

ZHONGGUO GONGGONGFUWU NIANJIAN

中国公共服务年鉴

(2012)

徐鸿武 孙晓莉◎主编



国家行政学院出版社

ZHONGGUO GONGGONGFUWU NIANJIAN

中国公共服务年鉴

(2012)

徐鸿武 孙晓莉◎主编

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国公共服务年鉴(2012)/徐鸿武,孙晓莉主编. —北京:国家行政学院出版社,2012. 12
ISBN 978-7-5150-0620-8

I. ①中… II. ①徐… ②孙… III. ①社会服务-中国-2012-年鉴 IV. ①D669.3-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 004900 号

- 书 名 中国公共服务年鉴(2012)
作 者 徐鸿武 孙晓莉 主编
责任编辑 阴松生
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
(010)68920640 68929037
<http://cbs.nsa.gov.cn>
编 辑 部 (010)68928789
经 销 新华书店
印 刷 北京天宇万达印刷有限公司
版 次 2013 年 1 月北京第 1 版
印 次 2013 年 1 月北京第 1 次印刷
开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开
印 张 19
字 数 366 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-0620-8
定 价 49.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

序 言

国家行政学院原常务副院长



经过国家行政学院多位学者的积极努力,《中国公共服务年鉴》(简称《年鉴》),现在出版面世了。这是推动公共行政科学发展的重要研究成果,值得称道和祝贺。

“鉴”字在古汉语中作审察解,如鉴定、鉴别、引以为鉴等。宋代司马光主编《资治通鉴》,意为“鉴于往事,有治于道”,即治理国家的历史借鉴。此书规模宏大,共294卷,编纂历时十九年。在马克思主义思想史上也曾有过年鉴先例,马克思在1843—1844年间,曾创刊《德法年鉴》,对既存政治制度进行无情批判,为无产阶级革命斗争指明方向。

党的十八大报告指出,要大力加强公共服务建设。本《年鉴》的重要意义在于:以国家法律法规和政策文件为依据,以权威统计数据和典型案例为标志,展现我国2011年度公共服务取得的伟大成就和历史进程。

本《年鉴》的主要特点是:第一,综合性。本《年鉴》不同于某一部门的年鉴,而是力求覆盖公共服务的有关部门,其内容主要包括七个部分:教育、医疗卫生、收入分配、社会保障、公共文化、公共安全、环境保护等,以此较为全面地反映公共服务领域的发展概况和发展过程。第二,权威性。本《年鉴》有国家法律法规和相关政策措施。书中所引用数据和典型案例都由政府有关部门发布或提供。第三,学术性。本《年鉴》有公共服务领域的国际比较(包括主要发达国家和部分发展中国家),有重要学术观点摘编。这些内容增强了《年鉴》的学术内涵。

毋庸讳言,本期《年鉴》(2012)是创刊号,可能不少方面还不够成熟,不足之处在所难免。诚望专家和读者批评指正,以期逐年提高和完善。

目 录

序 言	1
第一编 教育卷	1
一、政策法规和领导讲话	1
二、大事记与重要数据	3
三、全国教育事业发展综述和重要数据	12
四、部分省市自治区教育年度发展情况	22
五、教育的国际比较	52
六、学术界重要学术观点摘编	64
第二编 医疗卫生卷	72
一、政策法规和领导讲话	72
二、全国医疗卫生事业年度发展情况	75
三、部分省市自治区医疗卫生年度发展情况	83
四、医疗卫生的国际(含境外)比较	95
五、学术界重要学术观点摘编	99
第三编 社会保障卷	102
一、政策法规和领导讲话	102
二、全国社会保障事业年度发展情况	119
三、各省市自治区社会保障年度发展情况	131
四、社会救助的国际(含境外)比较	138
五、学术界重要学术观点摘编	142
第四编 公共文化卷	150
一、政策法规和领导讲话	150

