

宁夏红寺堡
生态移民区

社会管理创新探索



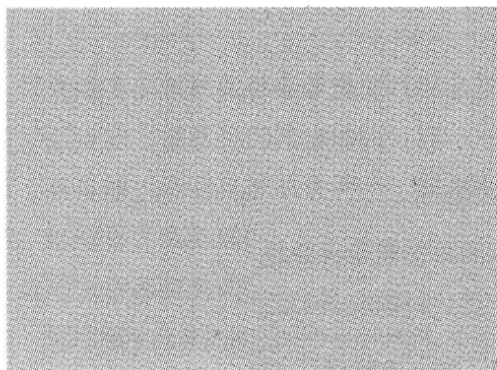
闵文义 束锡红 丁明俊 范建荣 著

北方民族大学

国家民委西北少数民族社会发展研究基地成果

宁夏红寺堡
生态移民区

社会管理创新探索



图书在版编目(CIP)数据

宁夏红寺堡生态移民区社会管理创新探索/闵文义
等著. —上海:上海人民出版社, 2013

ISBN 978-7-208-11469-2

I. ①宁… II. ①闵… III. ①移民-社会管理-研究-
吴忠市 IV. ①D632.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 123924 号

责任编辑 赵 伟

封面设计 夏 芳

宁夏红寺堡生态移民区社会管理创新探索

闵文义 束锡红 丁明俊 范建荣 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行 江苏凤凰数码印务有限公司印刷

开本 890×1240 1/32 印张 10.5 插页 4 字数 265,000

2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-11469-2/D·2287

定价 38.00 元

目 录

绪 论	1
第一章 红寺堡生态移民区社会管理创新理念与实践	21
第一节 红寺堡生态移民区社会结构分析	21
第二节 红寺堡生态移民区社会管理创新理念	29
第三节 红寺堡生态移民区社会管理创新实践	33
第二章 红寺堡生态移民区社会管理机制创新	41
第一节 红寺堡生态移民区社会管理体系建设及运行模式	41
第二节 红寺堡生态移民区社会管理格局	51
第三节 红寺堡生态移民区群体性矛盾 及处置机制创新	60
第三章 红寺堡生态移民区基层组织建设与管理	72
第一节 红寺堡生态移民区基层党组织建设	72
第二节 红寺堡生态移民区农村社区建设	81
第三节 红寺堡生态移民区村务公开和民主管理建设	92
第四章 红寺堡生态移民区人口与计划生育管理	101
第一节 红寺堡生态移民区人口与计划 生育管理的基本经验	101
第二节 红寺堡生态移民区人口与计划生育 管理的制约因素	114

第三节	红寺堡生态移民区人口与计划 生育管理的实现途径·····	120
第五章	红寺堡生态移民区民生建设·····	127
第一节	红寺堡生态移民区民生建设的成效·····	127
第二节	红寺堡生态移民区民生建设 的地方优势·····	133
第三节	红寺堡生态移民区民生建设面临的困境·····	137
第四节	改善和提高红寺堡生态移民区民生 建设水平的有效措施·····	146
第六章	红寺堡生态移民区反贫困事业管理·····	153
第一节	红寺堡生态移民贫困的主要成因·····	153
第二节	红寺堡生态移民区反贫困经验与成绩·····	157
第三节	红寺堡生态移民区反贫困战略构想及思路·····	171
第七章	红寺堡生态移民区慈善事业管理·····	180
第一节	红寺堡生态移民区残疾人基本情况·····	180
第二节	红寺堡生态移民区残疾人救助事业发展·····	185
第三节	“黄河善谷”战略与红寺堡生态移民区 弘德工业园区建设·····	193
第八章	红寺堡生态移民区回族社区重构·····	217
第一节	教派门宦组织与回族社区·····	218
第二节	红寺堡生态移民区回族新社区的构建·····	223
第三节	教派门宦组织对回族社区重构的影响·····	234
第四节	红寺堡生态移民区和谐回族社区构建路径·····	238
第九章	红寺堡生态移民区生态建设与管理·····	242
第一节	红寺堡生态移民区生态环境现状及演变趋势·····	242

