

绿城、水城、生态城规划设计 ——低碳南宁的实践



LUCHENG SHUICHENG SHENGTAICHENG GUIHUA SHEJI
DITAN NANNING DE SHIJIAN

绿城、水城、生态城规划设计 ——低碳南宁的实践

黄耀志 刘晶晶 黄际恒 著



化学工业出版社

· 北京 ·

随着我国城市化进程开始进入新的层次,在研究城市空间发展中如何协调好城市与自然环境的关系,创造与自然生态环境共存共荣、生动和谐的城市空间环境是城市规划研究的重要课题。

南宁河流水系丰富,提供了由水网来构建城市生态网络的可能性,以水城南宁市作为研究对象具有典型性和代表性。丰富的城市内河水系和良好的自然生态环境基础是南宁独特、不可替代的发展优势,在南宁“统筹人与自然的和谐发展”具有更强的现实意义。《绿城、水城、生态城规划设计——低碳南宁的实践》紧扣南宁城市基础特征“水城”“绿城”,分析了南宁城市形态的演变过程,在借鉴相关城市规划经验的基础上,确定了南宁以水为“魂”、以绿为“体”,互相融合形成城市生态网络的基本途径。

该书可供从事规划管理、设计的相关工作人员,高等院校城市规划专业教师、学生以及对城市规划有兴趣的相关读者阅读。

图书在版编目(CIP)数据

绿城、水城、生态城规划设计:低碳南宁的实践/黄耀志,
刘晶晶,黄际恒著. —北京:化学工业出版社, 2015. 10
ISBN 978-7-122-25192-3

I. ①绿… II. ①黄…②刘…③黄… III. ①节能-城市
规划-研究-南宁市 IV. ①TU984.267.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第221432号

责任编辑:袁海燕
责任校对:王静

装帧设计:王晓宇

出版发行:化学工业出版社(北京市东城区青年湖南街13号 邮政编码100011)
印装:北京画中画印刷有限公司
710mm×1000mm 1/16 印张11½ 字数219千字 2016年1月北京第1版第1次印刷

购书咨询:010-64518888(传真:010-64519686) 售后服务:010-64518899
网 址: <http://www.cip.com.cn>
凡购买本书,如有缺损质量问题,本社销售中心负责调换。

定 价:128.00元

版权所有 违者必究



序言

PREFACE

2003年英国布莱尔政府发表了一本影响世界的《能源白皮书》，书中首次提出了“低碳经济”概念，随后引起国际社会广泛关注。2009年以来，我国国家领导人先后参加了联合国气候变化峰会、哥本哈根世界气候变化大会，做出了有关中国进行自主减排目标的庄严承诺，标志着向低碳发展转型成为中国肩负的世界责任。2012年党的十八大报告首次单篇论述生态文明，把“美丽中国”作为未来生态文明建设的宏伟目标，把生态文明建设摆在五位一体总布局的高度来论述，进一步旗帜鲜明地表明我国政府对民族、对子孙、对世界负责的态度。

我国面临的问题是，与发达国家相比，尚处于发展中国家的行列，且处国际产业链的低端。在当前尚需快速推进工业化、城镇化的同时，为满足低碳发展要求，对产业结构大幅调整，存在相当大的难度。由于发展阶段不同，发达国家在过去历史碳排放和能源消耗中，已积累大量产业转型、资金及技术优势，且利用这一优势争夺发展中国家的能源资源，挤压发展空间，事实说明我们不可能指望发达国家恩赐公平发展权，亦不能寄期望于其附加昂贵代价的技术及支持，而必须依靠自主创新，探索出一套符合我国国情的低碳发展策略。

源于以上目的，研究团队抓住城市这一低碳发展的核心内容，并选择从自然环境、地理区位、发展进程和城市规模具有代表性的南宁市作为研究对象，使研究成果兼具普遍性又不乏前瞻性。

作为中国面向东盟各国的区域性国际城市、环北部湾沿岸重要的中心城市，“半城绿树半城楼”的南宁，绿荫如盖、繁花似锦，是个宜居之城、活力之城。我所了解的南宁市内水系发达，以邕江为干流，大小河流有230多条，总长度4500多公里，市区内分布18条内河及10多个湖泊。南宁自20世纪90年代之后二十多年的城市发展中，已经确立了“中国绿城”这样一个城市品牌，近年来又开始着力打造成为“中国水城”。应该说，南宁市从市情、水情实际出发，走出了一条以综合整治城市水环境为突破口，改善人居环境，发展现代产业，提升城市品质，转变城市发展方式，建设现代生态文明城市的新路子。

