

农村改革的新突破

许 浜 著

中国和平出版社

农村改革的新突破

许 浜 著

中国和平出版社

(京)新登字 086 号

农村改革的新突破

许浜 著

中国和平出版社出版发行

(北京市西城区百万庄大街 8 号)

邮编: 100037

一韶关二九 研究所 地图彩印厂印刷

787×1092 1/32 7 印张 14 万字

1995 年 11 月第一版 1995 年 11 月第一次印刷

印数 1—10000 册

ISBN7—80101—183—X/Z·2

定价: 12.00 元

序 言

张 井

许浜同志出版《农村改革的新突破》，约作序言，我欣然命笔。何以如此热忱？一则许君是我的忘年益友，再是对其华章久已垂青。能为点缀，岂不快慰！

我相识许君比读其文略早。他在改革开放大潮中，从湛江调来广东省供销社。当时初识，以为他是从农村、基层来的一介青年，谅只能整理资料，起草公函。后他投稿我主编的《商业经济文荟》杂志，阅后惊奇，大出所料。尔后不时读到他的文章，皆感厚实中肯，无哗众取宠之意，有入穴得虎之功，故盛赞不已。

例如本书开卷几篇，从承包责任制说到股份合作制。既肯定家庭联产承包责任制，在解脱旧体制束缚，解放生产力，推动经济发展的伟大功绩，认为是小平同志说的我国农业“第一个飞跃”；又从广东先走一步，先富起来的农村，见微知著，洞察家庭承包与规模经营、资源优化配置、农业现代化矛盾，必然发展成为股份合作制，走向小平同志说的“第二个飞跃”。从而提出家庭承包制，在绝大多数地方仍应坚持；但在经济发达地方则应改而实行股份合作制。此是真知灼见，知人所未知，言人所未言。

又如《农业服务供求探析》。言简意赅，立意新颖。揭示农业服务供求规律，提出促进平衡对策。虽无寻摘祖宗经典，也无装饰“西方”时髦；却遵循马列流通理论，亦借鉴现代

市场营销。

还有《应重视培育农民代理商》。莫以为是西方营销惯例的老生常谈，实是我国农村改革的新生事物。它上联经销，下系小贩、小农，双肩代理。汇农产品涓滴而成大江，是我国农村最新的流通渠道和经营形式。小小一个高州市（县），竟有二千多家农民代理商。每年给十二亿国人，人均送去一斤水果。真是浩浩荡荡，不称主渠道，却是主力军，是中国农村特有的代理商。

许君最近已迁任银行。“银行是现代经济生活中心”，是“国民经济体系的神经中枢”（列宁）。银行经营货币资本，货币资本是“每一个新开办的企业的第一推动力和持续动力”（马克思）。祝愿他在这个更辽阔、更光彩的新领域，继续苦心孤诣，上下求索。多做新贡献，多出新佳作。

1995年10月28日

目 录

序言	张 井
一、农业体制篇	
农村改革的新突破	(3)
当前农村发展市场经济的现状与建议	(15)
完善和发展家庭联产承包制的几点看法	(21)
高州市发展“三高”农业的经验	(27)
以农村市场为导向 努力开发新产品	
——茂名市蓝迪企业集团公司侧记	(36)
农业企业化经营——走向农业现代化的重要途径	
.....	(40)
东莞农业沿着企业化道路走向现代化	(45)
沿海农业莫入理论误区	(48)
值得重视的一种土地资源配资新模式	
——“一制、三区”	(52)
加快广东农村剩余劳动力转移的研究报告	(56)

二、商品流通篇

广东农村商品市场的发育和完善	(73)
略论农副产品市场的发育	(81)
浅议流通领域中主渠道的性能	(85)
通过服务 搞活经营	
——普宁县供销社搞活农村商品流通的调查	(90)
搞活农产品流通的一种经营形式	(97)
应重视培育农民代理商	(102)
论开架售货	(105)
谈谈利用外资发展第三产业的几个问题	(111)

