

民國文獻類編

教育卷

816

民國時期文獻保護中心  
中國社會科學院近代史研究所  
編

國民  
文獻  
編類

民國文獻類編

教育卷  
816



民國時期文獻保護中心  
中國社會科學院近代史研究所  
編

2812-6  
101816

國家圖書館出版社

2013.5.10b

# 第八一六冊目錄

- 教育部赴歐教育考察團初等教育報告書 程其保編 教育部，一九三四年出版 ..... 一  
河北省石門市公署改進全市小學教育綱領 (偽)石門市公署教育科編 ..... 二  
(偽)石門市公署教育科，一九四〇年出版 ..... 二九九

教育部赴歐教育考察團

初 等 教 育 報 告 書

教 育 部 印



# 考察歐洲教育報告書

## 初等教育之部 目錄

### 例言

- 第一章 歐戰後各國初等教育發展之趨勢
- 第二章 歐洲各國之初等教育制度
- 第三章 歐洲各國之初等教育制度
- 第四章 歐洲各國初等教育之新資料
- 第五章 結論(對於我國初等教育之建議)

考察歐洲教育報告書 目錄

二

# 考察歐洲教育報告書

## 初等教育之部

### 例言

(一) 本書爲總報告書五大部分之一，其範圍，只及於歐洲各國之初等教育。

(二) 本書共分五章，第一章論各國初等教育發展之趨勢；第二章及第三章分別敘述各國初等教育之制度；第四章簡述各國初等教育中可供我國參攷之新資料。第五章則分舉對於我國初等教育之建議。

(三) 本書之目的，在取人之長以補我之短。故論人或不免過譽，論己或不免過苛。

(四)本書之取材，重大綱而不重節目，重印象而不重事實。蓋大綱可以採效而節目或不可模仿；印象可以鼓勵我等之努力，而事實或不合於適用。

(五)編者另有攷察日記，對於考察事實，紀載綦詳，其中有一部分資料，皆為本書所未列入，免病拉雜。

(六)本書內容，除敘述外，多屬私人之意見，至於整個方案，未敢妄談，尙待國內同志共同研究。

# 第一章 歐戰後各國初等教育發展之趨勢

本章目的，在敘述最近各國教育變遷之狀況及其趨勢，并略論其優劣之點，以爲我國教育改革之參證。

歐洲大戰，人皆知其事起猝然，但其造因，固遠在百年以前也。戰事終結以後，痛定思痛，民族之弱點，完全暴露，因不得不窮究其造因之所在，而羣認爲所以促成此次巨禍之主因，厥在教育。故英國之海音繡教授（Prof FJC. Hearnshaw）嘗論及之，近數十年來教育，根本錯誤，不外三點，即（一）極端之國家思想，（二）極端之物質觀念，（三）極端之唯知主義。夫國家思想，物質觀念，與唯知主義，在今日國際生活狀況之下，實有其相當之地位，必也得乎其中，方有價值。是以國家思想，用以發展一國之特長，而不用以爲侵略與仇視之工具，則屬正當。物質觀念，用以求生活上之安適，而不爲其所操縱，則爲有益。唯知主義，用以滿足求知之慾，而不使忽略精神生活之調和，則得平衡。教育一物，雖不能避免爲政治之工具，但有時政治失其重心，則不得不以其固有之力量，以爲政治之糾正。是以近十餘年，歐洲各國，既曉然於過去之弱點，無不力求改造國家之道，以圖民族之復興，而改造之入

手，舍教育莫由。觀近日各國對於教育改革之努力及其趨勢，即可以證之。茲分別敍述如后。

(一) 德國 | 德國自一八七〇年統一告成之後，即努力於教育之建設，經六十年之經營，其成績確在各國之上。但其教育之目標，重訓練而忽略發展，重秩序而忽略自由，重國家而忽略個性，故德國雖以教育國自號，但其教育之內容，常不免有過趨刻板，古典及軍隊化之譏。一切教育事業，皆有常規；數十年來實無巨大之變遷。

但歐戰而後，帝制推翻，共和成立，首先握政權者，即爲社會黨。故普魯士第一任之教育部長之宣言，即着重於：(一)廢止宗教教學；(二)給予男女同等之教育機會；(三)實施男女同校。其第二任之教育部長，更主張一反從前之教育精神，兒童應貫注以世界合作之觀念，破除過去耀武之誤解，而以國際協作之精神代替之。以上種種，雖近乎共產之主張，而其堅強之力量，確能改變當時帝制之餘音。社會黨對於教育之第一着，即將教育實施原則，詳細規定於憲法之內，而其主要之點爲：(一)規定一切教學與研究之自由；(見憲法第一四二條)(二)教育爲國家事業，教師訓練，應提高至大學程度，教師應與政府官吏享受同等權利；(見第一四三條)(三)一切教育事業，皆受各邦政府之管理；(見第一四四條)(四)教育爲義務的及強迫的；在原則上國民皆應受八年之小學教育，加以補習教育至

