

叢編
民國文獻資料

民國
金融史料
編

殷夢霞 李強 選編

國家圖書館出版社



248

殷夢霞 李強 選編

民國金融史料彙編

第二四八冊

國家圖書館出版社

第二四八冊目錄

湖南省銀行經濟月刊

第二卷第二期	一九四二年二月	一
第二卷第三期	一九四二年三月	一〇一
第二卷第四期	一九四二年四月	二一五
第二卷第五期	一九四二年五月	三三七
第二卷第六期	一九四二年六月	四四九

湖南省市開行

經濟月刊

本期要目

農貸與物價

姚溥蓀

物資局設置與今

招裕坤

後我國物價政策之轉變

招裕坤

定期存放計息問題的研討

金家培

晃縣經濟概況

經濟研究室

常德之皮革

經濟研究室

攸縣鑄業

經濟研究室

未陽三十二月份零售物價指數

經濟研究室

湖南省銀行經濟研究室編
(號〇三〇〇第字雜介證查審處查審誌雜書圖南湖)

湖南省銀行經濟月刊

中華民國三十一年二月一日出版

第二卷 第二期 目次

農貸與物價.....姚溥蓀（二）

物資局設置與今後我國物價政策之轉變.....招裕坤（九）

定期存款計息問題的研討.....金家培（一三）

晃縣經濟概況.....經濟研究室（一八）

常德之皮革.....經濟研究室（一六）

攸縣之鑄業.....經濟研究室（三四）

耒陽十二月份零售物價指數.....經濟研究室（三八）

耒陽一月份零售物價指數.....經濟研究室（四〇）

各地金融物價調查——十二月份—

一、利息（每千元之息金）.....經濟研究室（四二）

二、匯水（每千元之匯費）.....經濟研究室（四三）

三、物價 甲、本省各大城市各種批發物價.....經濟研究室（四五）

乙、其他各地主要批發物價.....經濟研究室（四九）
丙、各地特產批發價.....經濟研究室（五六）

各地商業市況

常德 沅陵 級縣 南縣（五八） 未陽 晏縣 鄭縣 永興 麗武 實寧
衡山（五九） 東安 零陽 新化 嘉禾 桂東（六〇） 安化 雲陽 萬田 沅江 桂陽
永順 冷水灘（六一） 江華 慈利 乾城 會同（六二） 東坪 靖縣 永綏 安鄉
龍山 長樂（六三） 桃源 汝城 沩市 通道（六四） 洞口 輒等 臨澧 大庸
重慶（六五） 貴陽 遵開 吉安（六六） 上海 香港（六八）.....經濟研究室（五八）

（一）財政金融 一般金融二則 放款六則（六九）匯兌四則（七一）簡儲三則（七二）

稅收八則（七四） 專賣五則（七六）.....（六九）

（二）經濟建設 一般動態 工業八則（七八） 農業二則 水利三則（八〇） 企業公司二則（八一）

一 合作三則（八二） 交通三則（八三） 度政一則（八四）.....（七八）

（三）物資管理 一般物資六則（八四） 貿易四則（八五） 經濟戰一則（八七）.....（八四）

（四）經濟法規

農貸與物價

——姚溥蓀——

著

(一)

這半年來，全國各地一般物價均激急騰貴，給予民衆生活上莫大的影響，因之，引起社會上各方面人士密切的注意，而平抑物價，遂成爲目前經濟政策中的主要命題。

本來在非常時期中，交通工具，或因環境特殊而停止製造；物品之供需，必然失其調節，價格之高漲，無論在那一國度都成爲必然的現象。

我國自抗戰軍興後，各地物價高漲情形如何，因缺之正確性之統計資料，無從證明，但據普通常識，及一般人所熟知之事實，如糧料價値較之戰前，高漲達四十倍以上，鈔市亦達十多倍不等，均係駭人聽聞之事實，尤以去年秋收以後，各地糧食價格均作高速度之漲，形成食糧恐慌，更引起整個社會之不安。如某地米價，在二十九年一月，每市斗僅售一元五角，同年十一月漲至十五元，相差十倍，三十年四月繼續高漲達二十九元，五月突增至四十八元，六月即達六十元，其漲風之甚亞爲可憐。

