

半日读
领导干部

负担与责任

——权力的解密

李永忠 著

北京出版社

半日读
领导干部

负担与责任

——权力的解密

李永忠 著

北京出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

负担与责任：权力的解密 / 李永忠著. — 北京：
北京出版社，2012. 12

(领导干部半日读)

ISBN 978 - 7 - 200 - 09713 - 9

I. ①负… II. ①李… III. ①国家权力机关—监督—
研究—中国 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 024992 号

领导干部半日读

负担与责任

——权力的解密

FUDAN YU ZEREN

李永忠 著

*

北 京 出 版 社 出 版

(北京北三环中路6号)

邮政编码：100120

网 址：www. bph. com. cn

北京出版集团公司总发行

新华书店经销

北京同文印刷有限责任公司印刷

*

889 毫米 × 1194 毫米 32 开本 4.125 印张 45 千字

2012 年 12 月第 1 版 2013 年 10 月第 2 次印刷

ISBN 978 - 7 - 200 - 09713 - 9

定价：16.00 元

质量监督电话：010 - 58572393



“领导干部半日读”丛书编委会

主 任：鲁 炜

副主任：傅 华 严力强 史秋秋 钟制宪

委 员：（以姓氏笔画为序）

王祥武 史秋秋 严力强 李清霞

钟制宪 贺亚兰 崔耀中 傅 华

舒小峰 鲁 炜 谭维克



编写说明

“领导干部半日读”第一辑、第二辑出版发行以来，在全市党员干部中引起热烈反响。为全面学习贯彻党的十八大精神，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义政党，更好地满足全市领导干部理论学习需求，北京市委宣传部在以往工作的基础上，继续组织专家编写了“领导干部半日读”系列丛书第三辑。

丛书名为“半日读”，意在将每本书的字数控制在5万以内，使领导干部在周末利用半天时间即可读完。作为干部理论学习的参考读物，丛书的选题都是与首都当前的发展、领导工作的需要密切相关的，在内容上尽量体现该领域的新理论、新知识、新方法，在表述上力求做到简明扼要、深入浅出，在文风上尽可能生动活泼，有较强的可读性。

这套丛书的作者，都是在各自研究领域学术造诣较深的专家学者，有的还担任着领导职务。尽管工作非常繁重，但是当邀请他们来承

担丛书的写作任务时，他们都欣然接受，在工作和学术活动之余，为丛书的编写出版付出了许多时间和精力。书中所表达思想和观点，或许还未臻完美，但体现了作者多年来对有关问题的思考和积累。

市委常委、宣传部部长、副市长鲁炜同志对丛书的编写工作高度重视，对丛书选题、定位、使用等都提出明确要求和具体指导。丛书的选题论证、编写出版及版式设计等工作，都是在市委副秘书长傅华同志和市委副秘书长、市委宣传部的副部长严力强同志的主持下进行的。市委宣传部的理论处贺亚兰、张际、陈睿、冀永义、唐慧等承担了丛书编写的组织协调等日常工作。北京出版社为丛书的顺利出版付出了辛勤的劳动。

真诚欢迎并感谢广大读者在使用这套丛书的过程中，提出批评和建议。

中共北京市委宣传部

2012年12月

前言

权力“是人类历史上仅次于性和爱的起源最早的社会现象”。^①如何认识权力、对待权力，是人类社会一个古老的话题，也是一个不朽的课题，从古希腊的先哲们到近现代的专家学者和统治者们从不同的角度进行了不懈的探索和总结。观照人类历史轨迹，人类社会的发展呈现从垄断走向共享、从专制走向自由、从“权力主导”走向“权利主导”的特征，经济上从垄断剩余食品、剩余产品、剩余价值到分享、共建、共享，政治上从垄断权力、剥夺权利、压制自由到参与、公开、共赢，文化上从垄断舆论、控制言论、禁锢思想到知情、表达、同享，期间政治制度也即权力结构是最重要的调节器，权力价值观是最重要的转换器。

不同的生产力水平，可以建立不同或相同

① [美] 约翰·肯尼思·加尔布雷斯著：《权力的分析》，陶世运等译，河北人民出版社1988年版，第140页。

的政治制度（主要权力结构）；同一生产力水平，也可以建立相同或不同的政治制度；不同的政治制度，决定至少是影响不同的权力价值观（负担或乐趣）的形成；不同的权力价值观，又反作用于不同的政治制度，一定程度上影响乃至左右国家兴衰、政权更替。

