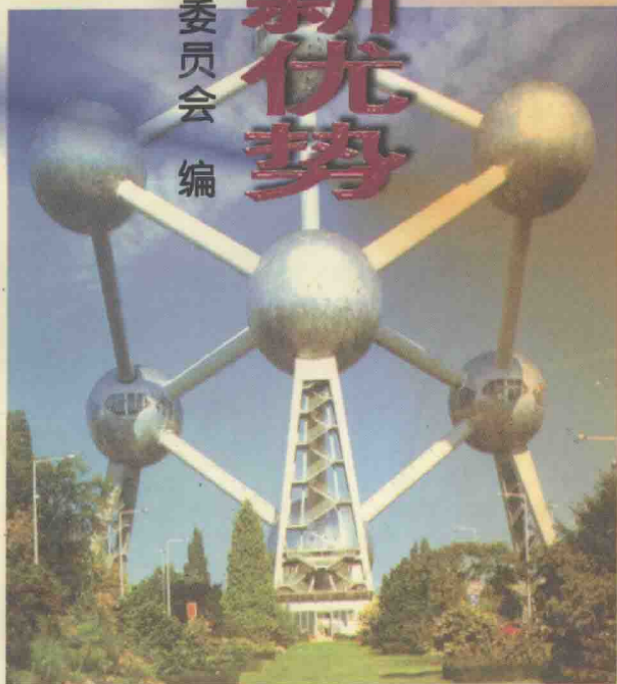


增创福建体制新优势

福建省经济体制改革委员会 编



增创福建体制新优势

福建省经济体制改革委员会 编

海峡文艺出版社

图书在版编目(CIP)数据

增创福建体制新优势/福建省体改委员会编. —福州:海峡文艺出版社,1999. 8

ISBN 7-80640-295-0

I. 增… II. 福… III. 体制改革—研究—福建 IV. D675.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 33450 号

增创福建体制新优势

福建省经济体制改革委员会 编

*

海峡文艺出版社出版发行

(福州东水路 76 号 邮编: 350001)

福建省新华书店经销

福州市南方彩色印刷公司印刷

(福州市福新路 131 号 邮编: 350011)

开本 850×1168 毫米 1/32 11.875 印张 2 插页 280 千字

1999 年 8 月第 1 版

1999 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—1000

ISBN 7-80640-295-0
I · 241 定价: 16.00 元

如发现印装质量问题, 请寄承印厂调换

在纪念改革二十周年暨增创福建 体制新优势研讨会上的讲话 (代序)

张家坤

同志们：

今天省体改委在这里召开“纪念改革二十周年暨增创福建体制新优势研讨会”，旨在回顾我省改革二十年的伟大历程，总结丰富的实践经验，研究探讨进一步深化改革的思路和对策，这次会议对实现我省跨世纪发展战略有着积极意义。借此机会，我首先代表省委、省政府向到会的各位专家、学者、企业界代表、省直部门的同志们以及在我省体改战线上辛勤工作的同志们致以亲切的问候，对会议的召开表示热烈的祝贺。

1978年，具有伟大历史意义的党的十一届三中全会胜利召开，标志着我国进入了社会主义建设的新时期，拉开了经济体制改革序幕。改革率先从农村突破，进而推动城市和整个经济体制全面改革。1992年小平同志视察南方发表重要谈话，解决了计划和市场关系问题，同年，党的十四大确立了社会主义市场经济体制的改革目标。随后召开的十四届三中全会，又通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，进一步明确了建立社会主义市场经济体制的主要任务，至此中国改革进入了攻坚创新，全面建立新体制的新阶段。党的十五大以来，以国有企业改革为中心，政府机构改革、金融体制、医疗保险制度、住房制度、

