

农业财政 改革探讨

• NONGYE CAIZHENG
GAIGE TANTAO •

尹慧敏•主编

山东人民出版社

农业财政 改革探讨

• NONGYE CAIZHENG •
GAIGE TANTAO

主编•尹慧敏

副主编•黃利明 张伯福

山东人民出版社
2002年2月

图书在版编目(CIP)数据

农业财政改革探讨/尹慧敏主编. - 济南:山东人民出版社,2002.2

ISBN 7-209-02950-8

I .农... II .尹... III .农村 - 财政管理体制 -
经济体制改革 - 山东省 - 文集 IV .F812.8 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 010694 号

农业财政改革探讨

主编 尹慧敏

*

山东人民出版社出版发行

(社址:济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码:250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

日照日报社印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 27.75 印张 4 插页 650 千字

2002 年 2 月第 1 版 2002 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 7-209-02950-8
F·805 定价:38.00 元

《农业财政改革探讨》编委会

主编 尹慧敏

副主编 黄利明 张伯福

编 委 (以姓氏笔画为序)

尹慧敏 王昱东 刘昌惠 刘洪军

刘桂芳 张伯福 张国君 李秋生

周晓东 单 哲 陶济辉 黄利明

盛明霞

前　　言

根据中央决定,我省广大农村正在全面开展“三个代表”重要思想学习教育活动。这是深入贯彻党的十五届三中、五中全会精神,全面落实江泽民同志关于“三个代表”重要思想,加强和改进党对农村工作的领导,推动农业和农村经济结构战略调整,促进农村经济发展和社会全面进步的一项重大举措,在全省广大农村产生了积极影响。

农业财政工作一头连着党和政府,一头连着农民群众,政策性强,责任重大。能否按照“三个代表”重要思想要求做好新时期农业财政工作,将直接关系到党和国家有关农业和农村工作方针政策的顺利贯彻实施,关系到广大农民群众的切身利益。为更好地配合全省广大农村“三个代表”重要思想学习教育活动的开展,2001年4月以来,山东省财政厅、山东省农村财政研究会、山东农业杂志社在全省财政系统开展了“实践‘三个代表’重要思想,努力做好新时期农业财政工作大讨论”(以下简称“大讨论”)活动。

这次“大讨论”以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,按照“三个代表”的要求,深入学习党的十五大和十五届三中、五中全会以及中央经济工作会议精神,紧紧围绕农村改革、发展和稳定大局,着眼于当前农业和农村经济发展中存在的突出问题,立足于农民增收和农业增效,以继续深化财政支出改革,提高资金使用效益,不断提高干部队伍素质为出发点,以促进全省财政系统创造性地开展支农工作,努力提高业务管理水平为目的,为做好新时期的农业

财政工作,提供强有力的思想保证。“大讨论”活动重在统一思想,坚持把学习“三个代表”与推动农业、农村经济发展和做好农业财政工作有机结合起来;坚持从实际出发,增强“大讨论”的实效性;坚持与中央、省里的支农政策相结合,提出有针对性的合理化建议,推动全省农业财政工作不断开创新局面。

“大讨论”活动开展以来,有关部门、单位踊跃投稿,到年底,共收到征文 164 篇。经组织专家评审,评出一等奖作品 10 篇,二等奖作品 20 篇,三等奖作品 134 篇。通过开展“大讨论”,全省广大财政干部进一步认清了形势,明确了任务,转变了观念,增强了发展农村市场经济的紧迫感,更好地支持、促进、引导农民群众调整农业经济结构,开拓市场,实现农村经济的持续发展和农民收入的稳定增长;通过开展“大讨论”,全省广大财政干部更加巩固了全心全意为农民谋利益的思想,增强了依法理财的观念,加强了项目管理,提高了资金管理水平,使农业财政项目更好地体现了农民的切身利益,进一步保护和调动了农民的积极性;通过开展“大讨论”,进一步提高了广大财政干部的思想政治素质,促进了工作作风的转变,为密切党群干群关系,巩固党的执政基础,推进建设有中国特色社会主义新农村的各项事业做出了贡献。

