



半月谈

公考

THE CIVIL
SERVICE EXAM
GUIDANCE

热点解析

专题透视2015版

孙爱东 编著

适合 研究生考试、公务员国考、各省联考、事业单位、党政公选、政法干警、招警、村官、选调生、军转干等申论、面试、行测、公共基础常识部分时政内容的备考。

新华出版社

D630.3

597
1



半月谈

公考热点解析

专题透视 2015 版

孙爱东 编著

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

半月谈公考热点解析: 全 2 册 / 孙爱东编著. -- 北
京: 新华出版社, 2014.9
ISBN 978-7-5166-1197-5

I . ①半… II . ①孙… III . ①公务员—招聘—考试—
中国—自学参考资料 IV . ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 210133 号

半月谈公考热点解析: 全 2 册

编 著: 孙爱东

出 版 人: 张百新

选题策划: 米俊峰

责任编辑: 雒 悦 林郁郁

封面设计: 王思萌

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号

邮 编: 100040

网 址: www.banyuetan.org

购书热线: 400-688-1624

照 排: 半月谈新媒体中心

印 刷: 北京荣泰印刷有限公司

成品尺寸: 170mm×240mm

字 数: 550 千字

开本尺寸: 16

印 张: 33.25

版 次: 2014 年 9 月第一版

印 次: 2014 年 9 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-1197-5

定 价: 84.00 元

目 录

一、古城保护发展启示录	1
1. 警示：有多少古城毁在开发中	2
2. 启迪：看古城焕发新生机	5
3. 勿让古城变“死城”	8
4. 英国：保护古城就是守护历史	10
二、寻找中国“四块地”	14
1. 第一块：推山填海造地	14
2. 第二块：农地加快入市	18
3. 第三块：“二手地”重生	21
4. 第四块：“节地”节出效率	24
三、求解“事难办”	27
1. 新举迭出未解“事难办”之困	27
2. 政务大厅虚设 农民苦等遭呵斥	29
3. 救命电话插播广告 政风热线自编自演	31
4. 火爆风格渐失 “电视问政”变味	33
5. 走群众路线，治基层“事难办”	35
四、商贸流通促转型	37
1. 农贸市场坚挺菜价的背后	38
2. 永辉们“成长的烦恼”	40
3. 电商尝“鲜”开启流通变局	42
五、迈向美丽乡村	46
1. 苍坡古村走进新时代	46
2. 浙江：建设美丽乡村启示录	48
3. 建设美丽乡村发出“动员令”	52
六、政府买服务 改革看破冰	56
1. 买什么：购买服务亟待厘清重点	57

2. 怎么买：在探索中前行	60
3. 谁来接：突围人才与机构软肋	63
4. 防走偏：部门自肥现象须杜绝	66
七、“小产权”背着大问题	69
1. 浇不灭的“小产权房热”	69
2. 小产权房命运前瞻	72
3. 看试点地区如何处置	75
4. 解难题靠智慧	78
八、遏制“跑部钱进”提速政府改革	80
1. 专项补助过万亿 官员“跑部”如竞技	81
2. 专项补助乱象凸显转移支付软肋	85
3. 亮剑正当时：瘦身、监督、改革	88
九、警惕“消费异化”	93
1. “消费异化”侵蚀改革发展成果	94
2. 消费行为缘何被扭曲	97
3. 让“可持续消费”成为每个人的自觉行动	99
十、财税改革撬动地方“钱袋子”	103
1. “把政府收支关进统一的制度笼子”	104
2. 让政府的钱袋子“稳”下来	107
3. 激活中央、地方两个积极性	109
十一、新乡村道德：为美丽中国凝魂聚气	113
1. 三大冲击下的乡村道德之变	114
2. 新乡村道德路在何方	117
3. 那些点亮道德之灯的村庄	120
十二、地权博弈时代的农民利益分配	124
1. 基层首创酝酿“农地新变”	124