当前，我国低碳生态城市建设热潮方兴未艾。南宁1600多年来的治水历史、滨水文化和2009年以来南宁水城建设的宏伟蓝图、建设历程与既有模式探索，这里面

确实有很多值得进一步细化研究和可供其他城市分析借鉴之处。本书的作者均长期致力于城镇生态化规划建设的实践工作，在生态城市规划设计理论与方法、城市可持续发展策略研究方面具有较深造诣，特别是近10年来在水网城镇低碳生态化规划建设方面成果颇丰。难能可贵的是，尽管科研与设计业务与日俱增，但作者们能够跳出日常大量繁杂的具体工作，对水城南宁这样的优秀城市案例进行及时的系统性和总结，并就南宁实施高水平“中国水城”建设、打造生态网络都市和“海绵城市”等提出一系列的战略性和前瞻性思考，其学术敏锐感和责任感令人钦佩。由于低碳生态城市的规划与设计在中国刚刚起步，本书虽不乏许多亮点和创新之处，一些内容也还有值得进一步探讨、深化的余地。但是毫无疑问，本书的出版为这样的一个持续性工作开启了一个好头。

故欣然为之序。

第八届江苏省人大常委
原南京市规划设计研究院院长
教授级高级规划师

梁镇海

2015年5月于南京



前言

FOREWORD

南宁，是广西壮族自治区的首府城市，是一个以壮族为主的多民族和睦相处的现代化城市，地处亚热带，得天独厚的自然条件，令南宁满城皆绿，四季常青，形成了“青山环城、碧水绕城、绿树融城”的城市特色。

“中国绿城”，这是南宁的绿色梦想。经过几十年的不懈努力，标识绿城南宁魅力的“城在绿中，绿在城中，终年常绿，四季花开，山河湖溪与绿树鲜花交相辉映，绿化、美化、果化与亚热带风光融为一体”的城市生态景观已经形成。到2010年前后，南宁市的森林覆盖率、绿化覆盖率、人均绿地面积以及城市大气质量，均位于全国省会城市前列。“国家园林城市”、“联合国人居奖”、“中国人居环境奖”、“中国优秀旅游城市”以及“中国特色休闲城市—养生休闲之都”等城市荣誉彰显着“中国绿城”建设的杰出成就。

“中国水城”是南宁市继“中国绿城”之后生态城市建设的重大举措。邕江及其两岸众多支流、水库形成了独具特色的、能够自给自足的相互补充的水系网络为水城建设提供了基础框架。建设“中国水城”，“绿”上加“水”，不但可以借此改变南宁市的生态环境，不断提高城市可持续发展的能力和基础，还可以与“中国绿城”建设相互促进，实现城市绿和水的完美结合，促进城市生态系统的良性循环。

“水城”建设强调生态在治理水系中的重要作用，宏观把握构建整体的城市水网系统，营造具有民族文化特征的“中国绿城”—“中国水城”的复合生态景观系统。将城市内部水系以及沿岸打造成景观秀丽的风光带、特色明确的文化带、经济复苏的产业带、人气活跃的亲水带、环境宜人的居住带以及设置完善的行洪带。这就需要从城市总体格局出发，优化和完善内河沿岸两侧土地使用的功能、空间形态，提出带动内河沿岸土地集约和高效利用、景观生态环境良好的土地开发控制总体思路、策略与模式。

这样的—个“水城”建设项目，将对南宁市的规划建设发展产生诸多影响，而几个事关全局的重要问题，是“水城”项目推进后必须面对的。

第一，对南宁的城市空间结构的影响。从南宁建城至今城市空间布局的演变，经历了点状生成、带状拓展、单中心放射状拓展、单中心圈层拓展时期。自从实施“中国绿城”、“中国水城”等建设，城市空间从“南湖时代”走向了“邕江时代”。城市

空间圈层布局有了很大的变化，即南宁城市用地从单中心向多核心布局模式演变的发展趋势。

第二，对滨水空间形象的影响。从城市整体结构看，水系作为一个主导要素嵌入到城市结构形态后，必然导致整个城市空间结构的改变；从规划设计的角度看，由于水系网络构建带来原总规中滨水空间的增加，在对其进行规划设计时，既要在水体自身整治、滨水区绿地系统以及公共开放空间的建设以及滨水居住环境改善给予足够的重视，同时又不能忽视滨水空间的整体性和城市形态的延续性。

第三，对城市旅游及其旅游产品更新的影响：① 城市特色文化得到提升；② 水城生态特质更加凸显；③ 水岸景观丰富多样。

第四，对城市建设用地产生的影响表现在对公共服务设施用地、室外公共空间布局对新变化用地调整需求三个方面。新变化对用地调整产生的诉求，适应这些变化需要有新的规划指导。

