

海西区战略思维的 的适变与创新论纲

HAIXIQUZHANLÜESIWEI
DESHIBIANYUCHUANGXINLUNGANG

杨华基 刘义圣◎著



長 春 出 版 社

全国百佳图书出版单位

海西区战略思维的 应变与创新论纲

杨华基 刘义圣 著

長 春 出 版 社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

海西区战略思维的适变与创新论纲 / 杨华基, 刘义圣著. — 长春:
长春出版社, 2011.9

ISBN 978-7-5445-1856-7

I. ①海… II. ①杨… ②刘… III. ①社会主义建设模式—
研究—福建省 IV. ①D675.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 188113 号

海西区战略思维的适变与创新论纲

著 者: 杨华基 刘义圣

责任编辑: 程秀梅

封面设计: 艺和天下

出版发行: 长春出版社

发行部电话: 0431-88561180

总编室电话: 0431-88563443

读者服务部电话: 0431-88561177

地 址: 吉林省长春市建设街 1377 号

邮 编: 130061

网 址: www.cccbs.net

制 版: 恒源工作室

印 刷: 长春市利源彩印有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数: 210 千字

印 张: 14.75

版 次: 2011 年 10 月第 1 版

印 次: 2011 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 39.00 元

版权所有 盗版必究

如有印装质量问题, 请与印厂联系调换 联系电话: 0431-84519908

目 录

绪论 建设海峡西岸经济区是科学发展观的认识与实践成果	1
第一节 建设海峡西岸经济区战略构想的形成与发展 ——福建探索科学发展思路的重大成果	2
第二节 “海峡西岸”的空间定位 ——海西深化对统筹区域发展要求的认识成果	5
第三节 建设海西区的原则要求是科学发展观与福建省情的 融合	7
第四节 建设海西区的目标体系是科学发展观理论与实践的 耦合	10
第一章 “社会主义和谐社会”与海西区和谐社会构建	13
第一节 “社会主义和谐社会”精神的提出和意义	13
第二节 “社会主义和谐社会”精神的内涵与要求	15
第三节 建设海峡西岸经济区中的新理念：构建和谐社会	17
第四节 构建海西区和谐社会的新实践	19
第二章 “又好又快”与福建省科学发展探寻	29
第一节 中央有关发展观的嬗变	29
第二节 “又好又快发展”观的重要意义、基本内涵	31
第三节 海西“又好又快发展”的指导思想、目标与要求	33
第四节 海峡西岸经济区“又好又快发展”的优势与掣肘因素	36
第五节 促进海西区“又好又快发展”的路径选择	43
第三章 “加快转变”为主线是海西跨越发展的必由之路	52
第一节 改革开放以来中央转变经济发展方式思想探索与发展	52
第二节 以加快转变为主线推动海西跨越发展	56

第四章 推进海西“两型”社会建设 加快转变经济发展方式	65
第一节 十二五期间“两型”社会建设的内涵与要求	65
第二节 福建“两型”社会建设现状分析	67
第三节 十二五期间“两型”社会建设的思路	69
第四节 “两型”社会建设的法律政策保障	75
第五章 “信息化带动工业化”与福建“特色新型工业化”	79
第一节 信息化带动工业化与福建“特色新型工业化”的 基本内涵	79
第二节 福建走“特色新型工业化”道路的重大意义	82
第三节 福建推进“特色新型工业化”的比较优势和困境	84
第四节 福建“特色新型工业化”发展的战略思想	88
第六章 “蓝色经济体系”与“海上福建”开发建设	97
第一节 蓝色经济体系与国民经济的发展	97
第二节 “蓝色经济体系”与海西经济发展	100
第三节 海西海洋经济发展现状	104
第四节 创新海西区海洋经济发展战略	106
第五节 海上福建开发建设的建议	109
第七章 坚持科技进步和创新与福建创新型省份打造	116
第一节 自主创新与福建创新型省份打造的基本内涵	116
第二节 坚持科技进步与创新，建设福建创新型省份的 重大意义	118
第三节 福建建设创新型省份的基础与差距	119
第四节 福建创新型省份打造的基本原则	125
第五节 福建创新型省份打造的基本思路	126
第八章 “和平发展”思想与福建开放经济新格局的构筑	131
第一节 “和平发展”思想的提出和意义	131
第二节 “和平发展”的含义和要求	138
第三节 福建特色“和平发展”思想：构建互利共赢协作	