2. 本入农热的双向冲击波	130
3. 土地改革赋予农民更多财产权利	135
十三、当三农携手互联网	140
1. 那些被互联网改变的村庄	141
2. 触网农民: 先行者的困扰	144
3. 面对三农, 互联网要下一盘“大棋”	146
十四、追梦时代的职业流动	150
1. 我的职业我做主	151
2. “360 行里找不着”	154
3. 爱岗就等于爱自己	157
4. 野百合也要有春天	159
十五、退休不退化: “精神养老”提速终身学习	164
1. 老年大学爆棚凸显精神饥渴	165
2. “闪光的晚年”呼唤构建终身学习体系	169
3. 我学习、我快乐: 学习型老人的出彩人生	173
十六、物流上的中国	177
1. 新潮流: 现代物流刷新经济生活时空	178
2. 新挑战: 迈向物流强国路障凸显	183
3. 新突围: 求解物流升级“中国策”	188
十七、未来, 因互联网而不同	193
1. 互联网重塑整个世界	193
2. 互联网金融发力	196
3. 中国面临三大挑战	199
十八、抗霾, 改变生活	203
1. 开启家庭“防霾模式”	203
2. 抗霾撬动新生活“革命”	206

3. 治霾推动经济“绿色转型”	209
4. 英国: 环保理念何以深入人心	212
十九、倾听: 基层公务员的改革愿景	215
1. 工资待遇没有想象那么好	216
2. 忙的忙死 闲的闲死	219
3. 来自基层的“成长焦虑”	221
4. 公务员制度改革: 绝非简单涨工资	224
二十、高考改革: 聚焦百姓关切	227
1. 高考改革渐行渐近	228
2. 分类高考如何实现人才分流	230
3. 学生素质如何科学评价	233
4. 自主招生如何确保公正	236
二十一、医疗人才流动调查	239
1. “好医生”都去哪儿了	239
2. 基层人才匮乏之困	240
3. 听听民营医院的人才呼唤	243
4. “动”起来遭遇“肠梗阻”——破解医师流动性难题	246
二十二、告别“新短缺”	250
1. 透视民生“新短缺”	251
2. 增加供给需筑牢三大支点	254
3. 直面“公平焦虑”	257
4. 告别“新短缺”还需新观念	260

一、古城保护发展启示录

提要：自 1982 年我国建立古城保护体制以来，国务院已批准了 119 处国家级历史文化名城。我国在古城保护方面也取得了明显成效：法律法规体系不断健全、规划的编制与实施日益完善、文化遗产保护意识大大提升。然而，古城在得到保护的前提下也需要发展。这是时代的需求，也是百姓的意愿。特别是在国家大力推进城镇化和文化产业大繁荣过程中，古城的保护与发展已成为热点问题。然而，在古城保护与发展的进程中，既有平遥古城、丽江古城、台儿庄古城这样经济和社会效益取得双赢的典型；也不乏“拆真建假、人去城空”等损害古城历史文化传统、罔顾民生的反面事例，叹息之余令人痛心。

前不久，半月谈记者走访了全国多个古城保护与发展的热点城市，试图在呈现当前我国古城保护与发展概貌的同时，挖掘古城科学发展的启迪，探究古城开发之殇的警示，以为后来者镜鉴。

1. 警示：有多少古城毁在开发中

近年来，各地对古城镇进行修复与开发的热情不断高涨，这一过程中，各地探索出了不同的建设模式，有些地方取得了经济效益和社会效益的双赢，有些地方则步入歧途，不但未能利用古城建设取得期望的经济社会效益，反而给古城带来难以挽救的破坏，其中的教训令人警醒。

(1) 决策理念走偏 拆真造假频发

今年年初，住建部与国家文物局在历史文化名城保护工作检查中发现，湖南岳阳、山东聊城等 8 个城市因保护不力，致历史文化遗存遭到破坏，历史文化名城价值受到严重影响，这其中有不少地方是拆真造假的典型案例。

在 2012 年 6 月召开的“纪念国家历史文化名城设立三十周年论坛”上，住建部副部长仇保兴就曾痛批“拆真名城、建假古董”的行为，并直接点名批评了聊城市“成片历史街区被拆掉，统一建仿古建筑”的做法。

