

常青树

2012—2013年贵阳市县级党委（党组）中心学习组成员理论调研文集

CHANG QING SHU

洪兵 王学 主编



贵州大学出版社

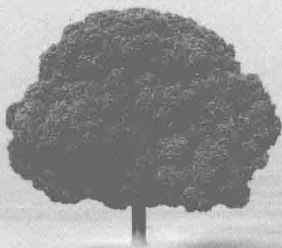
Guizhou University Press

653
752

常青树

2012—2013 年贵阳市县级党委（党组）中心学习组成员理论调研文集

CHANG QING SHU



贵州大学出版社

Guizhou University Press

洪兵王学 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

常青树 : 2012—2013年贵阳市县级党委 (党组)
中心学习组成员理论调研文集 / 洪兵 王学 主编
—贵阳 : 贵州大学出版社, 2014.9
ISBN 978-7-81126-728-0

I. ①常… II. ①贵… III. ①区域经济发展 - 贵阳市
- 文集②社会发展 - 贵阳市 - 文集 IV. ①F127.731-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第211288号

常青树 : 2012—2013年贵阳市县级党委 (党组)
中心学习组成员理论调研文集

主 编 : 洪 兵 王 学
责任编辑 : 周 清 舒艳雪
出版发行 : 贵州大学出版社
电 话 : 0851-5981027
印 刷 : 贵阳佳迅印务有限公司
开 本 : 787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张 : 34.5
字 数 : 730 千字
版 次 : 2014 年 9 月第 1 版
印 次 : 2014 年 12 月第 1 次印刷
书 号 : ISBN 978-7-81126-728-0
定 价 : 65.00 元

版权所有 违权必究

本书若出现印装质量问题, 请与印刷厂联系调换
电话 : 0851-6613237

《常青树》编委会

主 任：兰义彤

主 编：洪 兵 王 学

副主编：张 弘 张秋涛

编 委：冯雪梅 刘 荣 韩 禄 涂兴华 杨 竑

史 亮 刘 国 张永健 申冬妮 郭 毅

目 录

发展升级

- “美国招商引资与资本运作”对贵阳经济发展的启示 刘 俊 / 003
- 勇当全省经济社会发展的领跑者 聂雪松 / 008
- 以科技创新为驱动 助推乌当经济社会发展 李志鹏 / 014
- 点燃激情 汇聚“率先小康”正能量 石 洪 / 020
- 城市空间拓展和黔中经济区谋划 周贵发 / 022
- 贵阳市发展城市轨道交通建设的探索与实践 万晓鸿 / 025
- 关于贵阳市工业创新驱动转型发展的调研报告 冯守明 / 032
- 以“100个旅游景区”建设为极核 推动贵阳旅游产业跨越式发展
——关于加快贵阳旅游产业发展的探索与思考 唐 矛 / 041
- 提高开放型经济水平 为建设生态文明示范城市作出新贡献 何晓军 / 048
- 贵阳市招商引资现状分析及对策建议 邓召云 / 051
- “营改增”对贵阳经济的影响分析 唐显坤 / 056
- 贵阳市工业企业实体经济税源状况的调研分析 陇震学 / 063
- 产城融合激发城市活力
——赴美学习考察报告 杨 青 / 073
- 贵阳市政府投资建设项目审计工作研究 王 辉 / 078
- 做实经济 做强区域 做大红利 做新面貌 唐兴伦 / 083
- 乌当区加快临空经济区建设,促进区域统筹协调发展的思考 谢秩刚 / 088
- 开阳县三次产业同步优化发展的调研报告 马 磊 / 094
- 以“三找”促“三新” 奋力推动跨越发展
——浅谈高新区开展“三找”主题大讨论 黄贵华 / 101