二、全国公共文化年度发展情况	153
三、全国公共文化发展重要数据和典型案例	166
四、各省市自治区公共文化年度发展情况	174
五、学术界重要学术观点摘编	197
第五编 收入分配卷	199
一、政策法规和领导讲话	199
二、全国收入分配重要数据与典型案例	201
三、各省市自治区收入分配重要数据与典型案例	214
四、收入分配的国际比较	217
五、学术界重要学术观点摘编	221
第六编 环境保护卷	227
一、政策法规和领导讲话	227
二、全国环境保护年度发展情况	229
三、各省市自治区环境保护年度发展情况	238
四、环境保护的国际比较	247
五、学术界重要学术观点摘编	255
第七编 公共安全卷	258
一、政策法规和领导讲话	258
二、全国公共安全年度发展情况	262
三、各省市自治区突发事件应急管理工作情况	280
四、突发事件应急管理的国际(含境外)比较	283
五、学术界重要学术观点摘编	292
后 记	297

第一编 教育卷

一、政策法规和领导讲话

(一)政策法规

1. 教育部印发《高等学校章程制定暂行办法》(中华人民共和国教育部令第31号)。《高等学校章程制定暂行办法》贯彻落实教育规划纲要的要求,全面规范了高等学校章程制定的原则、内容、程序以及章程的核准与监督执行机制,是高等学校开展章程建设、实施依法治校,促进科学发展的行动指南和实践纲领,对于建设中国特色社会主义现代大学制度,深化高等教育管理体制改革的,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

2. 教育部发布《学校教职工代表大会规定》(以下简称《规定》)(中华人民共和国教育部令第32号)。《规定》已于2011年12月8日发布,于2012年1月1日起施行。《规定》是贯彻落实教育规划纲要,依法保障教职工参与学校民主管理和监督,加强学校民主政治建设,完善现代学校制度,促进学校依法治校的重要规章。

3. 教育部 中国教科文卫体工会全国委员会《关于印发〈高等学校教师职业道德规范〉的通知》(教人〔2011〕11号)。教育规划纲要明确提出,要加强教师职业理想和职业道德建设,增强广大教师教书育人的责任感和使命感。制定并实施《高等学校教师职业道德规范》,对于加强和改进高校师德建设,引导广大教师自觉践行社会主义核心价值观,加强自身修养,弘扬高尚师德,提高高等教育质量具有重要现实意义;对于深入开展社会主义荣辱观教育,全面加强学校德育体系建设,提高全民族文明素质也具有广泛的社会意义。

4. 国家发改委、教育部、财政部联合印发《幼儿园收费管理暂行办法》(以下简称《暂行办法》)。为规范当前幼儿园各种名目的收费,《暂行办法》规定,幼儿园收费统一为保育教育费、住宿费,幼儿园为在园幼儿教育、生活提供方便而代收代管的费用,应遵循“家长自愿,据实收取,及时结算,定期公布”的原则,不得与保育教育费一并统一收取。严禁幼儿园以任何名义向入园幼儿家长收取赞助费、捐资助学费、建校费、教育成本补偿费等与入园挂钩的费用,严禁以开办实验班、特色班、兴趣班、课后培训班和亲子班等特色教育为名向家长另行收取费用。

5. 教育部《关于印发〈中等职业教育督导评估办法〉的通知》(教督〔2011〕2

号)。为贯彻落实《中华人民共和国职业教育法》和《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》,全面推进《中等职业教育改革创新行动计划(2010—2012年)》的实施,督促各地认真履行发展中等职业教育的职责,该《办法》要求各地结合本地实际情况,制订相应实施方案,做好督导评估工作。

6. 教育部、卫生部发出《关于印发〈农村寄宿制学校生活卫生设施建设与管理规范〉的通知》(教体艺〔2011〕5号),以贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》,加强和规范农村寄宿制学校生活卫生设施建设与管理,为学校师生创建安全健康的生活与学习环境,保障学校师生的身心健康,推进义务教育均衡发展。