因而，中国共产党人必须树立科学的权力观，努力把握权力特别是无产阶级执政党权力的本质、特征和规律，因势利导，兴利除弊，从价值取向上切实体现“权为民所用”“为天下开太平”的责任和负担，从权力来源上切实保障“人民当家做主”“权为民所赋”的主体和主人地位，从长效机制上切实构建权力成为负担、权利主导权力的制衡系统和权力结构。

目 录

一、权力是一种内化为负担或乐趣（核心价值）、外化为制度结构的客观力量 / 1

（一）权力是柄双刃剑——一面是乐趣，一面是负担 / 2

（二）权力具有独占性、扩张性和排他性三大天性 / 11

（三）安全掌控权力既需相应的能力、素质和制度条件相匹配，更要把握权力的客观实在性和内在规律性 / 18

二、权力事故定律——负担乐趣见成败 / 22

（一）人类20世纪最大权力事故——苏共亡党之鉴 / 23

（二）当代中国呈现权力事故易发多发之势 / 49

（三）权力事故易发多发的“总病根”——权力结构之伤 / 77

三、让权力成为一种负担——教育是基础，民主是要件，监督是关键，根本靠制度，试点是抓手 / 88

（一）以教育为基础——大力开展权力观教育和权力学研究，强化权力成为负担的理论支撑 / 89

（二）以民主为要件——规范权力与权利的授受、制衡和回归关系，培育权力成为负担的公民社会 / 95

（三）以制度为根本——加快权力结构的顶层设计，构建让权力成为负担的组织体系 / 100

（四）以监督为关键——创新以“独立性”为趋向的异体监督体制，努力提高让权力成为负担的制衡力 / 110

（五）以试点为抓手——设立县级政治体制改革试验区，探索让权力成为负担的制度模型 / 116

一、权力是一种内化为负担或乐趣（核心价值）、 外化为制度结构的客观力量

一、权力是一种内化为负担或乐趣 （核心价值）、外化为制度结构的 客观力量

英国思想家罗素在《权力论》一书中指出：“在人类无限欲望中，居首位的是权力欲和荣誉欲，而获得荣誉最有效办法是取得权力。”权力既是人类自身“居首位”的主观欲望，又是物质世界的一种“客观实在”；既有成为负担及其正相关的善性一面，又有成为乐趣及其负相关的恶性一面；既有成为为人民服务的公器的偶然性一面，又有异为牟取一己之利的私产的必然性一面。如果你爱他，请把权力交给他，他可以此作为公器，实现为人民服务的最大化，走上天堂；如果你恨他，请把权力交给他，他也可以此为私产，实现利己主义的最大化，堕入地狱！

（一）权力是柄双刃剑——一面是乐趣， 一面是负担 ➤

理性的思考通常是在事物结束后开始的，呈现一种由终点向起点的反向运动。因而反思是理性思考所采用的必然形式。然而，由于不知扬弃的反思仍会停留于感性阶段，因此，反思并不一定等于理性思考。

今年是执政74年的苏共亡党二十一年祭。苏联部长会议主席尼·雷日科夫曾引用过一句名言——“权力应当成为一种负担。当它是负担时就会稳如泰山，而当权力变成一种乐趣时，那么一切也就完了。”

新中国成立五年时，打江山的陈毅元帅，出于对权力的感悟，曾写过一首感事述怀诗《七古·手莫伸》。诗中指出了权力所必然带来的三大好处，即“威严、美色、歌颂”。如果陈毅元帅面临市场经济条件，他应该还会加上“钱财”这一大好处。

可见，权力是一柄双刃剑，乐趣与负担同

一、权力是一种内化为负担或乐趣（核心价值）、 外化为制度结构的客观力量

在，风险与希望并存。具体体现在，权力既是物质世界的一种“客观实在”，要求把握和尊重其内在规律性，又是人类无限欲望中“居首位”的主观欲求，这种放大的人性有向善的一面更有向恶的一面；权力既可能成为一种负担和责任，也可能成为一种乐趣和毒药；权力既可成为服务国家、报效人民、奉献社会的公器，又可变为谋取特权、获取私利、形成既得利益集团的私产；权力既能充当国家兴盛、社会和谐、民众安康的法宝和标志，又能成为政治腐败、政权衰败、社会更替的魔咒和标识；权力是肯定与否定并存的矛盾体，是必然与偶然同在的统一体，且肯定与否定、必然与偶然在一定条件下相互转化。

如果权力不能给掌权者带来利益和乐趣，那么就很少有人愿意掌权。1986年获得诺贝尔经济学奖同时也是公共选择理论奠基人的美国经济学家詹姆斯·M.布坎南，把“经济人原理”引申到参与政治或公共选择的人的行为上，进一步揭示了政府行为角色的“经济人”特

