



两岸产业比较研究丛书

Comparative Research Series
on Cross-strait Industry

两岸高新区 比较研究

白雪洁 李扬 杜传忠 编著

南开大学出版社



两岸产业比较研究丛书

本丛书是“2011计划”——“中国特色社会主义经济建设协同创新中心”的子平台“区域协调与产业发展”研究团队的阶段性成果

两岸高新区比较研究

白雪洁 李扬 杜传忠 编著

南开大学出版社

天津

图书在版编目(CIP)数据

两岸高新区比较研究 / 白雪洁, 李扬, 杜传忠编著.
—天津: 南开大学出版社, 2015.9
(两岸产业比较研究丛书)
ISBN 978-7-310-04937-0

I. ①两… II. ①白… ②李… ③杜… III. ①高技术
产业区—对比研究—中国 IV. ①F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 209974 号

版权所有 侵权必究

南开大学出版社出版发行

出版人: 孙克强

地址: 天津市南开区卫津路 94 号 邮政编码: 300071

营销部电话: (022)23508339 23500755

营销部传真: (022)23508542 邮购部电话: (022)23502200

*

河北昌黎太阳红彩色印刷有限责任公司印刷

全国各地新华书店经销

*

2015 年 9 月第 1 版 2015 年 9 月第 1 次印刷

240×170 毫米 16 开本 27.75 印张 4 插页 480 千字

印数: 1—3000 册 定价: 62.00 元

如遇图书印装质量问题, 请与本社营销部联系调换, 电话: (022)23507125

编委会名单

编委会主任：龚 克 潘维大

执行主编：刘秉镰 詹乾隆 邱永和 白雪洁 贾凯杰

编委会成员（按汉语拼音排名）：

白仁德 曹小衡 陈富良 陈世圯 冯正民

傅祖坛 过晓颖 胡均立 胡凯杰 黄台生

焦志伦 李 扬 李保明 李兰冰 李文智

李 月 庞瑞芝 王 玲 王 燕 吴天诚

肖兴志 徐顺宪 杨静蕾 杨永忠 赵一夫

周呈奇

序一

经历了 2009 年国际金融危机的冲击,当前世界经济进入新一轮的调整和转型期,以美国为代表的发达国家虽然经济探底趋稳,但财政悬崖、主权债务危机的阴影犹存;新兴经济体和部分发展中国家虽然经济保持较高的增速,但面临的挑战和风险也很大。从世界经济格局来看,世界经济中心向亚太地区转移的趋势有所增强,在刚刚过去的 2012 年,全球经济复苏放缓,而亚太新兴经济体总体上保持了难得的增速,成为世界经济的一抹“亮色”。在亚太地区,中国大陆与中国台湾作为“大中华经济圈”中实体经济发展各具千秋的两个重要经济体,彼此之间活跃的产业合作和日益紧密的经济联系会增强双方的实力,达到合作共赢、共同增强在亚太地区的主导力量的效果。

自 2008 年两岸关系出现历史性转折后,两岸双方在反对“台独”、坚持“九二共识”的共同政治基础上,本着“建立互信、搁置争议、求同存异、共创双赢”的精神,致力于两岸关系的和平发展。目前已经签署了空运、海运、通邮等协议,实现了两岸全面直接双向“三通”,促成了大陆居民赴台旅游,取得了两岸人员往来的又一次重大突破,在众多领域建立了两岸交往与合作机制,解决了两岸同胞关心的一系列经济、社会、民生等问题,特别是签署了《海峡两岸经济合作框架协议》以及投资保护、海关合作两项后续协议后,更推进了两岸经济一体化的进程。“三通”开放至今,两岸贸易总额已突破 5600 亿美元,大陆累计批准台商投资项目 8.7 万个,台商实际投资金额 565.3 亿美元。同期,共有 133 家大陆企业在台设立分公司或代表处,投资金额达 7.22 亿美元。2008 年两岸携手直面国际金融危机的冲击,风雨同舟,共渡难关,为两岸产业与企业界的更深入、具体、全面的交流与合作奠定了坚实的情感基础。两岸发展的历史充分证明,分则两败,合则共赢。