2009 年，聊城市启动古城重建计划，但没有遵照同济大学专家组编制的整体规划，而是将大片老街区拆除，同时大量建起仿古宅院。对此，同济大学教授阮仪三说：“聊城古代街巷基本格局虽然还在，但是里面的建筑基本都变掉了。”

而今，站在聊城市中心——有着“天下第二楼”之称的光岳楼楼顶四顾，这座面积约一平方公里的运河古城四面的主干道两侧，新建的仿古建筑比比皆是，而原本的古建旧屋基本被夷为平地，让位于那些新建的城墙、角楼、府衙和考院。随着那些在建旧屋及其周边道路的拆除，古城历史文化街区的原貌化作一地瓦砾。

湖南岳阳的情况与此类似。岳阳历史文化名城是由翰林街、楼前街、塔前街三条历史文化街区支撑起来的。目前翰林街已经消失，楼前街陷入瘫痪，塔前街则命运未卜。翰林街是晚清风格的老街区，原址在一地产项目开发范围内，于是街道内的老建筑被拆除殆尽。

现在慕名到岳阳的游客，只能到洞庭湖边、岳阳楼旁新建的汴河街去遥想岳阳的历史和文化。在不少土生土长的岳阳人和文物保护专家眼里，这条号称全国面积最大的“仿宋一条街”毫无历史感和文化味，是典型的假古董。

还有著名的江南水乡古镇南浔，在承包给旅游公司之前，镇内历史建筑古色古香，尽显江南韵致。承包给旅游公司以后，20多幢古建筑统统被拆除，变成统一样式的仿古建筑，连门窗结构颜色都一样，古镇的整体布局遭到严重毁坏，对文化遗产的科学价值、文化价值和旅游价值都造成无法挽回的损失。

中国文物学会名誉会长谢辰生说，出现这种拆真造假现象的一个重要原因，是这些地方的决策者严重缺乏文物和遗产保护的理念，不明白什么是有价值的，什么是没有价值的。我国历史文化名城保护走过30多年，虽然取得了一些进步，但地方决策者对文物保护意识和理念的培养还亟待加强。

（2）虽有规划难落实 文化遗产遭破坏

截至目前，我国119处国家级历史文化名城中，绝大多数都编制了古城保护规划，这些保护规划协调了古城文物保护与一般性改造和建设之间的关系，在保护古城文化遗产方面起到了积极作用。

不过，记者在采访中发现，一些地方存在有规划不执行，甚至擅自变更规划的现象。这其中的原因多种多样，有些是因为财力不足、无力实施，有些则是为了眼前蝇头小利，故意不按照规划执行，这种或被动、或主动的行为，都使得古城遗产遭受到不同程度的破坏。

位于河南省商丘市睢阳区的商丘古城，是国内唯一一座“内城、城湖、城郭”三位一体、保存完整的城池，同时也是全国罕有的4000年来不断依托原址重建、形成六座城池“城摞城”格局的古城，其历史文化价值与旅游开发价值堪与世界文化遗产平遥古城、丽江古城相媲美。

多年以前，当地政府就聘请同济大学建筑与城市规划学院教授严国泰等编制了古城保护规划，然而，该规划由于财力不足等原因迟迟得不到实施。如今，这座绝版古城正面临着生产生活的双重挤压，文化遗产保护面临巨大挑战。

据睢阳区文化旅游局的调查，1.13平方公里的古城内城里，常住人口高达3万人。此外，这里还云集着21个行政事业单位、10个商业金融单位、15家企业、14所学校、4家医院、54个厕所以及93条道路。当地人形容说，“古城虽小，人满为患；百业汇聚，五脏俱全”。

记者实地采访发现，古城内除了归德府文庙、侯方域故居等知名景点保存较好外，许多居民的房屋和商户经营的场所均已十分破败。学生下午放学时整个交通几乎陷入瘫痪状态；不少厕所因人满为患来不及清扫，向街道散发着恶