“水城”建设的推动，酝酿了南宁市从“绿城”、“水城”走向“生态网络城市”的规律式发展态势。“生态网络城市”，就是以自然生态网络为“底”，城市建设用地为“图”，先底后图，生态优先；以生态网络限定、引导城市建设用地的紧凑发展，实现城市空间的健康有序拓展。这是南宁生态城市和整个生态文明建设的一个重要发展阶段。

南宁具有建设完善的城市生态网络的基础条件。因此，在南宁城市空间拓展中应该充分整合自然生态要素，以构建完善的生态网络作为城市空间拓展的前提，优先进行非建设用地的控制，再根据社会经济发展需求进行建设用地规划与布局，实现紧缩的建设用地与有机的生态网络的合理安排，实现将南宁市打造以“绿城”、“水城”为核心的“生态网络都市区”的目标。

这种先底后图的空间拓展模式，必须遵循5个基本原则：强化整体自然格局的连续性；维护与恢复河道的自然形态；加强林地、湿地保护与建设；保护和利用基本农田；土地集约化发展。这种先底后图的空间拓展模式，必须首先对城市增长的阻力因素进行有效调控。

城市增长往往既受到阻力因素（如地理自然因素）的影响，又受到动力因素（如政策因素、交通接入条件、现状建设情况等）的影响，通过对这两种因素的辨析，可以得出促进城市经济社会发展建立在对自然环境资源最低程度影响的基础上。这是科学判别城市扩张的生态底线、城市增长边界是识别城市科学增长方向、实现城市理性增长的有效手段。

“城市增长边界”划定了南宁城市建设用地和非建设用地的范围，勾勒出南宁“图底关系”。“底”的范围（即为生态保护区）是指位于城市增长边界之处，具有保护城市生态要素、维护城市总体生态框架完整性、确保城市生态安全等功能，需要控

制建设、实施生态保护的区域。它是维护南宁城市生态安全的重要基础，涵盖了南宁市优质的山水生态资源和重要的生态敏感区，对构建南宁“一轴两环多廊道”生态框架具有重要意义。

考虑到生态保护范围需要给予一定的控制弹性，实施不同的管控要求。将基本生态线围合形成的生态保护范围进一步划分为“生态底线区”和“生态发展区”两个层次。其中，生态底线区是指生态要素集中，生态敏感的城市生态保护和生态维育的核心地区，是城市生态不可逾越的安全底线，应遵循最为严格的生态保护要求。生态发展区是指自然条件较好的生态重点保护地区或生态较敏感地区，允许在满足特定的项目准入条件前提下有限制地进行低密度、低强度建设的区域。

这种先底后图的空间拓展模式，必须同时加强对城市集中建设区发展的引导。

随着城市资源的稀缺性日益突出，土地集约发展是城市经营的基本前提与重要内容。目前，南宁经济发展态势良好，面临土地供需矛盾突出的问题。为实现城市建设土地利用的可持续性，提倡土地的高效率开发与土地的集约利用是必然选择。通过南宁生态网络的构建，优先控制非建设用地，在预留并确保组团间足够的开放空间与生态廊道的同时，推动南宁城市形态向网络状组团式发展。并且“重点推进组团”要与“调整优化组团”一并考虑，即组团发展与城区人口规模、产业合理布局要同时考虑，以保障良好的城市生态环境的基础前提下城市规模化组团发展的目的。

基于南宁市的以自然生态网络的“底”，城市建设用地的“图”，通过“先底后图，生态优先”的选择决策，提出了南宁生态网络都市区空间结构的“一轴、两翼、多中心、多组团”模式。这或许不是唯一的模式，但它却是从城乡规划的空间、土地规划角度对低碳化发展的最好诠释。