三、服务产业篇

供销合作社在农业社会化服务中的地位和作用	
.....	(121)
农业服务供求探析	(130)
广东农资系列化服务的基本形式和主要经验	(134)
服务于农民 服务于农业 服务于基层	(145)
果品产供销一体化的实践	(153)
供销社与农民联办商品生产基地的探讨	(159)

四、供销合作篇

国合商业企业走向市场必须实现三个转变	(167)
改善供销社合作社企业经营机制的构想	(170)

供销社企业经营责任制的理论思考·····	(179)
进一步完善供销社经营责任制·····	(186)
试论供销合作社企业集团·····	(189)
开创农资工作新局面·····	(195)
走向实业化、多元化、集团化	
——普宁市土产进出口公司的成功实践·····	(200)
介绍一个深受农民欢迎的供销合作社·····	(206)
一个供销社主任的追求	
——记省特等劳模赖锡明·····	(211)
后 记·····	(217)

一、农业体制篇

农村改革的新突破

——南海市改革创新农村土地产权制度

一、问题的提出

南海市推行土地家庭承包制后，农村经济结构发生了巨大变化。1986年，全市二、三产业产值比1978年增长11.1倍，占社会总产值的比重达到80%。但是，从1985年开始，农业出现滑坡，全市粮食总产量和亩产量分别为3.24亿公斤和699公斤，分别比1983年减产13.2%和4.4%。尽管在1986年，南海市委、市政府采取了一系列措施，但粮食生产仍然徘徊不前。甘蔗、蚕茧生产也接近崩溃。

为摆脱非农产业超常增长而农业生产停滞徘徊的局面，南海市从1986年下半年开始进行土地规模经营试验，并取得了一定效果。据南海市农委按照禾田30亩/户以上，鱼塘、菜地、水果、10亩/户以上，山林50亩/户以上的标准统计，1993年与1987年相比，全市土地规模经营农户从1,249户增加到4,926户，比增2.94倍；经营面积从30,628亩增加到123,168亩，比增3.02倍；经营面积占总耕地面积的比重从3.8%提高到21.8%，上升了18个百分点。从已经实行农业规模经营的单位看，都增加了对农业的投入，加强了管理，强化了服务，在劳动生产率、土地产出率、农业商品率和投入产出率上都有明显的提高。但从总体情况看，土地规模经营

的发展速度仍是缓慢的,小生产和分散化的状况基本依旧。主要表现在以下几个方面:

1. 农村剩余劳动力转移速度远远落后于农村非农产业发展速度。到 1992 年,南海市农村社会总产值 145.4 亿元,其中非农产值所占比重已达 88.1%,但农业劳动力占农村总劳动力的比重却仍高达 42.7%。大量农村剩余劳动力滞留在农业领域的事实表明,农业兼业化仍然占主导地位。

2. 土地流转的速度远远滞后于农村劳动力向非农产业部门转移的速度。1992 年,南海市已有 167,745 个农村劳动力在二、三产业部门就业,占农村总劳动力的 57.3%,但转让土地占耕地总面积的比重仅有 15% 左右。

3. 农户平均经营规模越来越小。尽管已有部分农民转让出土地,但由于人口增加以及耕地非农化,致使农户平均经营规模从 1982 年的 4.5 亩减少到 1992 年的 2.9 亩。

这种土地分散经营格局,同农村现代化的矛盾日益显现出来。

矛盾之一,土地家庭承包制同农业现代化的矛盾。

南海市人均耕地只有六分地,一户只能承包二亩九分地。当初分包时又要按土地远近和质量优劣合理搭配,以致户均占地少而分散,后经调整,耕地分散的情况略有改变。但是,户均占地过少同种、养、禽、畜业的规模经营之间的矛盾难以解决。

种、养、禽、畜业不能实现规模经营,阻碍大农业内部的合理分工,妨碍农业机械化、电气化和科学管理,其结果必然加剧农业比较效益继续下降。在市场机制配置资源的条件下,强的劳力和资金、技术向二、三产业流动,削弱了农