粮食流通体制、财税体制、投资体制改革全面深入,有力地推动了国民经济持续快速增长和社会的全面进步。

二十年来,福建同全国一样,在邓小平理论和党的路线方针政策指引下,解放思想,实事求是,同心同德,开拓进取,走出了一条适合福建实际的改革开放和振兴经济的路子。1979年中央赋予福建“特殊政策,灵活措施”,1980年设置了厦门经济特区,1988年又批准福建为全国改革开放综合试验区,并赋予十一条优惠政策,福建由海防前线变成了改革开放的前沿。二十年间我们进行了一系列卓有成效的改革探索:以“晋江模式”为代表的乡镇企业异军突起;五十位厂长经理“松绑放权”的呼吁,在全国引起强烈反响;率先在全国放开消费品供应,实现了生产资料价格并轨;以及石狮小政府大社会的改革试验,泉州三十七家国有企业的一揽子嫁接外资,国有企业“四改”相结合的实践,省级统筹的养老保险体制等等,在全国都具有一定的先行性和鲜明的福建特色。

经过二十年的努力,我省在突破旧体制方面先行一步,以市场为取向的改革取得了实质性进展,市场对资源配置发挥了基础性作用。从总体上看,基本形成了以公有制为主体,多种经济成分共同发展的所有制格局;国有企业面向市场的竞争力和经济实力不断提高;多层次统一、开放的市场体系开始形成;农村改革不断深入,农业产业化、农村城镇化步伐加快;初步建立了养老、失业、工伤等社会保险体系,住房分配制度、医疗保障制度改革正抓紧实施;政府管理经济的方式发生了较大转变,指令性计划基本取消,以宏观、间接的经济管理为主的模式逐步形成;适应市场经济的法律、法规建设有较大进展,部分地区部分领域改革走在全国前列,形成了比较灵活的经济体制和运行机制。

改革有力地推进了我省国民经济和社会事业的迅速发展,经济发展水平由全国的后进地位跃居全国前列,经济结构由农业主

导型转向工业主导型,经济模式由封闭型转向开放型,人民生活水平得到极大的提高,社会事业全面进步。这些成就的取得是邓小平理论在福建生动实践的结果,是改革开放的结果。回顾二十年改革历程,总结丰富的实践经验将进一步推进我们深化改革,实现省委省政府提出的跨世纪发展目标。

当前,我们正处在改革的攻坚阶段和发展的关键时期。亚州金融危机的影响,国内买方市场的形成,使经济发展面临一系列新情况新问题,迫切需要通过改革从根本上解决经济运行中的深层次问题和矛盾。陈明义书记在我省纪念党的十一届三中全会二十周年大会上提出“要全面深化改革,争取在关键领域有新突破……使我省的改革继续走在全国前列”。在不久前结束的全省经济工作会议上贺国强省长也强调指出,“要认真总结二十年的改革开放经验,面对新形势和新任务,增创福建跨世纪的体制新优势”。这是实现党的十五大确定的各项任务和我省新一轮创业的需要,今后一个时期我省的改革任务仍然十分艰巨。我们要始终坚持以邓小平理论为指导,解放思想,实事求是,以经济建设为中心,推进各项改革;要正确处理改革、发展与稳定关系,把握好改革方案出台的时机和力度,把维护社会政治稳定放在突出位置;要加大大国有企业改革力度,坚持“三改一加强”方针,以建立现代企业制度为方向,抓大放小,加快国有经济战略性重组,努力实现国有大中型企业三年改革和脱困目标;要进一步为各种所有制经济创造公平竞争环境,推进非公有制经济健康发展,完善所有制结构;要继续深化粮食流通体制改革,培育和完善市场体系;要继续建立和完善社会保障体制,深化住房制度改革;要根据中央统一部署,积极稳妥推进财税体制、金融体制、投资体制改革和政府机构改革;要加大力度深化科技教育体制改革。要通过改革为我省经济与社会发展创造良好的体制基础。二十年来我省的发展依靠改革开放的推

动,今后实现我省跨世纪发展目标更要加大改革力度,全面建立社会主义市场经济新体制。

今天这个会,既是我省改革二十周年的纪念会,又是增创体制新优势的研讨会,是对全省经济工作会议精神的落实和贯彻,开得很及时。希望各位专家、学者和来自各行各业的同志们,就我省当前所面临的体制问题,以及如何增创体制新优势畅所欲言,献计献策。

1998年12月28日

目 录

在纪念改革二十周年暨增创福建 体制新优势研讨会上的讲话(代序)	张家坤(1)
------------------------------------	--------