我们惊喜地发现,在两岸经济、社会、文化、教育等领域日益频繁而密切的交流中,两岸的高校发挥了重要而独特的作用。不仅通过教师和学生的交流

互访学习，取长补短，加深了理解和友谊；而且更有一些眼光深邃、做法务实的两岸高校，各取所长，为两岸的产业和企业合作发展发挥着智力支持作用。由南开大学和台湾东吴大学发起，联合了两岸十几所高校的专家学者编写出版的“两岸产业比较研究丛书”，恰逢其时，将适应两岸经济交流与合作的新形势，为两岸产业和企业加深了解、建立互信、寻求商机、互利互惠开启一扇机会之窗。

未来“大中华经济圈”的不断崛起将可能成为影响国际经济格局变化的重要力量，两岸的经济和产业合作也将不断由初期的贸易往来和直接投资向立足于两岸需求、资源、技术的全方位深层次的产业对接与合作转移。两岸内部市场的新经济增长点在哪里？两岸产业各自的竞争优势是什么？两岸产业进一步深入合作的制度政策和机制需求是什么？相信“两岸产业比较研究丛书”的出版将有助于我们寻找相关问题的答案。也希望通过这套丛书的出版，能进一步推进两岸官、产、学、研的更加深入持久的战略性合作。

目前两岸科技、文化、教育等领域交流与合作议题的正式商谈虽然还未开始，但两岸一些心系两岸和平发展之大计、脚踏实地的高校和学者已经开始他们扎实而富有成效的探索，虽然这些成果还不尽善尽美，但他们精诚合作，为两岸发展贡献绵薄之力的赤诚之心可见。愿他们的开拓性工作不断深入，结出更多更美的硕果。愿两岸产业界和企业界携手合作，共赢共荣的美好日子愈久绵长。

陈云琳

2015年6月

序二

全球经济已经进入成长速度放缓、竞争加剧、深度转型的调整期，未来发展充满了复杂性、不稳定性和不确定性。已开发国家经济进入缓慢复苏的阶段，低速成长可能成为长期的趋势。开发中国家或地区尤其是新兴经济体具有较高的成长速度，已经成为世界经济成长的主要动力，但成长速度不如以往的压力也逐渐显现。世界经济格局正发生明显的变化，亚洲的地位与作用日益重要。为因应全球经济高度不确定性的挑战，掌握全球经济重心向亚洲转移的机会，海峡两岸应加强合作、优势互补，共同采取更为积极有效的措施以稳定、发展、繁荣两岸经济。

2008年以来，两岸关系迈入和平发展的一个新的阶段。至2012年底为止，海基会与海协会共举行了8次高层会谈，签署了18项协议，涉及两岸直航、大陆观光客来台、投资保障等，为两岸经济共同繁荣与发展奠定了坚实的基础。其中，2010年6月，海基会和海协会签署了《海峡两岸经济合作框架协议》（ECFA），进一步增进了双方的贸易与投资关系，建立了有利两岸经济繁荣与发展的合作机制，为台湾与大陆的经贸交流与合作揭开了新的里程碑。

世界经济进入全新的发展阶段，新的形势给两岸经济交流与合作创造了新的机会，也产生了新的需求。当前，两岸经济均进入调整期，新阶段的产业合作可以基于两岸内部市场新经济成长机会的创造与成长方式的改变；如何从两岸经济发展的特色出发，选择两岸产业合作的领域与重点备受关注。就现阶段而言，两岸产业合作特别要注重对两岸内部市场的培育。两岸关系进入后ECFA时期，机制与制度的建构已经成为两岸产业合作的重中之重。两岸关系的改善以及ECFA的签署，应该在已有的架构协议层面，积极地完成相关的配套政策、机制、制度的建设，才能更深化产业的合作。在两岸合作由初级贸易往来转向深层次产业合作的关键时刻，如何从两岸的共同利益出发，实现两岸经济与产业的合作共赢，在全球经济格局中共同实现经济再发展，已经成为两岸官方、