第二节	红寺堡生态移民区生态建设措施与成效·····	250
第三节	红寺堡生态移民区生态建设效益评价·····	267
第四节	红寺堡生态移民区生态建设 与区域可持续发展·····	271
第十章	红寺堡生态移民区社会管理效益分析·····	278
第一节	红寺堡生态移民区社会管理效益分析功能·····	278
第二节	红寺堡生态移民区社会管理效益分析构想·····	283
第三节	完善红寺堡生态移民区社会管理效益 分析的措施·····	289
第十一章	红寺堡生态移民区社会管理创新发展战略·····	301
第一节	红寺堡生态移民区社会管理创新战略导向·····	301
第二节	红寺堡生态移民区创新社会管理途径·····	309
结 语	·····	321
后 记	·····	325

绪 论

一、红寺堡生态移民区的形成和发展历程^①

占据宁夏“半壁河山”的西海固地区,由于历史和地理的原因,这里生态环境恶劣,十年九旱,加上自然资源匮乏,交通不便,经济社会发展长期滞后,群众生产、生活条件非常艰苦,素有“苦瘠甲天下”之称,是全国有名的“三西”贫困地区之一。红寺堡区的开发建设正是党中央、国务院、宁夏回族自治区党委、政府为改变宁夏西海固地区贫困落后的面貌而开创的一条脱贫之路。

1. 筚路蓝缕,艰苦创业

1993 年秋,全国政协主席李瑞环来宁夏考察,当他了解到宁夏南部山区群众的生活状况后,立即给中共中央总书记江泽民、国务院总理李鹏写信,建议在有条件的地方搞扬水灌溉,成片移民。1994 年 9 月,全国政协副主席钱正英受李瑞环主席的委托,带领水利专家组来宁夏实地考察,并与自治区领导就从根本上改变贫困地区生存条件等问题进行座谈研究,提出扬黄河之水,建设 200 万亩灌溉区,将不具备生存条件的宁夏南部山区的 100 万人迁往灌区,从根本上解决贫困问题的构想。计划建设投资为 30 亿元,建设工期为六年,后来这项工程被简称为“1236”工程。这是解决贫困带上群众温饱和稳步脱贫致富的富民工程,这是一项让长期

^① 本节根据红寺堡区政府提供资料整理,并参考红寺堡政府网 www.hspzfw.gov.cn。

在贫困线上苦苦挣扎的山区人从精神上和心理上获得新生的希望工程,这更是一项影响宁夏经济社会发展进程的民心工程。1995年,国务院批准了宁夏扶贫扬黄规划,同年12月,立项并列入了国家“九五”计划,确定在红寺堡开发75万亩扬黄灌溉区。1996年5月11日,红寺堡区扬黄灌溉工程正式开工建设。1998年12月,自治区党委政府批准成立了红寺堡区工委、管委会,全面领导统筹移民安置、开发建设工作。1999年以来,自治区先后从同心、中宁、青铜峡等县区划出地域纳入红寺堡区,形成了一个行政区域总面积2767平方公里的移民新区。十多年来,大批回汉群众从宁夏南部山区的原州区、隆德、西吉、海原、泾源、彭阳、同心等县区,以及中宁县的部分乡镇搬迁至红寺堡区。

“有水赛江南、无水泪亦干;引黄造绿洲,万民俱开颜。”原中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清在红寺堡视察时曾赋诗一首,印证甘甜的黄河水给红寺堡区带来的巨变。伴随着红寺堡区移民开发奋进的槌音,在罗山脚下的亘古荒原上,第一批建设者扎起了帐篷,他们顶风沙,冒酷暑,风餐露宿,向大自然发起了挑战,书写了一篇壮丽的开发史诗。建设者以“宁可苦自己,绝不误移民”的高度政治责任感和历史使命感忘我工作,在不到三年时间里,完成了7个泵站5条主干渠,116公里支渠的建设任务。红寺堡区主干渠全长104.4公里,每秒钟可取水25立方米,从中宁县一级泵站到红寺堡区,穿越了一座又一座的山丘、跨越了一条又一条的壕沟。1998年9月,甘甜的黄河水终于流入了沉睡千年的土地,红寺堡区从此进入了一个崭新的时代。

