

SHI ZHANG WEN JI

市长文集

JUE CE YU SI KAO

决策与思考

2015

合肥市人民政府

合肥市人民政府政策研究室 编



合肥工业大学出版社

市长文集

决策与思考

2015

合肥市人民政府政策研究室 编

王毓江 主编



合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

市长文集:决策与思考.2015/合肥市人民政府政策研究室编. —合肥:
合肥工业大学出版社,2015.11

ISBN 978-7-5650-2487-0

I. ①市… II. ①合… III. ①区域经济发展—合肥市—2015—文集
②社会发展—合肥市—2015—文集 IV. ①F127.541-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 255469 号

市长文集:决策与思考.2015

合肥市人民政府政策研究室 编

责任编辑 郭娟娟

出 版	合肥工业大学出版社	版 次	2015 年 11 月第 1 版
地 址	合肥市屯溪路 193 号	印 次	2015 年 11 月第 1 次印刷
邮 编	230009	开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
电 话	人文编辑部:0551-62903205	印 张	17.25
	市场营销部:0551-62903198	字 数	308 千字
网 址	www.hfutpress.com.cn	印 刷	合肥现代印务有限公司
E-mail	hfutpress@163.com	发 行	全国新华书店

ISBN 978-7-5650-2487-0

定价:60.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社市场营销部联系调换。



目 录

第一章 决策与思考

合肥经济圈一体化发展研究报告	张庆军 / 3
健全地方政府性债务风险防控机制研究	韩 冰 / 15
合肥环湖特色十二镇建设研究	黄文涛 / 34
合肥市美好乡村建设调研报告	江 洪 / 44
合肥农村集体建设用地管理调研报告	周善武 / 55
推进户籍制度改革 实施流动人口居住证制度	姜 明 / 66
合肥职业教育改革创新研究	吴春梅 / 76
合肥市创新生态体系建设研究	王 翔 / 83
加快发展合肥物流业对策研究	陈晓波 / 93

第二章 探索与关注

顺应大战略 抢抓大机遇 构筑大平台 勇当大责任	张庆军 / 105
推进依法行政 建设法治政府	张庆军 / 109
全力打造世界级产业集群	韩 冰 / 113
大力实施“双包双到”工程 努力开创精准扶贫工作新局面 ...	江 洪 / 117
关于城镇化与土地制度改革的思考	周善武 / 122
全面推进法治公安建设的四个着力点	姜 明 / 126
推进文化创意设计服务与相关产业融合发展的思考	吴春梅 / 129
在发展开放型经济中建设好长三角世界级城市群副中心	陈晓波 / 132

第三章 调查与研究

关于加强“大湖名城、创新高地”城市品牌建设的报告	137
关于我市基层医改的调研报告	143
合肥产业技术研究院运行现状分析和对策研究	150
抓住机遇 加快推进合肥新能源汽车产业做强做大	168
《国务院关于促进市场公平竞争维护市场秩序的若干意见》 的解读报告	175
《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》的解读报告	179
《国务院办公厅关于加快新能源汽车推广应用的指导意见》的解读报告	183
《国务院关于进一步促进资本市场健康发展的若干意见》的政策解读 ——解读“新国九条”	187
《国务院办公厅关于多措并举着力缓解企业融资成本高问题的指导意见》 的政策解读	192
《国务院关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》 的政策解读	197
新常态下要有新作为 ——第六届政府政策研究与决策咨询研修班情况报告	202
《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》及 《长江经济带综合立体交通走廊规划》的政策解读	206
《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》 的政策解读	210
《国务院关于加快科技服务业发展的若干意见》的政策解读	214
关于发挥财政支柱作用落实“长江经济带指导意见”的政策建议	219
《国务院办公厅关于促进国家级经济技术开发区转型升级创新发展的若干意见》 的政策解读	224
新兴文化产业发展浅析	229

第四章 政府大事纪略

政府大事纪略（2014.1—2014.12）	237
------------------------------	-----

第一章

决策与思考





合肥经济圈一体化发展研究报告

课题负责人：张庆军

构建合肥经济圈，培育带动安徽发展的核心增长极，打造全国有影响力的城市圈品牌，是省委省政府全面落实科学发展观、促进区域协调发展、推动安徽加速崛起的战略决策，是顺应经济社会发展规律的大势所趋，也是经济圈各市加快发展的重大机遇和共同愿望。党的十八大报告指出，继续实施区域发展总体战略，充分发挥各地区比较优势。为此，加快打造合肥经济圈品牌，有利于在当今开放融合的大背景下，加速经济要素聚集，加速承接产业转移，促进资源共享、优势互补，实现圈内各市科学发展、联动发展，加速合肥经济圈的崛起。