产业界和学术界共同关心的重大课题。

欣闻东吴大学和南开大学共同发起建立专业化、开放化和国际化研究平台，吸引海峡两岸的优秀学者，在两岸产业合作与对接这一新兴重要领域进行兼具创建性、开拓性与系统性的研究，共同编撰“两岸产业比较研究丛书”，深感其正逢其时、意义深远。这是第一部两岸学者携手完成的两岸产业比较研究丛书，这一系列丛书全方位剖析了两岸产业发展现状与未来对接的机会和挑战，涉及物流产业政策、港口发展等多个不同经济发展领域，研究成果兼具深度与广度。我相信这套丛书的出版问世，将为两岸产业合作与对接提供可参考、可采纳、可使用的产业发展对策，切实有效地为两岸经济共同繁荣与发展作出贡献。

这套丛书的问世，倾注了两岸学者的卓越智慧，期盼两岸学者能够继续精诚合作，竭尽所能地进一步加强两岸教育与科研资源的交流，建立高效、稳定、可持续的合作机制，产出更多、更好的硕果，为共同提升两岸经济发展贡献力量。

江丙坤

2015年8月

前 言

21 世纪的前十年，世界经历了一次影响深远的金融危机，全球经济政治发展格局虽未发生根本性的变化，但无论是发达国家还是新兴经济体都在深刻思考转型问题。转型意味着变化，变化蕴藏着机遇。大陆与台湾作为“大中华经济圈”中以实体经济发展各具千秋的两个重要经济体，虽然都程度不同地遭遇危机，但它们抵御和走出危机的能力同样令世界瞩目。这当中，台湾的科学工业园区和大陆的高新区作为实体产业的主要载体，都是功不可没的。

以往在大陆无论是学界、业界还是政府管理部门，对台湾科学工业园区的关注大多局限于新竹科学工业园区，而事实上，科学工业园区作为台湾发展技术密集型产业，把价值链的高端环节留在台湾，以及带动区域经济增长的引擎，自新竹科学工业园区成功运营之后，南部科学工业园区、中部科学工业园区吸纳新竹科学工业园区管理模式与运行机制的示范效应，以及与新竹科学工业园区有着不同的管理体制与运营机制的内湖科技园区等都呈现出蓬勃增长之势。

放眼大陆，高新技术产业园区作为承载自主创新使命，参与全球科技与高技术产业竞争的主要功能区，各地方政府都对其寄予厚望，而高新区也确实在聚集技术创新要素，提升自主创新能力，发展技术密集型产业，带动地区经济增长等方面发挥了举足轻重的作用。特别是在中西部地区，因为其他类型的经济功能区相对较少，高新技术产业园区更是发挥着独一无二的重要作用。但与此同时，高新区与其他类型经济功能区，如经济技术开发区等功能部分重叠，产生一定程度的非良性竞争的状况也不少见。

当前无论是大陆还是台湾，都面临经济转型的重任，虽然二者在整体经济发展阶段、资源禀赋、产业体系等方面都存在差异，转型对各自的意义不尽相同，但无论是大陆还是台湾，在经济转型中充分重视技术及技术创造主体人力资本作为核心经济要素的作用，不断提升产品与服务的价值创造能力的基本内涵是一致的。大陆的高新区、台湾的科学工业园区责无旁贷，需要成为各自经

济转型的引领者。而两岸高新区之间的相互沟通、理解与合作对进一步强化两岸之间活跃的产业互动和日益紧密的经济联系,增强彼此的实力,达到合作共赢的效果是十分必要而迫切的。