(二)领导讲话

胡锦涛在中共中央政治局就优先发展教育、建设人力资源强国问题进行第26次集体学习时发表重要讲话。他强调面向未来,要增强紧迫感和责任感,坚持把优先发展教育作为贯彻落实科学发展观的基本要求,推动教育事业科学发展,办好人民满意的教育,实现教育和经济社会协调发展,充分发挥教育在党和国家事业中的基础性、先导性、全局性地位和作用。这是胡锦涛总书记继2010年7月13日在全国教育工作会议上重要讲话之后关于教育工作的又一篇重要讲话,充分体现了党中央对教育事业的高度重视和亲切关怀。(2月21日)

胡锦涛在庆祝清华大学建校100周年大会上发表重要讲话。他强调,建设若干所世界一流大学和一批高水平大学,是我们建设人才强国和创新型国家的重大战略举措。要以重点学科建设为基础,以体制机制改革为重点,以创新能力提高为突破,加大支持力度,健全长效机制,鼓励重点建设高校成为知识创新的策源地、深化教育改革的试验田、扩大开放的桥头堡。(4月24日)

温家宝在北京师范大学首届免费师范生毕业典礼上作题为《肩负起教书育人的神圣使命》的讲话。在讲话中,他对即将加入人民教师队伍的同学们表示热烈祝贺,并对全国广大的师范生提出几点希望:一要充满爱心,二要甘于奉献,三要刻苦学习,四要勇于创新。(6月17日)

温家宝在农村教师大会上作题为《一定要把农村教育办得更好》的讲话。温家宝提出要深刻认识办好农村教育的重要意义,推进农村各类教育协调发展,要深入推进农村义务教育发展,继续大力发展农村普通高中教育和中等职业教育,加快发展农村学前教育;着力提高农村教育质量,推进学校课程的教学改革,改革教育评价制度和考试制度,倡导教育家办学;加大农村教育投入,较大幅度增加投入总量,完善投入机制,加强城乡统筹;创新农村教育管理体制,进一步完善农村义务教育,切实增加学校办学活力,改进教育编制管理,支持农村民办教育发展。(8月28日)

刘延东在2011年全国教育工作会议上作题为《坚持改革创新,狠抓工作落实,努力开创教育事业科学发展新局》的讲话。指出:牢牢把握大好机遇,勇于承担历史使命;围绕中心、服务大局,推动教育改革发展再上新台阶;坚持改革创新,创造性地抓好贯彻落实;加强队伍建设,提供坚强组织保障。(1月24日)

刘延东在全国治理教育乱收费部际联席会议第十一次会议上作题为《突出重点,狠抓落实,务求治理教育乱收费工作取得新成效》的讲话。这次会议主要是贯彻落实第十七届中央纪委第六次全会和国务院第四次廉政工作会议、全国纠风工作会议精神,研究部署2011年治理教育乱收费工作。刘延东在会上提出三点治理教育乱收费工作的意见:(一)肯定成绩,认清形势,增强治理工作的责任感和紧迫感;(二)突出重点,兼顾长远,务求治理工作取得新成效;(三)加强组织领导,为治理工作提供有力保障。(4月22日)

袁贵仁在2011年全国教育工作会议上作题为《全面落实教育规划纲要,深入推进教育事业科学发展》的讲话。袁贵仁指出:关于2011年教育工作部署总的要求是,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实科学发展观,坚持以人为本、执政为民,按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量的要求,全面落实教育规划纲要,稳步实施国家重大教育发展项目和改革试点,着力促进教育公平、提高教育质量,深入推进教育事业科学发展,办好人民满意的教育。(1月24日)

袁贵仁在第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议上作国务院关于实施《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》工作情况的报告。袁贵仁受国务院委托,向全国人大常委会报告《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》实施情况,介绍了学习宣传和总体部署情况、重点工作推进情况、面临的主要困难和问题以及下一步工作思路和工作重点。提出今后要加大工作力度,努力解决人民群众关心的热点难点问题;加快改革步伐,着力破除体制机制障碍;提高保障水平,夯实教育事业科学发展的基础;转变政府职能,不断改进教育管理模式。(12月28日)

二、大事记与重要数据

(一)大事记

一 月

8日 教育部高教司发布《教育部关于实施卓越工程师教育培养计划的若干意见》。卓越工程师教育培养计划是为贯彻落实党的十七大提出的走中国特色新型工业

化道路、建设创新型国家、建设人力资源强国等战略部署,贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》实施的高等教育重大计划。