为了让移民群众能够尽快地发展生产,红寺堡区坚持“边开发、边建设”的原则,实施了大规模的农田水利基本建设,先后平整土地50万亩,建设农田配套渠道1200公里,纵横交错的渠系网络,就如同分布在大地上的血管一样,为红寺堡区的开发建设提供了源源不断的动力。对于红寺堡区的开发建设,党和政府不仅在

资金上给予大力支持,在政策上给予特殊优惠,还在项目上给予适度倾斜,党和国家领导人朱镕基、李岚清、田纪云、邹家华、回良玉、徐才厚、盛华仁、白立忱等,先后亲临红寺堡区视察,指导开发建设工作,宁夏自治区历届党政领导黄璜、毛如柏、陈建国、马启智、王正伟都多次深入红寺堡区调查研究,协调解决移民搬迁、开发建设问题。

国家大规模的投资,宁夏自治区的全力支持,移民迁出县区的鼎力配合,为红寺堡区的开发建设打下了坚实的基础。历经十多年的艰苦创业,累计开发整理水浇地 50 万亩,异地搬迁安置宁南山区八县移民 20.4 万人,其中回族人口占总人口的 60% 以上,谱写了“沙丘起高楼,荒漠变绿洲”的生态建设壮歌,从根本上解决了宁夏南部山区贫困群众温饱问题。2011 年,红寺堡区实现地区生产总值 8.86 亿元,地方财政一般预算收入八千多万元,全社会固定资产投资 28 亿元,农民人均纯收入由开发初期的不足 500 元达到 4000 元,一个经济发展、社会稳定、群众安居乐业的移民新区正在慢慢崛起。

2. 乘风破浪,玉汝于成

从荒漠到绿洲、从贫瘠到富裕。十多年来,二十多万移民群众用智慧和汗水创造了一个又一个的奇迹。

万年荒滩谁曾询,敢调黄河入滩身,高坡猛醒全披绿,人欢马叫不患贫。经过十多年的开发建设,红寺堡区发生了翻天覆地的变化。曾经干旱贫瘠的土地上已经呈现出“田成档、树成行、渠成网、遍地是庄稼”的田园风光。开发建设初期,红寺堡区工委、管委会提出“一年搬迁、两年定居、三年脱贫”的奋斗目标,但要想在短期内改变红寺堡区脆弱的生态环境,必须加快生态建设,治理风沙,走生态建设之路。为实现这个目标,回汉群众在工委和管委会的领带下,积极展开了一场又一场大规模的生态开发建设。“一张蓝图绘到底,一任接着一任干”,在工委、管委会的带领下,红寺堡

区广大干部群众和参战的解放军指战员，昼夜奋战，平田垫地，开沟挖渠，植树造林。十多年来，先后实施了天然林保护工程，绿色通道绿化工程，到 2011 年，红寺堡区累计人工造林 167 万亩，草原围栏封育 80 万亩，全区森林覆盖率提高到 10.9%，林木存活率达到 85% 以上，城镇绿化率达到 35%，这是回汉儿女和军民共同奋斗的结果。

风平了，地绿了，沙静了，二十多万回汉移民在解决温饱后，又有了新的发展目标。为了进一步加快农业生产步伐，积极培育特色产业和支柱产业，红寺堡区坚持走高效、节水、生态农业的路子，不断探索红寺堡区农业生产发展之路，不断加快结构调整步伐，立足地方实际，在认真分析红寺堡区情的基础上，2008 年工委、管委会确定了“3211”产业发展思路，计划利用五年以上的时间，发展 30 万亩葡萄，20 万亩以红枣为主的经果林，10 万亩设施农业和 10 万头黄牛，并完成一园两区的建设任务。