这就是低碳南宁在践行“绿城”、“水城”、“生态网络城市”的实践中给予我们的启迪。

著 者

2015-8-10



1 / 南宁“足迹”	001
1.1 建城至1955年——单中心封闭式发展时期	002
1.2 1955 ~ 1982年——单中心放射状拓展时期	003
1.3 1982 ~ 1995——单中心圈层拓展时期	005
1.4 1996年至今——集中分片区拓展时期	006
2 / 从“绿城”、“水城”到生态网络城市的发展态势	009
2.1 水城建设的发展背景	010
2.1.1 “水城”、“绿城”的缘起及建设现状	010
2.1.2 从“绿城”到“水城”的城市规划建设背景	012
2.2 他山之石——国内外水城建设案例研究	016
2.2.1 桥锁岛连——斯德哥尔摩	016
2.2.2 水上都市——威尼斯	018
2.2.3 水上市场——曼谷	021
2.2.4 小桥流水——苏州	022
2.2.5 山水秀美——桂林	027
2.3 《南宁水城建设规划》的基本内容	030
2.3.1 南宁“水城”规划的基本思路	030
2.3.2 《水城建设规划》中的水网规划特征	032
2.4 “水城”建设对城市产生的影响分析	035
2.4.1 对空间结构的影响	035
2.4.2 对滨水空间的影响	036
2.4.3 对城市旅游的影响	037
2.4.4 对城市建设用地产生的影响	041
3 / 以“绿城”、“水城”为核心的南宁生态网络城市空间形态	047
3.1 构建南宁生态网络的现实条件	048
3.1.1 构建南宁生态网络的条件	048
3.1.2 南宁城市生态格局问题剖析	049
3.1.3 南宁市生态适宜性分析	051

3.2	以“绿城”“水城”为核心的南宁生态网络格局	053
3.2.1	上层次生态格局的延伸与深化	053
3.2.2	南宁中心城景观斑块分析	055
3.2.3	南宁中心城景观廊道分析	057
3.2.4	南宁都市区生态网络格局	058
3.3	以“绿城”、“水城”为核心的南宁生态网络城市空间形态构想	060
3.3.1	南宁生态网络城市的建设目标与基本理念	060
3.3.2	南宁“两线三区”导控格局	062
3.3.3	“底”的限制——非集中建设区保护策略	063
3.3.4	“图”的引导——集中建设区发展策略	064
3.3.5	南宁生态网络都市区空间结构构想	066
3.3.6	保育南宁健康的城市结构形态的现实途径	069
4	南宁生态网络都市区滨水空间系统规划	073
4.1	滨水空间规划设计要素解析	074
4.1.1	延续性——有机连接城市整体	074
4.1.2	适配性——相应更新用地结构	075
4.1.3	亲水性——满足水域可接近性	075
4.1.4	自然性——气候特征不容忽视	076
4.1.5	审美性——营造特色景观	076
4.1.6	便利性——便捷的交通系统	076
4.2	滨水公共空间的系统化规划设计	077
4.2.1	滨水公共空间规划设计定位	077
4.2.2	滨水公共空间的规划策略	080
4.2.3	滨水公共空间的设计方法	085
4.3	滨水居住空间的气候适应性规划设计	089
4.3.1	滨水居住空间的要素构成及规划设计要则	089
4.3.2	构成要素与水体的关系处理	091
4.3.3	住区微气候的营造	094
4.3.4	滨水景观共享的规划设计	100
4.4	景观生态学指导下的滨水生态空间的规划设计	103
4.4.1	景观生态学理论与滨水生态空间的规划设计	103
4.4.2	南宁水城景观生态格局的构建	103
4.4.3	景观格局完整性和整体性的维护	106
4.4.4	景观生态格局中廊道的规划与控制	109

5 / 南宁水城旅游开发策略 113

5.1	城市旅游发展概况及主题定位	114
-----	---------------	-----

5.1.1	南宁城市旅游发展现状	114
5.1.2	南宁旅游资源现状特征	116
5.1.3	南宁水城旅游主题定位	120
5.2	南宁水城主题旅游产品策划	121
5.2.1	多民族文化主题旅游产品策划	121
5.2.2	亚热带风光主题旅游产品策划	124
5.2.3	东盟风情主题旅游产品策划	126
5.3	南宁水城旅游空间布局规划	128
5.3.1	影响南宁旅游空间布局的因素	128
5.3.2	南宁水城旅游空间布局的原则	131
5.3.3	水城旅游空间布局模式的选择	132
5.3.4	水城旅游线路策划	137

6 / 南宁生态网络都市区沿岸用地调整研究 141

6.1	水城建设使用地调整成为必然	142
6.1.1	研究背景	142
6.1.2	南宁“水城”建设及随之产生的公共利益的思考	142
6.1.3	规划调整是实现规划得益再分配的有效手段	143
6.1.4	用地调整	146
6.1.5	案例：苏州轻轨建设带动沿线用地发生变化	146
6.1.6	小结	148
6.2	以“水”为催化剂的土地利用效益变化特征	148
6.2.1	引发城市土地利用效益变化的因素	148
6.2.2	规划行为对土地利用效益的影响	148
6.2.3	南宁“水城”建设对沿岸土地利用效益的影响	150
6.2.4	规划行为引发的利益及现有分配特征	151
6.3	规划得益再分配的公共还原策略	152
6.3.1	我国规划得益分配的现存问题	153
6.3.2	回归公众的利益再分配策略	155
6.3.3	南宁“水城”建设规划得益公共还原	159
6.4	公共利益导向下滨水地区调整策略	162
6.4.1	公共利益导向下再分配的原则与手段	162
6.4.2	公共利益导向下用地调整要素	162
6.4.3	技术文件层面规划控制要素的制定	166
6.4.4	小结	171

