

2011 苏州蓝皮书

THE DEVELOPMENT REPORT OF CHINA'S SUZHOU

中国苏州发展报告

主 编 阎 立

副主编 浦荣皋



古吴轩出版社

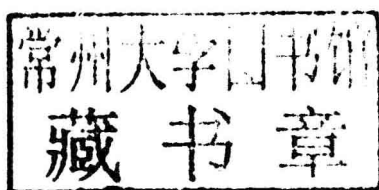
F127.53
15

2011 苏州蓝皮书

THE DEVELOPMENT REPORT OF CHINA'S SUZHOU

中国苏州发展报告

主 编 阎 立
副主编 浦荣皋



古吴轩出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国苏州发展报告. 2011 / 阎立主编. —苏州:
古吴轩出版社, 2012.1

ISBN 978-7-80733-758-4

I. ①中… II. ①阎… III. ①区域经济发展—研究报告—苏州市—2011②社会发展—研究报告—苏州市—
2011 IV. ①F127.533

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第277412号

责任编辑: 陆月星

装帧设计: 陆月星

责任校对: 张 蕾

书 名: 中国苏州发展报告 (2011)

主 编: 阎 立

出版发行: 古吴轩出版社

地址: 苏州市十梓街458号

邮编: 215006

Http://www.guwuxuancbs.com

E-mail: gwxbs@126.com

电话: 0512-65233679

传真: 0512-65220750

印 刷: 苏州日报印刷中心

开 本: 787 × 1092 1 / 16

印 张: 26.75

版 次: 2012年1月第1版 第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-80733-758-4

定 价: 48.00元

关于经济转型升级的若干思考（代序）

推进经济转型升级，实现由粗放增长到集约发展、资源依赖到创新引领、规模扩张到内涵提升的转变，是加快建设“三区三城”、率先基本实现现代化的重要内容。最近，我围绕这个问题进行了专题调研，作了一些思考，形成了一些想法。为确保苏州在自主创新上争先、在综合实力上领先、在发展进程上率先，需要对以下几项工作予以高度重视。

一 要凸显自主创新的引领作用

转型升级可以理解为经济增长由主要依靠自然资源、物质资本、一般劳动力的投入转到主要依靠人力资本、知识资本、技术资本的投入上来。这也被称为“报酬递增的源泉”。

要特别重视发挥企业的主体作用。应当承认，企业对于市场的了解与把握，对于技术的理解与判断，比政府更灵敏、更准确，也更迫切。以创新促进转型，就是要积极推动创新要素向企业集聚，使企业真正成为人才使用的主体、研发投入的主体、技术创新的主体、成果转化应用的主体，全面提升自主创新能力和市场竞争能力。要认真落实鼓励企业开展研发创新活动的政策措施，引导规模模型企业和科技型、成长型中小企业大力引进

科技人才、增加研发投入、建立研发机构，鼓励企业与高等院校、科研院所共建各类技术创新联合体，加快实现从跟踪模仿生产向引进消化吸收再创新和集成创新转变。要重点培育一批以自主知识产权和自主品牌为核心竞争力，以优秀企业家和高层次创新创业人才为核心团队，以持续创新为不竭动力，在国内外具有广泛影响力的地标型企业，并努力使之成群成链成势，引领和带动全市经济的转型升级。

要更加重视掌握自主知识产权。在市场经济中产权问题至关重要，技术、知识、品牌等无形资产也不例外。谁拥有知识产权，谁就可能借此获取高额收益；反之，使用别人的知识产权，就不得不支付费用，有时代价还是高昂的，况且，真正的核心技术又是买不到、换不来的。苏州的情况非常典型：去年全市工业总产值超过2.8万亿元，高新技术产业产值突破9000亿元，但利润率较低。其中的一个重要原因就在于我们拥有的自主知识产权还不多。当然，这并不是说过去走的路不对，应当看到，对外开放极大地促进了苏州经济社会的发展，并为进一步发展创造了良好条件。下一步，我们对于知识产权不但要追求所用，更要追求所有。要以建设苏南自主创新示范区为契机，以构筑人才高地、创新高地、产业高地为重点，培育创新型企业，深化产学研合作，完善区域创新体系，着力在技术水平领先、产业关联度大、市场前景好、经济效益高的重点领域和重点环节，组织实施一批重大项目，突破一批关键技术，开发一批创新产品，形成一批著名品牌。这是苏州经济抢占新一轮发展制高点的关键所在。