我們知道我國人民生活程度甚低，一般人民日常生活需要，除食糧消費外，幾可以說，並無若何享受，故糧食價格高漲，不獨影響一般人民的生活，使之陷於困苦之境，而勞工之工資，因爲欲使之維持「勞力之再生產」，維持勞動者僱人及其家屬的生計，工價也不得不隨之作等比例的高漲，同時，我國現在的工業生產，也還可以說是手工業生產爲其特徵，即生產者將勞動力加諸原料之上，很少利用自然動力，及機械節省勞動之「設備故在製成品的成本費之中，勞動仍然佔得着最主要部分，糧食價格高漲，工資騰貴，一切工業製成品價格，也必隨之騰貴這樣，糧食價格之騰貴，在一般物品價格騰貴中取得價導作用。

考糧食價格的騰貴，并非久起之故，即在抗戰初期，不獨未見高漲，若干地區反形低落，以上述某地某個人口密度的都市而論，如前面之所述，在二十九年一月食米每斗貲只售洋一元五角，易言之糧食之激急騰貴，實只是二十九年下半年以後之事，據趙保臺氏分析中央農業實驗所得的農情報告，在九個省區中，農產物價格之變動，亦有同一的情形：

「我們統計後方農業所得的物價，逐月統計，一增趨向上升：三處民國二十七年，上漲很少，且有此地方，頗有跌落，

三十八年秋收前後，雖亦有頓挫，但以最近一年多整固趨勢而論，的確是扶搖直上……。

農民所得物價的高低，大致表示他們進款的多少，……但是這款的多少，只表示農民經濟狀況的一面，要充份了解農民利害的關係，還須分析他們的支出……就中央農業實驗所編製的農民購買力加以分析，在民國二十七年農民的經濟狀況，與較二十六年為差，在民國二十八年，雖然九個省縣中仍有七處農民的購買力，低於二十六年，但其中較二十七為高的佔有四處，換句話說，農民的經濟狀況，二十八年較二十七年進步的，在九個縣中佔了六個，較二十六年為勝的，則在六個中佔兩個，到了今年上半年（筆者註：二十九年）除四川璧山、陝西寧陝，及湖南新化三縣的農民購買力較二十八年為低外，其餘均見上漲，其中且有四處較二十六年的情形還好。

在這裏我們不要忘記，在二十九年度我國農村中，曾有一個很大的事件發生，即四聯總處，奉最高獎勵之命，擴大農村投資，增加後方生產，加強抗戰力量。擬訂二十九年度農貸辦法綱要及四萬萬元農資計劃，在後方各靈區，積極推行農貸工作，現在正當農貸積極推進中，忽然發現農產品價格普遍上漲的現象，于是一些學者，遂以為農貸與物價之騰貴，實難免不有因果關係，具體言之，即去年度一般農產物價格之所以激急騰貴，完全是擴大農貸的結果。

(二)

此關於最近農產品激急的騰貴，認為是擴大農村投資的結果的，約有下列三種理論：

一、農貸資金流入農民手中，農民生活比較優裕，可以不必急售餘糧，即使供求不能協調，價格趨於騰貴，本來應該如此。農貸資金流入農民手中，農民生活比較優裕，可以不必急售餘糧，即使供求不能協調，價格趨於騰貴，本來反以難堪充飢，^甲言之，現在市場上所出現之糧食，既非農人的「商品生產」，也非農人消費剩餘的糧食，而是壓抑農人，不得不出售食也消費的糧食，現在金融機關農貸普通貨放於農村，農人手中一時寬裕，不必急於出售自己必需消費的糧食，或者，也可以說，他們儘可以不必以雜糧充飢，大可以消費大米，這樣，穀米供給是減少，價格自然高漲起來，所以我們要平抑糧價，一治的辦法，應當是從緊縮農貸做起，農貸緊縮，即農村金融緊縮，農人為欲償還這筆農貸資金，勢不得不提前出售其農產物，仍用雜糧充飢，於是「一時市場上提供的糧食，突然增多，價格必然趨於跌落了。

二、這種理論乍初看去似乎很是合理，稍加考慮，則不免令人疑慮叢生。第一，我們應當知道，中央擴大農貸的意義是在甚麼地方？簡切的說，改良農業生產，增加農民經濟收益，改善農民生活，才是農貸真正的目的，農業生產增加了，才能充分