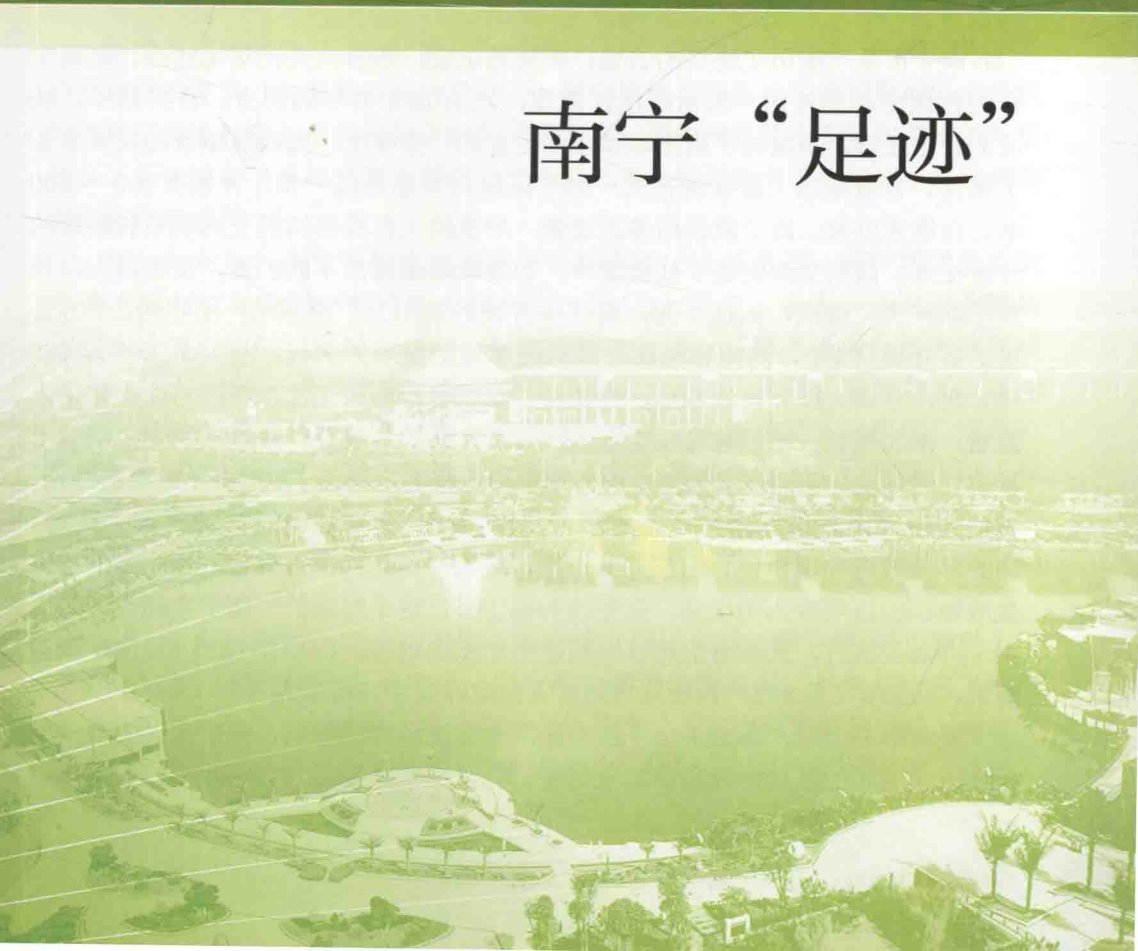
后记 174



绿城、水城、生态城规划设计
——低碳南宁的实践

1

南宁“足迹”



