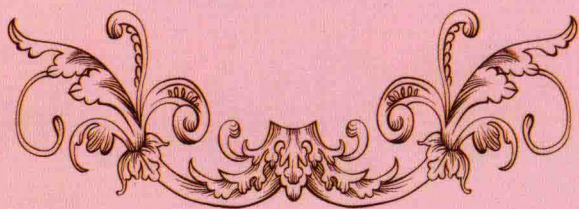


微探索

——基于实践的理性思考



韦绍斌 著

湖南师范大学出版社

微探索

——基于实践的理性思考



韦绍斌 著

湖南师范大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

微探索——基于实践的理性思考 / 韦绍斌著. —长沙: 湖南师范大学出版社, 2012. 9

ISBN 978 - 7 - 5648 - 0838 - 9

I. ①微… II. ①韦… III. ①经济学—文集 IV. ①F0 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 157508 号

微探索——基于实践的理性思考

韦绍斌 著

◇组稿编辑: 何海龙

◇责任编辑: 欧继花

◇责任校对: 彭秀红

◇出版发行: 湖南师范大学出版社

地址/长沙市岳麓山 邮编/410081

电话/0731. 88853867 88872751 传真/0731. 88872636

网址/http: //press. hunnu. edu. cn

◇经销: 湖南省新华书店

◇印刷: 长沙宇航印刷有限公司

◇开本: 710 mm × 1000 mm 1/16

◇印张: 18

◇字数: 218 千字

◇版次: 2012 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

◇书号: ISBN 978 - 7 - 5648 - 0838 - 9

◇定价: 38.00 元

序 一

今天下班前，绍斌同志拿着一部自己的书稿，要我作个序，我也就毫不谦虚地答应了。这不是有没有水平的问题，是我对同仁与朋友的感情问题。

趁着晚上天气凉爽，我翻开书，发现几乎全是绍斌同志工作历程的“记录”和个人独思的感悟。他自戏不是“书”，我同意，因为这些作品比“书”贵。

绍斌同志是重学习的，36篇文章都能跟上时代“潮流”。他对重大理论和现实问题有独立思考，把零散的东西变为系统的、孤立的东西变为关联的、粗浅的东西变为精深的、感性的东西变为理性的，从而形成自己的理论思维和工作模式。

绍斌同志是重调研的，36篇文章皆是有源之“水”。他喜欢带着理性去观察这个世界，对经济体制的深刻变革、社会结构的深刻变动、利益格局的深刻调

整、思想观念的深刻变化，悉心去把握，费心去思量，并形成符合实情的调研结论。

绍斌同志是重总结的，36篇文章全是工作境界的升华。他长期从事具体领导工作，有着强烈的事业心和进取精神，并在工作中积累学问，在实践中寻求真知。他客观分析形势，准确把握规律，力图抓住事物的主要矛盾和问题，找到发展的有效途径和办法。

绍斌同志的《微探索》值得一读。

刘春林

（常德市政协主席）

2012年7月16日晚十点半

序 二

绍斌先生是我家乡的领导，虽素未谋面，但他的政绩、德行和见识，时有耳闻。在其《微探索》付梓之际，嘱我为之序，故欣然受命。

作为先于一般读者读到此书的读者，浏览全书之后，不禁抚稿慨叹。中国自古官员皆有文章结集出版，但其中大量蒐集的却是文诰、奏章、诗文，殊少对政务本身的研究，而《微探索》则是作者在长期行政领导岗位上，对自己所管理、规划、实施的政务中的重要理论和现实问题的思考。作者不是对政策进行简单的诠释和宣传，而是对改革开放以来我国经济发展中的诸多领域面临的矛盾和焦点问题所进行的理论探索。作为一位长期主持繁杂党政公务的地方领导，作者能够几十年如一日地坚守在政策探索的前沿，不断总结和思考实际工作中的理论问题，指导具体实践，其涉猎问题之多、研究