要更加重视集聚创新人才。人才是知识、技术、能力的承载者，是创新创造的源泉，是转型升级的中坚力量。我们要通过采取打造人才工作品牌、健全人才评价激励机制、进行人才社会化开发、实行人才共享、加强人才柔性引进等措施，想方设法发现人才、培养人才、吸纳人才、留住人才、用好人才，努力使苏州成为创新人才心向往之、创业激情充分迸发、创优成果高效转化的首选城市。要优化环境，强化服务，大力引进掌握关键技术、拥有核心自主知识产权的高科技领军人才及团队，真正实现引入一批人才，实施一批项目，带动一批产业，催生一批新的经济增长点。这里需要强调的是，要高度重视企业家队伍的造就与企业家精神的光大。有人说，企业家是那种善于捕捉和利用市场机会的人，企业家寻求利润实际上就是搜寻资源被低效配置甚至被错误配置的状况，不断提高资源的利用

效率。所以，我们要努力创造适宜企业家成长创业的体制环境、政策环境和工作环境，保护好、培育好企业家资源，发展好、壮大好企业家队伍。要通过组织开展研修、考察、交流等方式，帮助企业家拓宽视野、更新观念，提升战略决策能力、把握市场能力、推动创新能力和应对危机能力，带领企业持续健康发展，努力形成一批跻身国内乃至国际一流行列的标志性企业。

二 要加大产业结构的调整力度

经济转型升级的主要领域是产业，其成效集中表现为衰退产业逐渐淘汰，传统产业明显提升，主导产业合理转换，新兴产业快速发展，产业结构从低级形态向高级形态演变。产业结构的调整，是适应不同阶段市场条件和资源条件的变化，扬长避短、推陈出新、新旧交替的过程。对于苏州这样一个综合实力较强、制造业总量领先的城市而言，这一过程特征会更加明显。因此，产业结构的调整必须坚持新兴产业增量扩张与传统产业存量提升“两产并举”，先进制造业与现代服务业“双轮驱动”，工业化与信息化“两化融合”，加快形成更加协调的产业结构。

要积极推动三次产业的融合发展。产业结构优化升级，既可以看做三次产业所占比重的排序从“一二三”到“二三一”再到“三二一”的变化，还可以看做它们之间相辅相成、互动并进的关系更加紧密。因此，不是简单地把三次产业的划分视为一种互不相关的分工，而强调它们的融合发展是十分必要的。一方面，要注重二、三产业的联动。制造业是服务业繁荣发展的基础。随着制造业规模的扩大，发达程度的提高，不仅对服务业的需求迅速增长，而且其本身也呈现出比较明显的服务化趋势。为此，我们应当顺势而为，大力发展生产性服务业，为制造业提供更有效更优质的服务，进一步提升制造业的层次与水平；同时，积极推进制造业的服务化、高端化，从而在两者的交互作用中，构建起现代产业体系。另一方面，要注重第一产业的延伸。从单纯的种植、养殖向加工、服务拓展是现代农业发展的方向。只有立足种养又跳出种养，农业才能获得广阔的发展空间。有的同志提出一产可以“接二连三”的观点，我认为是有道理的。在土地等资源越来越少、劳动力等成本越来越高的情况下，必须加强

现代制造业、现代科学技术和现代经营管理方式向农业的渗透，促进农业与制造业、服务业的融合，形成集生产、加工、营销、服务以及休闲体验、观光度假于一体，园区化、农场化、合作化、生态化的现代高效农业新格局，实现三次产业的优势互补、协同发展。