十八歲為止。（見一四五條）（五）教育系統應求統一，中學大學應建設於小學之上，一切國民不論其社會與經濟之地位，皆應享受同等教育之機會。（見第一四六條）（六）私人設立學校，須受政府之監督，遇必要時，小學亦得由私人設立，從前之私立中學，預備學校，一律取消（見一四七條）（七）國家教育，應根據德國之文化與國際之協作，以求發展道德之觀念，公民之精神，職業之技能。（見第一四八條）（八）宗教教學，一本兒童之父母之意志而定。（見一四九條）（九）政府負保存美術與歷史紀念品之責，並禁止國內美術品之輸出。（見一五〇條）憲法中對於教育之規定，只此九條原則。各邦政府，得依此原則，根據各地之情形，詳訂其行政與實際之辦法。中央政府只在內政部設立教育司，以爲諮詢研究之機關而已。

德國教育，經此改革而後，學校工作，改變方向，一掃從前刻板古典之精神，而羣趨於自由實驗之途。故近年以來，德國教育之新事業，新創設，雖不及美國之富，但其造詣，或有過之無不及者。德國聯邦，係集合二十六邦而成，各邦地域之大小不同，歷史之背景不同，教育之演進亦各不同，故各邦今日教育發展之狀況，自亦有異。普魯士爲各邦中之最大者，素居領袖地位，其教育之成績，自較各邦爲完整。近者對於師資之提高，學校系統之統一，體育之提倡，補習教育之擴充等等，皆能爲各邦之先

導。最近其教育部附設有中央教育研究所，使與國外教育界發生聯絡，以收協進之効，其功用至爲偉大。次大之邦，如巴維利（Bavaria）素以保守著，對於新教育事業，貢獻較少，但其內部學校之整飭，仍不後人。色桑力（Saxony）則以維新見稱，故種種新事業，發軔於此者甚多。此外小邦，如漢堡市（Hamburg）魯百克市（Lübeck）等，自古即崇尚自由，對於教育新試驗，尤多可觀，關於此種新設施之概略，當於後章詳之。

綜結言之，德國教育之改革，在制度，訓練，與精神三方面，確表示極顯著之變遷。第一就制度言，其主要之變遷，即爲從前之多軌制而易爲單純的統一學校制。蓋當帝制時代，階級觀念尚深，一般兒童不能享受同等教育之機會，其處境較幸之兒童，可以不入普通之國民學校，而可由預備學校以入中學而至大學。其處境不幸者，只能入普通國民學校，至十四歲以後，在就業時，以補習教育爲之補充，至十八歲爲止。此外除有特異機緣，決無方法可以入中學，大學更不論矣。此等教育之結果，雖人人享有教育之機會，但所享受教育之實質，未能依據其個性之需要，與以適應其能力之限度，確爲德國過去教育之詬病。共和告成以後，國內領袖羣思所以補救之方，首先即於憲法之第一四六條內，明確規定「教育系統，應求統一，中學大學應直接建設於小學之上，一切國民，不論其社會與經濟之地位，皆應享受

同等教育之機會」。此外並各有其改革之方案。其最著者如：（一）社會黨之方案，即主張由小學至大學，成爲一直接之有機體，廢止各種學校並存之系統，而取上下之聯絡。兒童享受教育，不應因其父兄之地位與財產，而受影響。一切教育，皆由國家供給，不收學費。（二）托斯（Tews）所提之方案，主張分學校爲三個階級，第一爲基礎學校（自第一年至第六年）第二爲中級學校（自第七年至第九年）第三爲高級學校（自第十年至第十二年）。基礎學校之前四年，課程皆爲全國劃一，其後二年，始依各學校所在地之情形，增加教材。（三）雷因（Rein）所提之方案，亦主張設立基礎學校，爲期六年，其後學生可循三路上進，一爲繼續八基礎學校二年，完全八年之小學基礎教育，一爲升入四年之中學，一爲升入六年之中學。從前中學之中級部分，並不變改，僅將其預備學校，即初級部分取消，使與基礎學校相銜接。此外類似之建議尚多，殊無繁敍之必要。總之一般教育界之領袖，爲打破從前階級觀念，無不力求學校制度之統一，使一切國民，皆可循一直逕，依其能力之限度，以達到最高教育之境地。但當時反對此種論調者，並不乏人，爭辯之烈，頗引起全國深刻之注意。卒於一九一九年，新憲法起草中，以多數通過統一學校制度案。（現在德國學校制度詳下章）。