一、合肥经济圈建设发展的现实基础

1. 政策叠加优势明显

“十二五”时期，国家明确提出以加快中心城市和城市群发展为核心的城镇化发展战略，将江淮城市群列为重点发展的全国八大城市群之一；在国家主体功能区规划中，把江淮地区列为重点开发区域。2012年8月出台《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》明确提出：继续推进淮南等大型煤炭基地建设，支持皖江城市带、大别山革命老区等重点区域发展；支持合肥创新型城市、服务外包示范城市、金融改革和金融创新、电子信息国家高技术产业基地建设；支持合淮区域一体化发展；加大巢湖等重点流域水污染防治力度等。随着国家中部崛起战略的实质性启动和深入实施，合肥经济圈承担着引领安徽崛起的重任，必将获得国家更多政策支持。党的十八大明确提出：继续实施区域发展总体战略，加大对中西部地区扶持力度，促进区域协调发展。与此同时，为加快合肥国家创新型试点市、皖江城市带承接产业转移示范区和合芜蚌自主创新综合试验区的建设，出台了一系列优惠政策，

合肥经济圈正加速形成政策叠加优势。目前，合肥经济圈已成为长三角联动中西部的门户，成为“中四角”对接“长三角”的关键接力点。当前国家正在积极谋划建设长江经济带，构建沿海与中西部相互支撑、良性互动的新棋局，合肥经济圈将在整个长江经济带的市场交易、产业分工乃至社会文化交流中起到承东启西的枢纽作用。

2. 区位优势条件优越

合肥经济圈地处安徽中部，倚山抱湖临江，发展腹地广阔，跻身国内规模最大、活力最强的“长三角”经济圈，皖江城市带和沿淮城市群分别涵盖了合肥经济圈内的不同区域，经济圈有着承东启西、连南接北的核心地位，承接产业转移条件得天独厚。宁西、合九、淮南、庐铜等铁路，沪汉蓉、京福、商合杭等高速铁路和合宁、合巢芜、合安、合六叶、合淮阜、合徐等7条高速公路，以及新桥国际机场、内河航运枢纽、通江航道等重大战略性基础设施的相继建设和陆续建成，构成了水、陆、空立体交通运输网络，合肥国家区域性综合交通枢纽正在加速形成。

3. 要素资源禀赋丰富

合肥经济圈内有全国一流的合肥科技教育人才资源，有供应充沛的淮南煤电能源，有蕴藏丰富的六安水资源和铁矿、钨矿等矿产资源，有发展潜力巨大的环巢湖生态旅游资源，有独具特色的江淮历史人文资源。同时，合肥经济圈地处江淮之间，水系分属长江与淮河两大流域，地形兼具山地与丘陵形态，港口岸线资源开发潜力大，自然生态环境良好。丰富的要素资源与良好的生态环境为经济圈发展提供了有力的保障。

4. 合作基础良好

经济圈地域相连，人缘相亲，文化相融，产业互补。圈内各市经济社会合作日益紧密，形成了多层次、宽领域的合作机制，具备了一体化发展的良好条件。

二、合肥经济圈一体化建设发展情况

目前，合肥经济圈包括合肥市、淮南市、六安市、滁州市、桐城市，总面积4.68万平方公里，总人口2194.8万人，分别占全省的33.5%和32%。近年来，圈内各市凝心聚力，联动发展，合作氛围日益浓厚，合作范围日趋广泛，合作程度不断加深，使经济圈发展迈上了新台阶。

1. 积极构建了多层次协调推进机制

经济圈各市县主动加强交流合作，建立了党政领导会商制度，就共同推



进经济圈建设达成广泛共识。从2010年开始,已先后分别在巢湖市(原地级市)、淮南市、六安市、桐城市、定远县举办了五次经济圈城市党政领导会商会议,取得了多项会议成果。一是确定了会商会议制度,二是明确了经济圈建设总体规划修编和各专项规划编制任务,三是确定了产业合作、交通基础设施建设、大气污染联防联控等16个合作专题。同时,还建立了经济圈城市党政领导高层互访制度。近年来,经济圈各市县党政代表团互访交流不断增多,互访期间,还签署了合作发展备忘录、制定了会议纪要,不断促进经济圈合作向更深、更高层次发展。另外,经济圈城市发改、经信、农业、交通、规划、旅游、招商等对口部门建立了定期联席会议制度,谋划具体合作项目。