提供抗戰的資源，農民生活改善了，才能引起農民愛護國家的熱忱，強化抗戰的情緒，農民終歲辛勤，能以大米充飢，并非享受過份，或者也還可以說是：「一面抗戰，一面建國」的經濟政策應當扶助農民做到的標的。今農民經濟生活稍改善，而欲利用金融政策，使之退回到原來困苦之境，恐非擴大農貸政策之本意；第二、使我們深切疑慮的，就是我們現在的農貸，是否已如他們之所述，達到了農民由吃雜糧，到吃大米，提高了農產物價格的目標。果真如此，我們應當認為是農貸政策的成功，可惜我們多方考慮，覺得事實並不如此，農產物價高漲，決不由於一般農民手中寬裕，而不願將餘糧出售，事實告訴我們，現在的農貸，離開此種境況，為期尚遠，熟悉各金融機關辦理農貸情形的人，類皆知道，現在農村放款，多數地方還是信用放款為主要方式，而信用合作社因責任關係，經濟地位薄弱的佃農，半自耕農，不易享受低利資金借貸的實惠，加以二十九年度中央擬訂四萬萬元之農貸總額，並未全數貸出，以我國各省地域之廣，農業生產者之衆多，及農村事業種類之繁，與需資之鉅，實際分配起來，殊覺不濟，對於整個農村還不夠發生何等根本影響，更何能造成農產物漲價？今執此而欲緊縮農貸，誠難免因果錯誤之議。

X-X 擴大農貸資金流入農村，農人決不將之「掘發」Hoarding 而必儘量使之流通於市場，市場流通之貨幣增加，……乙……若物品之交換數量不變，物價必然趨於高漲，就我國過去農村貸款用途加以分析，其用於消費者，約佔半數起價格之騰貴，而刺激生產之增加，此項生產之增加，又可以使人工及原料品需要增加，而刺激工資及一般物價騰貴，資金用於生產方面者，其情形亦莫不相同，即有所差異，亦不過其價格高漲之程度，略有高低而已，我們只看自抗戰以來，物價變動，就可以知道，據前面所引起趙葆全氏對於物價之分析，自二十六年以迄二十九年上期，一般消費品價格之高漲，始終居於領導地位，農產品價格，反陞平其後，就是明證。

總之，農貸的結果；他們以為必然的促進物價的高漲，並且物價的高漲，又足以刺激通貨需要的增加，通貨增加，物價更無跌落的希望，所以要解決目前的物價問題，還是應當要緊縮農貸。

這種理論，初看去似能圓其說，仔細觀察，即知其大謬不然，農村金融活潑，農民購買力增強，在短時期中，物價趨於

高漲，因為必然的事實，但是較高的物價，可以刺激生產量，增加，蓋以價高則企業潔利潤厚，利潤率厚賄投資者多。生產量自然增加矣，——此為經濟界一定不移之現象，觀之任何種產業，無不皆然，生產量增加，即商品交換量大，若貨物的數量不變，物價必然仍趨於下落，所以農民購買力增加的結果，在短時期中，固可以促進物價的增加，但從長時期中觀察，並不足以影響物價，至於通貨的增加，我們相信決不是物價騰貴的結果，固然在若干情形之下，物價高漲，需要交換媒介物增加，常為通貨膨脹的原因，但現在中國情況之下，其原因決不是由於此，具體言之，我們即使不辦農貸，物價不高漲，在非常時期中，軍用浩繁，政府求應付財政支出起見，不得