15日 文化部、中央文明办、教育部、工业和信息化部、公安部、卫生部、共青团中央、全国妇联发出《关于印发〈“网络游戏未成年人家长监护工程”实施方案〉的通知》。要求各部门各负其责,增进协作,落实“家长监护工程”监管责任,加大网络游戏未成年人保护力度。

27日 全国妇联、教育部、中央文明办发布《关于进一步加强家长学校工作的指导意见》。指出:家庭教育是现代国民教育的重要组成部分,是学校教育和社会教育的基础,在未成年人思想道德建设中具有特殊重要的作用。要求努力构筑学校、家庭、社区“三结合”的未成年人教育网络,为儿童健康成长营造良好环境。

24至25日 2011年全国教育工作会议在京举行。中共中央政治局委员、国务委员刘延东出席会议并发表重要讲话。教育部党组书记、部长袁贵仁在会上强调,刘延东国务委员关于坚持改革创新,狠抓工作落实,努力开创教育事业科学发展新局面的重要讲话,对于做好2011年以及“十二五”时期的教育工作,深入推进教育事业科学发展、办好人民满意的教育具有十分重要的指导意义。

二 月

12日 《中华人民共和国学位条例》实施30周年纪念大会在京举行,中共中央政治局委员、国务委员、国务院学位委员会主任委员刘延东出席会议并强调,要以育人为根本,以质量为核心,以改革为动力,加快发展中国特色、世界一流、结构优化、布局合理的高质量学位与研究生教育,为建设创新型国家和人力资源强国、提升国家综合实力提供有力支撑。

15日 国务院农村综合改革工作小组、财政部、教育部、农业部发布《关于进一步做好清理化解农村义务教育债务工作有关问题的通知》。要求切实做好债务清理核实和审计锁定工作,认真履行筹资偿债责任,妥善处理和使用化债特设专户结余资金,妥善使用协商减债方式,做好偿债资金支付管理和遗留问题处理工作,做好化债后的相关账务处理和资产管理工作,加强农村中小学财务管理,严格防控农村中小学校新债,切实加强对农村义务教育化债工作的监督检查。

17日 教育部发布《关于做好教育系统经济责任审计工作的通知》。要求认真总结经验,找出存在的问题和不足,健全经济责任审计工作联席会议制度,建立经济责任审计情况通报、审计整改以及责任追究等结果运用制度,逐步探索和推行经济责任审计结果公告制度,促进经济责任审计工作法制化、规范化、科学化。

21日 胡锦涛在中共中央政治局第26次集体学习时强调全面落实国家教育改革和发展规划纲要,努力开创我国教育事业科学发展新局面。

23 日 教育部办公厅发布《关于印发〈普通高等学校学生心理健康教育工作基本建设标准(试行)〉的通知》。进一步深入贯彻落实《中共中央、国务院关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》,推进大学生心理健康教育工作科学化建设。

24 日 中宣部、中央直属机关工委、中央国家机关工委、教育部、解放军总政治部、北京市委等六部门举办教育热点问题形势报告会,教育部部长袁贵仁作了题为《加快教育改革和发展,努力办好人民满意的教育》的报告。

24 日 教育部政策法规司发布《教育部关于废止和宣布失效一批规范性文件的通知》。根据《国务院办公厅关于做好规章清理工作有关问题的通知》要求,教育部对相关规范性文件进行了清理,决定废止和宣布失效一批规范性文件,将废止和宣布失效的规范性文件目录予以公布,已废止和失效的规范性文件一律不再作为行政管理的依据。

27 日 温家宝总理与网友在线交流时强调让农村孩子都能接受良好教育。

三 月

4 日 教育部师范司发布《教育部办公厅、财政部办公厅关于做好 2011 年农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划有关实施工作的通知》。主要目的是为贯彻落实全国教育工作会议精神和教育规划纲要,深入实施农村义务教育学校教师特设岗位计划,吸引更多优秀人才到农村学校从教。