本书以理论篇、案例篇和实证篇搭建起全书的框架。在理论篇中,系统梳理了科学园区形成和演进的理论基础,并立足全球视角,全面回顾与展望全球科学园区的发展特征与趋势,这其实是大陆也是台湾高新区发展面临的宏观环境与竞争格局。在理论篇的后面两章,分别对大陆与台湾高新区的总体发展特征与趋势进行全景式的扫描,以求从中探析二者发展的异同。案例篇是本书研究的重点,共选取了大陆地区的6家高新区,即北京中关村、上海张江、深圳高新区、天津滨海、武汉东湖和成都高新区,以及台湾的4家高新区,即新竹、台南、台中和内湖。之所以选择这10家高新区,一是考虑到代表性,如中关村之于大陆、新竹之于台湾是谈及高新区就首先浮现到脑海中的个体,二是因为本书其实是一个偶然的缘起,最初的动议,只是因为本书的编著者对台湾内湖科技园区抱有浓厚的兴趣,想要探寻内湖科技园区的发展轨迹,并从中为天津滨海高新区提供一些有益的经验与启示。当我们以小的研究课题的形式开始这种研究的时候,突然发现,如果把研究的对象扩展到大陆与台湾中其他数个具有代表意义的高新区,可能更有价值,于是有了本书的写作计划。在案例篇中,分别对每个高新区的发展沿革、整体与产业发展现状及特征,面临的问题与挑战,以及未来的发展趋势等进行尽可能详尽的分析,这对两岸的高新区管理部门、学术界和企业界相互加深了解,互相学习与借鉴是有意义的。在此基础上,在实证篇中又分别用两章来实证检验大陆54家国家级高新区的经营效率与创新效率,以及案例篇中的9家大陆与台湾的代表性高新区(内湖科技园区由于资料不可得的原因不得不舍弃)的效率对比分析,虽然限于数据的可得性、可比性等方面的原因,本实证篇的研究未免粗糙,但一些实证结论还是值得两岸的高新区管理部门、学界和业界,特别是高新区的管理部门仔细思考的。

本书是两岸学者辛勤付出的结晶。从最初提出内湖科技园区与滨海高新区对比研究的南开大学经济与社会发展研究院院长刘秉镰教授,到百忙之中为本书有关台湾的五章进行审阅的台湾政治大学地政学系教授、台湾都市计划协会秘书长白仁德先生,以及台湾东吴大学研发长邱永和教授、台湾东吴大学企管系主任贾凯杰教授、台湾暨南大学商学院院长林霖教授都为本书的调研、协调等提供了莫大的帮助,在此一并致以深深的谢意。与这些老师,或是老友,或

是新朋，我们在一起工作是充实而快乐的。作为本书的合作者，对台湾高雄大学经营管理研究所所长李扬教授的感激之情不是一句“谢谢”就可以表达的。一年多前，是李老师利用他学术休假的一个多月的时间在南开，与我们多次讨论交流，坚定了我们把本书写下去的决心。李老师还主动承担了本书实证篇的大量基础而复杂的工作，才使本书的结构与内容更加完整。在这里，还要非常感谢南开大学经济与社会发展研究院及经济学院的诸位老师，他们的名字将一一出现在后面的具体分工中，只是这里要特别感谢我的博士生闫文凯，他在一年多的时间里几乎是为本书随叫随到，他的名字也将多次出现在下面的名单中。南开大学经济与社会发展研究院杜传忠教授在承担自身繁重的教学与科研任务的同时，他的付出为本书增色许多。即将成为南开大学经济与社会发展研究院硕士研究生的吕嘉翔，在本书的最后统稿阶段，几乎是每晚都在工作，真的要谢谢他。本书的具体写作分工如下：

第一章	白雪洁	闫文凯
第二章	白雪洁	闫文凯
第三章	白雪洁	闫文凯
第四章	闫文凯	白雪洁
第五章	杜传忠	郭树龙 闫文凯
第六章	杜传忠	王霄琼
第七章	白雪洁	杨畅
第八章	白雪洁	闫文凯
第九章	白雪洁	曾淑婉
第十章	杜传忠	徐妍
第十一章	白雪洁	欧珣
第十二章	白雪洁	杨荣蓉
第十三章	白雪洁	李爽
第十四章	闫文凯	白雪洁
第十五章	李扬	闫文凯
第十六章	李扬	闫文凯

至于本书的资料与数据，大陆部分基本都来自《中国高新区统计年鉴》和《中国火炬统计年鉴》，以及各高新区的网站，台湾部分则大多来自各科学工业园区的出版物和网站，因此，在文中出现数字的地方，除了图和表之外没有一

一注明出处。

高新区是一个国家或地区经济与产业活力的源泉，大陆与台湾高新区的交流与合作将共同开启两岸创新经济的新篇章，作为学者，我们乐见其成，并为自己能够为两岸高新区的创新与合作贡献绵薄之力而庆幸。当然，由于作者水平有限，书中难免会有错误和不妥之处，敬请读者批评指正！