葡萄产业是红寺堡区规模最大的特色产业。到 2011 年，红寺堡区已建成了六个葡萄种植基地，面积达到 11.6 万亩，并积极引进资金建设葡萄加工企业，确保农户葡萄产得了、销得出，使红寺堡区葡萄产业稳步发展。在设施农业园区，一排排高效节能日光温室规划有序，如今，这里的设施温棚被农民亲切地喻为“绿色银行”，设施农业已从 2005 年的不足 500 亩发展到 2011 年的 10.45 万亩，建成了五个具有经营规模的设施农业示范园区。现代农业的发展，为干旱少雨的红寺堡区农业产业革命注入了新的活力。在政府的引导和扶持下，发展黄牛产业，农民们在院子里建设了标准化的牛舍，通过科学的方法养殖黄牛，2011 年，红寺堡区黄牛存栏数达到了 8 万多头，黄牛养殖已成为红寺堡区农民增收致富的有一个重要途径。产业结构的调整和升级，为移民群众致富奔小康开创了广阔的前景。

在红寺堡区广场的纪念碑上有这样一段记载：“滔滔黄河富宁

夏，汤汤渠水起绿洲。罗山脚下：古有大漠孤烟朔方道，铁马金戈气萧然；今为四省八县缘相聚，万顷良田赛江南。巡天看：金桥飞渡，银河逶迤，风沙静而瀚海平，百业兴而广厦平。四方客商共云集，回汉儿女立奇志，兴工贸以强区，促草畜而富民，抓生态求绿地，优环境引客商，重科技而立本，强法制以及安。绘蓝图：百企入红相与期，万民乐业兴小康，引黄灌溉舞红带，经济腾飞展宏图。”这段碑文可以说是对红寺堡区的历史与现实作了优美而简练的概括。

3. 承前启后，继往开来

红寺堡区的发展是西部大开发战略的成功实践，是赤地荒漠脱胎换骨的变迁，更是浓墨重彩绘就的创业诗篇。平畴绿影间，一座钟灵毓秀、充满希望的移民新城拔地而起，培育形成了以葡萄、红枣、设施农业和黄牛养殖业为主的特色优势主导产业，以光能、风能为主的新能源产业，煤炭资源开发产业和以葡萄酿酒，清真牛羊肉为主的农副产品加工业蓬勃发展。银仪风电、国电光伏发电、泰山阳光、陕西瑞能煤炭开发、科冕葡萄酿酒、壹加壹农牧科技等一大批新能源产业化项目和龙头企业正以同频共振的律动，托举起红寺堡区平稳较快发展的宏伟蓝图。

这里正在成为宁夏“黄河善谷”的先行区和核心区，慈善兴业正在成为红寺堡区繁荣发展的新关键词。2010年以来，宁夏回族自治区党委、政府提出依托“黄河金岸”打造“黄河善谷”的战略部署，着力在黄河两岸形成慈善盆地，大力实施产业型、造血型扶贫开发，以慈善事业助推经济发展，借以实现群众脱贫致富的目标，而移民来自宁夏条件最艰苦的南部山区，残疾人口比例高，社会救助和扶贫就业任务艰巨的红寺堡区，则成为宁夏实施这一发展战略的首选之地。红寺堡有残疾人口 1.46 万人，残疾人比例比全区、全国平均水平分别高出 0.36 和 0.82 个百分点，贫困面和就业难度大，民生问题突出，按照自治区党委、政府的决策部署，红寺堡

区以倾力打造宁夏弘德工业园区为抓手,以慈善为特色,积极引进福利企业,培育发展装备制造、产业配套、劳动密集型、环境友好型等产业,通过有效聚合社会慈善资源,着力形成慈善事业与扶贫开发相辅相成,与经济发展互融互动的新模式,实现福利事业发展与工业经济提升双赢。慈善产业作为新兴产业,拉动经济增长的“引擎”效应初步凸显。

