

DRC

国务院发展研究中心 研究丛书 2015

Development Research Center of the State Council

丛书主编 ■ 李 伟

信息化促进 中国经济转型升级

上

国务院发展研究中心课题组 著

**CHINA:
INFORMATIZATION
DRIVING ECONOMIC TRANSFORMATION**



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

DRC

国务院发展研究中心 研究丛书 2015

Development Research Center of the State Council

丛书主编 ■ 李 伟

信息化促进 中国经济转型升级

上

国务院发展研究中心课题组 著

**CHINA:
INFORMATIZATION
DRIVING ECONOMIC TRANSFORMATION**



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

信息化促进中国经济转型升级 (上、下) / 国务院发展研究中心课题组著. —北京: 中国发展出版社, 2015. 8

(国务院发展研究中心研究丛书. 2015 / 李伟主编)

ISBN 978 - 7 - 5177 - 0359 - 4

I. ①信… II. ①国… III. ①信息化—作用—中国经济—经济发展—研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 168759 号

书 名: 信息化促进中国经济转型升级 (上、下)

著作责任者: 国务院发展研究中心课题组

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 5177 - 0359 - 4

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京科信印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

印 张: 43.75

字 数: 630 千字

版 次: 2015 年 8 月第 1 版

印 次: 2015 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 108.00 元

联系电话: (010) 68990642 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfczcs.tmall.com//>

网购电话: (010) 68990639 88333349

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: fazhanreader@163.com

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

DRC

2015

国务院发展研究中心研究丛书

编 委 会

主 编：李 伟

副主编：张军扩 张来明 隆国强 王一鸣 余 斌

编 委：（按姓氏笔画为序）

丁宁宁 马 骏 王一鸣 卢 迈 叶兴庆

包月阳 吕 薇 任兴洲 刘守英 米建国

贡 森 李 伟 李志军 李善同 余 斌

张小济 张军扩 张来明 张承惠 陈小洪

赵昌文 赵晋平 侯永志 夏 斌 高世楫

郭励弘 隆国强 葛延风 程秀生 程国强

“信息化促进中国经济转型升级”

