



“十二五”国家重点图书出版规划项目
中国森林生态网络体系建设出版工程



现代林业发展战略

Modern Forestry Development Strategy for Fujian

彭镇华 等著
Peng Zhenhua etc.



中国林业出版社
China Forestry Publishing House



“十二五”国家重点图书出版规划项目
中国森林生态网络体系建设出版工程

福建现代林业发展战略

Modern Forestry Development Strategy for Fujian

彭镇华 等著

Peng Zhenhua etc.

中国林业出版社
China Forestry Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

福建现代林业发展战略 / 彭镇华等著 . —北京：
中国林业出版社，2014.6

“十二五”国家重点图书出版规划项目
中国森林生态网络体系建设出版工程
ISBN 978-7-5038-7543-4

I. ①福… II. ①彭… III. ①林业经济-经济发展
战略-研究-福建省 IV. ①F326.275.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 130359 号

出版人：金旻

中国森林生态网络体系建设出版工程

选题策划 刘先银 策划编辑 徐小英 李伟

福建现代林业发展战略

统 筹 刘国华 邱尔发

责任编辑 徐小英 何鹏

出版发行 中国林业出版社

地 址 北京西城区刘海胡同 7 号

邮 编 100009

E - mail liuxianyin@263.net

电 话 010-83227226

制 作 北京大汉方圆文化发展中心

印 刷 北京中科印刷有限公司

版 次 2014 年 6 月第 1 版

印 次 2014 年 6 月第 1 次

开 本 889mm × 1194mm 1/16

字 数 991 千字

印 张 36.5

彩 插 20

定 价 199.00 元

序一

FOREWORD ONE

福建地处祖国东南部，与台湾隔海相望，是我国改革开放的前沿阵地，经济社会发展迅速，特别是在海峡两岸刚实现令人期盼已久的“三通”，福建经济社会的全面发展迎来新的机遇；同时，福建是我国南方的重点林区，林业作为海峡西岸经济区建设的重要内容，对于推进区域社会经济可持续发展，促进人与自然和谐，建设生态文明社会，具有重大的战略意义。在全国现代林业建设中，福建省委、省政府高度重视林业建设，将其摆到重要位置，全省林业建设取得了显著成绩。福建率先在全省推进以集体林权制度改革为核心的林业各项改革，有效地调整了林业生产关系，解放和发展了林业生产力，为南方乃至全国的林权改革提供了经验，作出了示范，充分发挥了林业改革开放前沿阵地的作用。

2005年，福建省为了落实中央支持海峡西岸建设的决定，充分发挥科学技术第一生产力的作用，推进海峡西岸林业全面发展，建设绿色海峡西岸，在全国率先基本实现林业现代化，我当时在任中国林业科学研究院院长，与原福建省人民政府副省长刘德章共同签署了《福建省人民政府、中国林业科学研究院全面合作协议书》，同时与福建省林业厅原厅长黄建兴签署了《福建省林业厅、中国林业科学研究院全面合作首批合作项目协议书》，把《海峡西岸现代林业发展战略研究与规划》作为第一批项目之一，2007年3月，在福建省正式启动了该项目，邀请中国林业科学研究院首席科学家彭镇华先生担任项目专家组组长，我有幸与福建省人民政府刘德章副省长一同担任项目领导组组长，亲历项目研究的过程。项目组全体成员，历时近二年时间，精诚合作，协同攻关，形成了比较系统的成果。提出了“和谐绿色海西，高效持续林业”的福建现代林业发展核心理念；指明了通过建设完备的林业生态体系、发达的林业产业体系和先进的森林文化体系来实现这一新理念的发展途径；布局了“一带三区三群多点”的林业建设格局，提出了若干重大对策建议。2008年12月评审会上，得到了与会专家的一致好评，这是双方合作的又一个重要成果。

“海峡西岸现代林业发展战略”不仅仅是一个重大理论研究成果，同时还是一个与生产实际、与政府需求紧密结合的研究项目，对全国现代林业建设，促进福建经济社会全面协调可持续发展，促进海峡两岸交流都将产生重大而深远的影响。本论著是以彭镇华教授