支撑体系	140
第四节 福建“和平发展”思想的创新实践	146
第九章 “促进两岸经贸合作”构建两岸交流合作平台	157
第一节 两岸经贸合作的现状	157
第二节 构建两岸交流合作平台的可能性与现实性基础	162
第三节 闽台交流合作平台建设的重要举措	165
第十章 “优化资本市场结构”与福建资本市场完善	175
第一节 中央对资本市场发展的要求与意义	175
第二节 完善福建资本市场的重大意义	179
第三节 福建省资本市场的发展现况与问题	181
第四节 完善福建资本市场的新举措	189
第十一章 “弘扬中华文化”与“海峡文化圈”建设	193
第一节 中央提出“弘扬中华文化”精神的意义所在	193
第二节 “弘扬中华文化”精神的科学内涵与实践要求	195
第三节 中央精神于福建的具体落实：建设“海峡文化圈”	199
第四节 “海峡文化圈”的特色及其创新之处	202
第五节 发展“海峡文化圈”的重要路径选择	206
第十二章 “兼顾公平和效率”与福建社会保障制度完善	211
第一节 中央精神的内涵和意义	211
第二节 福建对照中央精神提出自己的战略思想	216
第三节 福建省社会保障制度取得的创新与成就	221

绪论 建设海峡西岸经济区是 科学发展观的认识与实践成果

2004年1月,福建省委认真贯彻落实中央关于科学发展观等一系列重大战略思想,着眼于促进福建又好又快发展,服务全国发展大局和祖国统一大业,从福建实际出发,在历届省委探索实践科学发展思路的基础上,提出并实施了建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区的战略构想,得到了党中央、国务院的充分肯定。海峡西岸经济区发展战略实施以来,在党和国家大力支持下,全省上下努力拼搏,海内外广泛呼应,港澳台和周边地区积极参与,福建经济社会发展呈现良好的形势、趋势、态势和气势。

2009年5月,国务院发布《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》(以下简称《意见》),标志着海峡西岸经济区发展战略上升为国家战略。2010年春节期间,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛赴闽考察,殷切希望福建加快建设海峡西岸经济区,推动各项事业实现更大发展。在深入实践科学发展观的新形势下,2010年末,福建省委提出以科学发展为主题,加快转变、跨越发展战略,努力把海峡西岸经济区建设成为科学发展的先行区、两岸人民交流合作的先行区,进一步延伸、拓展、深化和提升了建设海峡西岸经济区战略的科学内涵。面对国家鼓励东部地区率先发展、支持福建省加快建设海峡西岸经济区的两大历史机遇,福建省委、省政府将海峡西岸经济区抽象、概括的战略定位转化为看得见、摸得着的海西人民孜孜以求的愿望和目标。为此,福建省委、省政府带领广大干部群众拼搏奋进,打响了实现跨越发展的以重点项目、新增长区域(平潭综合实验区)发展、城市建设、小城镇改革发展、民生工程为内容的五大战役,把以福建为主体的海峡西岸经济区推向更高发展层次。2011年3月,国务院正式批准了由国家发展和改革委员会制定的《海峡西岸经济区发展规划》(以下简称《海西规划》),进一步具体化了党中央、国务院支持福建省科学发展、跨越发展,加快海西建设决策部署,树立了福建发展史上的重要里程碑。体

现了党中央、国务院对海峡西岸经济区发展的高度重视、极大关怀和殷切期望，必将对推动福建科学发展、跨越发展产生重大而深远的影响。

建设海峡西岸经济区既是一个重大的理论问题，又是一个重大的实践问题。建设海峡西岸经济区构想从探索、提出和实施，始终伴随着中国特色社会主义伟大历史进程，无不体现着科学发展观，事实上它是科学发展观与福建省情相结合的产物，是福建认识与实践科学发展观的创新性实践。