X—X—X 操取通貨膨脹政策，這種倒果為因，欲以緊縮農貸，來平抑物價，真是不勝遺憾之至。

X—X—X 年擴大農貸以來，各金融機關為實行中央的金融政策，完成本身使命，達成四萬萬元貸款總額起見，多不認合作社為土劣所操縱，農貸資金流入他們手中，專供投機及囤積居奇之用，故造成物價高漲的風氣，尤以去合作社為本質，祇求貸款急速的放出，甚至還有些金融機關，將放款數額之多少，作為農貸人員工作考績之標準者，因之，合作社之組織，一時不免「粗製濫造」，在金融機關農貸人員的立場，為求貸款安全計，為表示自己的成績——貸款數額龐大計，甚願一般地主，士紳，參加合作組織，在地主士紳的立場，以為合作社之組織，非彼等莫辨，貸款之取得，更非彼等不行，「論功行賞」彼等對於貸款，當有優先利用權，加以中小農，還款能力薄弱，貸予款項實不甚安全，故結果，這些合作社的貸款，多為這班地主士紳所壟斷，利用，其他經濟地位薄弱的社員不能問津，筆者嘗見某地一合作社，其社員中有一人借款達八千元，而其包社員僅能借三四十元者，同時自抗戰軍興以來，百物均日趨昂貴，商人之「買辦有無」，或「乘機圖利」，無不獲利十倍，以七八，圓作資本經營商業，一年之後，如經營得法，而無意外風險，常可積資七八萬圓以上，是以地主，富紳，多以由農貸借來之資金，經營商業，以為致富的捷徑，而市場上囤購，投機之風遂起，物價亦呈突晉之勢。

這種不幸的事，我們平心而論，不必完全否認，然而我們應當明確的認識，這僅是一部分的現象，這一部分不健全的一農貸，不能認為農貸，實際上不過是一種商業放款而已，既變成一種商業放款，則在某些地方可能助長一部分人的投機囤積之風，又何必驚奇，因之，這種不幸事

件，成們只能認為是我們負農貸工作的同志，執行中央金融政策的錯誤，對合作社的真精神了解不夠，對合作法令遵守不嚴格所使然，而不是農貸本身的罪過。如果因為這些局部的錯誤現象，而來停止農貸，實無異於「因噎廢食」。

(三)

物價之突飛猛漲，為國民生活計，應予平抑，實不容我們有所否認，農貸既無助長物價高漲之嫌，已如上述，則物價高漲之原因安在？農貸是否可以協助平抑物價？當應為我們進一步研究之課題。

抗戰以來，物價之急速高漲，原因雖甚多，而通貨膨脹貨幣購買力低落，及交通阻塞，供需失調，當為其最主要者，但是，這些，均超出本文範圍以外，暫不加以論列，其餘如市場組織不健全，易為奸商所操縱，當亦為次要原因，茲請一二略論以資吾言之非虛。

二十七年十一月，長沙大火之後，若干機關西遷沅陵，沅陵米價，數日之間，每市石由九元，突漲至十五元，其突漲率為百分之六十以上，考沅陵米谷市場組織，原無所謂米店，更談不到貯藏，市民每日所需要的食米，都仰給於四鄉農民或米販担负進城，同購買小菜一樣，於廣場中購得之，農民或米販運來之米，並無預定數量，全視彼等自身勞動是否有閒暇，可以用「整米」及運送進城以為定，是故，即在平常，農忙時期，彼等全副精力注意於農作，城市之米不免一時感覺缺乏，價格給見高漲，何況現在城市人口突增，需要突增，而從事於米販業之人口不能增加，供給不適應需要為每速率之增進，致感覺糧食恐慌，而價格突飛猛晉。

至於其他各地市場組織，亦莫不大同小異，趙蘭坪氏於「糧食管理方法之管見」一文中，對於糧食市場情形亦有下列之敘述：

「今按江浙一帶，農民運米入城，照例必須售給糧行，倘若有買主，亦須經過糧行，謂之「過行」，糧行收取少許手續費，且有若干糧行，設有門市，是以糧行，往往經營批發商，零賣商，中間人等三種業務，例如魚業有魚行，柴業有柴行，皆須由魚行柴行「開船」「開秤」以後，始能交易，此即所謂牙行是也，在大城市中，例如成都，則有較大之米市四處，賣方有四鄉之富農，大地主，產米之米販，囤積之大富等，買方則如油米舖主，大消費者等，而中間有執照，（即牙帖）之經紀人，為之媒介，更有殷從事授權人士參加其間，另有小市十處，其市場或在油米舖內，或在寺廟之廣場，參加份子，有農民，米販，經消費者，與油米舖等，此種市場組織，倘若到米稍少，或遇大戶吸收，市場立刻上漲，到米稍多，或遇大

戶停購，市價立刻下落，買賣雙方，皆帶投機性質，幸於鄉鎮，則於農場日落，集中一地，買者有農戶與四鄉米販，賣者有售米鋪加消費者等，買賣雙方，亦極自由，且富投機性質，市價不免時有漲落舉常之弊」。