5 日 温家宝在政府工作报告中提出要大力实施科教兴国战略和人才强国战略,坚持优先发展教育。2012 年财政性教育经费支出占国内生产总值比重达到 4%。公办民办并举,增加学前教育资源,抓紧解决“入园难”问题,加强义务教育阶段学校标准化建设,公共资源配置重点向农村和城市薄弱学校倾斜。切实保障农民工随迁子女平等接受义务教育。支持民族地区教育发展。全面推进素质教育。加快教育改革。大力发展职业教育。引导高中阶段学校和高等学校办出特色,增强学生就业创业能力。加强重点学科建设,加快建设一批世界一流大学。支持特殊教育发展。落实和完善国家助学制度,无论哪个教育阶段都要确保每个孩子不因家庭经济困难而失学。

8 日 国务院学位委员会发布《关于印发〈学位授予和人才培养学科目录(2011 年)〉的通知》。根据国务院学位委员会第二十六次会议的有关决议,为适应我国经济、社会、科技和高等教育的发展,国务院学位委员会、教育部启动了学科目录修订工作,对学科目录设置与管理机制进行了改革。

15 日 2011 年政府工作报告提出教育领域重点工作是推动教育事业科学发展,提供更加多样更加公平更高质量的教育,确定了 2011 年教育领域重点工作,大力实施科教兴国战略和人才强国战略。

15日 教育部发布《关于举办2011年全国职业院校技能大赛的通知》。为适应职业教育改革发展进程,结合现代农业、高端制造业和现代服务业等产业发展的实际需要,进一步推动教产结合、深化校企合作,教育部联合各部门,决定于2011年6月在天津共同举办2011年全国职业院校技能大赛。

22日 刘延东在全国中小学校舍安全工程现场会上强调,大力推进全国校舍安全工程,把学校建成师生最安全场所。

29日 刘延东在中国大学生自主创业工作经验交流会暨全球创业周峰会上强调,把创新创业理念融入各级各类教育,注重培养学生的创新意识和能力。

四 月

2日 袁贵仁在教育系统深入开展创先争优活动经验交流视频会议上的讲话,指出:召开视频会议,主要任务就是认真学习贯彻中央领导同志重要指示精神,总结交流前一阶段创先争优活动开展情况,研究部署下一步创先争优活动,深入推动教育事业科学发展,办好人民满意的教育。

2日 教育部办公厅发出《关于印发〈教育部高校辅导员培训和研修基地建设与管理暂行办法(试行)〉等文件的通知》。

6日 中国教育出版传媒股份有限公司成立。教育部部长袁贵仁在成立大会上强调,要深入贯彻落实中央关于深化文化体制改革的重大战略部署,加快推进教育出版体制改革,把中国教育出版传媒股份有限公司建设成为导向明确、主业突出、竞争力强、管理规范的国家大型出版传媒骨干企业,为服务教育、弘扬学术、繁荣文化做出新的更大贡献。

7日 教育部等七部门发出《关于2011年治理教育乱收费规范教育收费工作的实施意见》。目的是认真贯彻第十七届中央纪委第六次全会和国务院第四次廉政工作会议关于继续深化治理教育乱收费工作的部署和要求。

23日 2011年大学校长全球峰会在北京清华大学开幕,刘延东出席开幕式并致词。她强调,大学要担负起引领发展、创造未来的崇高使命,锐意改革、勇于创新,为国家经济社会发展和人类文明进步做出新贡献。

24日 胡锦涛在庆祝清华大学建校100周年大会上发表重要讲话。他对百年清华取得的显著成绩给予了高度肯定,对高等教育发展提出了明确要求,对青年学生和广大教师提出了殷切希望。

27日 教育部办公厅发布《关于进一步做好外国留学生学历证书管理和电子注册工作的通知》。指出:随着来华留学生规模的不断扩大,为进一步完善外国留学生高等教育学历证书管理和学历电子注册制度,方便各高校颁发外国留学生学历证书,满足留学生对学历电子注册信息即时查询的需求,特发布本通知以便管理。