臭。拥挤的窝棚、破败的建筑、横流的污水，还有刺鼻的空气，给古城的保护与发展蒙上了厚重的阴影。

据住建部相关负责人介绍，目前，全国仍有 27 个国家级历史文化名城没有编制保护规划。记者采访的一些专家认为，这些城市保护规划编制滞后的根本原因，就是害怕规划束缚地方大拆大建的手脚。而对老城大拆大建的背后，又有一个巨大的“利”字在舞动。这些没有规划乱建设、有了规划不落实的行为，已经成为古城遗产保护面临的现实威胁。

（3）债务风险隐现 人去城空堪忧

伴随着国人物质生活改善后对文化生活需求的日益提升，我们将逐步迈向“休闲时代”，而古城被认为是最适合发展休闲旅游之地。因此，古城保护与开发被不少地方作为推进经济转型、产业升级的一大支柱产业。根据记者的不完全统计，目前我国至少有 20 个城市正在进行或谋划加入古城保护与开发的行列，试图从红红火火开展的“古城休闲游”中分到一杯羹。这些项目投资少则数亿到数十亿元，有的甚至高达数百亿元。

以山西省大同市为例，自 2008 年开始古城建设与修复，预计总投入将达到数百亿元，其中仅银行贷款就高达 100 亿元；大同这个城市属于“吃饭财政”，百亿元的贷款将成为一笔巨大债务。此外，湖南拟 55 亿元打造“烟雨凤凰”，即在凤凰古城边再造一座“山寨古城”；武汉拟投入百亿元恢复建设武昌首义古城……如此等等，屡见不鲜。

一些专家认为，当前不少古城的开发都是依靠政府财政投入和银行贷款，决策者希望通过古城开发来实现土地升值，再通过土地运作、旅游开发等手段，以及经营改造后的古城来收回投资，这种古城建设模式存在很大的风险。

一方面，古城修复是一项十分复杂的系统工程，牵涉到文物保护、建筑施工、融资担保等诸多环节，稍有不慎就会让地方政府背上沉重的债务负担；另一方面，由于存在经营压力，地方政府往往以经济效益为主导来进行古城开发，从而突破文物保护红线，对古城遗产造成开发性破坏。

此外，古城修复还容易造成政府财政的“分配不公”，政府有限的财力在古城修复上投入过大，就会导致在教育、医疗、社会保障等方面的民生投入减少，从而引发群众的怨言，导致在古城修复中失去民意支持。

除了债务风险之外，一些地方在古城开发中还大量迁出原住民，出现“人

去城空”等罔顾民生的问题。专家质疑，古城原住民搬迁离开以后，古城内都是外来的商户，这种“人去城空”的开发模式实不足取，一座空城何谈文化？原住民全部搬走之后，古城就丧失了原有的传统、民俗与特色，最终成为一座“死城”！

谢辰生说，事实上，目前国内古城保护与利用真正做得较好的，也就是平遥、丽江、台儿庄等少数古城，那些重建的古城，仿古的建筑到底能产生多大吸引力？地方决策者们对古城保护与开发所面临的风险应及早审视、未雨绸缪。

2. 启迪：看古城焕发新生机

古城保护也好、发展也罢，其根本目的在于通过我们的努力，让古城焕发新生机。如何实现这个目标呢？不少地方古城保护与发展的成功实践或许可以给我们以启迪。

（1）专业规划 科学发展

位于山东省枣庄市南端的台儿庄，是京杭大运河沿线唯一保留了“明清时代运河村落风貌”遗存的古城。然而，它也是一座在二战中被摧毁的古城。

2006年，台儿庄区政府原本已经与上海一家房地产企业签订了房地产开发改造协议，准备投资6亿元在这里建设一片居住新区。后经当时刚刚履新的枣庄市长陈伟及时叫停，才保住了这一珍贵遗存，并在此基础上修复成今日“古风古韵、美轮美奂”的台儿庄古城，避免了台儿庄沦为“千城一面”居住小区的厄运。

记者曾多次走访台儿庄古城，这座运河古城在二战中被摧毁后，尚剩下古运河码头、古驳岸、忠和堂药店等部分遗存，其中忠和堂药店仅有部分外墙存在，随时都有坍塌的可能。面对这样一座被炮火摧毁、历史建筑几乎所剩无几的古城，是毁了遗产建房产，还是舍弃房产修复古遗产，表面上看在乎决策者的眼光和境界，实则取决于决策者内心真实的政绩观。