證之趙氏所論，我們敢相信，如兩點所述之某地米價變動，於半年間（去年十一月至本年六月）由每斗十五元而二十九元，即四十八元，當絕非妄道不便，真生產不夠，亦非通貨膨脹之所致，換言之其為市場組織不健全，為奸商所操縱，當屬明顯之事實。

然則如何始可避免奸商之操縱，而達到平抑物價、安定民生呢？趙氏於前文中說：「穩定米糧之價格，時賢論述已多，有主積極的實行公買公賣政策，有主消極的維持米糧之自由市場，孰善孰非，不在理論之完美與否，而在實行時之障礙如何，實行後之流弊如何，效果如何耳。蓋如行之不得其當，不特流弊百出，且足令糧食問題，更趨嚴重也」——至理名言，深足師法。

依原著氏主張，欲平抑物價，無論在何種政策之下，筆者私意，均應輔之以農貸政策，方能克盡全功，其理由如何，茲略為申述之：

「甲」擴大農貸，增加生產，抗戰四年以來，全國各重要產米區域，如贛北縣及皖省等地，均相繼淪陷，後方各省如桂、黔、滇、康均有地瘠民貧之稱，今人口大部隨政府向後方移動，及前線的軍糈糧食，均須仰給於後方，且糧食如軍品的維持，早為憂時之士所注意，若干處者，根據生產調查與人口統計，細密研究，或認爲糧食不夠，於是中央便有糧食增產運動，糧食生產增加，則供給可以不虞，價格自然可以穩定於合理狀態。

然增加糧食生產，當不出下列二途，一曰開墾荒地，增加稻穀栽培面積，二曰集約經營，增加單位面積產量，開墾荒地，我們首先知土地荒蕪之原因，土地荒蕪在經濟上之原因，當不外土地生產力弱，農民無力投放適當之勞力與資本，致耕種之結果，所得不償所出，及水利不修，作物無力抵抗，自燃之摧殘，農民勞力，終歸白費，救濟之道，當不外協助人民建構渠，興水利，以免自然之災害，充分發給獎勵資金，以維持農人日常生活，及培養地力，至於增加單位面積之產量，則我們須知農村經濟情形，我國農村金融異常枯澀，資金告貸，利率過高，且獲得資金不易，因之農民欲購買肥料以增產地力，僅用外人勞力，以求集約耕種，均無法求其實現，生產量不獨不見其增加，反有日趨退減之勢，據筆者所知，農業改進機關，在湘南贛南各縣的調查，過去五年每畝水稻平均產量約在五擔左右，近兩年來，平均僅及四擔，較之以前，遞減百分之二十，及其原因，第一因壯丁出征，自己家庭能力不夠，而工資因供求關係，日益高漲，農家僅用外人勞力，耕耘田地於其經濟上寧無力負任，第二則由於肥料價格較前高漲若干倍，農民與其高利借入資金，購買肥料，增產地力，按所耗之結果

果，時不時採取掠奪耕耘方式之運籌計，若此，中央之經濟政策，一再以增加穀物產量昭示，今結果乃背道而馳，問題之嚴重，當不容吾等猶疑事農村工作者之忽視，與深沉之反省。

提倡合作者，賴皆供給農民以低利資並，使其脫離高利貸者之桎梏，扶助其互相團結，共同購買肥料，以減少中國人之剝削，准同設立水利工具，或修築溝渠，以減少自無之災害，這些在農村金融枯澀之今日，都必須有外來資金之協助，方得實現。換言之，就是必須遵照中央的農貨政策，積極推進，方能達到目的，此為增加糧食生產，平抑物價，不獨不能禁而農貨，反須擴大農貸者一也。