要形成合理高效的产业组合。一个国家或地区的支柱产业如果在较长时间内维持不变，必然会陷入发展动力不足、发展活力减弱的窘境。而基础产业不断提升，支柱产业由低到高加快演进，新兴产业迅速成长并成为新的支柱，则是经济持续健康发展的表现与保证。因此，在这一点上我们要做到双管齐下。一方面，要发展壮大战略性新兴产业。全力推动纳米技术研发应用、新型平板显示等具有领先优势的重大项目规模化发展，力争在核心技术应用、生产能力扩张、产业链延伸和龙头企业培育等方面尽快取得突破性进展，使之在不远的将来能够成为苏州经济的重要增长点。另一方面，要巩固提升现有支柱产业。只有落后的产品，没有夕阳的产业。事实上，一项新产品的推出或者一项老产品的升级换代，都可能创造和引领市场需求。只要坚持以市场为导向，持续进行创新创造，持续改进产品性能、产品质量和产品形象，传统支柱产业仍然可以像德国的机械、瑞士的钟表、意大利的服装、法国的化妆品一样，经久不衰，历久弥新，长期保持领先地位。

要高度重视人力资源的超前优化与储备。在产业升级的过程中，精英的作用不可或缺。但西方发达国家和新兴工业化国家的经验也告诉我们，适应形势发展需要，有预见性地提高劳动者的整体素质，同样十分重要。新加坡建国以后人均国内生产总值增长了80倍，成功进行了五次经济转型（20世纪60年代的劳动密集型产业—70年代的经济密集型产业—80年代的资本密集型产业—90年代的科技密集型产业—21世纪的知识密集型产业），未来还将继续向创新密集型产业转型。在此过程中，新加坡政府比较准确地把握了产业发展趋势，在普遍提升人力资源水平方面做了大量的工作，使70%—80%的劳动者适应了这种变化。德国鲁尔区曾经是以煤炭、钢铁为主要产业的欧洲最大工业区，这个昔日污染严重、生态恶劣的地区，现在已经变成以服务业为主导、拥有蓝天碧水的宜居之地。其中一个重要的原因就在于德国历来重视国民教育，他们在实行12年义务教育的同时，建立了比较完备的高等教育体系、学以致用的“双元制”职业培训

体系以及注重应用的科研及成果转化体系。鲁尔区为了促进转型升级，还建立了5所公立大学，15所高等专科学校，1所艺术学院，4所弗劳恩霍夫学院，4所莱布尼兹研究所，3所马克斯—普朗克研究所等高水准的教育和科研机构。可以说，长期积淀下来的文化素养和发达的教育体系，是支撑这一区域经济转型、持续发展的重要因素。作为世界工业革命发源地的英国，二次大战结束后制造业就业人口占就业总人口的比重高达70%，到2009年底，这一比重只有16.5%，而服务业就业人口所占比重则接近82%。在产业升级的过程中，英国推出了针对不同对象的多种教育和培训计划，对广大劳动者更新观念、拓展知识、提升技能起到了极大的作用。在苏州转型升级的过程中，我们应当学习先进国家与地区的经验，面向未来，强化全体劳动者的知识与技能储备，使之更好地适应产业的转型与发展。

三 要提升空间布局的优化效应

优化空间布局有利于充分发挥各地优势，合理高效配置资源，提高经济运行的整体效率。为此，在今后的工作中必须进一步强调规划调控和统筹协调。

要加强城乡统筹。在科学预测未来发展的方向、形态和规模的基础上，按照“大疏大密”的理念，通盘考虑城市与农村发展的需要。强化区域协调，积极构建对外联系便捷、内部合作紧密的现代化区域城市群，尤其要全面提升中心城市首位度，努力形成以特大城市为核心、大城市为枢纽、中小城市为基础，“一超多极”的城市体系。要加快工业向开发区、服务业向集聚区、居住向城镇集中的进程，提高建设用地的投资强度，使单位建设用地能够承担更多的生产生活功能。要落实最严格的耕地保护措施，稳定农业生产面积，积极采用新的生产方式和经营模式，让更多的农民种更多的地，获得更多的收入，产生更高的经济效益和生态效益。

要科学划定主体功能区。兼顾现实条件与发展需要，根据区域总体功能定位，确定重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域，明确各类主体功能区的产业分工、主要目标、发展方向和开发管制原则。在优化完善城市总体规划和分类规划的基础上，强化规划的控制与引导作用，为子孙后代的发展留出必要的空间。对不同的功能区，实行不同的绩效评价体系和政策导

