

B

中三角蓝皮书

BLUE BOOK OF CHANGJIANG MIDDLE REACHES MEGALOPOLIS

长江中游城市群 发展报告 (2015)

新型城镇化建设

主编 / 秦尊文

副主编 / 彭智敏 张静

DEVELOPMENT REPORT ON CHANGJIANG

MIDDLE REACHES MEGALOPOLIS (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

中三角蓝皮书

BLUE BOOK OF CHANGJIANG
MIDDLE REACHES MEGALOPOLIS



长江中游城市群发展报告 (2015)

DEVELOPMENT REPORT ON CHANGJIANG MIDDLE REACHES
MEGALOPOLIS (2015)

新型城镇化建设

主 编 / 秦尊文

副主编 / 彭智敏 张 静



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

长江中游城市群发展报告. 2015: 新型城镇化建设/秦尊文主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2015. 11

(中三角蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8273 - 6

I. ①长… II. ①秦… III. ①长江中下游 - 城市群 - 发展 -
研究报告 - 2015 IV. ①F299. 275

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 252153 号

中三角蓝皮书

长江中游城市群发展报告 (2015)

——新型城镇化建设

主 编 / 秦尊文

副 主 编 / 彭智敏 张 静

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 帅

责任编辑 / 陈 帅

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.5 字 数: 313 千字

版 次 / 2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8273 - 6

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2014 - 386

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

“中三角蓝皮书”编委会成员

秦尊文 湖北省社会科学院党组成员，副院长，研究员，博士生导师，长江中游城市群研究中心主任，“中三角蓝皮书”编委会主任

贺培育 湖南省社会科学院党组成员，副院长，研究员，“中三角蓝皮书”编委会副主任

龚建文 江西省社会科学院党组成员，副院长，研究员，“中三角蓝皮书”编委会副主任

朱翔 湖南师范大学副校级督导，教授，博士生导师，湖南省人民政府长株潭城市群智力办公室副主任

彭智敏 湖北省社会科学院长江流域经济研究所所长，研究员，长江中游城市群研究中心副主任

曾万涛 湖南省人民政府发展研究中心区域经济研究处处长，研究员，博士

路洪卫 湖北省社会科学院财贸研究所副所长，副研究员，长江中游城市群研究中心副主任

张静 湖北省社会科学院长江流域经济研究所副所

长，副研究员，长江中游城市群研究中心副主任

邓子纲 湖南省社会科学院工业经济研究所副所长，副研究员

陈 斐 南昌大学经济与管理学院经济系副主任，教授，博士

魏博通 南昌大学经济与管理学院经济系副教授，博士

赵 霞 全国青联委员，湖北省社会科学院长江流域经济研究所副研究员

马德富 湖北省社会科学院社会学研究所副研究员

主要编撰者简介

秦尊文 湖北省社会科学院党组成员，副院长，博士生导师，长江中游城市群研究中心主任。中国社会科学院生态文明研究智库资深研究员，科技部特聘专家，中国区域经济学会、中国区域科学协会、中国城市经济学会常务理事。湖北省人大立法顾问，湖北省人民政府咨询委员，湖北省人民政府学位委员会学科评议组成员，湖北省重点学科“应用经济学”负责人，湖北省区域经济学会会长，中国地质大学、中南财经政法大学、中南民族大学、长江大学、江汉大学、湖北文理学院、南阳师范学院等高校兼职教授。《长江中游城市群发展规划》编制专家组组长。

彭智敏 湖北省社会科学院长江流域经济研究所所长，研究员，区域经济学专业硕士研究生导师组组长，长江中游城市群研究中心副主任。湖北省人民政府参事，湖北省区域经济学会副会长兼秘书长，湖北省武汉城市圈研究会副秘书长。

曾万涛 湖南省人民政府发展研究中心区域经济研究处调研员，研究员，博士。著作《中国城市群联市制研究：以长株潭为例》获得长沙市第十三届社会科学优秀成果一等奖，主持的湖南省哲学社会科学基金项目获得中国发展研究奖三等奖，多次获得“洞庭湖发展论坛”二等奖。

陈斐 南昌大学经济与管理学院经济系副主任，博士，教授，学院学科带头人，区域经济学、数量经济学专业硕士生导师；南昌大学中国中部经济发展研究中心主任助理，专职研究员，中国人民大学应用经济学博士后流