「乙」擴大農貸，辦理農倉，充裕貯積，實現合理運輸。poolish 穀物價格之所飄昂貴，係由於中國商人，層層剝削，及囤積居奇所致，世人早有定論，無庸贅述，然消費者於終點市場所付給的價格，相差若干，中國商人，除去運輸費用外，究有若干利潤，未有人研究，殊難臆測，然而在農民經濟狀況日趨貧乏的今日，農民負担過重，「寅支卯糧」常為其維持家庭生活之必要出路，故不獨在新谷方始登場的今日，商人即利用其急迫需要，貶低價格，大量收購，即在新穀尚未登場之前，亦可用「買青苗」「買賣」等名義，以更低的價格，收購農產，俟農產登場後，再行交割貨物，筆者曾憶民國二十五年，在湖南瀼浦一帶工作時，四五月間，稻穀青苗價格，（即俗所謂谷皇）為每擔圓幣八角，新谷登場時，稻穀價格，即漲至一元八角，或二元不等，僅及三個月時間，農人借錢八角，即償價還債一元八角之稻穀一担，其互差即達百分之二百二十以上，農人如此出售其產品，真所謂「醫得眼前瘡，割却心頭肉」，依據經濟學上之常識，價格高，利息厚，可以促進生產，今恰背道而馳，其足以影響生產之退縮者，當亦為必然之理，新穀登場時之價格，與「青黃不接」時之價格，相差究竟若干，筆者此時無實例以資引證，然其相差之大，我們敢信決非甚少。

農倉之作用，在調節食糧價格，毋使其暴漲暴落，具體言之，即於新穀登場，農人急於拋售之際，積而售之，另以方法流通資金於農人，以濟其急迫需要，以免供過於求，價格慘落，然後再按市場之需要，以適當之數量，適當之時期，供給於市場，毋使青黃不接時，價格暴漲，消費者蒙受重大損失。

綜上兩端，我們可知擴大農貸，實為目前平抑糧價，安定民生充實抗禦力量之治本辦法之一，唯如何始不致為土劣奸商所利用，忠實的執行中央的政策，深切的了解，合作原則，嚴格的遵守合作法令，使合作農貸得為健全及合理的進行，以達成擴大農貸的真正使命，則其實任在我們實際參加農貸工作的同仁了！

物資局設置與今後我國物價政策之轉變

招裕坤

一、設置物價資局之意義：解決戰時

物價問題

解決戰時物價問題，必須物價雙方，同時入手，纔算最有效的手段，穩定幣值以穩定物價，僅適用於常態經濟的時候；在戰時，貨物供需，已因國際貿易的管制和國際交通的阻塞，失却調節的機能，自由經濟制度下所供定作，任此特殊狀態中，不能顯其作用，費希教授（J. Fisher）證明貨幣數量說所引用之交易方程式 $P = MV / TMV$ (P 物價平率 M 貨幣數量 V 貨幣流通速度 M' 存款通貨 V' 存款通貨流通速度 T' 成交數量) 係以貨物本身供需均衡為其一定條件，當供需失調時候，商品流通數量足以左右一切，忽視商品供需的情形，去解決物價問題，是沒有效果的，最近胡蔭溥先生曾有這段精闢的話：「若過去一年間，物價問題幾為我國戰時經濟問題之中心，朝野上下，皆以物價高漲為可慮，而奉諫所以平抑之道，實則有物而後有價，物價高漲當為『貴賤』問題，而物資缺乏，則為『有無』問題，貴固足以致經濟社會於不安，而無更足以陷國計民生於絕路，故在抗戰四年後之今日，設立安定物價

，固屬要圖，而設法平衡物資之供需，似尤為重要」。(一) 這實在至當之論。

抗戰發生後，政府先後實施外匯統制和貿易管理等政策，藉以減少國際收支帳上現金之貸出，或債務之增加，維持法幣的價值，雖經很長時期的努力，但對國內物價的調節作用，却很少盡到，而且物價高漲程度，比匯價跌落程度更甚，去年十一月各地零售物價指數高者達二、六三六·二，低者亦達一、二六五·四，較七七事變前增加十二倍至二十六倍。(二) 最近中央銀行掛牌，英匯為三又三十二分之五辨士，較戰前一先令二便士半的法價，降至百分之二十二，按諸購賣力平價說：(P·P·P Theory)「兩國的匯率，為兩國貨幣對於各該國內貨物的購買力，相除之商所決定」。(三) 之定律，再確定英國國內貨幣購買力不變，反求我國物價，(國際掛牌價)當比戰前增加四倍至十倍之間，然而事實橫在我們面前，是很明顯的，不必再加舉例，由此更充分證明我國物價變動，除稍受幣值降落之影響外而物品本身發生問題，實為其變動之主因，要解決當前物價的變動，應急症物品的供需方面，尋求其可能途徑，怎樣用人為的力量去調動物品供需現狀？從經理方面言之，必須把國家全部經濟活動，加以控制，從生產到消費，都不受價格的支配，完全按照預定