2 序 一

与项目组全体专家经过几年深入研究的成果荟萃，是全体项目领导和专家集体智慧的结晶，本书的出版，将为相关省市的林业建设提供可借鉴的依据，也必将推动我国现代林业的建设与发展。

江澤慧

二〇〇九年二月

序二

FOREWORD TWO

现代林业作为重要的公益事业和基础产业，应时代发展的需求，其功能在不断拓展、效用在不断延伸、内涵在不断丰富，在经济社会发展全局中的地位越来越重要，作用越来越突出，任务越来越繁重。长期以来，福建省委、省政府十分重视林业工作，先后作出了“大念山海经”“实施三五七工程”“建设林业强省”“开展集体林权制度改革和配套改革”和“建设绿色海峡西岸”等一系列战略部署，使福建林业许多工作都走在全国的前列。

林业发展离不开科学的指导，现代林业建设更需要强有力的科技支撑，研究和制定科学发展战略与规划，是保持林业事业健康发展的基础。2005年，省委、省政府主要领导与中国林科院院长江泽慧教授商定，进行全面科技合作，并拟定把海峡西岸现代林业发展战略研究与规划作为首批项目之一，2007年3月，项目正式启动，并由福建省林业厅和中国林科院共同组织开展海峡西岸现代林业发展研究。在以中国林业科学研究院首席科学家彭镇华教授为专家组组长的带领下，由中国林科院、北京林业大学和福建省有关单位组成的专家组队伍，经过近二年的辛勤工作，出色地完成了项目研究，编写的总体规划赢得一致好评。

当前，随着福建工业化、城镇化、农业产业化的发展，林业在经济社会发展中的地位越来越重要。福建省委、省政府把林业的发展摆到了更加突出的位置。“海峡西岸现代林业发展战略研究与规划”跟踪国际林业发展，运用中国现代林业研究成果，围绕海峡西岸经济发展对林业社会的需求，为福建省现代林业的发展描绘了蓝图，对保障海峡西岸国土生态安全，促进经济社会可持续发展，使海峡西岸林业在全国率先实现现代化，都具有重要的现实和理论意义。本书的出版，可进一步为海峡西岸现代林业发展提供指导，为我国相关地区的现代林业建设提供借鉴。借此机会感谢为海峡西岸现代林业发展提供支持的国家林业局、中国林科院等单位，感谢为此付出辛勤劳动的所有同志！

刘德章
二〇〇九年二月

前言

PREFACE

当今世界，森林问题已经成为国际社会共同关注的热点。作为最大的发展中国家，我国在保护森林和发展林业上取得了举世瞩目的成绩，为全球生态保护作出了积极贡献。当前，以中共中央、国务院《关于加快林业发展的决定》和《关于全面推进集体林权制度改革的意见》的颁布为标志，我国林业进入了一个新的发展时期。党的十七大报告中提出支持海峡西岸经济区的发展，2009年5月国务院通过《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》。海峡西岸经济区涵盖福建全省以及浙江的温州、金华、衢州、丽水，江西的上饶、鹰潭、赣州、抚州，广东的汕头、梅州、潮州等地市。加快海峡西岸经济区的现代林业建设，对于推进区域社会经济可持续发展，促进人与自然和谐，建设生态文明社会，加强海峡两岸林业交流与合作具有重大的战略意义。

福建作为海峡西岸经济区的主体，是我国森林资源最丰富、集体林地比重最大的省份。改革开放以来，福建省委、省政府高度重视林业工作，采取了一系列重大举措，林业建设取得了巨大成就。福建省率先在全国开展集体林权制度改革，探索现代林业发展的科学机制，为全国集体林权制度改革树立了一面旗帜；实施荒山绿化、沿海防护林体系、绿色通道等工程的建设，大力发展战略培育、林产加工、生态旅游等林业产业，使森林资源持续增长，生态环境明显改善，林业产业实力不断增强，林业在促进福建经济社会可持续发展中的作用日益提高，为福建现代林业发展奠定了坚实的基础。