台儿庄古城保护与修复，规划了三年建设了三年。三年规划期间，枣庄市通过各种途径，从国际范围内搜集老照片、古文献、口述历史，请来文化、规划、古建等各方专家进行挖掘整理考证论证，最终形成了《台儿庄古城胜迹复原图》，为古城修复建设提供了模本，使每条街道走向、每幢建筑造型的细节都有根有据。

修复建设过程中，枣庄市一方面对现有遗存进行最严格的保护，把台儿庄大战后遗留下来的古驳岸、古码头，以及 53 处弹痕累累的古墙、古屋等遗存进行了原封不动的保护；另一方面延请全国能工巧匠，按照“原风貌、原空间、原尺度”的规划，用“原来的材料、原来的工艺、原地的工匠”，依据原址原样进行恢复。

祖籍台儿庄的台湾知名散文家郁馥馨 2010 年回到家乡时兴奋地说：“我记忆中的台儿庄，就是这个样子！”于是，她留了下来，在这里购屋定居，同时担任台儿庄古城管委会主办的《天下第一庄》杂志主编。她说自己愿意回到家乡，为古城建设添砖加瓦，继续做两岸交流沟通的使者。

与台儿庄古城修复模式相反，那些未经科学规划、匆匆上马的古城修复工程，不仅不能达到保护文物、安民利民的效果，而且会对文物造成永久的破坏，甚至可能引发社会不稳定因素。

住建部副部长仇保兴说，现阶段仍有一些地方决策者对保护工作重要性认识不足，在古城保护和修复过程中片面追求城市土地的经济价值，追求土地拍卖的高收益、高回报，抛弃了文化的传承。还有专家表示，这就相当于祖先留下一张名画，而今天的决策者们偏偏要把这张名画换成一堆印刷品，还洋洋得意宣称“一年一小变，三年一大变”。这种无知之举等同于败家，甚至将被后代子孙所唾骂！

（2）秉承文保思维 融入现代理念

与单一不可移动文物相比，古城包括的文物主体往往更多，蕴涵的历史文化因素也更加丰富和多元。古城内部的历史文化街区往往是由不同时期的大师巨匠、依据不同的民俗文化精心设计建造出来的，其深厚的历史文化积淀是那些仿古的东西完全无法比拟的。

因此，在古城保护与发展中，首要的是秉承文物保护的思维，不仅要保护好国家级、省级重点文物保护单位，同时也要对其内部格局和周边风貌进行全方位保护修复。

被誉为“人间仙境”的山东省蓬莱市，是一座拥有 2000 多年建城史的精品古城。蓬莱市委书记张代令说，近年来，蓬莱市先后邀请国内外知名院校机构制订了《蓬莱市历史文化名城保护规划》等 7 个规划，确立了以登州府城、蓬莱水城、蓬莱阁、田横山等周边 5.06 平方公里的历史城区保护范围，并划定

了 5.2 公顷戚继光故里历史文化街区、2.5 公顷西关历史文化街区和 1.9 公顷万寿历史文化街区保护特区。

保护区滨海靠山、风光秀丽，不少房地产商对这里虎视眈眈，愿意出高价进行商业开发。然而，蓬莱市不为所动，对保护区实行严格控制，一方面禁止房地产、工商业等新建项目进入，另一方面对保护区内历史遗留的工业项目及住宅区逐步实施搬迁，腾出空间恢复历史文化古迹。

2011 年，国务院在对蓬莱“晋身”国家历史文化名城的批复中称，“蓬莱市历史悠久，地位独特，历史遗存丰富，城市传统格局保存较好，城市建设特色突出”——短短 35 个字的背后，是连续多届蓬莱市委市政府秉承文物保护思维，对蓬莱古城进行保护性修复的坚守和努力。