向。对已经出台的生态补偿办法，根据试行情况，逐步加以完善。

要优化产业分布。按照“东融上海、西育太湖、优化沿江、提升两轴”的总体要求，促进相关产业的集聚、集群、集约发展，努力实现区域内各产业空间上的最优组合。要加快开发区“优二进三”、产业升级的步伐，大幅度提高土地利用效率。要紧紧抓住后发地区土地和劳动力等价格相对便宜，并且渴求资金与产业项目的机遇，深入开展与苏北、苏中以及中西部地区的经济合作，大力推进各类共建园区的开发建设，引导和支持产业转移，并在转移中实现转型，力争在更大范围内形成优势互补、错位发展、互利共赢的产业分工。

四 要扩大对外开放的领先优势

随着经济全球化的深入，无论是商品、服务还是资本、技术、人才跨国、跨地区的流动都变得越来越便捷、越来越频繁，国内市场与国际市场的联系也越来越紧密。认真实施开放提升战略，有助于我们利用国外资源、引进紧缺人才、获得先进技术、抢占市场份额，从而实现产业层次的提升与产业结构的优化。反之，在缺乏国际参照系和竞争压力的情况下，必然减弱企业提高效率的动力，增加技术创新的成本，延缓转型升级的进程，影响区域经济的发展。这里强调扩大开放领先优势，既包括开放型经济本身的转型升级，也包括通过对外开放推动全市经济的转型升级。

要提高出口产品价值。许多生产环节仍然处于国际产业链、价值链的低端，是我市加工贸易存在的一个突出问题。实现转型升级，迫切要求改变这种状况。要加快整合海关特殊监管区，积极推进苏州保税港区“一港三区”和苏州综合保税区“一区四片”融合发展，抓紧建设海峡两岸（昆山）商贸合作区，并努力创造条件向自由贸易区过渡。鼓励加工贸易企业在苏州设立研发中心、财务中心和营销中心，大力发展总部经济，加快实现产业链由生产向研发和销售两端延伸，价值链由低端向高端攀升。要促进一般贸易向自有品牌、自主知识产权转变，提升出口产品的市场竞争力和盈利水平。做大做强业务流程外包、知识流程外包等服务外包业，扩大服务贸易规模，推动服务贸易向高端化方向发展。

要提高利用外资质量。一般而言，在对外开放的初级阶段，由于资本

的极度匮乏，通常都将招商引资的重点放在引进生产性资本上，而在开放的广度深度全面拓展，转型升级又成为一项紧迫任务的新形势下，有必要对引资方向和引资方式作出进一步的调整。要根据我市产业升级的要求，着力引进科技含量高、产出水平高、资源消耗低、环境影响小的项目，引导外资更多地投入到战略性新兴产业发展和传统支柱产业升级改造中去。要扩大服务业利用外资规模，重点吸引跨国公司在苏州设立地区性总部和功能性总部，促进物流、金融、商务服务、研发设计、科技信息服务等现代生产性服务业以及高层次生活性服务业发展，为建设高端产业城市、文化旅游城市、最佳宜居城市注入鲜活力量。要采取境外上市、融资租赁、引进风险投资和股权投资等多种方式，更加积极有效地利用外资。

要提高“走出去”的成效。自然资源和市场份额都是有限的，如果我们在“走出去”方面有所延误，就会因别人捷足先登而陷于被动。经过长期以来市场经济的历练，苏州不少本土企业已经具备了开展对外投资和跨国经营的能力。2010年，我市中方境外协议投资额超过4.7亿美元，实现全省“七连冠”。因此，我们要鼓励和支持具有比较优势的行业骨干企业、民营龙头企业、高科技企业，通过强强联合、组团发展等方式，建立海外销售网络、生产体系和融资渠道，在更大范围内进行专业化、规模化经营。要注重对境外矿藏、能源的开发利用，探索到发达国家和地区设立研发中心、收购知名品牌，更多地直接获取海外自然资源、信息资源、科技资源和人才资源，更好地为我所用。

五 要发挥体制机制的保障功能

30多年来，苏州经济的快速发展是随着体制改革的逐步深化而实现的。当前，我们要加快经济转型升级，同样有赖于体制机制的改革创新，其中包括看似对立、实则统一的两层含义：激励与约束。