五 月

5 日 教育部发布《关于联合相关部委利用社会资源开展中小学社会实践的通知》。要将开展社会实践作为推进义务教育均衡发展的重要举措和不断丰富教育内容的主要途径,牵动学校和社会两个力量,推动中小学开展社会实践。

23 日 刘延东在全国基础研究工作会议上强调繁荣发展基础研究事业为建设创新型国家提供坚实支撑。刘延东强调,要以提高自主创新能力为核心,坚持服务国家需求和鼓励自由探索相结合,突出高水平创新人才培养和研究基地建设,创新机制、优先发展,瞄准前沿、强化支持,重点突破、整体推进,开创我国基础研究繁荣发展新局面。

31 日 “六一”国际儿童节来临之际,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛来到十堰市柳林幼儿园,亲切看望小朋友和幼儿教师,代表党中央,向全国各族少年儿童表示节日的祝贺,向广大少年儿童工作者表示诚挚的慰问。

31 日 中共教育部党组发出《关于围绕纪念建党 90 周年在各级各类学校深入开展“永远跟党走”主题教育活动的通知》,进一步贯彻落实中央关于中国共产党成立 90 周年紀念活动有关通知精神。

六 月

17 日 中共中央政治局常委、国务院总理温家宝来到北京师范大学,出席首届免费师范生毕业典礼并作重要讲话。温家宝在讲话中对即将加入人民教师队伍的首届免费师范生们表示热烈的祝贺。

27 日 中共中央政治局委员、国务委员刘延东出席“2011 年全国职业院校技能大赛”闭幕式时强调,要认真落实教育规划纲要,切实把发展职业教育作为促进经济发展方式转变的重大举措,构建适应需求、有机衔接、多元立交的具有中国特色、世界水准的现代职业教育体系,努力建设一支结构合理、素质较高的技能型人才队伍。

29 日 国务院发布《关于进一步加大财政教育投入的意见》。《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020 年)》明确提出,到 2012 年实现国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例达到 4% 的目标。《意见》指出:为确保按期实现这一目标,促进教育优先发展,应充分认识加大财政教育投入的重要性和紧迫性,落实法定增长要求,切实提高财政教育支出占公共财政支出比重,拓宽经费来源渠道,多方筹集财政性教育经费,合理安排使用财政教育经费,切实提高资金使用效益,加强组织领导,确保落实到位。

七 月

6 日 刘延东在全国教育投入和管理工作电视电话会议上强调加大教育投入,加强经费管理,促进教育事业优先发展科学发展。刘延东强调,要拓宽财政性教育经费渠道,确保到 2012 年实现财政性教育经费支出占国内生产总值比例达到 4% 的目标。

29 日 教育部办公厅发布《关于进一步加强网络信息系统安全保障工作的通知》,进一步落实公安部等四部委关于印发《信息安全等级保护管理办法》的通知精神和《教育部 2011 年工作要点》中“做好教育系统网络信息安全保障工作”的要求,加快建立完备的教育网络信息安全保障体系。

八 月

2 日 为贯彻《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020 年)》精神,全面实施素质教育,继承与弘扬中华民族优秀传统文化,教育部发布《关于中小学开展书法教育的意见》。

5 日 教育部发布《关于切实做好 2011 年普通高等学校家庭经济困难新生入学“绿色通道”等资助工作的通知》,确保 2011 年普通高等学校家庭经济困难新生顺利入学。

13 至 14 日 世界大学校长论坛 13 日在深圳开幕,此次论坛为配合第 26 届世界大学生夏季运动会而举办,主题为“21 世纪大学的新使命与人才培养”,共有来自世界五大洲近 100 个国家和地区的近 200 位大学校长参加。14 日落幕,与会成员达成四项共识:在经济全球化背景下,为增强国际竞争力,国际化人才培养成为各国政府和高等院校的首要任务;培养适应经济社会发展需求的人才彰显高等教育办学质量的重要标志;创新能力是大学的灵魂,创业能力不仅已经成为企业招收人才的重要标准,而且越来越成为大学的培养目标;建设绿色大学,促进大学可持续发展。