课题组

课题总顾问

李 伟 国务院发展研究中心主任

专家委员会（按姓名汉语拼音首字母排序）

安筱鹏 工业和信息化部信息化和软件服务业司副司长

陈 伟 工业和信息化部信息化和软件服务业司司长

曹淑敏 工业和信息化部电信研究院院长

程国强 国务院发展研究中心国际合作局局长

邓寿鹏 国务院发展研究中心技术经济部原部长

高世楫 国务院发展研究中心资源环境研究所所长

高新民 中国互联网协会常务副理事长

国家信息化专家咨询委员会委员

龚晓峰 工业和信息化部国际经济技术合作中心主任

洪京一 工业和信息化部电子科学技术情报研究所所长

李昌健 农业部渔业船舶检验局局长

刘九如 工业和信息化部电子工业出版社副社长、总编辑

卢 山 工业和信息化部软件与集成电路促进中心主任

马 骏 国务院发展研究中心企业研究所所长

徐 愈 中央网信办信息化发展局局长

张 鸿 国务院发展研究中心信息中心副主任

周宏仁 国家信息化专家咨询委员会常务副主任

课题负责人

隆国强 国务院发展研究中心副主任

课题执行负责人

赵树凯 国务院发展研究中心信息中心主任

侯卫宁 国务院发展研究中心信息中心副主任

课题协调人

李广乾 国务院发展研究中心信息中心研究一处处长

课题组其他成员（按姓名汉语拼音首字母排序）

曹炳文 工业和信息化部软件与集成电路促进中心

曹蓟光 工业和信息化部电信研究院通信标准研究所副总工程师

曹 洋 工业和信息化部软件与集成电路促进中心博士

陈宝国 国务院发展研究中心国际技术经济研究所

陈道富 国务院发展研究中心金融研究所研究室主任

戴鸿轶 工业和信息化部软件与集成电路促进中心副处长

杜绍明 农业部信息中心副处长

段炳德 国务院发展研究中心信息中心研究一处副处长

付 伟 工业和信息化部电子科学技术情报研究所信息化研究与促进中心

高庆鹏 国务院发展研究中心办公厅博士

高太山 国家信息中心信息化研究部

高晓雨 工业和信息化部电子科学技术情报研究所信息化研究与促进中心

高振远 工业和信息化部软件与集成电路促进中心

化柏林 北京大学信息管理系博士

侯卫宁 国务院发展研究中心信息中心副主任，研究员

江信昱 北京大学信息管理系博士

康春鹏 农业部信息中心博士

来有为 国务院发展研究中心办公厅副主任，研究员

兰宗敏 国务院发展研究中心信息中心博士

李昌健 农业部渔业船舶检验局局长

李德升 工业和信息化部电子科学技术情报研究所信息化研究与促进中心

李广建 北京大学信息管理系主任，博士生导师

李广乾 国务院发展研究中心信息中心研究一处处长

李扬帆	清华大学经济管理学院
刘桂才	农业部信息中心处长
柳岩	国务院发展研究中心信息中心博士
乔睿	工业和信息化部电子科学技术情报研究所信息化研究与促进中心
沈俊杰	国务院发展研究中心信息中心博士
石光	国务院发展研究中心办公厅博士
陶平生	国务院发展研究中心办公厅副主任
陶涛	北京大学经济学院国际经济贸易系副主任
王建平	工业和信息化部软件与集成电路促进中心总工程师
王金照	国务院发展研究中心对外经济研究部副部长
王伶俐	商务部服务贸易司处长
王昕	农业部信息中心
王忠宏	中国经济日报社党委书记、研究员
魏际刚	国务院发展研究中心产业研究部研究员
武红	国务院发展研究中心信息中心博士
解翠平	农业部信息中心
谢丽娜	北京大学信息管理系博士
徐清源	国家信息中心信息化研究部
徐伟平	农业部信息中心
徐扬	北京大学信息管理系博士
杨硕	农业部信息中心
杨远哲	清华大学博士
尹国伟	农业部信息中心博士
于凤霞	国家信息中心信息化研究部处长
余晓辉	工业和信息化部电信研究院总工程师
张力	国务院发展研究中心秘书处处长
张新红	国家信息中心信息化研究部主任
赵树凯	国务院发展研究中心信息中心主任
张晓欢	国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所 东方文化与城市发展研究所
钟永玲	农业部信息中心处长
周剑	工业和信息化部电子科学技术情报研究所信息化研究与促进中心主任
朱贤强	国务院发展研究中心信息中心办公室副主任

课题报告一览表

编 号	报告名称	报告完成人	报告完成人单位
总报告	信息化促进中国经济转型升级	隆国强	国务院发展研究中心
综合研究报告	信息化促进中国经济转型升级的战略与政策选择	李广乾	国务院发展研究中心信息中心
分报告一	全球信息技术发展趋势与特点	余晓晖 曹蓟光	工业和信息化部电信研究院
分报告二	我国物联网产业发展研究	王建平 曹 洋 高振远	工业和信息化部软件与集成电路促进中心
分报告三	我国云计算产业发展研究	李德升 付 伟	工业和信息化部电子技术情报研究所信息化研究与促进中心
分报告四	大数据发展战略与对策分析	李广建 化柏林 江信昱 徐 扬	北京大学信息管理系
分报告五	移动互联网发展及对策分析	陈宝国	国务院发展研究中心国际技术经济研究所
分报告六	我国电子商务的发展特征、亟须解决的问题及对策分析	来有为	国务院发展研究中心办公厅
分报告七	我国跨境电子商务产业发展分析及其政策选择	陶 涛	北京大学经济学院
		李广乾 朱贤强	国务院发展研究中心信息中心
分报告八	我国互联网金融现状、问题和对策	陈道富	国务院发展研究中心金融研究所
分报告九	我国信息消费发展研究	王建平 曹炳文	工业和信息化部软件与集成电路促进中心
分报告十	信息化条件下服务外包产业发展及政策建议	王伶俐	商务部服务贸易司
		高庆鹏	国务院发展研究中心办公厅
分报告十一	加快发展 3D 打印 促进产业转型升级	王忠宏	中国经济时报社
		李杨帆	清华大学经济管理学院