这次“大讨论”评出的论文,从不同层次、不同角度,围绕当前农业、农村和农民工作中的热点、难点问题,进行了全面系统的论述,许多文章中提出的观点、方法和措施针对性强,对于做好新时期农业财政工作,具有很好的指导作用。为加强学习和交流,进一步巩固“大讨论”取得的成效,我们将获奖作品进行整理,汇编成册,供学习借鉴。

由于时间仓促,难免有错漏之处,请批评指正。

编 者

2001 年 12 月

目 录

| | | |
|---|------------------|----|
| 坚持改革创新 服务发展大局 努力做好新时期农业财政工作 | 山东省财政厅 尹慧敏 | 1 |
| 努力实践“三个代表” 提高农业生产力水平 | 山东省农业厅 刘宗元 | 18 |
| 实践“三个代表”重要思想 自觉服务农民增收主题 | 山东省财政厅 黄利明 | 24 |
| 以“三个代表”为指导 创新管理思路 促进农业综合开发管理工作再上新台阶 | 山东省财政厅 张伯福 | 32 |
| 我省林地产权制度改革的现状与建议 | 山东省财政厅 张国君 李秋生 | 40 |
| 以“三个代表”思想指导农税工作的实践 | 山东省财政厅 张 波 | 49 |
| 努力实践“三个代表”重要思想 推动农业综合开发工作再上新台阶 | 山东省财政厅 刘洪军 | 54 |
| 按照“三个代表”要求 推动农业良种产业化开发再上新水平 | 山东省财政厅 王昱东 | 62 |
| 深入贯彻“三个代表”重要思想 推动全省农业科技示范园区健康发展 | 山东省财政厅 单 哲 | 68 |
| 以“三个代表”为指导 扎扎实实地做好农机化投入和项目管理工作 | 山东省农业机械管理办公室 吴学金 | 75 |

| | |
|--------------------------|--------------------|
| 努力实践“三个代表”要求 积极做好财政支农 | |
| 工作 | 济南市财政局 王传秋 84 |
| 学习“三个代表” 发展特色农业 促进结构调整 | |
| ..... | 章丘市财政局 李家晓 翟华 89 |
| 实践“三个代表” 做好新时期农财支农工作 | |
| ..... | 济阳县财政局 96 |
| 实践“三个代表”重要思想 努力做好新时期财政 | |
| 支农工作 | 商河县财政局 戴玉真 张宗俊 101 |
| 用“三个代表”重要思想指导新时期农业综合 | |
| 开发工作 | 商河县财政局 赵先良 106 |
| 做好财政支农工作 努力实践“三个代表” | |
| ..... | 平阴县财政局 111 |
| 以世行项目为突破口 努力提高资金管理水平 | |
| ..... | 长清县财政局 王春红 116 |
| 试论如何实践“三个代表”重要思想 加快农村 | |
| 产业结构调整 | 济南市历城区财政局 122 |
| 学习“三个代表”重要思想 积极做好财政支农工作 | |
| ..... | 济南市市中区财政局 刘芹 128 |
| 按照“三个代表”要求 强化支农意识 努力做好 | |
| 新时期财政支农工作 | 济南市槐荫区财政局 133 |
| 实践“三个代表”重要思想 完善财政支农职能 促进 | |
| 生产力的提高 加快农业发展 | 济南市历下区财政局 139 |
| 站在“三个代表”的高度 深入做好新时期的财政 | |
| 支农工作 | 淄博市临淄区财政局 143 |
| 财政支农工作要努力实践“三个代表” | |
| ..... | 淄博市周村区财政局 148 |
| 对我区农业结构调整的调查与思考 | |
| ..... | 淄博市淄川区财政局 151 |