红寺堡区慈善产业发展的底气和持续的动力,源自优越的区位优势和资源优势。红寺堡地处宁夏腹地,境内有建成的福银、盐中、定武三条高速公路,盐兴公路、太中银铁路和滚红高速公路穿越而过,交通四通八达,使红寺堡区占据了在鄂尔多斯、宁东和榆林三大能源产业基地“金三角”顶点位置的突出优势。作为我国太阳能、风能和光能资源较为丰富的地区之一,风电、光伏发电产业发展潜力巨大。红寺堡区土地均属国有土地,开发投资少、成本低,可提供劳动力4万人,为企业投资创造了良好的土地和劳动力资源基础。红寺堡区已探明的白云岩、石灰石、煤炭、石膏储量分别为18亿吨、49亿吨、127亿吨和0.8亿吨,并拥有丰富的石英砂、石油、陶土、铜矿等矿产资源,成为企业和客商投资兴业的首选之地。气势雄伟的黄河阶梯大泵站,绿意盎然的生态节水农业观光园,斑驳沧桑的移民旧址和闻名遐迩的罗山国家级自然保护区,为旅游产业的起步发展夯实了基础。

让企业落户红寺堡区,让红寺堡区走向世界,通过慈善兴业,切实改善民生,这片创业的热土焕发出了新的活力,引进建成的汇川爱德福利制衣厂,帮助五十多名残疾人实现了就业,建成的菊花台慈善服务中心,解决了一百二十多名残疾人集中供养的问题。

正在兴建的弘德工业园区,是纳入宁夏“黄河善谷”总体构架,创新实施慈善事业与企业投资更佳组合模式,以“慈善产业化”为先导的省级慈善工业创业园区。远期规划面积为30平方公里,近期规划面积为10.06平方公里,建成后将提供1.5万个就业岗位,

将成为红寺堡区经济发展,产业升级,结构优化的推动器,成为宁夏西部大开发重要的出口贸易加工区和对外经贸窗口。弘德工业园按照“一园五区”的规划布局,劳动密集型产业区主要发展服装、残疾人用品、穆斯林用品等轻纺产品制造产业,加工贸易型产业区重点引入葡萄、枸杞等果类加工,清真食品加工,绿色蔬菜加工等农副产品加工产业,新能源装备制造产业区大力发展风能装备制造和太阳能光伏设备制造产业,仓储物流产业区着力培育物流企业,发展现代物流配送,提供物资储备、集散、周转、配送等服务。2011年,红寺堡区正式启动4.4平方公里的启动区建设,累计投资8500余万元,完成主次干道、供电、供排水、绿化等基础设施建设。

慈善产业创新发展源自优惠的政策,红寺堡区大力推行“一站式”办理,跟踪服务的运行机制,采取“一事一议”、“特事特办”、“急事急办”,实行“土地出让金全部奖励给企业用于发展”,地方政府根据企业投资规模,按照比例配套扶持发展资金,税收地方留成部分五年内全部奖励企业。政府负责园区“六通一平”等基础设施建设,入园企业市内行政事业收费项目实行零收费等优惠政策。一切为了客商,一切围绕客商,一切服务于客商,良好的投资环境和投资优惠政策吸引了埃及等阿拉伯国家和全国各地的客商前来考察慈善事业。按照“边建设、边招商”的原则,到2012年,协议建设的招商引资项目26个,其中已建成的项目4个。项目内容涉及新能源科技培训、服装加工、新型建材、穆斯林用品加工等领域,随着吸纳投资领域进一步拓宽到精细化工、装备制造、现代服务业、现代农业等行业,在红寺堡区基本形成了以慈善产业为支撑,以城区和工业园区为轴线,以乡镇、社区、企业、农户为构架的核心商贸经济圈。