动站博士后。主持国家社会科学基金项目、国家自然科学基金项目各一项。

张 静 湖北省社会科学院长江流域经济研究所副所长，副研究员、硕士生导师，长江中游城市群研究中心副主任。近年来主持国家社科基金课题和国家社科基金重大招标项目子课题各一项。湖北省社会科学院首届和第二届青年学术骨干，先后获湖北省社会科学院第一届、第二届李达青年学术奖。

路洪卫 湖北省社会科学院财贸研究所副所长，长江中游城市群研究中心副主任，副研究员，硕士生导师。湖北省社会科学院首届青年学术骨干。

摘 要

城市群是城镇化的高级形态。2014年3月,中共中央、国务院印发《国家新型城镇化规划(2014~2020年)》;2015年3月,国务院批复《长江中游城市群发展规划》。在京津冀、长三角、珠三角、长江中游、成渝五个国家级城市群中,长江中游城市群率先经国务院批准发布规划,率先从跨区域层面落实《国家新型城镇化规划(2014~2020年)》。《长江中游城市群发展规划》正式明确了长江中游城市群的范围,涉及31个市:湖北省武汉市、黄石市、鄂州市、黄冈市、孝感市、咸宁市、仙桃市、潜江市、天门市、襄阳市、宜昌市、荆州市、荆门市,计13个市;湖南省长沙市、株洲市、湘潭市、衡阳市、娄底市、岳阳市、常德市、益阳市,计8个市;江西省南昌市、九江市、景德镇市、鹰潭市、新余市、宜春市、萍乡市、上饶市,以及抚州市、吉安市的部分县(区)。本报告以此范围为准,聚焦新型城镇化,作者也来自湖北、湖南、江西三省社科院,以及大学和其他相关研究机构。

全书由总报告、专题篇和城市篇三部分组成。总报告从区域态势、空间支撑、城镇发展、产业动力和发展方式五个层面梳理了长江中游城市群新型城镇化的发展基础与特征,结合问题进行分析,提出了发展定位、发展目标及战略重点,指出了长江中游城市群新型城镇化的实施路径。

专题篇分两类:一类分别以长江中游城市群的几个次区域——武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群、洞庭湖生态经济区为对象,分析其城镇化发展概况、存在的问题、发展趋势及发展前景,提出对策建议;另一类从整体上研究与长江中游城市群城镇化密切相关的“飞地经济”、生态文明、水资源保护与利用、临空经济区发展等问题。这是符合国家提出的



“以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承”的新型城镇化本质要求的。

城市篇分别介绍了襄阳、宜昌、荆门、黄冈、岳阳、衡阳、萍乡等市在新型城镇化发展方面的成功经验与发展前景，还特别介绍了潜江市通过发展小龙虾产业推动就近新型城镇化的可贵探索及其在长江中游城市群的示范作用，研究了澧县东部新区，对研究区域融合背景下的小城市城镇化具有借鉴和启示意义。长江中游城市群是由 30 多个城市组成的，每个城市个性化的探索，以及相邻城市间的互动发展，汇成了长江中游城市群波澜壮阔的新型城镇化大潮。

长江中游城市群在已取得成就的基础上，将进一步发挥优势，彰显特色，努力打造全国“两型社会”试验区、全国“四化同步”示范区、中西部“就近城镇化”先行区，建成全国经济新增长极和全国新型城镇化的主战场。

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 长江中游城市群新型城镇化发展基础与战略研究	秦尊文 张 静 汤鹏飞 / 001
一 2014 ~ 2015 年长江中游城市群建设进展	/ 002
二 长江中游城市群城镇化现状与基础	/ 006
三 长江中游城市群城镇化发展中存在的问题	/ 018
四 推进长江中游城市群城镇化的总体思路	/ 022
五 推进长江中游城市群城镇化的实施路径	/ 025

Ⅱ II 专题篇

Ⅱ.2 武汉城市圈城镇化发展现状、问题与对策	路洪卫 / 036
Ⅱ.3 环长株潭城市群新型城镇化跨越发展的路径与策略研究	刘 晓 曾群华 邓子纲 / 057
Ⅱ.4 环鄱阳湖城市群新型城镇化发展路径研究	张宜红 / 075
Ⅱ.5 洞庭湖区参与长江中游城市群建设的思路 and 对策研究	曾万涛 / 089