生态建设

- 坚持以党的十八大精神为指引开启花溪建设生态文明示范区新征程 李 泽 / 107
- 先行首创生态司法体系 保驾护航美丽爽爽贵阳 张 弘 / 112
- 贵阳市生态文明绿色社区创建工作调查研究 向虹翔 / 118
- 大力建设林业生态 助推生态文明建设 刘昌权 / 127
- 司法行政助推生态文明示范城市建设调研报告 石光明 / 135
- 浅析政府法制工作在生态文化建设中的作用 付 涛 / 143
- 历史文化助推贵阳生态文明城市建设的绿色畅想 段 洪 / 147
- 关于建设“美丽移民乡村”的思考
——以全国生态文明示范建设城市贵阳市为例 陈德华 / 152
- 保护与发展并重 治理与探索齐驱
——用生态文明理念引领两湖一库美好未来 孙华忠 / 155
- 关于贵阳城市气象服务的几点思考 杨 林 / 159
- 贵阳市花溪国家城市湿地公园的规划定位与发展愿景 李保军 / 162
- 用生态产业引擎 建秀美修文家园 蒋志伦 / 167

社会管理与创新

- 提升人民群众安全感工作的思考 庞 鸿 / 173
- 找准抓手全面推进社会管理和群众工作 魏发志 / 181
- 贵阳市流动人口积分入户管理调查研究 陈 霏 / 186
- 贵阳市化解社会矛盾机制的调查与思考 朱玉峰 / 194
- 推行政务服务网格化管理 促进政务服务工作向精细化人性化延伸 黄 平 / 202
- 贵阳市公共机构节能工作刍议 康 志 / 208
- 贵阳市红十字会在参与社会管理工作中的做法和存在问题的思考 程建梅 / 214
- 美国信用体系对贵阳市融资和社会管理的影响 杨 继 / 218
- 提高社区党建科学化水平的创新之路
——贵阳市南明区辖区党员到社区报到参与社区共驻共建的调查思考 王 红 / 226
- 在深化城市基层管理体制改革的深入推进党的群众路线教育实践活动
——关于开展党的群众路线教育实践活动的思考和建议 刘永贤 / 233

调查研究

- 贵阳市大力发展新型农民合作组织研究报告 曹 毅 / 239
- 城市规划中的公众参与
- 以贵阳市公众参与实践为例 林 刚 / 248
- 贵阳市农村体育工作情况调研报告 梁耀辉 / 253
- 关于大型体育场馆运营管理和对外开放的调研报告 兰 天 / 258
- 贵阳市地方志办赴外学习调研报告 邓忠元 / 262
- 贵阳市国家卫生城市长效管理的调查与思考 黄秋辰 / 268
- 贵阳市区(市、县)招商引资工作调研报告 彭德强 / 272
- 采取多种强有力措施 保障农民工合法权益 严贵钧 / 275
- 对贵阳科技馆功能定位与运行模式的思考
- 关于西部地区科技馆建设情况的调研报告 曾选珍 / 283
- 贵阳市侨资企业调研报告 张 孟 / 287
- 云岩区三马片区经济发展中心经济工作运行情况调研报告 田儒雄 / 293
- 息烽县招商引资和大项目推动情况调查 张定超 / 300
- 浙江“美丽乡村”建设调研报告 张海波 / 306
- 观山湖区进一步加强流动人口管理的思考 梁淑莲 / 313
- 关于基层卫生院医疗技术人员匮乏情况的调研报告 蒋景华 / 318
- 息烽县切实提高城乡居民收入情况调查 钟 阳 / 323
- 开阳县加快推进省级示范小城镇建设研究 杨仁忠 / 329
- 开阳县千亿级产业园区重点项目建设推进情况的调研报告 马跃进 / 333

文化建设

- 贵阳市革命纪念馆建设和发展调研报告 杨俊基 / 341
- 老年教育发展瓶颈及如何破解发展难题的思考
- 以贵阳市老年教育为个案 姚红艳 / 349
- 坚定理想信念 坚守共产党人精神家园 肖 翔 / 358
- 坚持保护前提下的开发 构建良好的贵阳文化生态 张 骏 / 363
- 贵阳市文艺资源调研报告 包俊宜 / 366

注重队伍建设 构建“大宣传”