编 号	报告名称	报告完成人	报告完成人单位
分报告 十二	信息化促进农业现代化研究	李昌健	农业部渔业船舶检验局
		刘桂才 钟永玲 杜绍明 徐伟平 王 昕 解翠平 杨 硕 尹国伟 康春鹏 等	农业部信息中心
分报告 十三	提高制造业信息化水平 推动经济转型升级	王忠宏	中国经济日报社
		李扬帆	清华大学经济管理学院
		段炳德	国务院发展研究中心信息中心
分报告 十四	信息化促进我国服务业发展的机制、问题与对策研究	沈俊杰	国务院发展研究中心信息中心
分报告 十五	能源领域的信息化发展研究	王金照	国务院发展研究中心对外经济研究部
		杨远哲	清华大学
分报告 十六	信息化与物流业现代化	魏际刚	国务院发展研究中心产业研究部
分报告 十七	电子政务与国家治理能力现代化	兰宗敏	国务院发展研究中心信息中心
分报告 十八	促进我国智慧城市发展的政策研究	石 光	国务院发展研究中心办公厅
		王金照	国务院发展研究中心对外经济研究部
		张晓欢	国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所东方文化与城市发展研究所
分报告 十九	网络社群对社会的影响与对策研究	于凤霞 徐清源	国家信息中心信息化研究部
分报告 二十	中国信息化发展现状、问题与对策研究	于凤霞	国家信息中心信息化研究部
分报告 二十一	美国信息化战略和管理体制研究及对我国的启示	周 剑 高晓雨 乔 睿	工业和信息化部电子技术情报研究所信息化研究与促进中心

总 序

推进高端智库建设 引领中国经济新常态

国务院发展研究中心主任、研究员

李伟

去年，中央提出我国经济发展进入“新常态”的重要判断。认识新常态，适应新常态，引领新常态，成为当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

一年来，面对错综复杂的国际国内环境，在经济下行压力加大、经济发展结构性矛盾凸显的形势下，党中央、国务院带领全国各族人民和干部群众，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，坚持稳中求进的工作总基调，加强和创新宏观调控，深入推进改革开放，力求实现稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的综合平衡。同时，重点推进“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带重大发展战略，大力推进“中国制造2025”的工业强国战略和“互联网+”行动计划，鼓励和促进“大众创业、万众创新”。这些战略部署和政策措施取得了积极成效，在一定程度上对冲了经济下行压力。从今年上半年各项经济指标看，经济增长与预期目标相符，结构调整继续推进，农业形势持续向好，发展活力有所增强。同时，经济下行压力依然较大，一些企业经营困难，经济增长新动力不足和旧动力减弱的结构性矛盾依然突出，需要我们继续保持战略定力，持之以恒地推动经济结构战略性调整；

同时加强危机应对和风险管控，及时发现和果断处理可能发生的各类矛盾和风险。

一年多来，国务院发展研究中心对我国经济进入新常态问题进行了深入研究。我们认为，新常态是我国经济运行度过增速换挡期、转入中高速增长后的一种阶段性特征。我国经济发展进入新常态，符合后发追赶型国家经济发展的一般规律，是后发优势的内涵与强度、技术进步模式发生变化后的必然结果，其实质是追赶进程迈向更高水平的新阶段。

新常态下的经济发展，增长速度已经不是核心问题，关键是要提质增效。只有做好认识新常态、适应新常态、引领新常态的大文章，才能实现我国经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段转换。而实现这一阶段转换的重要标志，一是经济体制改革的阶段性任务基本完成，二是结构调整及发展方式转变取得实质性进展，三是新的经济增长动力基本形成。如果不能完成这样的转换，我们的“两个一百年”目标将很难实现，也难以跨越类似一些拉美国家曾经遭遇的“中等收入陷阱”。