为了充分利用福建得天独厚的优势，全面推进福建现代林业建设，2005年7月，成立了“海峡西岸现代林业发展战略研究与规划”领导小组，由国家林业局党组成员、中国林业科学研究院院长江泽慧为领导小组组长，福建省人民政府副省长为副组长，全面领导和组织开展项目研究工作。同时，成立了以中国林业科学研究院首席科学家彭镇华教授为组长的专家组，由中国林业科学研究院牵头，北京林业大学、福建省林业科学研究院、福建农林大学等有关单位的40余名专家参加开展福建现代林业发展战略研究与规划。以科学发展观和《中共中央 国务院关于加快林业发展的决定》为指导，结合海峡两岸情况和新时期经济社会可持续发展对现代林业的新需求，分列发展理念、发展指标、总体布局、工程规划、关键技术和保障体系六个课题，深入福建省八个设区市考察，广泛收集福建省及其周边林业、农业、土地、水利、环境等方面相关资料，经项目组的精诚合作，历时近二年的探索和研究，

2 前 言

取得了重要成果。

项目研究提出了“和谐绿色海西，高效持续林业”的核心发展理念，筛选了包括生态、产业、文化和保障等四项内容的18个核心指标和具有福建特色的发展指标，确定了不同时期的阶段性发展目标；从区域景观背景出发，运用点、线、面相结合的森林生态网络体系建设理论、“林网化——水网化”建设理念和系统生态学与规划学原理，提出了“一带三区三群多点”为一体的林业发展空间布局格局，并首次在省域尺度分生态、产业和文化三个方面提出布局；紧密结合海峡两岸的实际编制15项重点林业工程，提出了集成配套工程建设关键技术；针对林权制度改革和现代林业发展的新要求，提出林业建设保障体系，对海峡两岸现代林业建设具有重要的指导作用，对全国现代林业发展也具有重要的借鉴作用。

2008年11月22日，福建省林业厅、中国林业科学研究院邀请中国科学院、中国工程院、国务院参事室、国家发改委、国家林业局、福建省、中国林业科学研究院、北京林业大学、国际竹藤网络中心等国家有关部门和单位的院士、专家对“海峡两岸现代林业发展战略研究与规划”项目进行评审，评审委员给予高度评价，认为项目成果在理论与实践方面有创新、有发展，是我国林业科学研究支撑现代林业发展规划的创新成果。

为了促进成果的应用与推广，将该成果出版。希望本书的出版，有利于促进和推动我国现代林业的发展和研究。值此出版之际，谨向支持和关注本项目的单位和个人表示衷心感谢。由于时间仓促，书中疏漏和错误在所难免，敬请予以批评指正。

目 录

CONTENTS

序一.....	江泽慧
序二.....	刘德章
前言	
第一章 海峡西岸林业发展背景分析.....	(1)
第一节 海峡西岸概况	(1)
一、海峡西岸概念提出及范围	(1)
二、海峡西岸自然、经济和社会概况	(4)
第二节 海峡西岸与林业发展相关问题分析	(6)
一、生态环境与林业建设	(6)
二、经济发展与林业产业	(26)
三、文明社会与生态文化	(36)
第三节 海峡西岸现代林业发展区域特征	(47)
一、不同林业功能区的环境背景分析	(47)
二、林业产业发展的区域集聚性与需求分析	(59)
三、生态文化发展的区域特色与需求性分析	(71)
第二章 海峡西岸现代林业发展理念.....	(82)
第一节 林业发展现状与形势	(82)
一、海峡西岸林业现状与建设成就	(82)
二、海峡西岸现代林业发展的必要性	(90)
三、林业发展面临的机遇	(94)
四、林业面临的主要问题与挑战	(99)
第二节 海峡西岸现代林业基本内涵与特征	(102)
一、基本内涵	(102)
二、主要特征	(106)
三、林业发展优势	(108)
四、林业发展潜力	(111)
第三节 海峡西岸现代林业地位的确定	(113)
一、在海峡西岸生态建设中处于首要地位	(114)