——观山湖区进一步加强宣传思想工作队伍建设的思考 郝天宝 / 372

落实科学发展观办好人民满意的学校 阎 玲 / 377

党风廉政

反腐倡廉 警钟长鸣 刘燕军 / 383

加强党同人民群众血肉联系的思想 王鲁黔 / 391

加强廉政风险防范 推进党风廉政建设 罗 俊 / 396

构建党风廉政建设惩防立体网 为同步建成全面小康提供保障 张 虎 / 401

历练“好作风” 培养“好干部” 余 龙 / 406

提高反腐倡廉制度建设的质量和水平深入推进惩防体系建设 阮晓燕 / 409

筑牢三道防线 将反腐倡廉进行到底 王跃红 / 416

新形势下反腐败斗争的新思考 阳亚林 / 420

交流探讨

努力做伟大中国梦的宣传者、践行者 蔡定荣 / 427

“英国模式”对贵阳党政领导班子建设的启示

——赴英国培训心得体会 赵继红 / 432

贵阳市校园周边环境整治的思考 何志坚 / 437

“三找”是市直机关党组织落实党的群众路线教育活动的重要抓手 张 洁 / 441

认真学习中央精神 加强机构编制管理

——深入推进地方政府职能转变和机构改革工作 李登毅 / 445

加强意识形态工作必须紧握“三权”、坚持“三责” 王 学 / 447

党校“三个阵地”建设初探 王 历 / 450

贵阳市城乡规划局“编、审、管”一体化管理课题研究 高 杨 / 455

贵阳市农村食品安全综合监管工作探讨 陈 玮 / 462

加强食品安全监管 提高健康安全指数 潘晓琼 / 467

构建国家卫生城市长效管理工作机制的思考 金建平 / 472

以党的十八大精神为指引 大力推进仲裁跨越式发展 卜贵荣 / 476

夯实执法基础 提升监管水平 着力打造“技术型”工商干部队伍 戴丽霞 / 480

以社区防灾减灾为抓手推进气象服务社会化 金建德 / 484

全力推进新时期贵阳妇女儿童工作创新发展 朱 勤 / 490

以测评为导向 以长效为目标

——贵阳市后“创文”时期建立健全长效机制的几点思考 李贵林 / 494

开展商会商事纠纷调处工作的思考与建议 张自莉 / 498

推进非公企业履行社会责任释义 梁鹤林 / 502

学习习近平同志讲话精神 认真做好人大代表工作 黄庆会 / 507

充分发挥指导作用引导乡镇人大工作迈上新台阶 任渝生 / 511

履行检察职能 促进经济发展 王筑生 / 516

浅谈新形势下怎样当好一名农村支部书记 梁金辉 / 520

与时俱进增本领 敢于担当兴实干

——学习习近平同志一系列重要讲话精神心得体会 李 瑞 / 527

深入学习贯彻十八大精神 努力开创政协工作新局面 胡体华 / 530

推行刑事证据开示制度 提高刑事审判效率 刘 明 / 533

全面贯彻党的十八届三中全会精神努力做好地方人大工作 陈定才 / 538

后 记 / 541

F 发展升级
AZHAN SHENGJI

“美国招商引资与资本运作”对贵阳经济发展的启示

市委常委、市委组织部部长 刘 俊

党的十八届三中全会强调，要坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，总结国内成功做法，借鉴国外有益经验，勇于推进理论和实践创新。

2013年10月，按照中国国家外国专家局（以下简称国家外专局）的任务批件和贵阳市委、市政府的安排，我带团赴美国开展“招商引资与国际资本运作”专题培训，在美国伯克利大学进行了美国经济形势分析、中美经济比较、中美竞争力比较、硅谷的创新、国外直接投资、美国风险投资市场、美国招商引资、美国科技创新等专题培训，公务拜访了加州纳帕市政府、加州联合市政府、加州纳帕商会、北加州中小企业发展中心、英特尔公司总部、联邦储备银行洛杉矶分行、硅谷科技园等机构。美国在招商引资和国际资本运作方面的许多做法，对正处于加快发展、转型发展、跨越发展的贵阳来说，提供了有益的借鉴和启示。

启示一：科学招商引资，对于拓展经济发展空间举足轻重

招商引资，是一个地区拉动经济发展的强大引擎。美国在招商引资方面建立了一套便捷的投资促进体系，比如透明、信用、公正、优惠、就业、法治、同等待遇等。贵阳作为内陆省会城市，要坚持以开放促发展，以开放促改革，强化“上争、外引、内聚”意识，用足用好税费、财政、土地、金融、产业、人才、同城同惠等优惠政策，形成“亲商、爱商、富商、扶商”良好氛围，聚集发展要素，全力打造招商引资的投资洼地，打造创新创业的发展高地。