第一节 建设海峡西岸经济区战略构想的形成与发展

——福建探索科学发展思路的重大成果

建设海峡西岸经济区构想，一方面源自中国发展观的演化，是中国发展观不断发展、完善并最终形成科学发展观的结果；另一方面又突出了福建的区位特点和对台优势，是对福建省情认识不断深化的结果，是历届福建省委、省政府在不断探索区域经济科学发展思路的基础上，伴随着中国特色社会主义建设的伟大历史进程，在全省人民自觉、坚定地贯彻落实科学发展观的重大实践中，逐步形成的认识成果。

改革开放前的中国，实施的是“工业化赶超”的总体战略。在这种发展观的指导下，我国在国民经济的比例、积累和消费的关系、资源耗费、投入产出效率和持续增长方面付出了巨大代价。1978年12月，党的十一届三中全会后，党的工作重心转移到了社会主义现代化建设上。在中央的领导下，福建省委省政府针对福建拥有发展农业生产的潜力、山海方面的优势，而基础工业相对薄弱的状况，提出发展福建经济要“突破中间，武装两头”的战略设想，既集中力量发展轻工业，又发展农业与基础工业。虽然该战略设想缺乏具体实施的办法与操作性，但是对福建今后发展战略的选择具有开创性意义。

20世纪80年代初，中国逐步放弃了传统的经济体制和赶超战略，中国经济发展恢复了实事求是思想路线，并开始以建立社会主义市场经济体制为奋斗目标。1981年初，福建省委省政府提出要念好“山海经”，建设“八个基地”发展战略，充分体现了福建的特色，发挥山、海、侨、特的优势，且将发展规划具体落实到了林业、牧业、渔业、经济作物、轻纺工业、外贸、

科教和祖国统一等八大基地之上。

20世纪80年代到90年代中后期,中国逐步建立起了社会主义市场经济体系,在吸收与借鉴西方市场经济理论中合理因素的基础上,邓小平理论的“科技决定论”“农业基础论”“制度创新论”“市场导向论”“不平衡增长论”“对外开放论”构成了中国发展观的基本体系。在此发展观的指导下,90年代初,福建省委省政府提出全面实施“南北拓展、中部开花、连片开发、山海协作、共同发展”战略,尤其要加快闽东南地区开放开发,作为加强海峡两岸经贸合作、促进“三通”、实现祖国统一大业的战略要地和重要基地。至此,海峡西岸经济区建设的构想初具雏形。

2003年10月,党的十六届三中全会明确提出了科学发展观这一重要思想,就是“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,按照“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的要求推进各项事业的改革和发展。科学发展观是我们党在新时期准确把握世界发展趋势、认真总结我国发展经验、深入分析我国发展阶段性特征的基础上提出的一种新的超越以往以及西方各色发展理论的发展观,是对经济社会发展一般规律认识的深化,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现。科学发展观是我们党与时俱进的重大理论创新,是我们推动经济社会发展、加快推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想。以人为本是科学发展观的核心,全面协调可持续是科学发展观的基本要求,“五个统筹”的发展战略是科学发展观的根本要求和具体体现。

在科学发展观的指导下,福建省委、省政府结合福建省情于2004年1月提出了建设海峡西岸经济区战略构想。整个战略构想始终着眼于经济的持续、快速、协调、健康发展,注重依靠科学进步调整经济结构和提高劳动者的素质,加快推进经济增长的质量和效益;始终着眼于“五个统筹”,在发展中统筹、在统筹中发展,实现经济社会的协调发展;始终着眼于以人为本和人的全面发展,促进科教进步、文化繁荣、社会和谐、生态良好、生活富裕,处处突出、体现了科学发展观的指导思想。正如福建省委书记、省人大常委会主任卢展工在阐述福建发展的目标定位时指出:“树立和落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,推进经济、政治、文化、社会‘四位一体’的全面发展,具体落实到福建,就是建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区。”