范围之广、理论思考之深，非学者所能及，也非俗吏所能为，反映了一个学者型领导的见识和抱负。

全书共收集了36篇文章，涉及区域发展战略、工业经济发展、农业产业化、财政金融物价和社会管理诸多方面。每篇文章都是作者在工作实践中的心得体会和施政愿景，专注于研究一个问题或者某项政策中当时急需解决的热点和难题，作者不仅善于超前发现问题，更长于深度研究，敏思笃行，能够因地制宜、因事施策地指导并推动实际工作。如，《粮食价格形成的理论基础》、《粮食补贴综论》两篇文章，就是对尚处于计划经济体制下粮价形成的机制从理论上所进行的探讨，作者以其政治智慧和经济发展的眼光，指出当时粮价补贴政策的不可持续性、粮食流通领域的体制改革必须加快，反映了在这一问题上我国经济体制改革发展的脉络。其余各篇文章，也无不是对重大现实问题的理论思考、对重要理论问题的实践研究和对关键政策的理性反思。

于细微之处见真精神。本书名为《微探索》，虽不是一本纯粹的学术性著作，但不是简单的工作总结和报告，而是立足于社会发展的实际，结合自己的施政实践，以理论探索现象的本源，以理性思考政策策略，以理想指导自己的工作。这是一个政府领导的抱负和情怀，反映了作者施政、勤政、思政的心路历程，是对自己工作经历的理性升华。如果每个官员都能够对自己工作中具体的细小的问题进行认真的思考，以研究的态度

对待工作，以事业的情怀对待职业，各自做好自己的本职工作，就能够形成我们社会所期盼的良政。

在当代舆情中，政府官员的公信力受到严重挑战，贪腐、不作为、权力膨胀、过度干预、官老爷态度等为民众所诟病。如果我们的官员不抛弃领导是民众的父母官、是赐予民众幸福的救世主、是社会的主宰等旧的观念，我们就无法建立一个民主的政府、有限的政府和服务型的政府，就会危及党在民众中的良好形象和执政安全。所幸的是，在中国，大多数官员都能够较好地履行自己的职责，他们不是在跑官要官，不是在唯命是从，不是在混天度日，而是在自己的工作岗位上勤勤恳恳、任劳任怨地为地方的发展尽心尽力。从《微探索》中，我们就看到了这样一个身影。

我于政策、政务均属门外汉，作者在书中的思考，自有读者评价，我作为初读者，说出一点读后感，勉其为序。

张怀承

（湖南师范大学公共管理学院院长，教授）

2012年7月7日于麓山陋室

目 录

第一篇 经济·战略·决策	(1)
经济惯性问题思考 (1998 年)	(3)
政府在县域经济转型发展中的作用 (1997 年)	(16)
发展城镇集体经济的战略选择 (2000 年)	(27)
对民营经济实施提升战略 (2000 年)	(36)
全面推行外贸承包经营 (1988 年)	(50)
民主集中制是经济决策的法宝 (1995 年)	(58)
一个木材市场崛起的启示 (1986 年)	(63)
第二篇 园区·产业·企业	(71)
大力提升工业园区建设水平 (2010 年)	(73)
高度重视中小工业企业生存发展能力问题 (2011 年)	
.....	(79)
县属工商企业的出路 (1999 年)	(85)
微型企业不能小看 (2012 年)	(94)
论工业市场导向开发战略 (1987 年)	(98)
构造纺织工业基地 (1986 年)	(107)
第三篇 农村·农业·农民	(115)
农村土地承包经营权流转的几个问题 (2011 年) ...	(117)

农村集体林权制度改革重在创新方法 (2009 年) ...	(125)
农田水利建设呼唤要素整合 (2010 年)	(130)
实现由“菜篮子工程”向蔬菜产业化的跨越 (1997 年)	
.....	(137)
拓宽农民增加收入的渠道 (1996 年)	(146)
农村集团承包大有作为 (1991 年)	(150)
创新方法抓农村环保 (2011 年)	(162)
新农村建设与带头人作用 (2007 年)	(166)
第四篇 财税·金融·物价	(175)
中小工业企业融资难要实行综合治理 (2009 年) ...	(177)
和谐税收的辩证法 (2010 年)	(187)
粮食价格形成的理论基础 (1991 年)	(193)
粮食价格补贴综论 (1991 年)	(201)
苧麻经济市场逆向价格问题研究 (1988 年)	(214)
用价值规律审视猪皮开剥收购难问题 (1988 年) ...	(223)
第五篇 基层·基础·社会	(227)
党建主题实践活动探究 (2006 年)	(229)
高度重视党员队伍先进性建设 (2005 年)	(237)
农村流动党员参加先进性教育活动的调查思考 (2003 年)	
.....	(243)
政协委员“三个作用”辨析 (2010 年)	(247)
政协会议宣传要把握好三个环节 (2012 年)	(251)
发展城市集群要创新社会组织行为 (2007 年)	(254)
社区服务新格局：社会化、产业化 (1999 年)	(258)
政府依法行政要抓好两大环节 (1999 年)	(264)
依法治城与城市管理 (1995 年)	(271)
后记	(274)