| | |
|---------------------------------|------------------|
| 认真落实“三个代表” 做好财政支农工作 | 淄博市博山区白塔镇财政所 157 |
| 努力实践“三个代表”精神 认真做好新时期财政 支农工作 | 淄博市博山区源泉镇财政所 160 |
| 实践“三个代表”重要思想 努力做好新时期财政支农工作 | 淄博市博山区池上财政所 163 |
| 贯彻“三个代表”重要思想 全面推进财政支农工作 | 淄博市临淄区财政局 168 |
| 实践“三个代表”重要思想 努力做好新时期财政支农工作 | 淄博市沂源县财政局 176 |
| 运用“三个代表”思想 加速农业产业化进程 | 淄博市高新区财政局 180 |
| 淄博市张店区农村合作经济组织发展现状、问题及建议 | 淄博市张店区财政局 187 |
| 党要始终代表中国先进社会生产力的发展要求与 财政支农工作 | 淄博市淄川区财政局 193 |
| 努力实践“三个代表”重要思想 做好新时期财政 支农工作 | 淄博市桓台县财政局 200 |
| 深入学习“三个代表” 做好财政支农工作 | 淄博市桓台县财政局 204 |
| 自觉实践“三个代表” 积极推进“双增工程” | 德州市财政局农业科 209 |
| 运用“三个代表”先进思想 做好新时期财政 支农工作 | 乐陵市财政局 孙芝田 212 |
| 最大限度地发挥财政支农的杠杆作用 | 烟台市财政局 218 |
| | 莱州市财政局 郑梅杰 228 |

实践“三个代表” 实现农民增收

- 栖霞市财政局 237
- 按照“三个代表”要求 做好财政支农工作
..... 莱阳市财政局 张 瀚 宫永刚 246
- 认清农村经济发展现状 构筑财政支农新格局
..... 烟台市开发区财政局 251
- 对做好县级财政支农工作的思考
..... 海阳市财政局 于军昌 相远志 程新荣 255
- 按照“三个代表”要求 做好财政支农工作
..... 长岛县财政局 260
- 认真实践“三个代表” 做好财政支农工作
..... 龙口市财政局 263
- 牢记“三个代表” 创新支农工作
..... 烟台市福山区财政局农财科 266
- 实践“三个代表” 做好财政支农
..... 烟台市牟平区财政局 269
- 按照“三个代表”的要求 做好新时期的财政支农
工作 诸城市舜王街道财政所 董群英 272
- 对以“三个代表”为指针 促进农民、财政双增收的实践
与思考 安丘市财政局 葛如刚 王官军 马春江 279
- 切实做好财政支农文章 努力实践最广大人民根本利
益的代表 昌乐县财政局 张宝峰 宫春年 邢涌涛 286
- 实践“三个代表” 完善财政支农职能
..... 潍坊市坊子区财政局 李培伟 291
- 培植“三大”带税产业 壮大农村财源
..... 高密市井沟镇财政所 刘焕福 295
- 做好新时期财政支农工作的几点建议
..... 潍坊市潍城区财政局 胡嘉敏 300