2009年5月,国务院发布《意见》,进一步明确海峡西岸经济区的战略

定位和目标任务，标志着海峡西岸经济区发展战略从地方战略上升为国家战略。2010年10月，党的十七届五中全会强调，在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求，就是坚持科学发展，更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，促进社会公平正义。提出以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，提高发展的全面性、协调性、可持续性，实现经济社会又好又快发展。

在深入实践科学发展观、海西区建设成为国家战略的新形势下，福建省委、省政府坚持科学发展主题，把握两岸关系和平发展的趋势，提出要努力把海峡西岸经济区建设成为科学发展的先行区、两岸人民交流合作的先行区。强调加快建设海西区要深入贯彻落实科学发展观，全面落实国务院《意见》，从维护中华民族核心利益、促进祖国统一的大局出发，牢牢把握两岸关系和平发展的主题，着力推进两岸交流合作，促进两岸互利共赢；着力转变经济发展方式和增强自主创新能力，提高经济发展质量和水平；着力统筹城乡和区域发展，提高经济社会发展的协调性；着力深化改革开放，增强发展的动力和活力；着力改善民生，推进社会主义和谐社会建设；着力加强生态文明建设，提高可持续发展能力，努力把海峡西岸经济区建设成为科学发展之区、改革开放之区、文明祥和之区、生态优美之区。强调加快建设海峡西岸经济区具有重大的经济意义和政治意义，加快建设海峡西岸经济区是中央决策和国家战略的重要组成部分；是进一步发挥福建省比较优势，实现又好又快发展的迫切需要；是完善沿海地区经济布局，推动海峡西岸其他地区和台商投资相对集中地区发展的重大举措；是加强两岸交流合作，推进祖国和平统一大业的战略部署。进一步明确了推进海峡西岸经济区建设的途径和目标，拓展、深化和提升了海峡西岸经济区战略的科学内涵。

面对国家鼓励东部地区率先发展、支持福建省加快建设海峡西岸经济区的两大历史机遇，面对日趋激烈的新一轮区域竞争，福建省委、省政府带领广大干部群众拼搏奋进，打响了实现跨越发展的五大战役——重点项目建设、新增长区域发展、城市建设、小城镇改革发展、民生工程。五大战役将海峡西岸经济区抽象、概括的战略定位转化为看得见、摸得着的具体成效，是福建人民孜孜以求的愿望和目标。五大战役显然就是实现这个愿望和目标的重要抓手。五大战役使海西实现科学跨越赢得主动，进一步夯实加快转变的基础。身处难得历史机遇期的福建不仅挖掘出了推进大发展、大跨越的潜能，而且也增创了闽台合作发展的优势，让海西的宏伟图景变得更加清晰扎实。

2011年3月，国务院正式批准了由国家发展和改革委员会制定的《海西

规划》，是党中央、国务院谋划全国区域发展布局，指导与促进海峡西岸经济区充分发挥优势，在更高的起点上实现又好又快发展的重大举措，《海西规划》进一步具体化了党中央、国务院支持福建省科学发展跨越发展，加快海西建设决策部署，树立了福建发展史上的重要里程碑。

在《海西规划》的指导下，福建省委省政府在新的起点上，积极探索对台交流合作新的体制机制，在经贸、农业、投资、航运、旅游、文化等方面，深化与台湾的交流合作，争取率先突破，取得经验。尤其要加快平潭开放开发，着力建设两岸经贸合作的紧密区域、文化交流的重要基地、直接往来的综合枢纽，促进形成两岸共同发展的新格局，不断开创两岸关系和平发展的新局面。2011年3月，福建省委书记孙春兰率领福建省代表团先后抵达香港、澳门，展开以“叙友情、谋合作、促发展”为主题的访港澳之旅，提升了闽港澳紧密合作关系水平，必将有力夯实海峡两岸暨香港、澳门交流合作基础，推动海西科学发展、跨越发展。