第一篇 经济·战略·决策

当今时代，考量一个地方的发展状况，主要聚焦于经济规模能量与社会综合竞争实力。

不谋一时者，难谋一世；不谋一事者，难谋万事；不谋一域者，难谋全局。在市场经济背景下，驱导地方经济社会发展的动力在市场，赢胜市场竞争的先决条件在于领导层决策视野的高低，提升决策能力和把握市场机遇红利的关键在于战略目标的定位与战略路径的选择。

“经济惯性问题思考”重点探讨了认识和把握经济发展惯性的理论原理及其实践要求，“政府在县域经济转型发展中的作用”是基于上世纪90年代末县级政府应对机遇和挑战的转型作为进行的具体分析，“发展城镇集体经济的战略选择”、“对民营经济实施提升战略”分别探究了城镇经济与民营经济发展战略问题，“全面推行外贸承包经营”在解读国家外贸经营切块承包改革

政策的基础上探讨了一系列贯彻落实举措，“民主集中制是经济决策的法宝”对地方政府的经济工作决策方法进行了思考，“一个木材市场崛起的启示”是对改革开放之初市场发展的个案调研和分析。

经济发展仍然是我们这个时代的主旋律。较之沿海发达地区，作为以追赶型经济为主要特征的内陆地域，推进经济发展既必须以政策为依托，以市场为导向，科学开发域内资源，大力拓展域外市场，不断增强后发优势，更应因地制宜地研究中长期发展战略和实施策略，防避重大机遇性的决策误判和政策失当，充分调动各方面的积极性、主动性与创造性，促进经济持续、健康发展。

经济惯性问题思考

【提要】经济惯性问题，是经济领域中的一种常见现象。探讨经济惯性的主要特性、表现和成因，并对如何认识、掌握和应用经济惯性为经济发展服务很有益处。

一个时期以来，我国经济生活中的经济惯性现象比较普遍，逐步引起了经济学界及国家的注重和重视，一些专家、学者还对此进行了一些讨论。特别是在我国目前经济转轨时期，经济惯性现象更为突出，研究这个问题也就显得更有意义。为此，笔者从理论与实际的结合上对经济惯性问题进行了认真思考，提出一些不成熟的看法和观点，以期起到抛砖引玉之作用。

一、经济惯性的现实性

当前经济惯性现象十分常见。那么，什么是经济惯性呢？物理学上的惯性是指物体保持静止状态和运动状态的性质，这种现象就叫作物体的惯性，它是一切物体的固有属性。这种物理学上的惯性出现到经济活动中，就产生了经济惯性。因此，经济惯性，就是指经济体制、政策、措施等从实施到发挥作用或从起作用到停止起作用之间有一个间隔期，正在减弱或被替代的经济体

制、政策等仍然在这一时期内影响经济活动的经济现象。经济惯性所涉及的领域非常广泛，无论是在宏观经济领域中还是微观经济领域中，或是再生产的诸环节以及经济体制的转轨、经济政策的实施中都存在经济惯性现象，也就是说经济惯性在经济活动中无处不在、无时不有。如在宏观经济中，国家每一项宏观政策的实施以及总供给、总需求的调节都要经过一段时间才能达到预期目的，有的甚至难以实现，这就是惯性在起作用。从微观经济领域来看，作为再生产的组成单位及其生产、分配、交换、消费的诸环节，由于诸多因素的影响，也存在经济惯性现象。

经济惯性作为经济生活中的一种必然现象，有其鲜明的特点，主要是：

1. 客观性

惯性是一切物体的固有属性，经济运行中也必然存在惯性现象，无论是哪种经济形态、经济领域，都有惯性。它不以人的意志为转移，是经济运行的固有的规律。从奴隶社会到封建社会、封建社会到资本主义社会，资本主义社会再到社会主义社会，每当一种社会经济形态转变到另一种社会经济形态时，其过渡时期旧的社会形态必然会对新的社会形态有影响；在计划经济体制向市场经济体制转轨时，计划经济还在一定时期内起作用，并影响市场经济的发展和完善；一项新经济政策取代旧经济政策时，旧经济政策还要起一些作用，新的政策不会马上见效等。上述这些都是经济惯性现象，具有客观现实性。