结合贵阳差异化发展的格局，规划引资项目。经历2008年金融危机后，美国更加重视发展实体经济，如加州的工业园区分为五个不同类型的重点发展区域，促进了区域经济的快速发展。结合贵阳实际，各工业园区要根据全市产业发展统一定位和布局，以及自身的优势特点，按照差异化发展的要求，做好园区的规划布局，加快园区基础设施建设、环境建设、形象建设，从过去单个项目、大杂烩项目转向产业链条、专题定向招商项目，加大对重点产业、龙头项目上下游配套产业项目的招商谋划，加

快项目建成落地，特别是中关村科技园、综合保税区、临空经济区、金融城等方面，要依托项目带动，完善产业链条，形成产业集群，加速产城互动，实现转型升级发展。

结合贵阳科技创新驱动发展，突出重点引资。近年来，美国产业转型较快，高科技产业发展迅速，加州硅谷成为世界高科技中心。我们要增强忧患意识，紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产业变革的机遇，以中关村科技园空间布局和产业发展规划为核心，充分发挥后发优势，重点引进高新技术产业、现代制造业、现代服务业和资源精深加工产业以及与产业配套的城市、交通、信息、民生等基础性工程项目。搭建好科技创新联盟，激活本地科技创新的内生动力，实现贵阳实体经济发展、科技创新引领的实质推动。

结合贵阳产业发展布局定位，改进引资方式。美国在招商引资方面方式多样，并且还向世界各地派出招商引资办事处。我们要积极探索各种有效招商引资形式，按照城乡规划、产业发展规划、人口发展规划等“六规合一”的要求，瞄准重点产业和区域进行招商引资。打造好中关村科技园、综合保税区等招商引资平台，加强专业招商队伍建设，推广点对点招商、户对户引进，吸引世界 500 强、国内 500 强、中国民营企业 500 强，引进、实施一批创新引领、补链配套、技改提升的重大项目，提高招商引资实效。

启示二：创新融资管理，对于增强经济发展动力大有可为

发达的投融资体制是一个地方经济发展的驱动力。美国在融资方面，采取一系列的政策性扶持和创新措施，制定比较完善的法律法规体系，成立中小企业管理和服务机构，有效促进企业的发展。贵阳市各平台公司成立以来，承担大量先导性、基础性、民生性和公益性工作，加快了贵阳的发展步伐。在今后发展中，要充分发挥市场配置资源的决定性作用，加快建立和完善投资主体多元化、资金渠道多样化的投融资机制体制，支持投融资公司完善服务功能，创新运营机制，通过市场运作，形成创新资源整合利用模式，推进项目建设和重大民生工程的开展。

着力整合融资资源，保障和推动地方经济发展。美国投资公司善于用股权、基金、债券等工具创新融资产品、筹集发展资金。贵阳市要进一步深化投融资平台公司改革，完善投融资平台公司管理，在规范“借、用、还”一体化的基础上，盘活现有资产，以“存量换增量”和“存量带新量”，筹集项目发展资金；将一些独立经营、产权清晰、有较强盈利能力的国有资产组建股份制公司进行市场融资，吸引战略投资者参与公司制改造；通过出让部分股权，将筹集的资金再用于新项目建设，实现滚动发展。

着力扩大融资规模，解决好项目资金短缺瓶颈。美国具有发达的金融机构网络和社会服务体系，融资规模巨大。融资量决定社会资源占有量，贵阳要积极向上争取规模、争取政策支持，积极引进各类金融机构和社会资金，支持和引导保险资金参与重

点工程、重点产业项目建设。积极推动项目融资，灵活运用 BOT、TOT、PPP、BT、ABS 等多种项目融资模式，引进外来资本投资建设基础设施项目和社会公益项目。

着力拓展融资渠道，增强服务实体经济的能力。美国中小企业管理局通过融资担保和融资服务网络的结合，引导信贷资金流向符合政策目标的中小企业。贵阳要充分利用中关村科技园这一平台，鼓励支持有条件的企业在“新三板”上市融资。积极引导各金融机构在组织架构、担保方式和审批流程等方面开展金融产品和服务创新。发展各类股权投资，运用信托融资、融资租赁、委托贷款等新型融资方式，推动贵阳的建设和发展。