第二节 “海峡西岸”的空间定位

——海西深化对统筹区域发展要求的认识成果

科学发展观要求区域之间合理分工、优势互补、梯度适宜、统筹发展，实现各个区域的全面发展。在这一思想的指导下，我国已逐渐形成“西部提速，东北攻坚，东部保持东西互动，拉动中部”的区域发展战略。其中，长三角、珠三角已成为我国发展最为迅速的两大经济区，而地处其间的福建与上海、广东、江苏、浙江等地相比，总体竞争力相对较弱，实际上已经成为我国东南沿海经济带中的薄弱环节，这将影响到我国沿海地区经济的全面协调发展。因此，发展迅猛的长三角和珠三角经济区中间的空白地带就急需有一个经济区来进行整合发展，实现东部均衡协调发展，再辐射带动中西部发展，成为中国经济的又一增长极。

以“海峡西岸”为区位的海峡西岸经济区的发展，将客观上消除这一现状。准确的定位、正确的思路，必然带来整个区域经济的快速发展和经济总量的壮大。海峡西岸是相对于“海峡东岸”即台湾而定位的。与“海峡东岸”相对应，海峡西岸经济区所覆盖的区域范围，不仅包括福建省内，包括

原来所指的“闽东南地区”，是在“闽东南地区”基础上的大范围延伸，是以福建为主体包括周边一些地区，即“东临台湾、西邻赣湘、北承长三角、南接珠三角”的这样一个较为广阔的区域范围，是中国沿海经济带的重要组成部分，在全国区域经济发展布局中处于重要位置，具有对台交往的独特优势。福建省在海峡西岸经济区中居主体地位，在对台交流合作中发挥着重要作用。建设海峡西岸“经济区”，就是要依托自身所具有的连接台港澳和两个三角洲的区位优势，通过承北接南、东拓西联，与长三角和珠三角对接，使三个经济区互联互动，促进东南经济板块资源整合、优势互补，提升中国东南沿海整体经济实力，使我国东南部沿海经济带实现弥合，促进两岸经济交流与互补相融合，同时内联部分中部欠发达省市，形成全国连片发展的态势，符合全国一盘棋协调发展的大局。

总之，建设海峡西岸经济区，是福建重新审视自身的战略定位，在更高层次、更大范围的发展平台和发展空间上去确立自己的发展方向和发展政策，这体现了对全国发展大局的科学判断和在全国区域经济格局中的科学定位，是把福建全方位地融入省内外区域经济一体化的趋势中，致力走省际区域对接和区域整合为内容的经济区战略和平发展道路，这完全符合科学发展观指导下的全国协调发展大局的需要。

海峡西岸经济区的提出是福建对区域定位和融入全国区域合作的科学认识的必然结果。改革开放以来，福建发展思路一直沿着区域定位和融入全国区域合作的轨迹，与时俱进，逐步清晰。例如：20世纪80年代初提出“大念山海经，建设八大基地”；90年代初期提出“沿海、山区一盘棋发展”；1995年提出“建设海峡西岸繁荣带”；2001年，提出构建“三条战略通道”的战略构想。这些思路先是对省内区域经济协调发展做出战略部署，并开始考虑如何利用对台优势，接着又谋划如何同内地的其他省区对接。海峡西岸经济区的提出把福建放到与海峡东岸经济区——台湾、长三角、珠三角区域对接的意义上认识，把福建放到世界区域经济一体化深入发展的新时空背景下去认识，体现了对经济区的客观性的科学认识，体现了对自身区域在全国经济格局中所处位置认识的深化，体现了发挥对台优势意识的深化。海峡西岸经济区的建设必将使福建全方位地融入国内外区域一体化中，并把区域一体化作为经济增长的推动力，把自身区域的崛起作为促进国内区域经济一体化的一部分，作为促进祖国统一大业的一部分。