随着越来越多的关注的目光聚焦这里,越来越多的有志于慈善公益事业的企业家和客商在这里汇集,红寺堡区全力实施“三争双招”战略和产业化发展的思路,慈善兴业的步伐不断加快,红寺

堡区这片曾经荒芜、贫瘠、落后的土地正以“只争朝夕、时不我待”的豪情全力实现新的跨越。

二、生态移民与社会管理的再认识

1. 生态移民

生态移民又称作环境移民,主要是指因迁出地人口规模远远超过区域生态环境的容量及承载能力,导致生态环境破坏,人类无法生存而搬离原居地,前往其他条件较好地区的人口迁移。自1983年开始,宁夏回族自治区先后实施了吊庄移民和生态移民两个工程。通常我们将1983至2000年期间的移民称作吊庄移民,2001年至今的移民称作生态移民。但从本质上看,这两种移民都是将贫困地区的扶贫工作和生态脆弱区的生态恢复重建工作相结合的系统工程,由于宁夏贫困地区和生态脆弱区的高度耦合,所以,从广义上来说吊庄移民和生态移民都属于扶贫和生态修复相结合的生态移民的性质和范畴。红寺堡区始建于1998年,至2000年,移民吊庄被移交给引黄灌区县实施属地管理,宣告红寺堡区吊庄移民阶段的正式完成,进而转入生态移民阶段。可以说,红寺堡区在宁夏的移民开发史上具有承前启后的作用。此后,红寺堡区的移民工作一直紧张有序进行着,历经国家易地扶贫搬迁移民宁夏试点工程(2001—2006)、中部干旱带县内生态移民(2007—2011)和中南部地区生态移民(2011—2015)三个移民时期。2009年,自治区正式撤销生态移民开发区名称设立由宁夏吴忠市直辖的红寺堡行政区,红寺堡区成为自治区唯一一个成建制(县区级)的生态移民区。习惯上,我们称其为红寺堡生态移民区(简称红寺堡区)。

2. 社会管理

广义的移民社会管理,是指对整个移民社会的管理,即对包括政治、经济、思想文化和社会生活在内的全移民社会的系统管理。

狭义上的移民社会管理,是对社会公共事务中除了政治和经济管理事务以外的事务管理和治理。对于移民政府来说,社会管理是指通过制定系统规范的移民政策和法规,来管理移民社会事务,回应移民社会诉求,化解移民社会矛盾,调整移民社会利益关系,保障移民社会安全有序运行的管理活动。

目前,红寺堡区社会管理工作已涵盖了协调利益关系、规范社会行为、解决社会问题、化解矛盾纠纷、维护公平正义、规避社会风险、维持社会稳定等方面。明确了社会管理的目的,即保持移民社会秩序,确保移民社会公正,维护公共利益,推动移民社会发展;社会管理主体,即以政府为主的多元主体合作结构;社会管理对象,即社会公共事务,包括教育、文化、卫生、人口、环境,以及移民社会治安、社会保障和社会稳定等方面;社会管理途径,即在移民政府依法行使社会管理权限外,注重构建与第三方的合作伙伴关系,建立健全移民群众参与机制,充分调动整合移民社会资源,畅通丰富管理渠道;社会管理方式,即创设必要的移民制度和规范,并通过相应的移民制度安排和规范创设来化解红寺堡区各类社会矛盾,调节社会利益,维护移民社会秩序,为红寺堡区经济社会全面协调可持续发展,提供深层次的移民制度保障。

现阶段,红寺堡区积极实施社会管理创新,围绕社会管理新目标、新任务,正确把握国内外形势的各种新变化、新特点的基础上,运用各种资源和力量,以先进的、有效的社会管理理念、方法、手段、体制、机制等,对以往的管理模式、方式进行改造、改进、改革,重点解决红寺堡区社会管理中存在的各种重点难点问题,探索及改进红寺堡区社会管理的思路和有效举措,构建适应移民工程建设发展的社会管理框架、机制和制度,以及移民政府与移民社会互相支持、互相合作、协调配合的良性互动关系。以维护整个移民社会的和谐稳定、保障移民群众安居乐业、全面推进小康社会建设和区域经济社会协调发展。