| | |
|---------------------------|---------|
| 以“三个代表”为指导 做好乡镇财政支农工作 | |
| ... 高密市注沟镇人民政府 李步亮 孙东宇 王伟 | 303 |
| 强化财政支农 扶持主导产业 | |
| ... 高密市河崖镇财政所 | 周泽民 308 |
| 努力实践“三个代表”重要思想 提高新时期财政 | |
| 支农工作水平 | |
| ... 潍坊市奎文区廿里堡街办财政所 | 解冰心 311 |
| 强化财政支农投入 实践“三个代表”要求 | |
| ... 安丘市景芝财政所 宋芝新 李汉亭 | 317 |
| 加大财政支持农业经济国际化力度 实践始终代表 | |
| 先进生产力的发展要求 | |
| ... 昌乐县财政局 张宝峰 宫春年 邢涌涛 | 323 |
| 支持畜牧发展 促进农民增收 | |
| ... 临朐县财政局 石效群 潘海军 杜耀军 | 329 |
| 实践“三个代表” 做好财政支农工作 | |
| ... 潍坊市奎文区大虞街道办事处财政所 | 陈延文 332 |
| 实践“三个代表”重要思想 努力做好财政支农工作 | |
| ... 昌乐县财政局 张宝峰 邢涌涛 常子军 | 336 |
| 搞好“双增工程”建设 促进山区经济发展 | |
| ... 临朐县财政局 张杰 朱志新 潘海军 | 339 |
| 实践“三个代表”思想 做好财政支农工作的思考 | |
| ... 寿光市财政局 刘忠清 | 345 |
| 以“三个代表”为指针 扎实做好财政支农工作 | |
| ... 泗水县财政局 | 350 |
| 浅析新形势下的财政支农工作 | |
| ... 金乡县财政局 王秋华 陈素侠 田中华 | 359 |
| 实践“三个代表”重要思想 加强财政支农资金管理 | |
| ... 曲阜市财政局农财科 | 365 |

| | | |
|------------------------------|----------------------|-----|
| 按照“三个代表”要求 做好新时期财政支农工作 | 邹城市财政局 程玉坤 | 369 |
| 充分发挥财政职能作用 积极推动农业结构调整 | 金乡县财政局 王秋华 陈素侠 田中华 | 373 |
| 加大科技投入 支持农业结构调整 促进农业增产增收 | 曲阜市财政局农财科 | 377 |
| 加大投入 搞好服务 积极支持全县农业结构调整工作 | 汶上县财政局 | 381 |
| 积极发挥财政支农资金导向作用 大力扶持农业 | | |
| 科技示范基地建设 | 梁山县财政局 | 387 |
| 学习“三个代表” 正确处理新时期财政支农的若干问题 | 烟台县财政局 | 392 |
| 紧密结合乡镇财政工作实际 认真实践“三个代表” | | |
| 要求 | 鱼台县王鲁乡财政所 | 396 |
| 贯彻落实“三个代表”重要思想 大力支持发展农业产业化经营 | 泰安市财政局 顾汉松 凌德福 | 402 |
| 以“三个代表”为指导 全力做好农民增收文章 | | |
| | 泰安市财政局 魏杰 孙明珍 | 409 |
| 以“三个代表”为指针 做好新时期财政支农工作 | | |
| | 泰安市财政局 顾汉松 戚永红 | 415 |
| 实践“三个代表” 支持农业大发展 | | |
| | 肥城市财政局 | 424 |
| 实践“三个代表”重要思想 加快农业的产业化进程 | | |
| | 肥城市财政局 | 432 |
| 始终代表中国先进社会生产力发展要求 大力支持 | | |
| 农业和农村经济结构调整 | | |
| | 泰安市泰山区大津口乡财政所 吴光学 刘军 | 439 |
| 以实践“三个代表”重要思想为契机 努力做好新时期 | | |

乡镇财政支农工作

- 泰安市泰山区邱家店镇财政所 赵永祥 刘军 444
以“三个代表”重要思想为指针 切实加强基层财政
支农工作
- 泰安市泰山区上高乡财政所 张玉明 刘军 449
实践“三个代表”重要思想 把握财政支农工作
- 重点 新泰市财政局 高明功 杨敏 452
中国共产党与“三个代表”
- 泰安市财政局 徐衍军 457
实践“三个代表” 增强科技兴农
- 临沂市财政局 周志刚 460
积极实践“三个代表” 努力做好财政支农工作
- 平邑县财政局 466
农业财政干部要做实践“三个代表”的模范
- 沂水县财政局 471
按照“三个代表”重要思想要求 努力做好新时期
财政支农工作
- 临沂市兰山区财政局 479
实践“三个代表”重要思想 做好新时期财政支农工作
- 蒙阴县财政局农财科 483
学习“三个代表”重要思想 努力做好新时期财政支农工作
- 沂南县财政局农财科 487
实践“三个代表”重要思想 努力做好新时期财政支农工作
- 苍山县财政局 492
落实“三个代表”重要思想 加快“双增工程”建设进程
- 莒南县财政局 499
强化财政支农 调整农业和农村经济结构
- 临沂市河东区财政局 505
实践“三个代表” 做好新时期财政支农工作