全球化与区域经济一体化是世界经济发展的两大潮流。在这种潮流下，我国国内区域经济一体化趋势也日益加剧。目前，长三角、珠三角已成为我

国发展最为迅速的两大经济区，地处其间的福建与上海、广东、江苏、浙江等省市，总体竞争力相对较弱，实际上已经成为我国东南沿海经济带中的薄弱环节。海峡西岸经济区的崛起将客观上消除这一现状，通过对接两大三角洲，获得自身发展新的动力，并使我国东南部沿海经济带实现弥合。如果把海峡西岸经济区放到更广阔的背景上来看，这个经济区连着海峡东岸经济区，而这两个经济区实际上已经形成了一个自发的、非机制性的海峡经济区。为此，海峡西岸经济区的崛起必将对我国区域经济发展和祖国统一大业产生深远影响。

第三节 建设海西区的原则要求是 科学发展观与福建省情的融合

科学发展观是针对我国经济社会发展中存在的突出矛盾和问题提出来的，具有鲜明的现实针对性。科学发展观主题是科学发展、关键在落实。科学发展观指导下的海峡西岸经济区建设，就不仅仅是概念上的新提法，更重要的是对福建省省情认识的深化，是对发展战略的提升，是把科学发展观全面、真正落实到福建省的经济社会发展的具体实践。

一、“五个着力”集中体现了科学发展观“五个坚持”

科学发展观坚持以经济建设为中心，坚持以人为本，坚持全面、协调与可持续发展，坚持把社会主义物质文明、政治文明、精神文明、和谐社会建设和人的全面发展看成相互联系的整体。这“五个坚持”落实到建设海峡西岸经济区上，就是以“五个着力”确定了在科学发展观指导下的福建省经济、政治、文化、社会、生态和人的全面发展的总体规划。《纲要》指出，建设海峡西岸经济区要求“着力发挥对台优势，扩大闽台经贸、科技、文化交流；着力加强与港澳、珠三角、长三角和内地省区的合作，积极拓展发展空间；着力实施项目带动、发展县域经济、加快产业集聚、壮大中心城市、提升民营经济、转变政府职能，增强区域综合实力；着力推进体制机制创新和现代市场体系建设，促进区域资源优化配置；着力实施科教兴省、人才强省和可持续发展战略，不断改善人民生活，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展，把海峡西岸建成促进祖国统一的重要前沿、海峡两

岸暨香港交流合作的重要平台、区域性重要制造业中心、现代物流中心、科技教育文化中心，成为中国经济的重要增长极。”这“五个着力”集中体现了科学发展观全面协调可持续发展的深刻内涵，是统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的全面落实；是缩小城乡发展差距、形成区域共同发展、把经济发展与社会进步充分结合起来、推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路、努力实现国内改革发展和对外开放相协调的综合实践。

二、“六个突出”全方位把握了科学发展观的精神实质和科学内涵

科学发展观坚持以经济建设为中心，按照“五个统筹”的要求，促进经济社会发展和人的全面发展相统一，实现经济发展与人口、资源、环境相协调。为了与科学发展观的基本思想保持一致，海峡西岸经济区建设以“六个突出”（突出发展、突出对台、突出统筹、突出创新、突出为民、突出落实）为基本原则，全方位地把握了科学发展观的精神实质和科学内涵。

突出发展。科学发展是当代中国的主题，是我们党执政兴国的第一要务，科学发展观的主要任务就在于指导发展。科学发展观着眼于丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题，并在发展道路、发展模式、发展战略、发展动力、发展目的和发展要求等方面提出了一系列新的思想观点。海峡西岸经济区建设中的“突出发展”原则要求坚持抓住经济建设这一中心不动摇，把发展作为解决一切问题的关键，坚持发展为大、发展为重、发展为先、工作为实，推进经济增长方式的根本性转变，努力保持经济更好更快的发展，不断提高综合经济实力，以发展凝聚人心、树立形象。这一原则与科学发展观的发展理念相契合，正是科学发展观中发展内涵的具体体现。