2 目 录

二、在海峡西岸经济社会可持续发展中处于基础地位	(115)
三、在全国林业对台合作与交流中处于优势地位	(118)
四、在全国现代林业建设中处于先导地位	(120)
第四节 林业发展核心理念及其实现途径	(129)
一、“和谐绿色海西，高效持续林业”的核心理念	(129)
二、实现核心理念的基本途径	(134)
第五节 海峡西岸现代林业指导思想与战略目标	(146)
一、指导思想	(146)
二、基本原则	(146)
三、战略目标	(147)
 第三章 海峡西岸现代林业发展指标.....	(149)
第一节 区域现代林业发展指标研究进展	(149)
一、国外林业发展指标概述	(149)
二、国内林业发展指标概述	(150)
第二节 海峡西岸现代林业发展指标构建	(152)
一、海峡西岸现代林业发展指标构件研究总体思路	(152)
二、海峡西岸现代林业发展指标体系制订的原则	(153)
第三节 海峡西岸现代林业发展指标体系的建立	(154)
一、海峡西岸现代林业发展指标选择理论依据	(154)
二、海峡西岸现代林业发展指标体系	(156)
三、海峡西岸现代林业发展核心指标筛选	(159)
第四节 海峡西岸现代林业发展核心生态指标	(162)
一、森林覆盖率	(162)
二、生态公益林面积	(172)
三、绿色通道长度	(181)
四、城市人均绿地面积	(182)
五、沿海防护林	(182)
六、自然保护区	(183)
七、森林灾害程度	(184)
八、水土流失率	(184)
九、森林碳密度	(184)
第五节 海峡西岸现代林业发展核心产业指标测算	(185)
一、林地生产能力	(187)
二、林业企业生产力水平	(188)
三、林产工业集约化水平	(191)
四、闽台合作产业指标	(192)
五、森林旅游产业指标	(192)
第六节 海峡西岸现代林业发展核心文化指标	(192)
一、森林公园数量及年接待人数	(192)

二、森林人家数量及分布	(193)
三、名木古树数量及保护	(194)
四、森林文化教育基地数量	(195)
五、闽台文化交流	(195)
第七节 海峡西岸现代林业发展核心关键保障指标	(198)
一、生产关系适应生产力发展程度	(198)
二、市场完善程度指标	(199)
三、林业基础设施	(200)
四、科技支撑和从业人员素质	(201)
第八节 海峡西岸现代林业发展指标系统动态模拟	(204)
一、构建现代林业生态效益系统动态模型的目的	(205)
二、现代林业生态效益系统动态模型的构建	(205)
三、动态模拟结果及分析	(214)
第九节 海峡西岸现代林业发展指标综合	(224)
第四章 海峡西岸现代林业发展布局规划	(226)
第一节 海峡西岸现代林业发展总体布局	(226)
一、规划依据	(226)
二、规划目标	(227)
三、规划原则	(227)
四、总体布局	(228)
第二节 海峡西岸现代林业发展三大体系建设布局	(239)
一、林业生态体系建设布局	(239)
二、林业产业体系建设布局	(243)
三、生态文化建设布局	(254)
第五章 海峡西岸现代林业建设重点工程	(265)
第一节 森林生态建设重点工程	(265)
一、山地森林保育工程	(265)
二、沿海防护林体系建设工程	(268)
三、城市森林建设工程	(271)
四、绿色通道建设工程	(275)
五、生物多样性保护工程	(277)
第二节 林业产业建设重点工程	(283)
一、资源培育工程	(283)
二、林产品加工工程	(295)
三、林业生物质利用工程	(301)
四、生态休闲旅游工程	(303)
第三节 生态文化建设重点工程	(311)
一、生态文明村建设工程	(311)