除了文保思维，还应以世界眼光和现代理念审视古城保护与修复，才能真正让古城焕发新生机，并最大化发挥其文化传承的作用。

树立国际意识，就是要利用国际规则更好地保护古城并提升古城的品质。联合国教科文组织规定，因人类不可抗拒因素被毁坏的建筑物，修复重建后可以申报世界文化遗产。台儿庄古城在修复之前，就十分注意充分利用世界文化遗产的规则，经专家论证，台儿庄和波兰华沙是世界上仅有的两座因战火毁坏可以作为人类文化遗产重建的城市，此举为保护古城、吸引游客奠定了一个高起点的基础平台。

融入现代理念，则重在适应现代生活的便利性。坐在铺着光绪年间青砖的小院里，一直在扬州市东关街生活的吴德祥说，他家已经用上了抽水马桶和通下水道的厨房，再也不用顶着臭味倒马桶了。不仅如此，近年来扬州市还对古城 200 多条小巷逐一整治，铺设了供电、通信设施以及上下水管网，改造修复后的扬州古城，已经成为一座适宜人居的“现代化古城”。

（3）以人为本 富民增收

历史演进的自然规律告诉我们，造“城”先造“市”，“市为城本，本固城兴”。因此，在推进古城修复与发展的过程中，只有以人为本、与民生需求紧密结合，“依民兴市、倚民护城”，才能形成“城”与“市”良性互动、“民”与“城”和谐共荣的可持续发展格局。

1997 年入选世界文化遗产的平遥，堪称“城兴市旺，城荣民乐”的典范。成功申遗之初，考虑到古城内 100 多家政府机关单位和近 6 万居民拥挤在 2.25

平方公里的狭小区域内，县政府、人民医院等机构率先迁出古城，为古城发展腾挪空间；此后10多年间，平遥古城内近一半居民迁出，但仍保留了约3万居民和外来经营者在古城内和谐共处。

谢辰生说，古城除了历史建筑和特色街区外，最值得保护的就是历史流传下来的原生态社会生活场景和继承这些原生态传统的原住民们。

为维护平遥古城作为世界文化遗产的完整性，同时有效改善古城内居民的生活环境，在联合国教科文组织和山西省平遥县人民政府的共同推动下，同济大学建筑与城市规划学院课题组历经长达6年的调查研究，编制出了《平遥古城民居保护修缮及环境治理导则》（以下简称《导则》），并于2012年通过专家评审。

课题组负责人、同济大学建筑与城市规划学院教授邵甬介绍，与文物保护单位相比，传统民居院落虽然在世界文化遗产申报中被列为重要组成部分，但无论是从投入还是保护机制上都相对比较欠缺。《导则》重点关注了这部分内容，并引入政府资金及全球文化遗产基金会等NGO组织对此提供支持。

“一二百年的房子了，都是危房，再不修就塌了。我们出三分之一的维修费，政府补助三分之二，这是为老百姓办了一件大好事啊。”在古城生活守候了80多年的赵洪范老人乐呵呵地说。

台儿庄古城在保护修复中，也是造“城”先造“市”。如今，这座投入运营仅两年的古城，已经被国家旅游局评定为5A级景区，年吸引游客1300万人次，并带动了枣庄10多万居民增收就业。据不完全统计，在台儿庄古城旅游热的带动下，2012年枣庄市仅农民腌的咸鸭蛋就卖了4亿多个，收入超过10亿元。

2011年底由枣庄市长转任市委书记的陈伟说，城市发展的真正动力是百姓的需求，古城修复如果做不到富民增收，改善群众物质文化生活和精神文化生活，就会成为政府的自娱自乐，成为无源之水，丧失群众的支持。因此，能满足群众民生需求的古城保护才是最成功的保护，才能真正吸引群众积极参与到古城保护工作中来。

3. 勿让古城变“死城”

当今时代，对古城保护与发展来说，既是机遇又是挑战。

自 1982 年以来，我国古城保护体制从无到有，法律法规体系不断健全、规划编制日益完善、保护意识也空前提升。迄今为止，仅国务院批准的国家级历史文化名城就达到 119 处，并且还将不断扩大。从这个角度看，是个机遇。