业的国民经济基础地位。

随着农村从事二、三产业的乡镇企业异军突起，劳动力开始大转移，从事农业的劳动力不足，农业成为兼业，或者粗耕粗种，甚至丢荒抛荒的现象也已出现。同时无力耕田或无心种地的农民，又不愿放弃土地，因而不能发挥种田能手的作用。这种生产关系又成为发展生产和推动技术进步的阻力。

农业小生产与大市场的矛盾日益突出，同发展出口创汇农业的矛盾日益突出，减缓了农业经济商品化的步伐，减缓了中国农产品市场同国际农产品市场接轨的步伐。

矛盾之二，土地家庭承包制同农村工业化的矛盾。

土地家庭承包制的推行，极大地解放了农村生产力，创造了农村工业得以迅速发展的条件。但是，工业没有一定的生产集中和经济规模，高度分散，使流通渠道曲折，效率低而费用高，损害生产者的利益。高度分散必然造成资金分散、重复建设、多占滥占耕地，阻碍技术进步，不利于农村工业加强在市场竞争中的地位。这个不良后果随着时间的推移将愈来愈明显。要实现农村工业一定程度的生产集中和经济规模，就必须使一部分农民离乡背井，而离乡的前提就是要使这部分农民离土。从长远来看，通过农村人口的异地转移，即“离土也离乡”，彻底割断转移出来的劳动力与土地的联系，这应是选择农村劳动力转移目标的原则之一。但是，土地家庭承包制，不仅把相当部分农民凝固在土地上，而且也把已经转移到二、三产业的农民拴在土地上，随着土地价值的显现，甚至部分已农转非的农民还要求倒回农村。这是一种历史倒退的现象。其根本原因，在于谁拥有一份土地，谁就拥有一

份财产。因此，要解决农民离土离乡问题，就必须改革农村土地产权制度。如果长期容忍土地凝固在千家万户，就是长期容忍小规模农户兼业存在，不仅不利于农业，而且不利于农村工业，进而延缓农村现代化进程。

矛盾之三，土地家庭承包制同城乡一体化的矛盾。

改革开放以来，广大农村掀起了一场家家备料，村村动土的建房热潮，其来势之猛，规模之大，内容之丰富是历史上前所未有的。但是盖起来的新房子却普遍缺乏统一规划，被人称之为有“有新房，无新村；有新楼，无新镇。”脏、乱、差现象也很严重。造成村镇建设布局不合理的主要原因是，农村土地所有权分散在自然村一级合作经济组织，制约着镇一级和管理区对村镇建设的统一规划和统一管理。

以上矛盾的日益激化，逼着南海市寻找解决矛盾的出路。解决这三个矛盾必须同时满足三个要求：一是保障农民土地家庭承包制的既得利益不受侵犯；二是要确保改变土地分散零碎的经营格局，实现农业规模经营；三是要确保避免两极分化，使农民继续走共同富裕的社会主义之路。南海市经过几年的探索，发现不论是实行土地国有化，还是实行土地私有化，都不能满足承包土地的农户第一个和第三个要求。南海市推行土地规模经营试验的六年实践，进一步发现不论是靠农民自发转包土地，还是采用“两田制”、“反包制”、“租赁制”、“统营制”等等形式，都难以实现集中土地的目标，都难以改变土地的分散化、小规模经营的格局，都无法满足第二个要求。要同时满足这三个要求的可行办法，就是以农民劳动者为主体，以股份制为纽带，组建农村社会主义合作经济，即农民劳动者的股份合作经济；用它来扬弃人民公社的

集体经济，消除人民公社土地产权制度中的“左”的遗迹，发展农业规模经营，切断把农民凝固在土地的“脐带”，让土地合理流动，也让农村劳动力合理流动，全面发展农村一、二、三产业，使农民走上共同富裕之路，实现农村经济的全面现代化。这就是南海农村改革与发展面临的新矛盾和化解矛盾的新思路。

二、南海的试验

小平同志南巡后，南海市委、市政府在罗村镇下柏管理区开展土地股份合作制的改革试验。随后，在全市农村范围分为四批全面铺开。目前，全市已有六成左右的管理区建立起土地股份合作组织。