4 目 录

二、生态文化载体建设工程	(313)
第四节 闽台林业合作工程	(314)
一、合作交流平台建设工程	(315)
二、示范园区建设工程	(316)
第五节 现代林业科技创新平台与能力建设工程	(318)
一、科技创新平台建设工程	(318)
二、林业能力建设	(322)
第六节 投资估算与效益分析	(333)
一、投资估算	(333)
二、效益分析	(340)
附图	(342)
 第六章 林业生态文化建设关键技术	(343)
第一节 山地生态公益林经营技术	(343)
一、低效生态公益林改造技术	(343)
二、生态公益林限制性利用技术	(345)
三、重点攻关技术	(349)
第二节 流域与滨海湿地生态保护及恢复技术	(350)
一、流域生态保护与恢复	(351)
二、湿地生态系统保护与恢复	(352)
三、重点攻关技术	(355)
第三节 沿海防护林体系营建技术	(358)
一、防护林立地类型划分与评价	(358)
二、防护林树种选择技术	(358)
三、海岸基干林带构建技术	(359)
四、沿海防护林结构配置技术	(361)
五、沿海防护林更新改造技术	(362)
六、重点攻关技术	(363)
第四节 城市森林与城镇人居环境建设技术	(365)
一、城市森林道路林网建设与树种配置技术	(365)
二、城市森林核心林地(片林)构建技术	(367)
三、城市广场、公园、居住区及立体绿化技术	(367)
四、村镇多功能绿化模式	(370)
五、重点攻关技术	(370)
第五节 林业生态文化构建技术	(372)
一、城市森林生态文化构建技术	(372)
二、乡村森林生态文化构建技术	(376)
三、湿地生态文化构建技术	(381)
 第七章 森林资源培育与保护关键技术	(383)

第一节 林木种苗与花卉繁育技术	(383)
一、林木种苗繁育技术	(384)
二、花卉产业关键技术	(386)
三、重点攻关技术	(387)
第二节 工业原料林定向培育关键技术	(389)
一、工业原料林立地控制技术	(389)
二、工业原料林密度控制技术	(390)
三、工业原料林遗传控制技术	(390)
四、重点攻关技术	(391)
第三节 珍贵树种培育技术	(394)
一、珍贵树种的种苗繁育技术	(394)
二、珍贵树种山地造林技术	(396)
三、非规划林地造林技术	(398)
四、重点攻关技术	(398)
第四节 竹林与经济林培育关键技术	(400)
一、竹林丰产培育技术	(400)
二、经济林培育技术	(402)
三、重点攻关技术	(403)
第五节 森林灾害预警与控制技术	(405)
一、林业有害生物预防与控制技术	(405)
二、森林火灾预防与扑救技术	(407)
三、重点攻关技术	(408)

第八章 林业生物质资源高效利用关键技术	(412)
第一节 林产品加工利用技术	(412)
一、木材加工技术	(412)
二、林产化学加工技术	(416)
三、制浆造纸技术	(420)
四、重点攻关技术	(421)
第二节 竹材加工利用技术	(425)
一、竹材人造板的加工利用技术	(425)
二、竹材家具生产技术	(426)
三、竹材加工剩余物的利用	(427)
四、重点攻关技术	(427)
第三节 特色林副产品开发利用技术	(429)
一、森林食品安全生产技术	(430)
二、森林药用植物利用技术	(430)
三、食用菌开发利用技术	(430)
四、特种动物养殖与利用技术	(430)
五、今后需要进一步攻关的技术	(430)