B.6	发展“飞地经济”：打造湘鄂赣三省产业对接协作平台	赵霞 / 105
B.7	长江中游城市群生态文明制度建设发展报告	陈丽媛 / 117
B.8	长江中游城市群水资源保护与利用研究	刘陶 / 131
B.9	长江中游城市群临空经济区发展历程和策略分析	周睿全 / 146

B III 城市篇

B.10	襄阳建设汉江流域中心城市研究	李地宝 雷斌 白家强 / 160
B.11	宜昌市城镇空间布局与新型城镇化发展路径	彭智敏 / 178
B.12	荆门市城镇化发展现状与对策建议	汤鹏飞 熊乾钧 / 192
B.13	黄冈市新型城镇化发展现状及展望	卢青 / 214
B.14	岳阳市构建“一极三宜”江湖名城战略研究	马骏 / 231
B.15	衡阳市新型城镇化的发展现状、问题及对策	杨立国 王鹏 / 243
B.16	萍乡市推进新型城镇化的新动力 ——赣湘开放合作试验区的模式与发展路径	陈斐 魏博通 / 254
B.17	潜江“小龙虾”推动就近城镇化	秦尊文 马德富 / 272
B.18	基于津澧融城背景下的澧县东部新区发展研究	谢谦 朱翔 / 288
Abstract		/ 305
Contents		/ 307

总 报 告



General Report

B.1

长江中游城市群新型城镇化 发展基础与战略研究

秦尊文 张 静 汤鹏飞*

摘 要: 《长江中游城市群发展规划》是《国家新型城镇化规划(2014~2020年)》出台后国家批复的第一个跨区域城市群规划,新型城镇化是长江中游城市群建设的重要主题之一。本报告从区域态势、空间支撑、城镇发展、产业动力和发展方式五个层面梳理了长江中游城市群新型城镇化的发展基础与特征,结合问题分析,提出了发展定位、发展目标及战略重点,建议按照“七个结合”的实施路径推进长江中游城

* 秦尊文,湖北省社会科学院副院长,长江中游城市群研究中心主任,研究员,博士生导师,博士;张静,湖北省社会科学院长江流域经济研究所副所长,长江中游城市群研究中心主任,副研究员,硕士生导师,博士;汤鹏飞,湖北省社会科学院长江流域经济研究所助理研究员,博士。



市群新型城镇化进程。

关键词： 长江中游城市群 新型城镇化 发展路径

2014年3月，国务院印发《国家新型城镇化规划（2014～2020年）》；2015年3月，国务院批复《长江中游城市群发展规划》并于4月正式公布。城市群是城镇化的高级形态，长江中游城市群率先经国务院批准发布规划，率先从跨区域层面落实《国家新型城镇化规划（2014～2020年）》。长江中游城市群将在已取得成就的基础上，进一步发挥优势，彰显特色，努力打造全国“两型社会”试验区、全国“四化同步”示范区、中西部“就近城镇化”先行区，建成全国经济新增长极和全国新型城镇化的主战场。

一 2014～2015年长江中游城市群建设进展

（一）政府高层有效推进落实

2015年3月26日，国务院发函批复《长江中游城市群发展规划》（简称《规划》），并于4月5日公布；4月13日，国家发改委印发《规划》，并于16日召开新闻发布会。这标志着长江中游城市群建设进入了新阶段。

为进一步加快《规划》的落实，湘鄂赣三省高层积极启动对接工作。2015年4月15日，湖南省党政代表团到江西考察访问，并签署了《进一步推动湘赣合作框架协议》和《共建湘赣开放合作试验区战略合作框架协议》。4月28日和5月5日，湖北省党政代表团赴湖南和江西进行考察，并围绕《规划》确定的六大重点任务，与两省在九个方面达成一致合作意见，分别与两省签署了《长江中游城市群战略合作协议》，提出进一步细化合作方案，完善合作机制，加快推进长江中游城市群融合发展、一体化发展。