要形成有效的激励机制。经济的转型升级需要市场机制和政策措施共同推动。一方面，要充分发挥市场的激励作用。对于转型升级，市场有着极强的激励功能。这种激励体现在先转型者可以先行进入价值链的高端，进入“微笑曲线”的两端，进入竞争对手较少的领域，从而获得更高的回报，并对后进者产生示范与带动效应。在这种机制的作用下，作为市场主

体的企业，本身就有不断开展技术变革，不断进行产品更新，不断开辟产业领域，不断加强内部管理，不断采用新的经营模式的强大动力。这样做的企业多了，整个区域经济也就自然而然地实现了转型升级。因此，政府要严格遵循市场规律，尽量减少对微观经济活动的干预，充分发挥市场配置资源的基础性作用。另一方面，要努力形成良好的引导机制。经济转型升级，虽然主要是一种企业行为，背后是市场力量在起作用，但同样也需要政府的推动。因为自发的转型升级，可能会产生较长的时滞，而政府的参与和支持，可以帮助企业缩短这一过程，较快适应市场需求，赢得发展先机。因此，我们要在把握国际国内经济发展趋势的基础上，通过采取落实产业政策、加大支持力度、创新投融资体制等措施，因势利导，顺势而为，真正使率先转型者降低成本和风险，提高当期和预期收益，激发企业加快转型升级的积极性和主动性。同时，要强化政府的公共服务职能，完善绩效考核体系，助推经济转型升级。

要建立规范的约束机制。市场经济是按规则运行的经济，转型升级必须建立在规范的约束之上。首先，要约束企业的不当行为。由于企业天生的自利性，特别是在生态环境、劳动保障等易于出现市场失灵或部分失灵的领域，更要建立健全由环境标准、安全标准、资源消耗标准、社会保障标准等构成的规则体系，加强监督管理，引导和促使企业节约资源、保护环境、保障劳动者权益。其次，要增强政府的规则意识。政府对经济活动的介入不仅要以促进和保护市场运行为前提，而且必须严格遵循各项规则与制度。要牢固树立法治理念，切实规范行政行为，努力营造公开、公平、公正的竞争环境，使市场主体对于开展经济活动、进行转型升级有一种比较稳定的预期，避免由于不当干预造成企业逆向选择和效率损失。



二〇一二年一月一日

关于经济转型升级的若干思考（代序）

..... 阎 立

综合篇

苏州率先基本实现现代化研究 /1

..... 陈楚九 钱洪明 蒋忠友

苏州基本实现现代化评价标准和实现路径研究 /12

..... 黄正栋

构建长效机制 有效推进城乡居民收入增长 /27

..... 曹福龙

苏州经济社会发展：2011年回顾与2012年展望 /37

..... 吴文宁

经济篇

苏州高新技术产业发展调研报告 /49

..... 浦荣皋

提升苏州战略性新兴产业竞争力研究 /60

..... 韩 云

苏州制造业分离发展现代服务业研究 /70

.....	陈 群 段 姝
苏州纺织产业高端化发展路径研究 /80	
.....	王世文
苏州上市公司科技创新能力及提升路径 /91	
.....	罗正英
高新技术开发区发展模式转型与升级路径研究 /102	
.....	年福华 朱建清
苏州乡镇财政运行情况调研 /114	
.....	雄 伟

科技篇

建立健全辅育体系 促进科技型小微企业成长 /120	
.....	黄 戟
推进人才优先发展具体化政策化项目化的实践与思考 /130	
.....	祖苏延
苏州集聚创新创业高端人才政策环境的比较研究 /140	
.....	李 晓
苏州推进技术标准战略实施的思考 /149	
.....	辛 军
以科技金融推动苏州科技型企业发展的对策研究 /157	
.....	刘 亮
苏州产学研合作现状及发展对策研究 /166	
.....	陶冠红 谢再鸣

农村篇

股份合作经济彰显苏南模式新活力 /173	
.....	徐建明
苏州城乡一体化改革发展的实践探索 /179	

.....	程华国 陆文明 陆增根
科学规划引领城乡一体化建设的案例分析 /188	
.....	温 波 朱春晓 张 红
苏州健全生态补偿机制的实践与思考 /198	
.....	徐 苏
苏州的治水实践与未来发展 /205	
.....	戴锦明 贡瑞金 徐伟东
苏州现代农业服务体系的调查与研究 /213	
.....	汪长根 卢水生
加快现代农业建设 彰显“鱼米之乡”风貌 /222	
.....	蒋来清 秦建国 温月清