2. 编制完成了合肥经济圈发展系列规划

在省直相关部门的指导下,经济圈各市县共同编制了《合肥经济圈城镇体系规划》《合肥经济圈基础设施规划》《合肥经济圈市场体系规划》《合肥区域性金融中心建设总体规划》等专项规划,签订了《合肥经济圈旅游合作共同宣言》《合肥经济圈旅游合作行动计划》《合肥经济圈合作共建蔬菜基地协议》等,圈内城市合作框架和政策体系逐步建立和完善。此外,各市县间也加强了双边合作,如:合肥与六安、淮南等市分别签订了《合作框架协议》;与淮南合作编制了《合淮同城化总体规划》和《合淮同城化工业走廊规划》,签订了《合淮旅游一体化框架协议》;与六安启动编制了《合六产业走廊规划》;淮南与寿县签订了《关于谢八寿一体化发展的框架协议》。因区划调整和定远县加入,对《合肥经济圈“十二五”发展规划纲要》和县域经济、工业、现代农业等专项规划进行了修订,目前已启动《合肥经济圈中长期发展规划》编制前期工作。合肥、六安、淮南开展了《合肥航空港经济试验区发展规划》编制工作。通过开展规划对接,经济圈一体化建设政策规划体系逐步完善。

3. 对接推进区域重大基础设施建设

航空方面,直接服务经济圈各地的合肥新桥国际机场已投入运营,经济圈各市及周边县区通往机场快速连接线工程正在加快建设,其中,寿县高刘至新桥机场的快速连接线已建成通车。公路方面,提升了合肥与淮南、六安、桐城、定远等地的快速公路网,环巢湖旅游公路、合巢路(S105)、合铜路(S103)、乌曹路(S311)、六舒三(S351)、合六路(G312)、合六第二通道、G206(合淮路与合安路)等加快推进,S241洛水公路(淮南段)、S203淮六路、S316(庐城至桐城)、S101合相路等正在开展前期工作。铁路方面,修订了合肥经济圈轨道交通线网规划,合淮、合六、合桐等城际铁路积极谋划,

合安九快速铁路稳步推进，商合杭铁路即将开工建设。水运方面，开工建设合肥港综合码头二期工程，裕溪、巢湖复线船闸工程建成通航，店埠河、丰乐河、杭埠河、兆西河航道升级改造工程加快推进。水利方面，引大别山优质水源、引江济淮调水工程加快推进，初步完成引江济巢项目方案比选工作，实施长江、淮河和巢湖防洪工程，进一步提升水利综合保障能力。通信方面，合肥本地固定电话网升8位为合肥经济圈区号统一打下了基础。通过基础设施共建，经济圈已初步形成了合肥至圈内城市“1小时通勤圈”。

4. 全面促进产业合作互动发展

农业方面，合肥与六安、桐城、定远共建蔬菜基地新增近3.9万亩，有关农产品直销合肥。定远凯源粮贸集团、太海米业、云龙面粉等8家企业分别与合肥市红府超市、合家福超市、三河西子餐饮等企业签订了合作协议。合肥先后组织大型连锁超市、餐饮企业等到霍邱、寿县、定远、舒城等地开展对接活动，有力地带动了经济圈及周边农副产品的销售。工业方面，加强在汽车、家电、钢铁、煤电、机械、建材、包装印刷、农产品加工等领域的分工协作。合肥在舒城、寿县等地合作兴建一批标准化厂房。在定远举办“聚焦定远盐化，推进合作发展”为主题的招商推介会，合肥市众帮生物、聚合辐化等8家企业已入驻定远盐化工业园。能源方面，加快推进低热值煤发电项目，成立合淮两市直购电试点工作小组，相关工作正在加快推进。科技方面，合肥加强与六安在科技孵化器建设、项目管理、企业服务等方面合作，组织一批高校（院所）专家赴霍邱县与企业进行点对点、面对面对接，合肥民营科技创业服务中心新桥分中心正式挂牌。旅游方面，修订《合肥经济圈休闲度假指南》和《合肥经济圈旅游地图》，积极推进圈内市民持身份证享受3A及以上景区（点）门票半价优惠等工作。首次在上海联合举办合肥经济圈旅游推介会。滁州纳入合肥经济圈旅游合作组织，推出了合肥—琅琊山旅游精品线路。目前已开通合肥至桐城市、霍邱、寿县、舒城、定远旅游直通车。商贸方面，推动合肥综合保税区获得国务院正式批准，成为安徽省首个综合保税区，合肥成为全国一线物流城市；与定远县联合举办首届定远—合肥“夏季产销对接会”。园区方面，合肥市通过委贷方式提供贷款，支持寿县蜀山现代产业园发展，积极推进包河区与舒城合作共建园区、肥东与定远共建盐化工业园，合淮共建区选址工作进展顺利。