（一）南海改革试验的主要做法

1. 股份合作类型

主要有三种：（1）综合型。即将农村社区合作经济组织的全部土地、固定资产和流动资金作价折股，并量化为社区范围内农民共同占用，以股份制方式运作的一种综合性的股份合作经济形式。

（2）农业型。即将原来农民承包的土地作价折股，量化成等额股份、配置给农民占有，土地归集体统一规划、开发、使用的一种股份合作形式。这种形式的特点是将土地折价入股，而不涉及其它资产。

（3）企业型。即将集体社区企业资产评估折价，量化为等额股份，配置给农民占有，按股份制方式运作的一种组织形式。

2. 土地折股方法

主要有三种：(1) 以政府规定的征地价为依据作价折股，一般每亩为 2 万元左右。土地征用较多，土地价格基本显现，土地市场初步形成的地方，一般采用这种方法。如里水镇沙涌管理区原有耕地 5,000 亩，近年来国家征用 2,614 亩，村办企业占地 1,000 亩，现有耕地 1,386 亩。他们按国家征地补偿款每亩 2 万元作为依据，将 1,386 亩耕地作价折股，土地总值 2,772 万元，占股本总额的 24.3%。

(2) 以政府规定的征地价和土地的纯收益为依据，采用加权平均方法计算土地价格，一般每亩为 1 万元左右。已有少量土地被征用，土地价格开始显现，但尚未形成土地市场的地方，一般采用这种方法。如夏北管理处洲表村原有耕地 1,807 亩，近年来国家征用 820 亩，征地价格每亩 28,000 元，现有耕地 987 亩，按非农用地价格 28,000 元/亩，农业用地收益 1,000 元/亩计算，以每亩 14,000 元作价折股。

(3) 以当地各类土地的农业纯收益为依据折股，一般禾田为 200—400 元/亩、旱地为 400—600 元/亩、渔塘为 600—800 元/亩、菜地为 800—1000 元/亩。这种方法主要适用于土地基本没有被征用，土地价格尚未显现的地方。如南庄镇吉林管理区根据土地位置和土地用途把土地划分为五种类别作价折股。

3. 股权配置方法

目前，南海市土地股份合作经济组织主要设置两种股权：一种是集体股。指原集体资产折价入股后作为集体经济组织所持有的股份，持股者是股份合作经济社或经联社。另一种是个人股。一般又分为土地股、基础股、贡献股等几种。土地股是农民将原来承包的土地折价入股后所占有的股份；基

础股是原集体资产折价后配给农民所占有的股份；贡献股则是根据农民对集体经济的贡献大小，以年龄或参加土地承包次数为依据配给农民。个人股的持有者为本社社员。以里水镇沙涌管理区为例：沙涌管理区股份合作社股本总额为11,413万元，其中集体企业固定资产总值6,041万元、集体企业自有流动资金2,600万元、承包土地折价总额2,727万元。集体股和个人股比例为51：49，即集体股总值为5,821万元，个人股总值为5,592万元。个人股的配置方法：（1）基本股，每人3股。（2）承包权股，共3股，其中16周岁以上的3股，16周岁以下的2股。（3）劳动贡献股，共4股，分两部分计算。第一部分，1982年开始，以承包责任田的期数为依据计算股份，连续3个承包期都包了责任田的配1.5股，两期的配1股，一期的配0.5股。第二部分，以年龄为依据计算股份，共2.5股，分五级，每级相隔7年，16周岁至23周岁为一组配0.5股，以此类推，45周岁以上的配足2.5股。三种股权满股数为10股，简称为“三权十股”。该管理区总人口为3,917人，其中农业人口3,583人，确认股东为3,599人。个人股总股份为29,538股，其中基本股10,860股，占36.77%；承包权股9,693股，占32.83%；劳动贡献股8,985股，占30.41%。全部个人股东，人均8.2股，每股股值1,893元，即人均拥有股值15,523元。

4. 股份合作组织架构

南海市股份合作制的架构，一般分为三个层次。股东（代表）大会为第一层次，是股份合作组织的最高权力机构；董事会和监事会为第二层次，董事会是股东大会的常设决策机构，监事会是股份合作组织的监督机构；经济发展公司和