征——“政治家和官僚都是有着个人利益的正常人，他们既不代表社会利益，也不是社会利益外别无他求的。他们是‘经济人’而不是‘道德人’。”同时，掌权者通常是群体中最优秀的一些人，他们有理由也有能力比别人更容易获得较多的物质利益和包括尊重、崇拜、荣誉等精神利益。

但是，权力内含乐趣是一种必然，而权力成为一种负担却相当偶然。这种必然性和偶然性在一定条件下可相互转化，也决定了权力是一柄双刃剑。如果能让权力成为一种负担，那么权力就能成为为人民服务的公器；权力如果只是一种乐趣，那么权力肯定就是牟取一己之利的私产。因此，资产阶级的权力学者就最早认识到权力需要监督和制约。提出了权力倾向腐败，绝对的权力必然绝对地倾向腐败的著名论断。如果权力只是给掌权者带来利益和乐趣，而不能成为一种负担，那么掌权者无疑或是坐在火山口，或是放在炉上烤，灭亡是迟早的事。乐趣是吸引力，负担是压力。只有负担而无乐趣，

一、权力是一种内化为负担或乐趣（核心价值）、 外化为制度结构的客观力量

少有人愿意掌权；只有乐趣无负担，没有谁能不灭亡。60多年前，一批记者从延安回来，向蒋夫人赞扬共产党人廉洁奉公、富于理想和献身精神。宋美龄感触良深，默默地凝视长江几分钟后回身，说出了她毕生最悲伤的一句话：如果你们讲的有关他们的话是真的，那只能说他们还没有尝到权力的真正滋味。^①

在我党的历史上，从毛泽东的进京赶考、“两个务必”和运动反腐的思想与实践，到邓小平制度监督、制度反腐、制度建党理论观点的形成和提出，我们党对取得政权后脱离群众的“最大危险”已有清醒认识。江泽民同志在中央纪委第七次全会讲话中指出，马克思主义政党执政以后，能否正确地看待和行使人民赋予的权力，始终保持同人民群众的血肉联系，是一个必须长期经受的根本性考验，也是一个关系社会主义事业前途命运的长期的根本性课题。因此，领导干部要牢固树立正确的权力观。

^① [美]巴巴拉·塔奇曼著：《史迪威与美国在华经验》（下册），商务印书馆1984年版。

胡锦涛同志进一步明确提出“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的思想，并郑重表示要接受全党和中央纪委的监督，反映了我党对民主、制度、监督和权力认识的进一步深化。

我们熟知的孔繁森同志，作为阿里地区职务最高的领导干部，他把权力当作一种责任，认真负责地承担起来。他经济清贫，精神充实。他为两个藏族小孩卖过血，他为藏族老大娘暖过脚。当他因车祸牺牲时，身上只留下八元六角钱和发展阿里的十二条建议。孔繁森作为领导干部的楷模，他那伟岸的身躯像喜马拉雅山一样耸立在雪域高原上。他不把权力当作乐趣，从而使生命增值并赢得人们发自内心的敬重。

然而，不论是延安时期有着“光荣斗争历史”的黄克功，还是新中国成立初期“地位高、功劳大”的刘青山、张子善，抑或改革开放以来的王仲、胡长清、成克杰、王怀忠等，在他们把权力当负担的时候为党为人民做了一些有益的工作甚至突出的贡献；但他们把权力当乐趣之时，就是他们走向断头台之日。

一、权力是一种内化为负担或乐趣（核心价值）、 外化为制度结构的客观力量

权力成为负担的时候，可以赢得民心，巩固政权；权力成为一种乐趣的时候，掌权者个人可以赢得“威严、美色、歌颂”和“钱财”，但民心却会日益流失，党群日渐疏离，政权日趋崩溃。

苏联之所以亡党亡国，东欧各社会主义国家之所以演变剧变，其中一个重要原因——权力早就在相当多的领导干部和相当长的时间里失去了应有的制约与监督，成为一种乐趣，而不是什么负担了。俄罗斯共产党领导人久加诺夫曾在一次谈话中坦诚地说：“苏联共产党垮台的真实原因是它的‘三垄断’制度，即以为自己想说的都是对的——垄断真理的意识形态制度；以为自己的权力是神圣至上的——垄断权力的政治法律制度；以为自己没有不可以做到的特权——垄断利益的封建特权制度。”

权力由负担向乐趣转换的过程，就是政权由兴盛转向衰败、民心由高涨转向衰落的过程。把革命领导权、和平执政权当负担，把民众的和平、自由、土地、面包需求当责任时，