突出对台。就推进两岸关系发展，科学发展观指出，要牢牢把握两岸关系和平发展这个主题，推进两岸关系朝着和平稳定的方向发展；要扩大两岸民间交流与往来，促进经济、技术交流合作；要密切两岸经贸关系，推动全面、直接、双向通邮通航通商，争取逐步建立稳定的两岸经贸合作机制。科学发展观的这一思想落实到海峡西岸经济区建设中，就直接反映在突出对台原则上。“突出对台”原则要求坚持发挥独特优势，加强对台工作，进一步扩大闽台经贸合作，密切闽台各项交流，积极推动两岸实现直接双向全面“三通”，促进祖国统一。从主体内容上看，突出对台原则是与科学发展观中相关内容的具体要求相统一的。

突出统筹。科学发展观提出统筹兼顾的根本要求，把发展看做相互推进、系统协调的过程，强调总揽全局，科学筹划，协调发展，兼顾各方，使各个方面、各个环节协调一致地运转。建设海峡西岸经济区的“突出统筹”原则正是这一精神的具体体现。突出统筹原则要求坚持统筹兼顾，全面推进经济、政治、文化、社会建设，促进经济发展与人口、资源、环境相统一，实现社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展。这一原则与科学发展观中坚持“五个统筹”的要求相吻合，是福建省牢固树立和全面落实科学发展观的直接表现。

突出创新。科学发展观提出推进自主创新，建设创新型国家，要求把增强自主创新能力作为国家战略，贯穿到现代化建设各个方面，形成有利于自主创新的体制机制，大力推进理论创新、制度创新、科技创新，发展创新文化，努力培育创新精神。建设海峡西岸经济区的“突出创新”原则坚持与时俱进，加大制度创新、科技创新、文化创新力度，发挥市场机制的作用，大力发展民营经济，完善社会主义市场经济体制，不断为加快发展注入新的动力、增添新的活力。由此，突出创新原则正是科学发展观中创新理念的具体实践，是科学发展观指导下的创新性思维于福建的科学反映。

突出为民。以人为本是科学发展观的核心，深刻理解以人为本，是把握科学发展观的精神实质和科学内涵的前提条件。以人为本就是以最广大人民的根本利益为本，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把促进经济社会发展与促进人的全面发展统一起来。海峡西岸经济区建设的突出为民原则正是在科学发展观的这一思想的指导下建立起来的。“突出为民”原则强调坚持以人为本，在发展过程中紧紧依靠人民，在各项决策中真正想着人民，在解决难题过程中一切为了人民，在改革成果的分配中始终着眼于人民，以实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益为一切工作的根本出发点和归宿，不断提高人民群众的物质文化生活水平，实现人的全面发展，让海峡西岸经济区的建设成果惠及广大人民群众。这一原则的科学内涵与科学发展观中的以人为本相适应，是科学发展观核心思想的具体体现。

突出落实。树立和落实科学发展观要同弘扬求真务实精神紧密结合起来。海峡西岸经济区建设的“突出落实”原则坚持求真务实，大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，提高工作实效，说到做到，说好做好，以良好的作风扎实推动各项工作。这一原则是福建省委、省政府坚持一切从实际出发、实事求是，是在精神上、作风上对科学发展观的正确把握。

第四节 建设海西区的目标体系是 科学发展观理论与实践的耦合

海峡西岸经济区建设的目标定位是“对外开放、协调发展、全面繁荣”，不是单纯的经济发展与物质追求；也不是单一的区域联合与资源整合。海峡西岸经济区建设要实现的是一个完整的目标体系，它是经济发展与社会发展，国内发展与对外开放，定性指标与定量指标的和谐统一，充分融合了科学发展观以人为本、全面协调可持续发展的精神实质，体现了科学发展观的基本内涵。