計劃進行，這所謂計劃經濟，時是不容易做到的，如能就消費與交易中，施行局部統制，對於調節供求，平衡物價，當有很大效果，去年十二月底政府頒佈物資局組織規程，不久設置物資局，實行管理全國物資，這是繼貿易統制而來的一種交易經濟統制政策，也是針對目前物價問題的一種新策略。

二、物資局主要任務之檢討

物資局設置之目的，在一管理日用品必需品之供求及價格，牠的任務，根據物資局組織規程第二條規定如左：

- (一) 關於督導及改良物資供求事項。
- (二) 關於物資登記及用途分配事項。
- (三) 關於物資調查及統計事項。
- (四) 關於物價平衡及制止暴漲事項。
- (五) 關於市場管理及防止操縱事項。
- (六) 關於物資經營者不正當行為之取緝事項。
- (七) 關於物資之供應及儲運事項。

今後全國貿易，似乎由兩個機構來執行統制，一是貿易委員會，統制國外貿易，一是物資局，統制國內貿易。至於國營貿易，是否也在統制之列，明文未有規定，暫不討論，茲就部見，對於物資局主要工作，加以論列。

(甲) 物資登記 物資登記為取締商人囤積居奇的不二法門，但切實做起來，很不容易，以筆者愚昧，以為：(1)舉行物資登記，應各地同時實施，登記單位對象，力求普遍於

每一商店廠家堆棧等，防止商人逃避物資登記，雖存貨暫往未登記之地，而影響登記地方物資之數量；(2)應與海關及稅務機關合作，舉行各地進出口物資登記，以明瞭各地供需求狀態；(3)對於各廠商物資登記，應兼顧存貨、進貨銷貨三方面，僅從存貨單方面，不能偵察商八囤積的事實，若從存、進、銷、三者分析比較，很容易發現商人均不法行為，而隨時加以取締；(4)應採定期登記制度，每三月一次，或每三月一次，登記後應隨時檢查帳目倉庫是否與登記事實相符；全國物資實施登記以後，政府可根據實情，作施放張本符，這是物資管理最先決最主要的第一步。

(乙) 市場管理 實施市場管理，應充分利用原有商業機關——商會，規定所有公司商號，應一律加入商會組織內，同時健全商會內部組織，賦予權力，切實限制同業間投機操縱及其他不法行為，再由物資局直接督導，使之成為物資管理制度下的一個單位機構；公倉制度也早管埋市場一法，規定廠商存貨登記以後，即放置政府所設倉庫裏，無疑是全國物資，統在政府的掌握中，遇市場缺貨時，令其拋賣，貨擁時，則由物資局代運他地發售，或照價收買，這毫無半途均輸的意義，不過實行上的技術問題，還得吾人加以重大的考慮。

(丙) 物資儲運 物資儲運，首先澈底研究各地實際的，供給量，作有計劃的進行，不要盲目地向各地採購物資以供擾亂市場，而長物價上漲，試舉一譬喻來說：重慶某機關，廳向衡陽購買日用品一千萬元，運往重慶，來平抑當地物價

，假定當時衡陽紙能供給八百萬元，結果供求比率爲八〇：一〇〇，價格此時比原增漲百分之二十五，一計算式是供：求非止原價：現價這是筆者假定的算式事實不會這麼巧！重慶商人與衡陽漲價百分之二十五，也同樣漲百分之二十五，結果衡陽重慶兩地物價，同時上漲，這樣平衡物價，不是得不償失嗎？但若明瞭各地供給剩餘量和不敷量，情形不會是這樣的，假如甲地剩餘量爲五，乙地剩餘量爲一〇，丙地不敷量爲一五，那麼將甲乙兩地剩餘量，運往丙地，就可平衡三地物價了，這等從經理方面立論，事實上還有許多限制，但最低限度，利用調查統計及登記材料，辦理儲運，合較適合科學化的要求。

(丁) 平衡物價 過去政府辦理平價，太注意於均衡的平抑，沒有注意到積極的調整。今後物資局既將全國物資，予以控制，并且遠自辦物資儲運，以後物品市價，應以物資局價格作標準價，用不着再定公平價格，本執行消極的平衡工作了。