5. 着力实施了环境同治计划

积极推进环巢湖综合治理。按照《巢湖流域环境保护与生态建设合作框架协议》，圈内各市县互通信息，搭建了环保合作沟通平台，积极推动六安市舒城县、金安区等县区纳入巢湖生态文明先行示范区实施方案。与国开行合



作的环巢湖生态保护修复工程一期项目已全面收尾，二期项目陆续开工建设，三期项目正在积极谋划中。加强对大别山水库群、巢湖以及淠河总干渠、大房郢水库、董铺水库等集中式饮用水水源地水质保护。启动大气污染联防联控，联手治理工业污染、机动车污染等。

6. 切实加大了干部交流培训力度

干部挂职方面，开展圈内干部之间“零距离”“一对一”“面对面”的交流研讨。合肥先后选派24名年轻干部和业务骨干到寿县、定远、桐城和淮南对口挂职，分批接收了淮南、桐城、定远和寿县52名干部来合肥挂职锻炼。干部培训方面，合肥、淮南、桐城三市先后到六安市委党校开展革命传统教育、文化旅游发展等主题教育培训。人才招聘方面，建立了经济圈城市就业用工信息库，为圈内企业招聘开辟绿色通道。定期组织“流动招工大篷车”赴霍邱、寿县、定远现场招工，五市县联合举办专场招聘会11场，服务重点企业196家，提供就业岗位8600个，近5000名求职者与用人单位达成就业协议。异地教学方面，开展学校结对共建，签订了《合肥经济圈城市开展异地教学活动协议书》，五市县教育教学观摩互动积极频繁。通过开展干部培养和人才培育合作，促进了双方干部之间思想契合、观念对接、知识互补、经验共享，提升了区域合作的成效和水平。

7. 携手开展了对外宣传推介

建立合肥经济圈外宣工作联席会议机制，圈内主流媒体定期邀请有关部门和专家介绍经济圈发展情况，营造良好合作氛围。经济圈城市媒体联合推出《合肥经济圈》栏目，对圈内城市经济、政治、文化、社会、生态文明建设等进行全方位、高层次宣传。各市还合作开展了“打造省会经济圈、推进安徽新跨越”理论研讨暨合淮同城化高峰论坛等活动，编辑出版了《中国省会经济圈蓝皮书》；围绕“共享合肥经济圈机遇，同筑幸福美好梦想”主题，在《合肥工作》推出经济圈专栏；《合肥晚报》已发行到桐城市。联合编制《合肥经济圈投资指南》，共同组织合肥经济圈深圳招商推介会、六安与合肥合作招商推介会、广州江门联合招商推介会等活动。同时，还成功举办“辉煌丹青·合肥经济圈美术作品联展”等文化交流活动。通过开展一系列联合宣传推介活动，经济圈对外影响力不断增强。

合肥经济圈建设从概念走向实践，从会商机制的建立、合作框架协议的签署，到规划编制对接、基础设施共建、产业合作、联合招商、市场一体化、生态环境保护、旅游资源开发、科教资源共享、干部人才交流等，都取得了积极成效。2013年，合肥经济圈实现GDP 7798.7亿元，财政收入1267.47亿元，固定资产投资7622.49亿元，规模以上工业增加值3378.9亿元，社会

消费品零售总额 2604.34 亿元，分别占全省总量的 40.96%、37.67%、41.76%、39.47%和 40.18%。合肥经济圈在全省经济社会发展格局中的战略地位逐步提高，带动作用明显增强，已成为安徽加速崛起的重要引擎。