然而，在日益高涨的古城开发热潮中，我们又随处可见“拆真造假”“人去城空”“房产代替遗产”“商户赶走住户”等种种乱象，许多存在了几千年的古城，正在这种变了味的开发中慢慢死去。从这个角度看，我们面临着严峻的挑战。

今年年初，住建部与国家文物局在历史文化名城保护工作检查中发现，不少古城或因决策者的无知而遭到破坏，或因利益驱动而陷于万劫不复境地。

古城保护在开发中变形的根本原因，是发展观的变形。发展观变形后，古城沦为片面追求经济利益最大化的工具，历史文化的传承沦为附庸，甚至被完全抛弃。于是，国家政策和法律规定轻易被突破，古城保护的旗号甚至成了破坏古城的幌子。

经验和教训告诉我们，古城的历史文化价值是实现经济价值的基础，丧失了历史文化基因的古城，带不来期望中的经济利益；同样，没有经济收益和百姓的支持，古城保护也将成为无源之水。

因此，古城必须在保护、民生、发展间综合考量，取得平衡。不能因为发展就忘记了保护，那样古城会在过度商业化和过多仿制品中成为一座“死城”；也不能因为保护就无所作为，那样原住民便无法共享改革与发展的成果，那将是另一种“死城”。

勿让古城变“死城”，把中华民族的珍贵文化遗产传承下去，是我们当代人不可推卸的历史责任。

当然这并不容易。古城的保护与发展是系统工程，绝不是修几座仿古建筑，或圈起几道古城墙那么简单的事。这要求地方决策者们首先要树立古城保护的科学发展观，按照专业的规划稳步推进。其次，地方的决策者们还要坚守执政为民的理念，在古城发展中解民之忧。唯此，才能使古城在保护与发展中焕发新的生机。

4. 英国：保护古城就是守护历史

(1) 不变的老城

英国人向来以固守传统而闻名，英国许多城市都保留着中世纪的教堂、维多利亚时期的街道和雄伟庄严的古堡。首都伦敦就是一个例子。就在今年撒切尔夫人葬礼时，有人拍摄了当天圣保罗教堂周边的全景照片，并与 1965 年在这里举行的丘吉尔葬礼的照片进行对比，结果发现两张照片惊人的相似。英国《每日邮报》文章说：“48 年 2 个月 16 天，好像时间停止了一样。”只是当年年轻的英国女王如今已是满头银丝，提醒着人们时间已流过近半个世纪。

作为世界金融中心之一的伦敦，努力使老城与新时代尽量融合。为此，伦敦市政府采取了一些限制和疏导措施来保证老城适应现代生活。比如在交通方面，伦敦从 2003 年起开始征收市中心交通拥堵费。周一至周五，从早高峰到晚高峰时段，进入该区域的司机事先要通过电话或互联网等方式向有关部门提供信用卡账号付费，并注册车牌号。该政策实施后，市中心车辆减少了约 30%，有效缓解了市中心和老城区的交通拥堵。市政府再将拥堵费收入用于改造公交系统，使整个伦敦的交通状况进一步改善。

此外，伦敦周边的卫星城建设，也为老城区缓解了发展压力。大伦敦共有 32 个区，其中 20 个是卫星城。这些卫星城在基础设施建设等方面更加宽松，为城市扩容、现代化发展提供了空间，同时使得老城区和新城区相互促进、协调发展。

(2) “英国历史书”约克

从伦敦乘火车向北 2 小时，可以看到一座英格兰小城被罗马古城墙所环抱，这就是建于公元前 71 年的古城约克。有人说约克的历史就是英国的历史，此言不虚。约克见证了英国历史上的许多重大事件。从罗马人入主、盎格鲁撒克逊人到来、维京海盗侵袭，到诺曼征服、内战纷争，约克经历的每一段历史，都给这座古城留下了不同时期的文化印记。

正因为这样，约克的古城保护经验十分丰富。它首先通过近十座博物馆向人们展示其历史沉淀和文化遗痕，其中约克城堡博物馆由古代监狱改建而成，最大特色是一条仿 19 世纪维多利亚风格的街道实景。漫步其中，仿佛时光倒