（二）基础设施建设步伐加快

交通部门积极开展联系。2014年9月19日，武汉、长沙、合肥、南昌四市交通部门负责人齐聚武汉，研究启动编制城市群综合交通规划，打造国家级综合交通枢纽，就建立交通运输合作联席会制度、发展规划合作机制、道路运输行政执法协助机制、公路信息交流合作机制等签署协议。2014年12月4~5日，湘鄂赣三省十二县市道路交通管理协作组织第五届年会在铜鼓召开，会议提出要相互协作，联防联控，共同维护边界区域的交通安全秩序。2015年4月23日，长江中游城市群水运合作联席会在湖北武汉召开，湘鄂赣三省港航部门负责人共同签署了水运合作备忘录，将在规划对接、航道连通、港口合作、企业抱团、安全应急、信息共享、资质互认六大领域加强合作，重点推进长江“645”（武汉至安庆6米、武汉至宜昌4.5米）深水航道整治和“荆南四河”（松滋河、虎渡河、藕池河、调弦河）整治等系列工程。参加《规划》编制的湖北省社科院专家应邀介绍了《规划》的编制过程及主要内容，并就长江中游城市群水运合作发展提出建议。2015年4月29日，长江中游城市群道路运输联席会在武汉召开，赣鄂湘三省运管（客管）部门共同签署备忘录，三省将在构建物流大通道、省际公交、跨省接驳、一卡通、联网售票、小件快运、综合运输、应急联动八大领域进行深度合作。

基础设施项目建设稳步推进。在铁路方面，江西省首条高铁沪昆客专南昌至长沙段通车，武九客专建设加快推进，加强了城市之间的联系。武汉首趟“中欧”班列常态化开行后，邀请长沙、南昌、合肥参与“中欧”铁路国际货运班列项目合作，湖南、江西等邻近省份货源纷纷通过武汉抵达欧洲。高速公路大通道建设强力推进，新建成大广南、杭瑞、武深高速通城至界上段、江南、恩来等高速公路，建成九江长江公路大桥及连接线，新打通至湖南省际高速出口4个、至江西省际高速出口3个。

同时，湘鄂赣三省将共同出资设立城市基础设施发展基金，共同管理，重点支持城市群重要城市地下综合管廊、海绵城市、污水和垃圾处理等基础设施项目，优先支持采用PPP模式建设的项目。



（三）产业合作稳步推进

三省经信部门积极探讨。2015年4月中旬，由工信部牵头，湖北、湖南、江西三省经信部门共同参加的长江中游城市群产业一体化战略合作论坛在武汉召开，三省讨论了其客观存在的产业发展的结构趋同和相互竞争等问题，达成五项产业一体化战略合作机制，未来三省会以石化、汽车产业为突破口，加强合作。

旅游合作成效显著。2014年5月18日，在武汉举行的第七届华中旅游博览会上，鄂湘皖赣四省会举办了长江中游城市群旅游合作主题活动，武汉、长沙、合肥、南昌四个城市的旅游局或旅游协会相关负责人共同为中三角旅行社联合体大联盟揭牌，四省代表现场还签订了《互送百万市民畅游中三角合作协议》，共同推出了涵盖四省主要旅游景区的35条优惠旅游线路。2015年5月19日，武汉、长沙、南昌、合肥四地旅游部门在“2015年中国旅游日”活动上，正式推出了“长江中游城市群旅游年卡”，实现200元即可全年无限次畅游“中三角”40多家景区。

协同开展农业科技创新。2015年7月2日，湘鄂赣三省农科院在武汉举办了首届“中三角”农业科技创新论坛，组建了湘鄂赣农业科技创新联盟，未来将以三省农科院为平台，在江汉、两湖平原地区水稻大面积保量提质增效生产技术与示范，湘鄂赣作物种质资源保护、创新和利用，以及山区旱杂粮高效生产模式研究与示范等23个重大科技命题上协同攻关，共同促进区域重大农业科技成果产出和高效转化。

商务合作进一步推进。2012年2月24日，湖北省、湖南省、江西省商务部门召开长江中游城市群商务发展第一次联席会议以来，三省商务合作不断深化。2015年5月19日，借第九届中博会在武汉举办之机，三省又在武汉召开了湘赣鄂三省暨长江中游城市群商务合作座谈会，会议签署了湘赣鄂共建“中三角”、打造“第四极”商务合作协定。7月30日，三省商务厅在武汉召开了长江中游商业功能区规划编制工作座谈会，商务部市场司、商务部驻武汉特派员办事处派员到会指导。会议还邀请了国务院发展研究中心市场所、