在取得成绩的同时，目前合肥经济圈一体化发展中存在的一些问题也值得关注：

从经济圈发展现状看：一是核心城市体量偏小。作为经济圈中心城市的合肥，首位度仍然偏低，辐射能力不强，2013 年合肥市在全省经济首位度为 24.5%，明显低于武汉都市圈的武汉（36.7%）和长株潭城市群中的长沙（29.2%）。二是产业配套关联度不高。在重点产业领域配套总量和比例均较小，尚未形成链条完整、分工明确、合作紧密、步调协同的发展格局。三是合作共建尚处起步探索阶段。各市在园区共建、“飞地经济”等方面合作的实质性进展不大，仍处规划研究阶段。四是迅捷的区域交通体系还需进一步完善。经济圈城市交通尚处于以合肥为中心的发散状态，其余城市相互间的网状快速交通格局尚未形成，通行水平依然不高。

从经济圈推进机制方面看：一是经济圈领导小组办公室从设置以来力量一直较薄弱，不能形成统一、高效的推进建设机制，导致工作力度和深度不够。二是由于现行的考核机制影响，全局的“大利益”与局部的“小利益”之间的矛盾依然存在。三是经济圈合作专题内容大多是跨行政区域推进的项目，仅仅依靠经济圈各市协调推进难度较大，省级层面的统筹协调力度需要加强。

三、合肥经济圈一体化发展的经验启示

合肥经济圈一体化发展从概念走向实践，成为各市共识，形成了互动互融的良好氛围，并取得了实实在在的成效。总的来说，主要是把握了以下几点：

1. 遵循了区域经济发展的客观规律

当今时代，城市之间的竞争越来越表现为区域经济及城市群之间的竞争，中国正由城市主导型向城市群主导型阶段发展。从区域看，长三角总体上形成了以上海为龙头的上海城市群、南京城市群和杭甬城市群，发展势头强劲；中部地区省会经济圈或省会城市群也先后构建，武汉都市圈、中原城市群、长株潭城市群、鄱阳湖生态经济区都已经进入到实际操作阶段。就安徽而言，江淮地区已经被全国主体功能区规划列为重点开发地区，加快合肥经济圈建设，形成一个强有力的城市群，正当其时，大有可为。



2. 坚持了以规划为龙头，引领一体化发展

科学规划，对于有效配置区域资源，保护资源环境，协调利益关系，推动经济圈一体化发展具有重要作用。推进合肥经济圈建设，首先加强顶层设计，以编制总体规划为龙头，并在其引领下，省市联手编制城镇体系、基础设施、产业、旅游、环境保护等专项规划，并按照规划确定的目标组织实施重点工程。

3. 突出了项目一体化支撑作用

项目建设始终是推动经济圈一体化发展的关键。近年来，合肥经济圈城市在产业发展、基础设施、生态环保、市场体系等方面加强合作，启动了一大批项目建设。特别是近期，在省直有关部门的支持下，共同推进了经济区号统一、探索建设局域电网和开展直购电试点、规划建设合肥经济圈城际轨道交通、引大别山优质水源工程等重大项目有关前期工作，有的已取得实质性进展。实践证明，加快经济圈一体化进程，既要各自推进一批大项目，又要共同推进一批大项目，以项目为抓手，以项目为基础，用一个个项目建设汇聚合作发展的成果，绘就经济圈互动互融一体化的美好蓝图。

4. 四是紧扣合作共赢发展的内在要求

经济圈一体化发展重在合作，利在共赢。只有不断强化内部协作，才能实现经济圈城市发展的顺畅有序；只有互利共赢，才有强大的活力和动力，才能实现经济圈城市整体实力提升。实践证明，经济圈加快发展离不开省委省政府的坚强领导和省直各部门的大力支持，离不开经济圈城市的通力协作。必须本着互利互惠原则，强化合作分工，减少产业结构雷同，避免恶性竞争，推动资源共享，实现经济圈城市发展效益最大化。

四、深入推进合肥经济圈一体化发展的重点

未来是加快合肥经济圈建设的关键时期，要以互惠共赢、壮大自身、服务全省、影响全国为目标，以推进经济圈内规划体系、基础设施、产业布局、要素市场和环境保护等五个“一体化”发展为核心，推动区域共同发展与繁荣，努力把合肥经济圈建设成为接轨长三角，在全国有影响力的都市圈品牌。