综合篇

深化改革 增创福建体制新优势	省体改委课题组(2)
论中国经济改革的成功经验	杨启先(23)
中国告别了短缺经济	何 伟(33)
福建改革开放的历程与基本经验	曹敏华(40)
实施资本运营 推进我省资产流动重组的研究报告	
	省社科联等(59)
在邓小平理论的指导下认真把握好市场取向和管理革命的统一	
	王福根(72)
从创新体制着手构筑经济的良性发展机能	吴 鸣(92)

所有制改革篇

调整和完善所有制结构的哲学思考	苏增添(103)
-----------------	----------

进一步深化所有制改革是对改革开放二十年最好的纪念	邹东涛(116)
发挥国有经济的主导作用是调整和完善我省所有制结构的关键	陈志强(125)

国有企业改革篇

从调整结构与转换机制入手彻底解决国有企业的难题	贺 阳(138)
国有企业改革:离目标还有多远	江荣华(145)
改革、机遇与发展	沈继武(159)
改革、重组、发展	南 纺(165)
世纪之交国有外贸企业面临的挑战及改革对策	吴国盛(172)
国有小企业股份合作制改革实践与思考	刘道崎(184)
盘活资产 重建机制 整体推进国有企业放小搞活	王建生(192)
实施资产经营 促进企业发展壮大问题探讨	肖维明(200)
实行经营者招聘制是国有改制企业建立现代企业制度的重要环节	陈建荣(206)
企业改制对银行债权的影响及对策	吴丽华(218)

宏观体制篇

二十年分配改革的回眸与思考	李建平(228)
关于转变财政职能的思考	俞传尧(244)

论市场经济和买方市场条件下的财源建设·····	廖世忠(254)
金融改革面临重大转折:从供给型金融转向需求型金融 ·····	连建辉(265)
深化投融资体制改革的若干问题研究·····	宋小佳(279)
应用“BOT”投资模式建设刺桐大桥的探索·····	陈庆元(287)
我省企业利用股票市场加强资本经营的研究 ·····	省体改委课题组(295)
外经贸体制改革目标模式与深化外经贸体制改革 ·····	马元柱(311)
体制改革喜见成效 流通体系架构已筑·····	徐子青(320)

区域改革篇

石狮综合改革经验总结及深化改革的若干思路 ·····	省体改委课题组(332)
福建林区县级林业管理体制改革的经验初步研究 ·····	林迎星(349)
福州港口岸管理存在问题及解决对策·····	詹其桢(358)
后记·····	编 者(368)

综 合 篇

深化改革 增创福建体制新优势

省体改委课题组

为了全面贯彻落实党的十五大精神,实现省委六届七次会议提出的跨世纪奋斗目标,现就我省加快改革,增创体制新优势,提出以下思路:

当前经济体制改革形势

1. 改革开放二十年来,福建作为改革开放综合实验区,在邓小平理论和中央一系列方针政策指导下,坚持“三个有利于”标准,大胆探索,勇于实践,积极推进以市场为取向的各项改革,经济体制与运行机制发生了重大变化,传统的计划经济体制已经打破,初步形成社会主义市场经济体制的基本框架。具体表现:

在积极探索公有制的多种实现形式的同时,放手发展非公有制经济,形成了以公有制为主体、多种经济成分共同发展的格局。微观经济基础比较活跃。

国有企业面向市场参与竞争的能力有所增强,国有经济战略性调整逐步展开。以建立现代企业制度为目标的国有企业改革继续向纵深推进,企业内部经营机制明显转变,减轻历史包袱、分离办社会职能取得一定进展,国有企业面向市场的竞争力和经济实

力不断提高,日渐成为市场竞争主体和独立的法人实体。部分地区在探索政企分开、政资分开、构建国有资产经营管理体系上先行一步。以“抓大放小”和资产重组为重点的国有经济战略性调整正在展开。

市场机制在资源配置中起基础性作用。基本形成了以市场为主的价格形成机制。商品市场比较发达,要素市场初具规模,中介组织有了一定发展,多层次、统一、开放的市场体系开始形成。政府管理经济的方式有所转变,指令性计划基本取消,政府正从计划经济体制的微观、直接的管理为主,转到以宏观、间接的经济管理为主。适应市场经济的法律、法规建设取得较大进展,国民经济基本进入市场经济的运行轨道。