6 目 录

第九章 海峡两岸林业生物质能源产业发展	(431)
一、当前我国能源状况对经济社会发展的影响	(431)
二、林业生物质能源在国家能源战略中的地位	(432)
三、发展林业生物质能源是海峡两岸经济社会可持续发展的重要战略性选择	(433)
四、林业生物质能源发展蕴藏着巨大潜力	(434)
五、创新发展模式推动林业生物质能源的快速发展	(435)
六、福建林业生物质能发展的战略	(436)
七、福建发展生物质能的几点建议:	(436)
八、薪炭林建设规划	(436)
九、生物燃料油植物的开发和利用	(437)
第十章 海峡两岸现代林业发展保障体系构建与深化林权制度改革	(441)
第一节 保障体系建设的目标和原则	(441)
一、海峡两岸林业发展保障体系建设的概况	(441)
二、构建海峡两岸现代林业发展保障体系的重要性	(443)
三、海峡两岸现代林业发展保障体系构建的主要目标	(444)
四、海峡两岸现代林业发展保障体系构建应遵循的基本原则	(444)
第二节 海峡两岸现代林业林权制度改革	(446)
一、海峡两岸集体林权制度改革的背景及历史沿革	(446)
二、海峡两岸新一轮集体林权制度改革的核心内容及主要做法	(448)
三、海峡两岸新一轮集体林权制度改革已经取得的主要成效	(449)
四、海峡两岸新一轮集体林产权制度改革中存在的主要问题	(456)
五、促进海峡两岸新一轮林改进一步深入的政策建议	(462)
第十一章 海峡两岸现代林业发展保障体系	(471)
第一节 海峡两岸现代林业发展的政策保障	(471)
一、完善海峡两岸林业生态体系建设的政策设计	(471)
二、构建比较发达的林业产业体系的政策设计	(477)
三、建立和完善海峡两岸林业生态文化体系建设的政策设计	(482)
第二节 海峡两岸现代林业发展的法制保障	(486)
一、林业法制建设在现代林业发展中居于重要的地位	(486)
二、海峡两岸林业法制建设现存的主要问题	(487)
三、完善海峡两岸林业法制建设的主要建议	(488)
第三节 海峡两岸现代林业发展的投入保障	(491)
一、海峡两岸林业投入及管理的现状	(491)
二、促进林业资金投入增长和使用效率提高的政策建议	(492)
第四节 海峡两岸现代林业发展的科技保障	(502)
一、林业科技是促进海峡两岸林业发展的第一推动力	(502)
二、海峡两岸林业科技创新与转化的现状及问题	(502)
三、以林业科技创新为突破口，推进海西现代林业发展的建议	(505)

四、进一步提升海西林业科技成果转化和推广能力的建议	(509)
五、加强闽台林业科技交流与合作的建议	(517)
第五节 海峡两岸现代林业发展的人力资源保障	(518)
一、人力资源建设在现代林业发展中的重要地位与作用	(518)
二、海峡两岸林业人力资源的现状分析	(519)
三、推进海峡两岸现代林业发展的人力资源保障政策	(521)
第六节 海峡两岸现代林业发展的组织保障	(529)
一、海峡两岸林业组织建设的现状	(529)
二、建立适应海峡两岸现代林业发展需求的林业行政管理体系	(532)
三、建立适应海峡两岸林业发展需求的现代林业服务组织体系	(533)
第七节 促进海峡两岸现代林业发展的若干建议	(537)
一、设立海峡两岸现代林业建设示范区	(537)
二、建立闽台林业合作试验区	(538)
三、完善林改配套政策	(538)
四、建立健全支持现代林业发展的公共财政制度	(538)
五、拓宽林业建设融资渠道	(538)
六、促进林业规模经济发展	(539)
七、提升林业科技创新与推广服务能力	(539)
八、繁荣生态文化体系建设	(539)
九、完善林业社会化服务体系建设	(539)
参考文献	(540)
附 件	(544)
附件 1 福建省人民政府 中国林业科学研究院全面科技合作协议书	(544)
附件 2 福建省林业厅 中国林业科学研究院全面科技合作首批合作 项目协议书	(546)
附件 3 海峡两岸现代林业发展战略研究与规划	(548)
附件 4 “海峡两岸现代林业发展战略研究与规划”专家评审意见	(557)
附件 5 “海峡两岸现代林业发展战略研究与规划”评审专家名单	(559)
附件 6 “海峡两岸现代林业发展战略研究与规划”主要研究人员名单	(560)
附件 7 “海峡两岸现代林业发展战略研究与规划”任务分工名单	(561)
在“海峡两岸现代林业发展战略研究与规划”启动会上的致辞(江泽慧)	(562)
在“海峡两岸现代林业发展战略研究与规划”项目评审会上的讲话(陈家骅)	(563)
在“海峡两岸现代林业发展战略研究与规划”项目评审会上的讲话(江泽慧)	(565)
在“海峡两岸现代林业发展战略研究与规划”项目评审会上的讲话(李育材)	(567)
附 图	(569)
附图 1 总体布局示意图	(569)
附图 2 林业生态体系建设布局示意图	(570)