1. 完善一体化发展规划体系，科学引领经济圈联动有序建设发展

实现合肥经济圈步调一致、联动发展，必须以科学规划为前提。下一步，经济圈各市将在《合肥经济圈总体规划》和各专项规划的引领下，启动《合肥经济圈中长期发展规划》（2014—2030年）以及《合肥经济圈“十三五”规

划》编制前期工作，不断完善经济圈一体化规划体系，有序有力有效地推进经济圈科学发展。

2. 推进重大基础设施一体化建设，大幅提升经济圈支撑承载能力

交通建设方面，抓住国家实施长江经济带发展机遇，加快形成以合肥为枢纽，淮南、六安、桐城及定远为重要节点，各种运输方式有效衔接的一体化快速交通体系。推进合福、商合杭客运专线、合肥铁路枢纽南环线和南客站、淮南东站和淮南南站、西合线增建第二线等铁路项目建设，规划建设连通珠三角和中南地区的南向高铁。推进新桥空港物流园和国际产业园建设，增加国际国内航线、航班，加强合肥机场对周边城市的交通联系和航空服务能力。改造提升合肥连接淮南、六安、桐城等周边城市的快速公路网，规划建设经济圈环线畅通工程，推进环巢湖公路、合巢路（S105）改造、合六路（G312）改造、G206合淮及合安段改造、新建合六第二通道。实施合裕线航道、派河航道、兆河—西河航道及店埠河、丰乐河等航道升级改造。规划建设合淮、合六、合巢、合桐、合定等城际铁路，加快与长三角等周边区域城际铁路的衔接。能源建设方面，构建稳定、经济、清洁、安全的能源生产供应体系。积极推进淮南煤电基地、区域热电联产等项目建设，规划建设淮南煤制气、区域大型并网太阳能光伏发电等项目。加快开发环巢湖、大别山区风力发电资源，推进风能发电项目实施，争取早日建成和并网发电。规划建设经济圈区域电网，实施新一轮农村电网改造。积极争取国家石油管道和石油战略储备在区域内新增布点。水利建设方面，继续实施和完善合肥、淮南、六安和桐城城市防洪工程，实施长江、淮河和巢湖防洪工程，实施跨地区重点中小河流及洼地治理、大中型病险水闸除险加固、大别山区优质城市水源、引江济淮（巢）跨流域调水等工程建设，进一步提升水利综合保障能力。信息化建设方面，加快形成以合肥为中心、经济圈各市信息网络互联互通的高速宽带骨干传输网络，统一电话区号、移动网络等。

3. 建立产业分工协作一体化体系，迅速提升经济圈产业总体竞争力

以产业对接、合作转移为重点，扩大产业规模，优化产业布局，推动产业升级，促进核心城市产业国际化、产品高端化发展，周边城市建立主导产业配套加工和生产制造基地，形成区域产业分工协作、优势互补、特色鲜明的产业体系。以国家级、省级开发园区为重点，明确各园区产业发展方向，引导错位发展，鼓励合作共建，支持有条件的开发区跨区域设立“共建园”，培育合淮、合六、合桐、合定产业共建区。积极推进合淮、合六、合桐安等工业走廊及合淮六共建空港经济示范区，实现产业一体化布局。积极推进合淮共建电厂、巢湖华能电厂二期、太阳能光伏发电、大型钢铁联合企业及合



淮煤电铝一体化等项目建设。推进建设汽车及零部件、家电配套及装备制造基地项目建设,推进庐南重化工基地、安徽(淮南)现代煤化工产业园、安徽(定远)盐化工基地等项目建设,合力在新型平板显示、家电制造、新能源、汽车及零配件、装备制造、煤电及煤化工、盐化工、食品及农产品加工等重点产业打造若干个具有较强竞争力的千亿元级产业集群。

4. 完善开放、公平、竞争、有序的一体化市场体系,优化配置与运用经济圈内的市场要素资源

全面消除妨碍公平竞争的政策壁垒,建成一批以信息化为引领的农产品、工业品等现代化大型专业市场,营造有利于现代商业连锁经营的政策环境,形成经济圈内统一的流通市场体系。加快合肥区域性金融中心建设,鼓励金融企业到周边地区设立分支机构,开展区域金融机构战略合作,推进跨区域电子货币支付系统和即时兑付系统的互联互通,实现区域信贷投放、票据处理、资金清算、外汇买卖等金融业务和银行卡同城化办理,构建区域共享的金融服务公共平台,打造云金融服务中心,推动“金融同城”。建设区域技术交易中心,加快合肥先进适用技术成果转移,形成区域技术协作转移网络。加强劳动力供需和培训合作,加快建设统一、开放、灵活的区域人力资源市场,实现人力资源区域共享和优化配置。建立人才引进激励和考核评价机制,吸引圈外优秀人才加盟合肥经济圈,为经济圈一体化发展提供有力的人才支撑。