按照中央统一部署,宏观经济体制改革迈出重大步伐。财政分税体制全面启动,运转正常;人民银行大区行体制正式构建,政策性金融与商业性金融彻底分离,商业银行全面推行资产负债比例管理;取消外汇留成制度,实现了人民币在经常项目下的可兑换;初步形成投资主体多元化、投资方式多样化、资金来源多渠道的投资格局。

初步建立了多层次的社会保障体系。全省城镇企业职工基本养老保险和失业保险逐步走上法制化、规范化轨道,医疗保障制度改革和住房制度改革稳步推进,基本建立了全省社会救济三条保障线。

农村改革不断推进,农业产业化、农村城镇化进程加快。在稳定和完善家庭承包责任制为基础、统分结合的双层经营体制基础上。实行土地股份合作制,公司+农户等多种形式,推进农业产业化。粮食等农产品的流通体制进一步完善。小城镇管理体制开始试点。乡镇企业异军突起,成为农村经济发展主力军,带动了农村产业结构、就业结构的调整和小城镇的发展。

多层次、全方位的对外开放格局已经形成。基本形成了由经济特区、保税区、经济技术开发区、台商投资区、沿海开放城市、沿海经济开放区等多层次、多功能、全方位的开放格局。外经贸企业正加快向建立现代企业制度和实业化、集团化迈进。

部分地区、部分领域改革走在前列,为全省改革提供了典型示范和推动作用。厦门经济特区全面推进社会主义市场经济体制建立,取得明显成效。石狮市“小政府大社会”的改革经验在全国产生了广泛影响,为全省面上改革探索了经验。

二十年来,经济体制改革有力地促进了我省国有经济持续、快速、健康发展,并形成了一些基本经验:一是始终把改革与发展相结合,改革紧紧围绕发展来展开,把发展作为改革的出发点和落脚点,以改革促发展的指导思想十分明确;二是一切从实际出发,立足于吃透省情,充分发挥优势,把中央的部署和福建的具体实际相结合,走出一条符合我省实际的建立社会主义市场经济的改革、发展之路;三是解放思想,大胆开拓。不断冲破因循守旧、固步自封的思想阻力,排除“左”和“右”的干扰,创造一个思想解放的氛围,只要有利于发展,就敢于试敢于闯;四是坚持生产力标准,始终以是否有利于发展社会主义社会的生产力、增强综合国力、提高人民生活水平三条标准检验得失成败,正确把握前进的方向。

2. 当前随着国内外经济政治形势的变化,我们面临的压力和挑战越来越大。从全国看,经济体制改革进入了攻坚创新、全面推进的新阶段,宏观领域的改革由全国统一部署,全方位推进;微观领域的改革,各省、市、自治区都在加快步伐,上海、深圳等地在国有企业改革、国有资产管理、社会保障体系、政府管理体制、经济结构调整等领域走在全国前面。随着改革的不断深入,一些深层次的矛盾也愈加突出。从我省看,经济体制面临着以下主要问题:

国有企业改革任务依然十分繁重。国有经济战略性调整刚刚

起步,大集团、大公司组建步伐缓慢,国有大中型企业经营状况未得到根本改变。建立现代企业制度进展不快,全省各类国有大中型企业 388 家,完成规范化公司制改造的仅 95 家,占 24%。企业法人治理结构不够完善,激励机制和监督机制很不健全。政企、政资不分问题没有很好解决,国有资产管理、监督与营运体制改革滞后,纳入营运公司运作的国有资产占全省经营性资产不到 20%,国有资产的保值增值机制、企业人员能进能出机制、企业优胜劣汰机制还没有真正形成。企业管理水平较低。小企业放开后仍然存在许多问题,社会支持服务体系尚待建立。新兴产业支持力度不够,高科技企业的发展不快。

所有制结构有待进一步完善。国有资本战线较长,大量分布在一般竞争性领域,遍及所有行业,国有工业单个企业平均资产拥有量仅 1000 万元。国有经济集中度较低,还难以发挥对产业结构升级的主导作用。国有企业多数是独资形式,对整个社会经济的支配力控制力有待加强。非公有企业的管理水平、技术力量、产品档次、规模效益有待提高。各种所有制经济公平竞争的市场环境不够完善。一些山区地市非国有经济比重低,所有制结构调整任务仍较艰巨。