| | | | |
|-----------------------------|-----------|--------------------|-----|
| ..... | 临沐县财政局农财科 | 511 | |
| 学习“三个代表”的重要论述 做好新形势下的财政支农工作 | ..... | 郯城县财政局 | 517 |
| 实践“三个代表” 着力抓好财政支农创新 | ..... | 费县财政局 | 520 |
| 实践“三个代表”重要思想 积极推进农业结构调整 | ..... | 威海市财政局 任慧春 邓基科 | 524 |
| 深入贯彻“三个代表”精神 切实做好财政支农工作 | ..... | 文登市财政局 于墨樵 丁新军 孔凡强 | 529 |
| 浅谈乡镇财政如何促进果业经济的持续健康发展 | ..... | 威海市环翠区桥头镇财政所 孟 勇 | 534 |
| 按照“三个代表”要求 支持科技兴农 | ..... | 威海市环翠区桥头镇财政所 孟 勇 | 537 |
| 加强思想认识 实施效益财政 | ..... | 威海市环翠区羊亭镇财政所 | 540 |
| 按照“三个代表”要求 推动财政支农再上新台阶 | ..... | 威海市环翠区泊于镇财政所 林乐永 | 543 |
| 强化三种意识 做活支农文章 | ..... | 荣成市崖头镇财政所 | 548 |
| 实践“三个代表” 努力做好新时期财政支农工作 | ..... | 荣成市虎山镇财政所 | 554 |
| 牢记“三个代表” 做好财政支农工作 | ..... | 文登市泽头镇财政所 | 557 |
| 实践“三个代表”重要思想 努力做好新时期财政支农工作 | ..... | 文登市小观镇财政所 | 561 |
| 实践“三个代表”重要思想 推进财政支农方式的战略性转变 | ..... | 五莲县财政局农业科 | 566 |
| 以“三个代表”重要思想为指导 加强财政支农工作 | ..... |  |  |

| | | |
|----------------------------|--------------|---------|
| 日照市开发区财政局 | 于莉娟 孟凡弟 李宜华 | 571 |
| 狠抓莒北开发 改善山区面貌 | | |
| 莒县财政局 | 赵玉洪 | 575 |
| 发挥财政作用 加快农村经济发展 | | |
| 莱芜市财政局 | 徐建国 | 580 |
| 深入学习“三个代表”重要思想 努力做好农业和 | | |
| 农村经济工作 | 莱芜市农业局 | 何兰平 585 |
| 实践“三个代表” 为农业发展服好务 | | |
| 莱芜市农业局 | 亓翠玲 | 589 |
| 用“三个代表”重要思想指导和开展新时期财政 | | |
| 支林工作 | 莱芜市林业局计财科 | 593 |
| 实践“三个代表” 加快畜牧业发展 | | |
| 莱芜市畜牧局 | 597 | |
| 投入“三个代表”思想教育活动 做“三个代表”的实践者 | | |
| 莱芜市莱城区茶叶口镇财政所 | 603 | |
| 实践“三个代表” 努力开创山区农业综合开发新局面 | | |
| 莱芜市莱城区牛泉镇财政所 | 606 | |
| 实践“三个代表” 转变财政支农方式 推动农村 | | |
| 经济发展 | 莱芜市莱城区苗山镇财政所 | 609 |
| 以“三个代表”为指导 努力做好新时期的财政支农工作 | | |
| 莱芜市钢城区艾山街道办事处财政所 | 612 | |
| 实践“三个代表” 促进农村经济发展 | | |
| 莱芜市莱城区和庄乡财政所 | 616 | |
| 实践“三个代表” 支持农村产业结构调整 | | |
| 聊城市财政局 | 张朝彩 阎福江 | 619 |
| 学习孔繁森精神 实践“三个代表” 努力做好 | | |
| 财政支农工作 | 聊城市财政局 | 王同印 625 |
| 学习“三个代表” 扶持生态农业发展 | | |