5. 推进生态文明一体化建设,进一步增强经济圈永续发展能力

促进经济圈发展方式进一步转变,逐步形成增长方式更加集约、产业结构更加优化、循环经济初具规模的经济模式。积极推进引江济巢、江淮运河等重大项目,加快巢湖流域水环境综合治理;合理开发利用水资源,积极推进大别山优质水源基础工程建设,争取国家批准设立大别山生态文明示范区,努力将大别山区六大水库库区和淠史杭灌区纳入国家、省生态补偿(试点)范围。加强区域生态保护,使经济圈内主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善,生态补偿机制初步建立,可持续发展体制机制基本形成;以环巢湖生态文明先行示范区上升国家级为契机,加快推进环巢湖综合治理一、二期项目建设,适时启动三期建设项目。加强对大别山水库群、巢湖、瓦埠湖以及淠河总干渠、大房郢水库、董铺水库等集中式饮用水水源地水质保护,确保饮用水安全。积极争取国土资源部同意合肥经济圈内城市比照皖江示范区政策,享受土地方面先行先试的待遇。按税收分成、利益共享原则推动跨市土地合作开发,试行土地利用总体规划动态管理、定期评估和滚动修编,探索城乡建设用地增减挂钩指标在经济圈内有偿调剂使用、耕地和基

本农田异地代保。联合开展生态敏感区、城市水源涵养地、滞洪区、地质灾害易发区、自然保护区、风景名胜区、重要矿产资源埋藏区和省级以上重点文物遗址等空间管治，建立圈内各市协同监管机制，加强区域内环境联合执法，提高经济圈污染共同防治能力。

6. 做强合肥竞争力和影响力，不断强化引领辐射带动作用

经过“十一五”时期的快速发展，合肥主要经济指标在全国的位次进一步提升。行政区划调整后，合肥在中国大陆 26 个省会城市中，面积位居第 14 位，人口位居第 12 位，处于中线水平。经济圈的建设关键在核心城市。作为省会城市和经济圈核心城市，合肥理应率先做大做强，理应承担更多的责任和义务，理应进一步增强带动、引领、辐射作用，不断推进合肥经济圈加速崛起，努力为建设美好安徽多做贡献。当前，合肥正在围绕落实省市党代会部署和“十二五”规划，按照“三步走”的城市发展战略定位，着力发挥行政区划调整的后续效应，以推进“科学发展新跨越、主要指标进十强”为目标，以“城湖共生”的理念，致力打造“大湖名城、创新高地”的城市新名片。当前，要努力当好全省经济社会发展的排头兵、改革的排头兵和城市规划建设管理的排头兵。一要坚持项目带动，推动产业升级。立足合肥发展阶段，在统筹投资、消费、出口“三驾马车”的基础上，坚持“发展为上、投资为本”，始终把扩大有效投入作为加快发展的关键之举来抓。提升传统制造业，加快发展战略新兴产业和现代服务业。二要坚持创新驱动，推进转型发展。坚持把创新驱动作为经济转型升级的主引擎，实行“出政策、建平台、促改革、聚产业、强服务”五位一体，推进创新型城市建设，在加快追赶中打造引领优势。三要加强城市建设，提升承载力。按照建设现代化新兴中心城市要求，坚持走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路，以“1331”的市域空间布局为引领，进一步完善市域空间开发体系。

五、进一步促进合肥经济圈一体化发展的措施

加快推进合肥经济圈建设，要以开放包容的发展环境、共建共享的合作机制、具体实用的政策措施等为保障，合力推进经济圈持续深入建设。

1. 做好顶层设计，发挥规划引领作用

结合开展“十三五”规划编制前期工作，以深入谋划跨区域重大合作项目为重点，加强合作区域间的发展规划衔接，启动新一轮合肥经济圈总体发展规划和圈内产业发展、综合交通等专项规划编制工作。明确功能定位、产业分工、设施配套、综合交通体系等重大问题，并从财税、投资、项目建设