商务部研究院、湖北省社科院、湖北经济学院等方面的专家学者参会。参加国家规划编制的湖北省社科院专家应邀介绍了《长江中游城市群发展规划》编制过程并进行了重点解读,汇报了《长江中游商业功能区规划》的前期编研情况。

此外,2015年5月24日,赣湘鄂啤酒产品质量检评会在荆门举行,促进了三省啤酒行业的技术进步和产品质量提高;7月23日,江西获批成立了“中三角商品交易中心”,为区域要素市场的发展增添了新动力。

2015年7月23日,湖北省委常委会决定,设立总规模为2000亿元的省级产业基金,用于推动长江经济带建设和长江中游城市群发展。其中,省级财政初步出资400亿元,向金融机构、大型国有企业、知名投资机构等定向筹资1600亿元,这2000亿元为“母基金”。今后还将以一定方式向社会发布募资需求,吸引更多的金融资本和社会资本参与“子基金”设立,对“母基金”的资本再放大,力争最终达到财政出资资金10倍左右的放大效应。^①

(四) 省会合作深入推进

2013年2月以来,长江中游城市群省会商会先后在武汉、长沙召开,分别发布了《武汉共识》和《长沙宣言》,四省省会合作取得积极进展。

2014年6月12日,“长江中游城市群省会城市第二届科技合作联席会”在长沙召开,总结了首届科技合作联席会确定的工作目标,提出了未来五个方面的任务,要求促进四省省会科技合作向“多元化、常态化、实效化”方向发展。2015年2月6日,第三届长江中游城市群省会商会在合肥举办,围绕“深化合作、共赢未来——新常态下加速长江中游城市群一体化发展”主题,就深化四省会合作进行了深入的协商和探讨,并形成了《合肥纲要》,提出了建立住房公积金异地使用合作机制,构建水上“高速航道”,建立环保“黑名单”制度,严禁黄标车四市相互转籍,社保关系可无障碍跨地区转移接续,共享企业质量信用信息,建立打假联动机制,以及建

^① 甘勇:《湖北设立长江经济带产业基金 总规模2000亿元》,《湖北日报》2015年7月30日。



立招投标异地远程评标系统等重点合作任务。2015年4月29日，四省会举办了长江中游城市群四省会人社工作一体化发展第二届会商会，就四市人力资源合作、城镇职工基本医疗保险异地就医即时结算、人力资源网络互联互通等内容达成共识，并签署合作协议。

目前，四城市的住房公积金缴存实现异地互认和转移接续，预计2015年底将实现医保跨市异地即时结算。2015年4月29日，“第二届长江中游城市群四省会城市联合专场招聘会”在长沙举办，来自武汉、长沙、合肥、南昌的近200家企业参会，提供了近5000个招聘岗位。

（五）理论研讨广泛展开

2014年10月23日，以“弘扬苏区精神，促进区域发展”为主题的第三届湘鄂赣苏区论坛在湖南省平江县举行。来自湘鄂赣三省的44个苏区县代表参会，共同探讨如何将苏区历史资源转化为社会发展的经济资源之道。2014年11月19日，由湖北省社会科学院、中国社会科学院城市发展与环境研究所等主办的长江中游城市群发展战略研讨会在北京召开，为长江中游城市群建设建言献策。2015年4月8日，由中国社会科学院和湖北省人民政府主办，由中国社会科学院城市发展与环境研究所、中国城市经济学会和湖北省社会科学院承办的“长江论坛”在武汉举行，与会专家学者围绕“长江中游城市群发展战略研究”这一主题，就长江中游城市群发展战略定位及对策、独特优势与巨大潜力、生态文明建设战略研究、产业协同发展与转型升级、区域协调发展与对外开放等议题进行了探讨交流。

二 长江中游城市群城镇化现状与基础

（一）区域态势：城镇化进入快速拐点期，战略地位凸显

1. 城镇化进入快速发展拐点期

根据美国城市地理学家纳瑟姆总结西方发达国家城市化演化规律提炼的