16 日 教育部、卫生部发布《关于印发〈农村寄宿制学校生活卫生设施建设与管理规范〉的通知》,要求加强和规范农村寄宿制学校生活卫生设施建设与管理,为学校师生创建安全健康的生活与学习环境,保障学校师生的身心健康。

16 日 教育部办公厅发布《关于印发〈网络高等学历教育招生与统考数据管理暂行办法〉的通知》,要求强化网络高等学历教育招生、学籍管理、统考、毕业等环节的全过程科学规范管理。

25 日 教育部办公厅发布《关于做好 2011 年秋季开学进城务工人员随迁子女义务教育就学工作的通知》,确保进城务工人员随迁子女在输入地就近免费接受义务教育。

28 日 温家宝在农村教师大会上作题为《一定要把农村教育办得更好》的讲话。温家宝深刻分析了办好农村教育的重要意义,提出推进农村各类教育协调发展,着力提高农村教育质量,加大农村教育投入,创新农村教育管理体制,造就高素质的农村教师队伍的意见。

29 日 教育部发布《关于 2010 年全国学生体质与健康调研结果公告》。全国学生体质与健康调研结果为:形态发育水平继续提高,肺活量水平出现上升拐点,营养状况继续改善,乡村小学生蛔虫感染率持续降低,中小学生身体素质下滑趋势开始得到遏制。

30 日 教育部发布《关于推进中等和高等职业教育协调发展的指导意见》。《意见》指出:以科学发展观为指导,探索系统培养技能型人才制度,增强职业教育服务经济社会发展、促进学生全面发展的能力。

31 日 国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,决定扩大中小学教师职称制度改革试点,增加财政投入支持发展学前教育,听取对中央企业监督检查情况的汇报。

九 月

5 日 刘延东在全国学前教育三年行动计划现场推进会上强调全面实施三年行动计划,努力使广大适龄儿童接受良好的学前教育。刘延东强调,要坚持公益性和普惠性原则,加大财政投入,努力构建广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。

28 日 刘延东在中国教育国际交流协会成立 30 周年座谈会上讲话。她总结了我国过去三十年间开展民间教育国际交流的成功经验和发挥的重要作用,并对未来工作提出了指导性方针:坚持服务大局,贯彻党和国家外交外事大政方针,突出民间特色,拓展人文交流的深度和广度,扩大开放共享,促进教育事业改革发展,增强民间教育国际交流的活力。

29 日 教育部发布《关于推进高等职业教育改革创新引领职业教育科学发展的若干意见》,为推动体制机制创新,深化校企合作、工学结合,进一步促进高等职业学校办出特色,全面提高高等职业教育质量,提升其服务经济社会发展能力,提出指导性意见。

30 日 教育部发布《关于全面实施教育收费治理工作责任制的通知》。为全面贯彻落实教育规划纲要,进一步加强教育系统行风建设,深入推进教育收费治理工作,切实维护广大人民群众的利益,决定在教育系统全面实施教育收费治理工作责任制。

十 月

8 日 为贯彻落实教育规划纲要,深化教师教育改革,全面提高教师培养质量,建设高素质专业化教师队伍,教育部就推进教师教育课程改革和实施《教师教育课程标准(试行)》发布《关于大力推进教师教育课程改革的意见》。

8 日 根据国务院安委会办公室《关于开展全国安全生产督查的通知》(安委办明电〔2011〕41号)的部署和要求,教育部办公厅发布《关于组织开展学校安全检查的通知》。

12 日 教育部发布《关于国家精品开放课程建设的实施意见》。为利用现代信息技术手段,加强优质教育资源开发和普及共享,进一步提高高等教育质量,服务学习型社会建设,教育部决定开展国家精品开放课程建设工作。

18 日 教育部办公厅发布《关于加强高等学校动物实验安全管理工作的通知》。强调高等学校动物实验安全管理工作直接关系到广大师生的身体健康和生命安全。

25 至 26 日 联合国教科文组织第 36 届大会在法国巴黎召开。教育部部长袁贵仁出席开幕式并在 26 日举行的领导人论坛上发言。袁贵仁强调加强学生的国际理解教育,推动跨文化交流,增进中国学生对不同国家和不同文化的认识和理解。