南宁市是广西壮族自治区的首府，是自治区政治、经济、文化、金融、信息中心。位于广西南部，北纬 $22^{\circ}48'$ ，东经 $108^{\circ}24'$ ，属我国南部亚热带区域范围^[1]，邕江流经市区，山清水秀，气候宜人。从区位上看，南宁面向东南亚，北靠大西南，东临粤港澳，西接中南半岛，地处泛北部湾经济合作、大湄公河次区域合作、泛珠江三角合作、西南合作等多区域合作的交会点，是我国对外开放的重要门户和前沿，是新崛起的面向东盟的区域性国际城市。至2010年年末全市户籍人口707.37万人，比上年增加9.47万人，其中市区人口270.74万人。全市总面积22112平方公里，其中市区面积6479平方公里，建成区面积179平方公里^[2]。目前，正朝着具有秀丽岭南风光、浓郁民族风情、鲜明时代风貌的现代化宜居生态园林城市迈进。

在1949年以前，南宁依托古城，整个城市基本处于低速发展时期。1949年以后，随着经济的发展，作为环北部湾重要城市，南宁经济发展与城市建设取得突出的成绩。从南宁的城市发展阶段看，基本经历了四个阶段。

1.1 建城至1955年——单中心封闭式发展时期

南宁市是一座历史悠久的古城。据史籍记载，东晋大兴元年始建县，是南宁作为行政中心的开始，郡治在邕江南岸，已有1600多年的历史。晋兴初年，城区向北岸迁移，新城位于邕溪水和邕江汇合的三角嘴上，为日后城市的发展准备了条件。晋城范围大致在现在的广西军区院内紧靠邕江一带，方圆有200~300米。自唐宋以来，南宁就是西南大通衢，与滇黔川有着密切的交通联系和频繁的经济往来。商品交流促进了社会进步，加速城区规模的不断扩展，使城市人口规模不断扩大。唐代，武德年间，城区在晋城的基础上扩建城邑，面积约2平方公里。后开城门3个，均面临邕江，以适应水运的发展。宋代，从元丰三年（1080年）起，邕城人民开展修城墙、建城楼、挖城壕等浩大工程，城区轮廓大体呈椭圆状，南北稍长，东西较窄；总面积约3平方公里，故有“直城三里七，横城七里三”的说法。明清改名为南宁府，南宁由此得名，沿用了600多年。明清时期，城区向城西南外邕江沿岸一带扩展，将南门外一里的邕江沿岸地区辟为商埠。1907年清政府把南宁辟为沿江通商口岸，成为广西西南部以及云、贵一带的货物集散地。1913年改为南宁县，次年改为邕宁县，这个时期的“南宁市建设计划”，由于内战及抗日，直至南宁解放，城建工作无法进行。1949年12月4日南宁获得解放。1950年2月8日广西壮族自治区人民政府成立，南宁为省会（图1-1）。

城市形态上看，历史上由于社会经济和交通条件的限制，南宁市区主要集中于水运较发达的邕江中段北岸滨江地带，城市形态具有显著的临水型轴向发展特





图1-1 南宁城址变迁图

(资料来源：2008年南宁市总体规划说明书)

征。南宁自建制至解放（1949年）前夕，历经千余年，全市尚是“直城三里七，横城七里三”，城区面积仅为4.5平方公里，人口最多时为9.2万。从空间拓展动力机制看，由于受到社会经济和交通条件的制约，作为城市空间拓展的基础，内部适应因素——自然地理条件起主导作用，决定了城市的初始形状。

1.2 1955 ~ 1982年——单中心放射状拓展时期

新中国成立以后，这个时期作为区域性经济、政治、文化中心，南宁为了适应经济发展需求，在交通设施的引导下，南宁的城市形态已经由初期的临水带状发展特征逐渐转变为沿铁路和公路为主的交通干道轴向及临水型轴向并重的发展特征，后来随着一系列交通工程的完工及邕江水运的逐渐衰落则加速了以交通为导向拓展形式^[3]。

1955年前后，南宁市的总体布局还仅局限于中心城范围。新中国成立后南宁首次编制较完善的1958年版总体规划（图1-2）参考了重视形式的前苏联规划模式，城市布局以旧城为基础，向四周紧凑发展，道路网采用环形加放射状布置。20世纪60年代，建成了首座跨江（邕江）大桥，加强了南北联系。南岸工业区分随铁路编组站的设置得到一定发展，并依托铁路布置工业用地。这个阶段规划强调功能分区，围绕着第一个五年计划，重点突出了工业布局，以工业项目布局带动城市建成区的外延扩大，奠定了城市布局基本框架和中心区为服务及居住区，西郊、江南、北湖为生产区的格局。同时，外围的卫星城也开始逐渐形成。

对比这两张图可以看出，1982年南宁城市规划布局（图1-3）很大程度上沿袭了1958年总规的空间发展模式，仍为集中圈层结构布局。另外，一块飞地位于城市西部。改革开放以后，南宁市社会经济建设各方面有了新的发展，城市规模迅速扩大。然而在用地布局上，1982年版规划基本沿用了20世纪60年代的原