但科学发展观于福建的具体实践并不止步于此，支撑这个目标实现的“九大支撑体系”则使科学发展观在福建的具体实践得到了进一步落实。

海峡西岸经济区建设的最重要的本质特征是，由物质财富增长，转向更加重视人的发展。在九大支撑体系中，构建以人为本的社会发展支撑体系是以人为本思想的最直接的体现，包括强化人才保障、强化科教创新、强化文化建设、强化卫生事业。“强化人才保障”以人才强省战略、优化用人环境、加快人事制度的改革为主线，提出“继续实施人才强省战略，树立以人为本、人才是第一资源、人人都可以成才的科学人才观，坚持党管人才原则，进一步加强人才工作。”“促进人才的培养、引进和使用。”“促进人才的流动、激励和服务。”使福建的发展更大地转到了对人才的依靠上；“强化科教创新”则主要以“构建以企业为主体，以高等院校、科研院所为依托，科技中介为纽带，政府宏观管理为保障的科技创新体系。”促进科技发展，促进科技成果的转化。以“整合教育资源，推进教育创新，形成与发展相适应的人才培养格局”、“巩固和提高义务教育，推进高水平、高质量普及九年义务教育，加快优质普通高中教育发展，全面推进素质教育”等，来提高人的素质；从“强化文化建设”、“强化卫生事业”来看，文化建设丰富了人民的生活，提高了人民的生活质量，卫生事业的目标则是人民的健康保障。这都是“以人为本”的科学发展观在福建具体实践的进一步落实。

海峡西岸经济区建设中，统筹发展是贯穿这九大支撑体系的一条主线，包括各个支撑体系的内部统筹与九大支撑体系的相互统筹。而在各个支撑体

系内部的统筹发展中,构建统筹协调的城镇支撑体系,主要落实了城乡统筹发展:在发展壮大中心城市、积极推进城市联盟的同时,激发县域经济内在活力,加快农村劳动力向二、三产业有序转移,不断壮大县域经济总量,实现县域经济与中心城市的联动发展;构建互利共赢的协作支撑体系,主要落实了区域统筹发展:要加强与两大三角洲及邻近省和内陆省区的经济合作,促进区域资源无障碍流动,形成政府推动、企业主体、市场导向相结合的区域协作模式,更好地发挥集聚效应、联动效应、协作效应,实现区域经济协调发展;构建外向带动的开放支撑体系,主要落实了统筹自身发展与对外开放:要积极探索和创造更多的合作形式,全面发展闽台两地关系,拓展闽台直接往来的深度和广度,努力推进直接“三通”,同时加强与东盟、欧盟和北美自由贸易协定国等经贸合作,拓展非洲、拉美、中东、东欧、俄罗斯、印度等新兴市场;构建竞争力强的产业支撑体系和构建以人为本的社会发展体系,主要落实了统筹经济社会发展:科学发展观注重经济增长中质的提高,这就要求调整和优化产业结构。海峡西岸经济区以产业发展为重要依托,以市场为导向、高新技术为支撑、产业转型升级为重点,不断推动产业集聚,着力培育产业集群,建设制造业重要基地,形成主导产业、支柱产业、基础产业相互配套、紧密协作、具有较强竞争力的现代化产业结构,实现经济平稳较快增长。同时,海峡西岸经济区实施科教兴省和人才强省战略,推进社会事业全面进步,形成比较完善的现代化国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系、社会保障体系,提高人民的生活水平、思想道德素质、科学文化素质和健康素质,促进经济社会一体化发展;构建可持续的生态支撑体系,主要落实了人与自然和谐统筹发展:要创新计划生育工作的思路和机制,改进和完善计划生育管理和服务体系,促进人口与经济社会资源环境相协调,要综合整治城市环境,强化生态环境监管,严格控制主要污染物排放,促进自然资源永续利用;除此之外,构建现代化的基础设施支撑体系、构建安全可靠的防灾减灾支撑体系、构建和谐社会的管理协调服务支撑体系则为科学发展观“五个统筹”的具体落实提供了基础、安全与制度的保障,体现了福建省委、省政府贯彻落实科学发展观的决定和态度。

建设海峡西岸经济区的战略规划,不仅描绘了福建经济社会未来发展的宏伟蓝图,而且体现了科学发展和开拓创新的精神,可以相信,在海峡西岸经济区战略规划的指导之下,我们必将迎来更加辉煌的未来。