启示三：提升科技金融实力，对于支撑经济发展至关重要

金融来源于经济、服务于经济，与经济共生共荣。美国金融体系是全球最大和最完善的金融体系，有着各类强大的金融机构，全美金融系统每年直接创造的产值约占美国国民生产总值的五分之一。当前贵阳市正处于转型升级、跨越发展的关键时期，地方金融资源还处于“散、小、弱”的局面，要通过政府资金引导，公共政策创新和服务机制创新，引导市场主体广泛参与，构建包括科技金融、科技信贷、创业投资、信托计划、资本市场、保险等相结合的多元化、多层次、多功能的金融服务体系，努力打造贵阳金融发展升级版。

做大总量，推动金融适度超前发展。美国的发展以金融实体做支撑。加快贵阳经济发展，要通过向上争取、向外引进和内部盘活，着力巩固和扩大融资规模，保障全市发展融资需求。要继续实施“引金入筑”工程，积极吸引境内外银行、证券、保险、信托、基金管理公司等金融机构在贵阳设立分支机构，开发多种金融产品，提供各类金融服务。

突出重点，推动科技金融大步发展。美国金融科技附加值高。贵阳要积极探索和发展科技金融，将科技金融作为贵阳实施创新驱动发展战略的重要举措，促进金融资源向科技领域配置，实施一批科技金融改革创新，聚集一批为科技金融创新服务的创新型金融机构，发展一批高效的科技金融中介组织，培养一批科技金融创新人才，培育一批创新能力强、带动效应明显、发展前景好的高成长企业。

推进创新，探索发展新型金融业态。美国金融机构和融资服务重点倾向于鼓励中小企业创新，特别是高新科技产业。从贵阳来看，要加快构建综合性、创新性的金融服务体系，包括企业从种子期、初创期、成长期到成熟期，覆盖创业到上市全过程，跨越资金市场和资本市场，统筹直接融资和间接融资，债券融资和股权融资，大力支持科技银行、社区银行、乡镇银行、贸易金融、网络金融、消费金融公司等新型金融业态的发展，优化市场功能。

防控风险，切实守住金融风险底线。金融业是高风险行业，金融风险突发性强、

涉及面广、危害性大。我们要坚持把防范风险作为金融工作的生命线，切实加强金融风险的防范和化解工作，逐步建立多层次、全覆盖、高效率的金融风险监测、评估、预警和处置机制，明确各类金融风险的责任，有效维护金融秩序。

优化环境，实现区域金融协调发展。良好的金融生态环境，是金融产业发展的重要条件。要充分利用正在打造的西部科技金融创新中心、国际金融城等平台，引导各类金融机构入驻，加快形成核心金融商务圈，促进金融机构之间加强合作，使贵阳成为金融要素、金融产品、金融人才、金融创新的聚集地，形成“立足本省、面向西南、服务西部”的区域金融中心，为地方经济和企业发展提供更高效、更有力的金融服务。

启示四：促进人才培养，对于推动经济加快发展尤为关键

人才是第一资源，是创新驱动、转型发展的根本动力。美国在推进人才建设工作方面探索出了许多成功的经验，建立了科学的人才工作机制，营造了良好的人才发展环境，为推进国民经济发展集聚了大量的领先人才。我们要坚持以项目引才、产业聚才的策略，充分借鉴美国的成功经验，建立科学的人才培养模式，打造高素质人才队伍。

搭建创新创业平台，促进科技成果转化。美国实施高技术人才开发战略，为美国造就了近百万的科技研究开发人员和大量高素质劳动者。我们要以实施“筑巢引凤”计划为抓手，加强人才的培养、引进和激励，推动科技创新和成果转化。要加强与国内著名高校、科研院所和产业园区合作，以中关村科技园、贵阳人才特区、贵阳国际人才城等为载体，推动人才集聚，促进产业转型升级。