图1-2 1958年版南宁城市总体规划图

(资料来源：2008年南宁市总体规划说明书)



南宁城市总体规划图

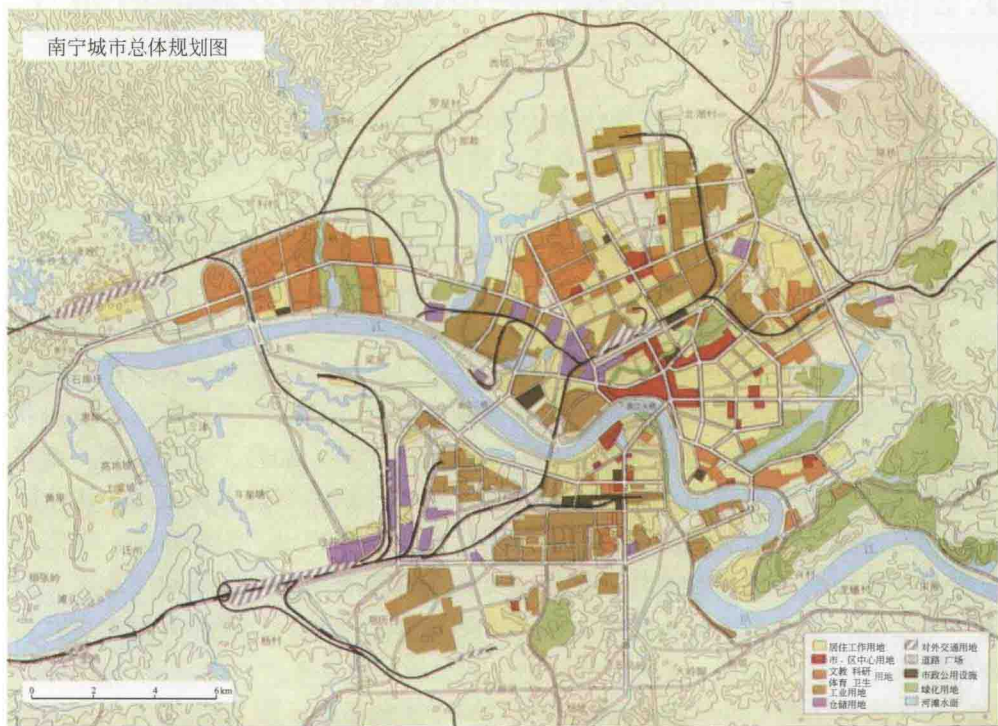


图1-3 1982年版南宁城市总体规划图

(资料来源：2008年南宁市总体规划说明书)

有格局，城市综合职能仍旧依托于旧城中心，没有突破单中心的城市结构，并确立了环形加放射的城市路网络局。随着城市规模的扩大，其表现出的弊端越来越多，高度集聚的旧城使得旧城中心交通、环境、建设投资成本等压力过大。

从空间拓展动力机制看，由于受到交通方式及产业布局影响，弱化了水运对城市经济发展的影响，因此决定了这个阶段南宁城市形态呈环形放射状布局。从解放后到20世纪80年代末，由于受到周边国际环境（局部战争）的影响，突出强调了边防，南宁未提出较高的城市发展目标，发展局限于广西省范围。因此，这个时期的城市规模不能完全适应后来的市场经济时期的城市建设和空间拓展诉求。

1.3 1982 ~ 1995——单中心圈层拓展时期

20世纪90年代，南宁市的改革开放和经济建设进入一个历史上前所未有的黄金时期。随着中越关系的转好，加上1992年小平南巡后南宁被国务院批准为沿海开放城市，南宁的发展日新月异。“分中心”的城市集团式发展战略在1995年版总体规划（图1-4）中被提出。该战略从大西南地区的视角出发，有力地指导