25 日 教育部等九部门联合发布《关于加快发展面向农村的职业教育的意见》。

26 日 温家宝主持召开国务院常务会议,决定启动实施农村义务教育学生营养改善计划。为贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020 年)》,提高农村学生尤其是贫困地区和家庭经济困难学生健康水平,会议决定,从 2011 年秋季学期起,启动实施农村义务教育学生营养改善计划。

十一月

11 日 刘延东在第四届全国教育科学研究优秀成果奖颁奖暨中国教育科学研究院成立大会上强调,要深入学习贯彻党的十七届六中全会精神,进一步发挥教育科研服务决策、创新理论、指导实践的作用,努力建设中国特色社会主义教育理论体系,为推动教育事业科学发展、办好人民满意的教育、建设教育强国做贡献。

14 日 国务院召开深入推进行政审批制度改革工作电视电话会议,温家宝强调深化行政审批制度改革推动政府职能转变。行政审批制度改革是行政管理体制改革的重要内容,是民主政治建设的重要内容,是政府职能转变的关键环节,需要坚定不移地继续推进,破除制约经济社会发展的体制机制障碍。

24 日 刘延东在部署实施全国农村义务教育学生营养改善计划电视电话会议上,强调把农村义务教育学生营养改善计划这项重要民生工程抓实抓好,着力保障农

村中小学生尤其是贫困地区和家庭经济困难学生营养水平,为促进青少年学生健康成长奠定坚实基础。

27日 第五次全国妇女儿童工作会议在北京召开。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝出席会议并讲话。温家宝说,我国妇女儿童占全国人口的三分之二,是推动国家发展和社会进步的重要力量,党和政府历来高度重视妇女儿童工作。温家宝强调,要预防和避免儿童各种意外伤害,特别要加强校园治安、消防安全和校车交通安全工作,切实保障妇女儿童合法权益。

28日 教育部颁布《高等学校章程制定暂行办法》(中华人民共和国教育部令第31号),2012年1月1日起施行。加强高等学校章程建设是教育规划纲要在完善中国特色现代大学制度部分提出的一项重要任务。高等学校章程不仅是高等学校依法自主管理、实现依法治校的必要条件,也是明确高等学校内外部权利义务关系,促进高校完善治理结构、科学发展,建设现代大学制度的重要载体。

十二月

6日 教育部和卫生部联合在京召开全国医学教育改革工作会议,刘延东作出批示。刘延东强调,要认真贯彻落实教育规划纲要和医药卫生体制改革意见,紧紧围绕社会服务和群众卫生健康需求,大力推进医学教育综合改革,探索具有中国特色医学教育发展之路,办人民满意的医学教育。袁贵仁在全国医学教育改革工作会议上作题为《落实教育规划纲要,服务医药卫生体制改革,开创医学教育发展新局面》的重要讲话。

8日 教育部颁布《学校教职工代表大会规定》(中华人民共和国教育部令第32号)。本规定经中华全国总工会同意,自2012年1月1日起施行。1985年1月28日教育部、原中国教育工会印发的《高等学校教职工代表大会暂行条例》同时废止。

23日 为贯彻落实党的十七届六中全会精神,全面提高高校师德水平,教育部、中国教科文卫体工会全国委员会制定印发了《高等学校教师职业道德规范》。这是继2008年教育部、中国教科文卫体工会重新修订和印发《中小学教师职业道德规范》之后,首次制订印发《高等学校教师职业道德规范》。

24日 中共中央政治局委员、国务委员刘延东出席全国继续教育工作会议暨高等教育自学考试制度建立30周年纪念大会时强调,要完善体制机制,强化规范管理,加快发展继续教育,促进各级各类教育纵向衔接、横向沟通,构建灵活开放的终身教育体系,推进学习型社会建设,为实现科教兴国和人才强国战略作出积极贡献。

28日 教育部基础教育课程教材专家工作委员会印发《义务教育课程标准