实施“招才引智”计划，大力引进产业人才。美国非常注重引进和留住国外科技创新人才。结合贵阳情况，我们要将招商引资与招才引智“打捆包装”，把招商引资与招才引智同安排、同部署、同落实、同考核。加快推进“百名千人计划专家贵州行”、“百名博士贵州行”签约项目的落地工作。建立专家人才信息库和项目库，加强对“重量级”专家、博士的联系，搭建合作载体，为以才引才、项目引才奠定基础。

加强现有人才培养，壮大本土人才队伍。美国各部门都重视有针对性地设立人才培养项目和计划。贵阳市正处于加快发展的关键时期，要大力实施现有人才培养工程，坚持每年遴选一批具有创新前景和发展潜力的青年优秀人才，采取“人才+项目”模式到北京等地开展重点培养；每年遴选一批企业经营管理领军人才、核心人才重点培训、专题研修、挂职锻炼，不断提升职业化水平和推动产业转型升级能力；加快推进清镇职教城、民办职业教育机构和技能人才实训基地建设，紧扣产业发展和企业需要开展“订单式”培养高技能人才。

修订优化人才政策，营造创新创业环境。美国在实施人才优惠政策方面的力度很大，出台了一系列的“高科技人才”移民优惠政策。对于欠发达地区来说，我们要研究制定人才工作助推科技创新等政策措施，在科技创新、创业资助、融资服务、税收

优惠、财税奖励、薪酬激励、企业引才等方面进一步突破，支持人才创业成功、项目落地发展。加快推进首批 700 套高级人才公寓建设，开展“人才服务绿卡”工作，为各类人才创新创业提供高效、便捷的服务，进一步提升人才环境的吸引力和竞争力。

千帆竞渡潮涌起，百舸争流力争先。我们一定要以党的十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，按照省委、市委的要求，创造性地学习借鉴美国在招商引资和资本运作方面的成功经验，增强道路自信、理论自信、制度自信，为实现贵阳加快发展、转型发展、跨越发展努力奋斗。

勇当全省经济社会发展的领跑者

市委常委、市委秘书长 聂雪松

京筑合作系列活动掀开了全市创新驱动发展的新篇章，云岩区积极抢抓此次重大发展机遇，在顺利签约华融金融中心、融通金融超市、海汇天创等一批重大项目的同时，重点抓好后续各项工作，确保区域合作的项目既花开满园，更硕果累累，促进云岩区经济加快发展。

一、找准目标，把思想统一到省、市的要求上来

第一，统一思想，深化认识。7月5日，赵克志书记在全市领导干部大会上，就做好当前和今后一段时期全市工作提出了要进一步把思想和行动统一到中央和省委的决策部署上来；继续当好全省发展的“火车头”“发动机”；继续在改革开放上“作表率”“走前列”；继续在服务全省改革发展稳定大局上做贡献；不断提高党的建设科学化水平的要求。这五点要求归结起来核心就是一条：必须加快经济发展。陈刚书记在北京·贵阳创新驱动区域合作系列活动总结会上，从项目落地、实体经济发展、招商引资等方面，对今后一个时期全市经济工作提出了八点要求，归结起来还是一条：必须加快经济发展。区委八届四次全会上，提出了实现“三个率先”的奋斗目标，落脚点也是：必须加快经济发展。从前三季度看，云岩经济运行态势良好，总量继续领先，但我们要清楚地看到，各区（县）间增比进位、百舸争流、你追我赶的竞争态势没有改变；总量追赶和单项超越的趋势没有改变；自身发展增速较慢的现状没有改变；产业结构不尽合理的现状没有改变。不进则退、慢进也是退，云岩要想在全省、全市经济建设中继续作表率、走前列，就必须牢牢抓住发展这个第一要务，依托理念创新、技术创新、制度创新，进一步加快经济发展方式转变，提高经济发展速度，提升经济发展质量，实现又好又快发展。

第二，认清形势，坚定信心。下半年以来，我区按照市委的要求，认真组织开展了“三找”大讨论活动，从改革发展稳定等多个领域梳理出了不少问题。经济方面主要表现在：地域狭小、发展空间严重不足，经济发展的质与量不高，产业布局还需进