社会篇

苏州城乡居民基本医疗卫生服务可及性研究 /230	
.....	张月林 卜 秋 刘广德
苏州非正规就业的外来人员状况调研及管理对策研究 /242	
.....	谭伟良
轨道交通背景下基于公共财政的苏州公交发展对策研究 /252	
.....	黄济美 王 强 成涛林
苏州昆曲、苏剧、评弹传承与发展研究 /260	
.....	金 红
推行地下综合管廊建设 促进城市可持续发展 /271	
.....	曹南平 卢 宁
苏州加强和创新社会管理研究 /285	
.....	陈楚九 钱洪明

区域篇

张家港市推进城乡一体文明建设的实践 /297

常熟以更快步伐率先基本实现现代化的对策思考 /306	徐美健
太仓市率先基本实现现代化若干问题思考 /315	常伟言
昆山市又好又快推进“第二个率先”的实践 /325	陆留生
吴江市提升区域经济持续发展能力的情况调查 /333	陆诚妍
吴中区打造“四大高地”实现绿色发展的探索与实践 /339	忠新王法
相城区放大高铁积极效应的对策思考 /348	俞杏楠
平江区发展文化产业振兴城区经济的调查与思考 /355	朱巧南
沧浪区加快经济转型升级若干问题思考 /363	薛峰
金阊区在新起点上开创科学发展新局面的若干思考 /372	陆春云
苏州工业园区推进信息化建设的调研与思考 /382	翟晓声
苏州高新区推进管理创新构建和谐社会的对策思考 /392	杨知评
	周伟强

附录

苏州市1998—2011年主要经济指标完成情况	399
-------------------------	-----

Table of Contents

Reflections on Economic Transformation and Upgrading (In Lieu of a Preface)	
.....	Yan Li

Comprehensive View

Study on Strategies of Suzhou to Take the Lead in Modernization Construction	/ 1
.....	Chen Chujiu Qian Hongming Jiang Zhongyou
Evaluation Criterion and Development Course for Basic Modernization of Suzhou	
/ 12	
.....	Huang Zhengdong
Increase the Income of Urban and Rural Residents by Establishing an Efficient Mechanism of Lasting Effect	/ 27
.....	Cao Fulong
Economic and Social Development of Suzhou: Review of 2011 and Outlook of 2012	
/ 37	
.....	Wu Wenning

Economy

A Survey Report on Suzhou New and High Technology Industrial Development	/ 49
.....	Pu Ronggao
Study on Competitiveness Promotion of Suzhou Strategic Emerging Industries	/ 60
.....	Han Yun
Study on Developing Modern Service Industry of Suzhou by Separation from Manufacturing Industry	/ 70
.....	Chen Qun Duan Shu

Study on the Path of High-end Oriented Development of Suzhou Textile Industry
/ 80

.....Wang Shiwen
Development Path and Technological Innovation Ability of Suzhou Listed
Companies / 91

.....Luo Zhengying
Study on the Transformation and Upgrading of the Development Model of the
High-tech Development Zone / 102

.....Nian Fuhua Zhu Jianqing
A Survey of the State of Affairs of Town Level Financial Operation in Suzhou / 114
.....Xiong Wei

Science and Technology

Establishing and Improving the Tutorial Incubation System to Promote the Growth
of Small and Micro Technological Enterprises / 120

.....Huang Ji
Practice and Thought on Giving Priority to the Development of Talents
Specific,Policy Supported and Projectized / 130

.....Zu Suyan
A Comparative Study on Policy Environment of Suzhou Assembling Innovative
Talents / 140

.....Li Xiao
Thoughts on Suzhou Technology Standard Strategic Implementation / 149

.....Xin Jun
A Countermeasure Study on Technological Finance Promoting Development of
Suzhou Scientific and Technological Enterprises / 157

.....Liu Liang
A Study on the State and Developing Countermeasure of Suzhou Cooperation of
Industry,Academe and Research Institutes / 166