8 目 录

附图 3 产业体系——森林资源培育基地	(571)
附图 4 产业体系——林产工业	(572)
附图 5 产业体系——生态休闲	(573)
附图 6 文化体系布局示意图	(574)
附图 7 山地生态修复与森林保育工程	(575)
附图 8 沿海防护林体系建设工程	(576)
附图 9 城市森林建设工程	(577)
附图 10 绿色通道建设工程	(578)
附图 11 生物多样性与湿地保护工程	(579)
附图 12 资源培育工程	(580)
附图 13 特色经济林培育工程	(581)
附图 14 种质资源繁育与花卉培育工程	(582)
附图 15 林产品加工工程	(583)
附图 16 林业生物质利用工程	(584)
附图 17 生态休闲旅游工程	(585)
附图 18 生态文明村建设工程	(586)
附图 19 生态文化载体建设工程	(587)
内容简介	(588)

第一章 海峡西岸林业发展背景分析

第一节 海峡西岸概况

一、海峡西岸概念提出及范围

(一) 海峡西岸概念的提出

为推进海峡西岸经济区建设，2004年8月中共福建省委七届七次全会批准实施《海峡西岸经济区建设纲要(试行)》，2005年1月福建省十届人大三次会议作出了《促进海峡西岸经济区建设的决定》，2006年11月福建省第八次党代会对加快推进海峡西岸经济区建设作出了全面部署，进一步明确了海峡西岸经济区建设的内涵、意义和总体部署。党的十七大报告明确指出支持海峡西岸经济区的发展。

“海峡西岸”是相对于“海峡东岸”即台湾而言，是个广泛地域概念。应该从三个方面去全面阐释海峡西岸经济区概念。首先，从全国区域整合格局来看，海峡西岸经济区规定了福建省在全国区域整合格局中的位置，可以归纳为：北接长三角，南连珠三角，东据对台优势，西有内陆腹地。其次，从全省一盘棋来看，海峡西岸经济区意味着福建省各地经济的空间整合，整合的切入点和主线是发挥中心城市的核心作用，即以福州、厦门、泉州中心城市为核心，带动三大城市群的形成，再通过城市群以及它们之间的互动，使福建经济整合为一个区域整体。第三，从省内各大城市群的内部来看，通过加强中心城市的地位，以及城市的聚集和辐射能力，带动所在地区经济的发展。

海峡西岸经济区建设坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，着力构建社会主义和谐社会，抓住中央继续鼓励东部地区率先发展和支持海峡西岸经济发展的重大历史机遇，始终坚持以经济建设为中心，实现又好又快发展；坚持以人为本，促进人的全面发展；坚持统筹协调，促进社会全面进步；坚持深化改革，不断提高对外开放水平；坚持提高自主创新能力，加快转变经济增长方式；坚持发挥对台独特优势，促进祖国统一大业，全面推进福建的经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，加快建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区。

海峡西岸经济区建设总的目标是：通过10~15年的努力，海峡西岸经济区综合实力显著增强，社会主义新农村建设取得明显成效，海峡西岸产业群、城市群、港口群发展壮大，资源节约型、环境友好型、创新型省份建设迈出新步伐，速度、质量、效益进一步协调，消费、投资、出口进一步协调，人口、资源、环境进一步协调，民主法制更加健全，文化更加繁荣，社会更加和谐，人民安居乐业，经济社会发展走在全国前列，成为我国经济发展的重要区域，成为服务祖国统一大业的前沿平台。

海峡西岸经济区建设的发展布局：①延伸两翼、对接两洲。发展壮大闽东北一翼和闽西南一