第二就訓練言，德國教育亦有極明顯之改進。觀乎一般領袖之言論，即可證明之。彭十第（Bernhard

ardt) 在其 (Germany and the Next War) 書中，嘗論普魯士之教育制度，最大缺點，即不合於時勢之需求。從前教育只注重於服從及軍備之訓練，而缺乏創造能力之鼓勵。再者，從前教育，過趨於智理之培養，而不重視勞動之訓練。此種教育之結果，就其好的方面言，只可以養成守法守成之國民，就其劣的方面言，一般之國民，究缺乏創造勤勞之力量。故彭氏之主張，欲救濟此弊，必須變訓練之趨向，以發展個性，鼓勵勤勞，為訓練之中心，而以養成愛國心為最高目標。又色桑力邦 (Saxony) 之教育部長施福爾氏 (Seyfert)，亦曾發表嚴重之主張，謂教育應以平等思想，為一切設施之張本，此不獨在制度上應充分表現，即在訓練與方法上亦應如是。故制度之改革，便從前多耽之學成而收為統一 (內學成，不過為形式上之變遷；至於就兒童稟賦之不同，施以相當之訓練，不為社會習慣與成見所羈絆，方為實質之改善。再者，教育訓練之方針，應重鼓吹民治思想，以鞏固新政體之基礎，故公民教育，應佔學校課程重要之地位。公民之訓練須有一定之程序，由愛家愛鄉而及於愛國。此種訓練，純採一種超然之主義，若利用之以宣傳任何政黨，使入於偏倚之途，則所不取。此外施氏復伸說德國教育，應尊重個性，使兒童自覺本身之價值，鼓勵勤勞，以進展謀生之能力。故施氏對於舊式之文科中學 (Gymnasium) 及新創之勞動學校 (Arbeit Schule) 附屬極大之價值，力主有擴張之必要。以上所舉，實足以代表

當時領袖對於過去訓練之錯誤，與將來應採取之途徑。此類思想，卒於憲法中得有確切之地位，故其第一四八條即明白規定「一切學校對於道德之培養，公民之思想，及個人職業之預備，應根據德國國民特性及國際協作之精神，加以嚴密之訓練」。

第三就精神方面論，德國戰前戰後之教育狀況，幾迥若兩事。吾人深知德國，素以教育國自榮。因其如是，故自信之力強，而改革之觀念反淺。故亞力山大氏（Thomas Alexander）在二十年以前嘗有下列之論調。「據我觀察，德小學，到處都係一致的。教室都是灰色的，泥濘的。牆上大都懸有德皇及其祖父與白斯泰羅基之像片，還有幾個瑞士教育家之雕像，此外別無他物。我們常常感覺教室之空氣多係無生氣的。一行一行的長背板椅充滿教室。學生見校長視察員或參觀的人來到，自然而然的會立正站起來。有時一個聽差走進來，他們也不問何人，會無意中站起來，向他立正。此種行動，並不成為一種敬禮，不過係服從教師之命令或習慣的公例而促成。學生回答問題或背誦書本時，常發出高且深的聲音。教師皆具有莊嚴直率的精神。並深能了解其對於皇帝與國家之責任。概括言之，德國之教師與學生，似皆同在一個樹林中，各向其所天賦的幸運，盲目的往前進」。

但是最近十餘年來，德國因世界大戰，受有深刻的刺激，對於種種方面，均力求巨大的改革；尤其

對於教育，更為努力，藉以挽回其喪失的國力。觀其一般關乎教育改革之標語，如（一）毀滅一切的學校，從新建築兒童的家庭；（二）學校應為青年之樂土，而不應再為牢獄了；（三）快樂等於一切；（四）一切從兒童本身做起，教育應以兒童的生活及活動為根據等等，即可知其教育趨向改變之神速與澈底矣。當此之時，勇於實行者，首先即創設所謂（Community School）以求其理想之實現，而上述之種種標語，遂成為戰後之喊喨矣。過去之法規，視同廢紙，階級之觀念，力事打破，男女之界限，早已消除。教師教學以兒童自發活動為主旨，兒童治學，以問難推求為方法。活動之範圍，已超出教室，而與自然為鄰。故每當清明和朗之秋，兒童結隊成羣，遨遊於山林湖沼之間，一方面使其享受自然之美，一方面喚發其鄉土之觀念，而促進其愛護祖國之心思。是以智理之發展，個性之鍛鍊，與夫有理性之愛國心，遂成為近代德國教育之主要目標。從前普魯士主義，已成過去之歷史；但其舊有之文化，並不因之而廢失。嚴格言之，實已變本加厲，力求復興。故當此之時，德國教育，有強固之根基，現正以維新之精神，從事改革，保守與急進，兩種勢力，同時融會，勢之所至，必有一種新的文化，新的教育，表現於世，此吾人不能不以深刻之注意，從事觀察者也。

| 亞力山大氏（Alexander）及巴克爾氏（Parker）在其合著之德國之新教育中，曾將德國近十年來