新常态下，风险、挑战与机遇并存。一方面，我们要看到，过去30多年中国经济在快速增长的同时，也积累了不少风险。在经济快速增长时期这些风险往往被掩盖，一旦速度降低后可能会逐渐暴露出来。制造业严重的产能过剩问题，面临资产重组和结构调整，不可避免地会引发产业更替、企业劣汰、员工转岗。在地方政府性债务、影子银行、房地产、企业互联互保等方面都潜伏着不少风险，“高杠杆、泡沫化”，最终都会向财政金融领域聚积。同时，当经济达到中等收入水平之后，不仅经济问题会更加复杂，政治、社会问题也会更加突出。人们的温饱问题基本解决之后，就会对公平、正义提出更高的要求，相应的政治诉求也会不断提升，过去长期存在

的贫富差距问题、腐败问题、环境问题、食品安全问题、社会信用缺失问题等，都有可能成为引发社会动荡的诱因。一旦社会稳定不能得到有效维持，追赶进程就会被迫放缓甚至中断。

在看到风险与挑战的同时，我们更应重视新常态下蕴藏着的新机遇。经济发展进入新常态，没有改变我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的判断，改变的是重要战略机遇期的内涵和条件；没有改变我国经济发展总体向好的基本面，改变的是经济发展方式和经济结构。经济结构调整难免阵痛，但调整成功了就会提升资产质量，提升产业结构，并创造新的工作岗位和更大的价值。虽然一些传统产业需求饱和了，面临转产调整，但一些新兴技术、新的业态和新的需求正在涌现，供给创造需求的空间十分巨大。虽然国际市场对我国传统出口商品的需求增长放缓了，但我们利用装备能力、产业配套能力和资本输出等优势，在新一轮国际分工中，迎来向产业链中高端迈进的历史机遇。保护环境、治理污染表面看会增加成本，但提供需求快速增长的生态产品，走低碳、绿色发展道路，环保技术、新能源等领域则会带来新的增长动力。

总之，中国经济发展所处的新常态，既是由过去时发展而来的现在时，更是蕴含着巨大变革和创新活力，迈向历史发展新阶段的未来时。在这个演化过程中，认识新常态很重要，适应新常态也很重要，但更重要的是引领新常态，推动中国经济发展迈上新台阶。作为直接为党中央、国务院重大决策提供研究咨询服务的智库机构，国务院发展研究中心应该、也有信心能够对此发挥重要而独特的作用。

当前，国务院发展研究中心自身的建设与发展正在迎来一个新的历史机遇期。继2013年4月和2014年1月习近平总书记两次对国务院发展研究中心有关智库建设工作的报告作出重要批示之后，今

年1月中办、国办公布的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》将中心列为第一批国家高端智库建设试点单位，同时又列为负责联系协调智库的党政所属政策研究机构。我们深感使命光荣、责任重大、前景广阔。

在这样的背景下，“国务院发展研究中心研究丛书”连续第六年与读者见面了。今年的中心研究丛书包括19部著作，集中反映了过去一年多中心的优秀研究成果。其中，《信息化促进中国经济转型升级》全面、深入地研究了新一代信息技术正在对产业结构产生的深刻影响，分析了信息化推动中国经济转型升级的有利条件与挑战，并提出了实施信息化推动经济转型升级的“2+2”战略及政策建议，有助于人们理解和落实2015年政府工作报告提出的“互联网+”和“中国制造2025”战略；《国家（政府）资产负债表问题研究》《支撑未来中国经济增长的新战略性区域研究》等10部著作，是国务院发展研究中心各研究部（所）的重点研究课题报告；还有8部著作是优秀招标研究课题报告。

不久前，国务院发展研究中心刚刚度过了35岁生日，正从“而立”走向“不惑”。根据我们已经上报中央的国家高端智库建设试点方案，中心将实施“政策研究与决策支持创新工程”，推进研究提质、人才创优、国际拓展、保障升级四大计划。我们真诚地欢迎读者朋友们对这套丛书不吝批评、指正，提出宝贵的意见和建议；并热切地期待在今后的工作中继续得到社会各界的关心、支持与帮助，使我们在建设国际一流的中国特色新型智库、服务于改革开放和经济社会发展、推动国家治理现代化的道路上不断进步，为国家、为社会作出更大的贡献。

2015年8月1日

总报告

信息化促进中国经济转型升级

- 一、信息化将有力地推动中国经济转型升级 / 1
- 二、信息化推动中国经济转型升级的有利条件与挑战 / 2
- 三、实施信息化推动经济转型升级“2+2”战略的政策建议 / 5