政府职能转变滞后。政府在很大程度上还是运用行政手段来管理、调控国民经济的运行,按所有制、按行业设立主管部门的格局依然存在,政府投资领域法人投资责任制难以真正落实。

市场体系不够完善。市场体系的社会化组织化程度较低,发展不平衡,土地、技术、人才等要素市场发育滞后,特别是资本市场不能满足经济发展需要,充分利用社会闲置资金和境外资金渠道不畅,直接融资比重较低,利用外资的水平有待提高。市场法律、法规还不够健全,监管服务体系不完善,市场中介组织发展较慢,经营行为不规范,行业自律性差,不少与行政机关未脱钩,在中介

服务中难以做到公平、公正、公开,干扰了正常的市场竞争秩序。

社会保障体系不够健全。社会保险覆盖面难以扩大,医疗保险制度改革滞后;以基本保险为主、补充保险为辅的多层次保险体系还不完善,社会保险基金来源渠道单一;社会化管理和服务体系尚未形成。

农村改革面临新的突破。家庭承包责任制、统分结合的经营制度需进一步坚持和完善。农村市场发展缓慢。农业生产和流通组织化程度低,农业产业化规模小,档次低,农科教结合机制不完善。农村城镇化发展不平衡。镇级政府经济管理职能需进一步改革。村镇的规划、建设和管理也存在不少问题。

上述问题表明我省社会主义市场经济体制还很不完善,改革任务依然十分艰巨。为实现我省跨世纪发展目标,必须增强改革的紧迫感、责任感,抓住机遇,实现改革新突破,增创体制新优势。

未来五年的改革目标和指导思想

1. 根据党的十五大精神,结合福建的实际情况,未来五年我省增创体制新优势的目标是:坚持社会主义市场经济体制改革方向,正确把握改革、发展和稳定三者之间的关系,充分发挥我省作为改革开放综合试验区的优势,进一步解放思想,实事求是,加快改革步伐,力争在若干重要领域取得突破,实现经济体制全面转轨,基本建立比较规范的社会主义市场经济体制和运行机制,促进国民经济的持续、快速、健康发展和社会的全面进步。主要目标是:

公有制为主体、多种所有制经济公平竞争、共同发展的格局进一步完善,所有制结构较为合理。国有资本的战略调整基本完成,实现向重点行业、重点企业集中;非公有制经济比重继续提高,在某些地区和行业占有重要地位;各种所有制经济互相融合,共同

构筑社会主义市场经济的微观基础。

基本建立起职责明确、依法行政、廉洁高效的行政组织体系。大力精简政府机构,转变政府职能,以经济手段为主的间接调控机制初步形成,面向全社会的经济管理体制有效运行。

“以转换经营机制为中心,国有企业改革目标基本实现。大多数国有企业摆脱困境并初步建立现代企业制度,企业经济效益明显提高。在若干重要领域形成一批有实力、竞争力强的跨地区、跨所有制的大型企业集团。小企业通过各种形式放开搞活。形成以资本为纽带的国有资本管理、监督与营运体系,国有资本的运营效率明显提高,国有资本保值增值机制基本形成。

以要素市场为重点,基本形成统一开放、竞争有序的市场体系。市场配置资源的基础性作用得到充分发挥,建立起比较规范的市场经济新秩序。

基本建立社会共济与自我保障相结合,资金来源多渠道、保障方式多层次、保障项目齐全的新型社会保障体系。养老、医疗、失业、工伤等主要险种的覆盖面达到80%以上。各县市普遍建立和完善城乡居民最低生活保障制度。

以农业产业化和农村城镇化为重点,实现农村改革的第二次突破。农业产业化水平明显提高,公司加农户等运行机制进一步完善。农村城镇化的步伐加快,闽东南地区布局合理的城镇网络基本形成,部分山区经济发展较快的县、市城市化水平有较大提高。

建立起与社会主义市场经济发展相适应的法律法规体系,形成比较完善的立法、执法及监督体系。

2. 考虑到省内不同区域的经济体制和发展水平的差异,各地在按照全省增创体制新优势的目标推进改革时,要根据本地的实际,突出重点。