三、红寺堡生态移民区创新社会管理的理论和现实意义

生态移民作为扶贫和生态修复的重要举措,历来受到国家及地方各级政府的重视。宁夏回族自治区实施移民开发已近三十年,实现了由扶贫移民到生态移民的巨大转变,如今生态移民作为反贫困、改善民生、恢复和重建生态环境的一项重要工程,也是十八大民生工程的重点。红寺堡区是宁夏回族自治区党委、政府贯彻落实国家“八七”和自治区“双百”扶贫攻坚计划,为从根本上解决宁南山区贫困群众脱贫问题建设的大型水利枢纽工程——宁夏扶贫扬黄灌溉工程的主战场。作为全国最大的生态移民区,红寺堡区移民社会与其他地区相比,有着很强的特殊性。首先,移民情况呈现出六大特性:移民来源多样、民族构成复杂、经济发展滞后、宗教派别交错、生态环境恶劣和资源竞争激烈。其次,面对二十多万贫困移民,社会管理人员总数不足400人,每千名群众拥有人数仅为2人,社会管理难度极大。处在社会转型期的红寺堡区面临着因各种不同诉求而导致的社会管理难题,加强和创新红寺堡区社会管理的研究对于化解社会矛盾、应对社会风险、维护当地社会稳定和经济发展有着重要的理论价值和现实意义。

1. 理论价值

理论创新是实践创新的基础。在深入探究红寺堡区社会管理体系、社会管理模式及社会管理机制运行的基础上,根据红寺堡区社会管理面临的突出问题,创新了社会管理体系运行模式,完善了社会管理运行机制,并在重新调整社会管理目标的前提下,完善了社会管理效益分析。通过一系列社会管理方式方法的创新,对红寺堡区社会管理实施理论指导,推动社会管理实践的高效、有序进行。与此同时,也可以为全国其他移民地区的社会管理提供新借鉴和新思路。

2. 现实意义

创新社会管理是适合红寺堡区发展特殊时期、特殊情况的新课题。红寺堡区正处于经济转轨、社会转型期,随着移民人口的不断增多,特殊情况不断涌现,原有的社会管理目标路径和实践方法等,已不能完全适应新形势下红寺堡区经济社会发展的新需要,不能有效地满足移民群众对于民生改善、权利保障、民族宗教关系和谐的新要求,使得现阶段社会管理面临着许多新矛盾和新问题,这就要求我们在梳理红寺堡区社会建设与管理的历史进程和发展现状的基础上,认真总结各部门在社会管理领域取得的经验和教训,通过重新部署社会管理的工作格局,规划社会管理的目标路径,改进社会管理的实践方法,完善社会管理效益分析,在处理好政府与移民的关系,摆正管理与服务的定位基础上,积极引导社会组织和移民群众参与到社会管理中,提高社会管理的效能与水平,推动红寺堡区社会建设,创新红寺堡区社会管理。

四、创新社会管理研究综述

随着我国社会进入转型期,各类社会问题凸显。党的十八大专门提出了有关社会管理的战略新部署。可见,加强和创新社会管理将作为一个持久的问题为更多的官员和学者所关注。本书将从社会管理的定义、社会管理的主体、社会管理的突出问题及创新社会管理的对策措施三个方面对学术界的研究成果进行综述。

1. 社会管理的定义

目前,学术界对于社会管理的定义问题表述较多,但尚未达成统一。在对社会管理定义进行综述前,先来看一下社会管理的源流。刘继同在《由静态管理到动态管理:中国社会管理模式战略转变》一文中对此做出了梳理。他认为:社会管理与社会计划思想渊源深远,但是变为现代国家干预与政府管理活动则是 19 世纪的事情。在欧美国家社科文献中,完整、系统和科学的管理理论首先