白雪洁

2015年6月于南开园

目 录

序一.....	1
序二.....	1
前言.....	1
Ⅱ理论篇.....	1
第一章 科学园区形成与演进的理论基础.....	3
第一节 科学园区形成的动力源理论.....	3
第二节 科技创新体系理论.....	11
第二章 科学园区发展的特征与趋势.....	18
第一节 科学园区的发展历程.....	18
第二节 科学园区的主要特征与发展模式.....	21
第三节 科学园区的管理体制和运行机制.....	26
第四节 科学园区的主要发展趋势.....	34
第三章 大陆高新区的总体特征与发展趋势.....	39
第一节 大陆高新区的产生背景和发展历程.....	39
第二节 大陆高新区的发展成就和特征.....	43
第三节 高新区繁荣发展的关键因素和面临的问题.....	51
第四节 大陆高新区发展的主要趋势.....	59
第四章 台湾科学园区的成长轨迹与特征.....	65
第一节 台湾科学园区的设立背景和发展历程.....	65
第二节 台湾科学园区的运行特征.....	71
第三节 台湾主要科学园区的发展特点.....	79
第四节 台湾科学园区的未来发展方向.....	89
Ⅱ案例篇.....	95
第五章 北京中关村高新区.....	97
第一节 中关村高新区的发展历程.....	97
第二节 中关村的发展模式与产业构成特征.....	102

第三节 中关村高新区的成功关键因素与面临的问题	119
第四节 中关村高新区的未来发展趋势	129
第六章 上海张江高新技术产业开发区	139
第一节 张江高新区的发展阶段与成就	139
第二节 张江高新区的主要产业构成与特征	145
第三节 张江高新区的竞争优势来源	160
第四节 张江高新区未来发展趋势	168
第七章 天津滨海高新技术产业开发区	172
第一节 滨海高新区的发展历程	172
第二节 滨海高新区的产业构成与特征	177
第三节 滨海高新区成功发展的关键因素与面临的问题	182
第四节 滨海高新区的未来发展趋势	187
第八章 深圳高新技术产业开发区	190
第一节 深圳高新区的发展历程与成就	190
第二节 深圳高新区的产业特征	195
第三节 深圳高新区的独特竞争优势与面临的问题	205
第四节 深圳高新区的未来发展趋势	216
第九章 武汉东湖高新技术产业园区	220
第一节 东湖高新区的发展阶段与特征	220
第二节 武汉东湖高新区的产业构成与特征	227
第三节 武汉东湖高新区的成功关键因素与面临的问题	232
第四节 东湖高新区的未来发展趋势	239
第十章 成都高新技术开发区	243
第一节 成都高新区的发展脉络	243
第二节 成都高新区的竞争优势及其来源	250
第三节 成都高新区的未来发展构想	261
第十一章 台湾新竹科学园区	265
第一节 新竹科学园区的发展历程	265
第二节 新竹科学园区的产业构成与特征	276
第三节 新竹园区成功发展的关键因素	286
第四节 新竹科学工业园区的发展趋势	294

第十二章 台湾南部科学园区299

 第一节 南部科学园区的发展历程.....299

 第二节 台南科学园区的产业构成与特征.....310

 第三节 台南科学园区成功运营的关键因素.....319

 第四节 台南科学园区的未来发展趋势.....322

第十三章 台湾中部科学园区326

 第一节 中部科学园区的发展历程.....326

 第二节 中部科学园区的产业构成和特征.....336

 第三节 中部科学园区成功发展的关键因素及发展面临的问题344

 第四节 中部科学园区的未来发展趋势.....350

第十四章 内湖科技园区354

 第一节 内湖科技园区的发展历程与现状.....354

 第二节 内湖科技园区的产业构成与特征.....358

 第三节 内湖科技园区成功发展的关键因素.....363

 第四节 内湖科技园区的障碍与问题.....370

 第五节 内湖科技园区的未来发展趋势.....372

|| 实证篇375

第十五章 大陆高新区经营绩效和创新绩效的实证分析.....377

 第一节 高新区创新相关的研究回顾.....377

 第二节 研究方法380

 第三节 数据处理及实证分析383

 第四节 研究结论和建议406

第十六章 两岸高新区绩效对比分析.....411

 第一节 研究文献及研究方法411

 第二节 变量选择与统计性描述414

 第三节 实证结果分析417

参考文献.....424

|| 理论篇