| | | |
|------------------------------|-------------------|-----|
| 实践“三个代表” 做好新时期财政支农工作 | 茌平县财政局农财股 | 629 |
| 实践“三个代表” 做好财政支农工作的思考 | 临清市财政局 赵彦 | 632 |
| 认真学习“三个代表”重要思想 努力做好新时期财政支农工作 | 冠县财政局 袁浩敬 徐维梅 宋怀珠 | 636 |
| 贯彻落实“三个代表”重要思想 开创财政支农工作新局面 | 阳谷县财政局农财科 | 642 |
| 青年农财干部要做“三个代表”的模范实践者 | 高唐县财政局 李玉雪 | 644 |
| 发展黄河三角洲高效生态农业的探索 | 莘县财政局 商庆军 | 649 |
| 认真实践“三个代表”重要思想 做好新形势下的财政支农工作 | 东营市财政局 吴立岩 侯强 | 651 |
| 抓住契机 立足实际 加快农业结构调整步伐 | 东营市东营区财政局 于娟 | 659 |
| 发挥财政职能 以科技为本 加快黄河三角洲农业发展 | 东营市财政局 郭云 | 665 |
| 完善财政支农体系 积极实践“三个代表” | 东营市财政局 曲毓河 李国英 | 672 |
| 实践“三个代表” 做细做好财政支农工作 | 广饶县财政局 景以强 | 679 |
| 忠实实践“三个代表” 努力做好财政支农工作 | 东营市河口区财政局 李忠民 房增耀 | 687 |
| 努力实践“三个代表” 做好新时期的财政支农工作 | 广饶县财政局 张长富 | 692 |

| | | | |
|--|--------------------|-----|-----|
| 实践“三个代表” 支持农业社会化服务体系建设 | 垦利县财政局 | 田兰生 | 696 |
| 用“三个代表”重要思想指导新时期的财政支农工作 | 东营市财政局 | 程德亮 | 699 |
| 认真学习“三个代表”重要思想 努力做好财政支农工作 | 东营市河口区财政局 石华锋 | 王光胜 | 704 |
| 实践“三个代表”重要思想 做好新时期财政支农工作 | 枣庄市财政局 尹克同 杜益年 胡乐谱 | 709 | |
| 按照“三个代表”要求 推进财政支农工作 | 枣庄市台儿庄区财政局 | 715 | |
| 学“三个代表”理论 做财政支农文章 | 枣庄市市中区财政局 | 719 | |
| 学习“三个代表” 做好当前财政支农工作 | 枣庄市市中区齐村镇财政所 | 722 | |
| 实施“双增工程” 实践“三个代表” 培植主导产业 | 枣庄市峄城区财政局 王 鹏 | 726 | |
| 夯实发展基础 实践“三个代表” 支持“双增工程” | 枣庄市涧头集镇财政所 | 730 | |
| 实践“三个代表” 做好财政支农工作 | 枣庄市马兰屯镇财政所 | 733 | |
| 认真实践“三个代表”重要思想 努力做好新时期财政支农工作 | 枣庄市市中区永安乡财政所 | 735 | |
| 实践“三个代表”重要思想 做好新时期财政支农工作 | 枣庄市西王庄乡财政所 李德洋 | 739 | |
| 落实“三个代表”重要思想 发挥好财政支农资金在推动农业和农村经济发展中的引导作用 | 枣庄市光明路街道财政所 唐茂举 | 743 | |
| | 枣庄市市中区农委 程远俊 | 748 | |