我們根據以上所述，則知今后物資局之任務，確實是艱巨非常，但新興事業的進行，一定經過相當時期的努力，只

要政府能下最大決心，澈底徹去，沒有不成功的道理。

二、今後物價政策之轉變

物資局既為籌措物資與物價問題而設立，因之今後中央對物價政策，當有革新的轉變，以筆者觀察，可得言者，約有下列三點：

(一) 從消極物價統制而積極物資管理——中央及各省當局，曾經一翻苦心，推行平價制度，但效果很微，以平價制度本身而言，是一時的，輔助的，消極的，不能充當解決戰時物價的唯一武器，自實施平價後黑市應運而生，暗盤——黑市價格——出居實際交易的市價，此種現象，當局雖有警及此，亦無法嚴予執行，因此平價制度，逐漸由於事實的驅使，失其作用。現物資局行將成立，此後全國物資實施管理，復由政府擴大日用必需品之購銷範圍，從價的統制，進而為物的統制，從消極的措置，進而為積極的政策，這無疑是中國經濟政策進步的象徵。

(二) 調整各地物價——戰時因交通不便，運輸工具缺乏，各地物價平準，(Price level)相去很遠，且因商人競爭激烈，市場陷入混亂狀態，物價指數變動，在統計圖上表現出來的形式，是一條上升的直線，太有漲無跌的趨勢，這種現象，若不加以矯正，足以加強商人及消費者囤積商品的信心，物資局設置後，最低限度當能利用它的財力，交通工具和權力，將各地物價，重新調整，作地域上合理的分配，改正各地物價的懸殊，以減少商人的競爭，市場可望歸於穩定。

(三) 撤底取締囤積居奇——政府對於囤積居奇，也會嚴厲取締過，並於二十八年十二月五日頒佈「取締囤積日用品辦法」，但因物資囤積在商人手裏，調查實不容易，且囤積現象太普遍，故雖有明文規定，却沒有發生很大效力，現物資局經明定「物資經營者不正當行為之取締」，據其主

要任務之一，今後自必澈底取締，可無疑義，而且物資既受管理，市場又加控制，則取締囤積，自非難事。

吾人深覺物資局之設置，頗合時宜，現南太平洋戰事日趨激烈，範圍逐漸擴大，此後國際交運，深受影響，對外進出口貿易，會不會陷入停頓狀態，尚不可預料，然則統制國內貿易，實為急要之圖，筆者深望物資局，能以迅速的姿態，作斷然之處置，不應以試辦或籌備出之，延誤其實貴時間。

長局何局資物 錄節話談表發第一第

重慶附近之廠紗，每月出產約四千件，二十支紗，政府定價為五千三百九十九元，而黑市開始在一千元以上，十二日價格為一萬零三百九十元，生產者費去原料人工管理之成本，僅得五千三百九十九元，而中間商一轉手之勞，即可賺得五千元，此豈合理，如此則誰不願作中間商，何人願作生產者，物資何能增加，布價隨紗價而定，布價何能不漲，因此該局決定自十四日起，廠紗價格提高為六千九百元，由物資局麥農本局統購統銷，即以六千九百元之價格售與直接用戶兼同時登記在冊，政府定價收購或派售，政府並採以花易紗以紗換布之辦法，以所得之布首先定是分配於公務人員，其次以之穩定市價，紗廠賺錢，則生產利潤增加而物資可以增加，中間商被取締則必以其資本轉移於生產事業，至於信用膨脹與通貨率之增加，物資局成立之際，即開始徵收重慶銀錢業，發現一部份銀錢業透過其有關之商號，以膨脹信用之方式，擴充商業資本，平常至二萬萬元之多，即在陰曆年頭結算之餘，亦有一萬餘萬元，欲緊縮信用，必須以政治力量管理銀行，登記存款，取締投資，檢舉囤積，嚴禁奸商，但此並非歧視商業資本，湖南人總在濱臨區捨擇物資，或莫能貨暢其流，調節市場，政府為求物資之增加，鼓勵之不暇，何致取締，政府亦必予以保障，並予以便利。

，最後希望中央當局，及早實施消費統制，配合物資管理政策之推行，這是解決戰時物價真正的出路！

本文附註

- (一) 楊蔭溥——英美對倭宣戰後之我國物資問題
- (二) 中國農民銀行——中國各重要城市零售物價指數
- (三) 楊業六——貨幣與銀行