综合研究报告

信息化促进中国经济转型升级的战略与政策选择

- 一、前言 / 8
- 二、当前新一代信息技术创新发展的基本特点 / 11
- 三、新一代信息技术掀起信息化建设新浪潮 / 13
- 四、信息化促进产业结构转型升级 / 17
- 五、信息化促进中国经济转型升级的有利条件和突出问题 / 23
- 六、科学构建信息化促进中国产业结构转型升级的战略架构 / 41

分报告一

全球信息技术发展趋势与特点

- 一、全球信息技术发展趋势 / 62
- 二、全球新一代信息技术发展情况 / 65
- 三、典型国家信息技术发展战略及重点 / 71
- 四、我国新一代信息技术发展情况 / 77
- 五、促进新一代信息技术发展的策略建议 / 87

分报告二

我国物联网产业发展研究

- 一、物联网概述 / 91
- 二、国外物联网发展 / 95
- 三、我国物联网发展 / 99
- 四、我国发展物联网的对策建议 / 108
- 五、结论 / 112

分报告三

我国云计算产业发展研究

- 一、云计算概述 / 114
- 二、国际云计算的发展现状与趋势 / 118
- 三、我国云计算发展现状和问题 / 125
- 四、对策建议 / 132

分报告四

大数据发展战略与对策分析

- 一、引言 / 134
- 二、经济结构转型过程中大数据的作用与价值 / 141
- 三、世界主要国家的大数据发展战略及其启示 / 145
- 四、我国大数据发展现状分析 / 153
- 五、发展我国大数据战略的政策建议 / 159

分报告五

移动互联网发展及对策分析

- 一、引言 / 165
- 二、我国移动互联网产业分析 / 171
- 三、移动互联网的价值分析和发展趋势 / 184
- 四、移动互联网的发展机遇 / 194
- 五、移动互联网带来的安全问题新挑战 / 201
- 六、世界发达国家的移动互联网产业政策及其启示 / 209

七、政策建议 / 212

分报告六

我国电子商务的发展特征、亟须解决的问题及对策分析

- 一、我国电子商务行业的发展现状和发展特征 / 215
- 二、当前我国发展电子商务亟须解决的问题 / 221
- 三、促进我国电子商务健康、可持续发展的对策建议 / 223

分报告七

我国跨境电子商务产业发展分析及其政策选择

- 一、引言 / 228
- 二、我国电子商务发展的基本特点与模式 / 229
- 三、我国跨境电子商务发展现状 / 236
- 四、我国跨境电子商务发展面临的障碍与问题 / 241
- 五、我国跨境电子商务发展的趋势与模式分析 / 246
- 六、促进我国跨境电子商务发展的政策措施 / 250

分报告八

我国互联网金融现状、问题和对策

- 一、我国互联网金融的发展现状 / 256
- 二、我国互联网金融快速发展的原因 / 265
- 三、互联网金融的影响 / 268
- 四、我国当前互联网金融发展的主要问题及政策应对 / 270

分报告九

我国信息消费发展研究

- 一、大力发展信息消费的背景和意义 / 277
- 二、信息消费的相关理论研究 / 282
- 三、国际信息消费发展情况 / 290
- 四、我国信息消费发展的现状和存在的问题 / 298
- 五、我国发展信息消费业的对策建议 / 303
- 六、研究结论 / 305

分报告十

信息化条件下服务外包产业发展及政策建议

- 一、引言 / 307
- 二、信息化条件下全球服务外包发展趋势 / 308
- 三、我国服务外包产业发展现状 / 312
- 四、我国服务外包发展面临的机遇与挑战 / 317
- 五、促进我国服务外包产业发展的政策建议 / 319

分报告十一

加快发展3D打印 促进产业转型升级

- 一、3D打印作为智能化制造的重要技术，将对产业转型升级产生深刻影响 / 324
- 二、3D打印技术和产业发展的主要趋势 / 327
- 三、我国3D打印发展现状及机遇 / 331
- 四、发展我国3D打印的政策建议 / 334