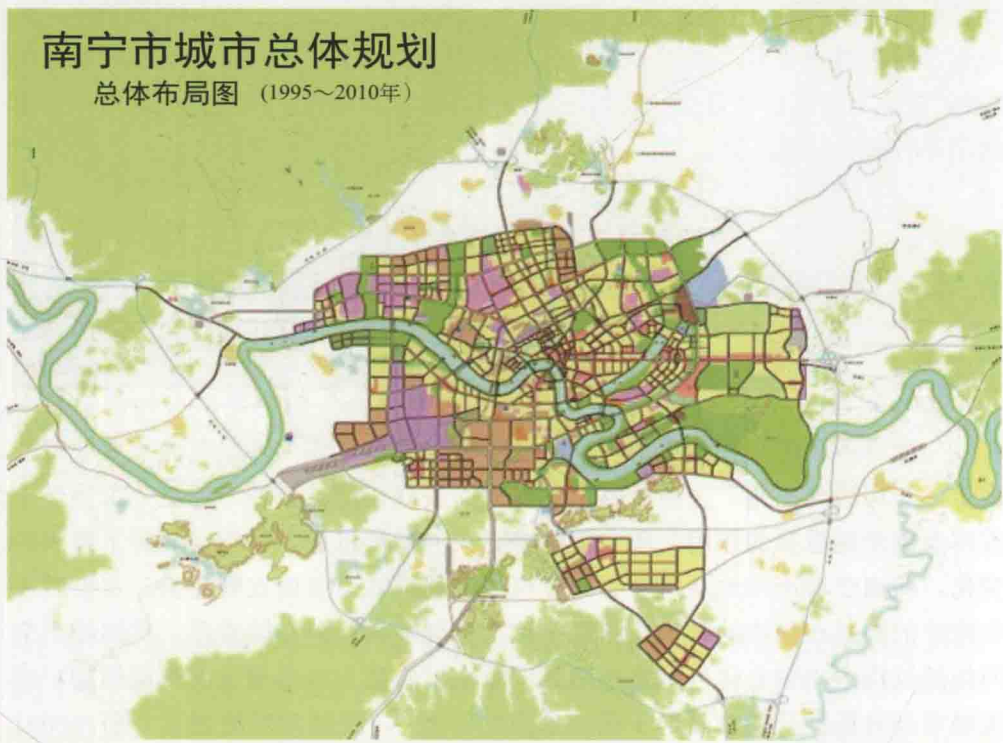


图1-4 1995年版南宁城市总体规划图

（资料来源：2008年南宁市总体规划说明书）

了南宁20世纪90年代后的城市建设。1995年间,南宁将行政中心东迁来带动琅东新区的发展,其目的是为了缓解特大城市单核心结构的弊端,使旧城人口和交通得到进一步疏解^[4]。琅东新区是南宁城市空间拓展的上佳区域,其与南湖和邕江相邻,东接青秀山风景名胜区。南宁城市结构形态由近圆形渐渐演变成沿邕江东西向伸展的扁长结构形态。随着琅东的开发,开发强度高和经济强度高的中心密集区也开始向东部伸展开来。可见,琅东新区建设深远地影响了南宁整体城市用地空间布局。虽然在政策经济导向下强调了分中心的战略,但是随着城市快速环和高速环的兴建,引导城市向东西南北各个方向的仍是过分均衡的“团状”扩张。城市空间格局在原有基础上加上了圈层结构,单中心圈层拓展的空间格局变得越发明晰。建成区范围发展到这个时候已经是124平方公里,与20世纪80年代末的70平方公里相比,范围明显扩大。在这个时期的城市用地布局上,越来越强调经济政策导向作用,发挥出各大用地经济价值。

南宁城市正处于高速发展阶段,在经济利益的驱动机制下,这个时期南宁城市发展受到政策经济影响较大,受分中心发展战略影响出现“偏心化”现象,但总体上城市形态仍呈单中心圈层结构布局。由于发展背景变化的限制,规划的指导性和适应性遇到了严峻挑战:在南宁本版规划中未充分估计城市发展速度,也没有意识到城市发展与生态保护之间存在巨大的冲突^[5]。城市不断向城市外围“摊大饼式”拓展,并带来一系列城市病,让南宁只好提前面对特大城市中才可能出现的繁复问题。

1.4 1996年至今——集中分片区拓展时期

2000年以来,东盟自由贸易区的创建和“南博会”的定期举办为南宁与东盟、与世界各国的交往创造了一个重要平台。同时,作为环北部湾重要城市的南宁,与周边珠三角、大西南以及北部湾的关联在地域联系与地域分工协作中发挥着越来越重要的作用,南宁面临着更大的发展机遇。圈层布局有了很大的变化,即南宁城市用地从单中心向多核心布局模式演变的发展趋势。主要表现在南宁的圈层布局中的一部分圈层中首次出现多核心分布的雏形。伴随城市空间拓展过程中“偏心化”越来越明显,原本以旧城为中心部位的圈层结构,出现城市部分职能开始由新的子核心承担的情况^[6]。在城市环境建设方面,2001年南宁市全面实施“136城市亮化工程”,目标是将南宁市打造成“中国绿城”。在该政策的推动下,南宁城市的发展达到了历史上的最快速度,在建成