2. 阶段性

运动物体在外力失去作用后，会继续沿着一定轨迹活动，但由于摩擦阻力、地球引力等作用，运动一段时间后就会停止。经济惯性也同样如此，从惯性的发生到结束，由于各种因素的影响有很强的阶段时间性，在一定的环境影响下，某一经济惯性只存在于一定阶段内，时间有长有短，速度有快有慢。这一特点在经

济体制转变和经济周期的阶段转换中表现尤为突出。如计划经济体制向市场经济体制转变时，其惯性主要存在于转轨过渡这一时期，计划经济在这一时期内仍会影响经济运行，但随着市场经济体制的不断发展、完善、过渡阶段的逐渐结束，计划经济体制的惯性作用就会减弱直到消除。经济发展周期有四个阶段，即复苏、繁荣、紧缩、停滞，在这四个阶段转换时，上一阶段的惯性也只会转换时期对下一阶段有影响，而且影响的时间不一样。

3. 效应性

经济惯性作为一种客观现象，它必然要在经济运行中反映出来并起作用。比如改革，当我们采取一定改革措施后，由于惯性作用，所采取的改革措施不会一下见效，改革目标也不会一下实现。又如旧经济体制向新经济体制转换时，由于惯性作用，旧经济体制会阻碍新经济体制的建立；新经济政策取代旧经济政策时，由于旧经济政策的惯性作用，对新经济政策的运行会产生很大的阻力等。由于经济惯性具有很强的效应性，如果人们认识、了解并掌握经济惯性规律，就可以利用它趋利避害，促进经济的发展。

4. 不确定性

经济惯性作为一种经济现象，它产生的原因是多方面的，影响经济惯性的因素也很复杂，并且这些原因和因素很不确定，不易预测和控制。这样，就使经济惯性在何时体现、其影响的时间长短、强度大小及速度快慢等方面都具有不确定性，使人们很难完全认识、掌握、利用经济惯性。

上述分析说明，经济惯性是一种经济规律，有其客观必然性，我们认识、掌握了经济惯性规律，有非常重要的意义：能增强调控经济活动的主动权，有利于人们更好地把握经济运行规律、利用经济惯性规律，由被动适应变为主动驾驭，由自发调节变为自觉调控经济；有利于加强对经济运行的宏观指导和管理，

及时、有效、准确地制定国家发展经济的方针、政策，避免政策的无效或效果不佳；有利于科学地处理经济发展速度、社会稳定程度和人们心理承受度三者之间的关系，使经济发展速度适应并促进社会稳定，并使人们的心理上能够承受发展的速度，不至于因经济惯性作用的时间太长、强度太大等而影响这三者的有机结合及和谐统一。

二、经济惯性的多样性

经济惯性的表现形式多种多样，概括起来主要有三种，即经济体制转轨惯性、经济政策惯性、经济运行惯性。

1. 经济体制转轨惯性

所谓经济体制转轨惯性，是指从一种社会形态的经济转轨到另一种社会形态的经济时，或从一种经济体制转轨到另一种经济体制时所表现出的惯性。

我国目前主要是从计划经济体制向市场经济体制转轨时所表现出的惯性。我国的经济体制从计划经济向市场经济转轨过程中，计划经济体制逐步减弱，但仍然在起作用，市场经济体制在逐步建立，但还没有完全建立并起作用，这种惯性表现很明显。

我国从20世纪50年代至70年代，一直实行的是计划经济体制，包括产品的生产、分配、消费都是按计划进行，所谓市场，是被扭曲的、变形的或政策垄断下的市场。

80年代至现在，在向市场经济转变时，我国经历了以计划经济为主、市场调节为辅，有计划的商品经济，计划经济向市场经济过渡这三个阶段。这一时期，高度集中的计划经济体制在许多方面仍在影响着市场经济体制的建立与完善，特别是在向市场经济转轨期，计划经济体制仍有很强的惯性作用。计划经济体制下所采取的调控经济的主要手段即行政手段还在发挥作用，而经济、法律手段虽逐步得到运用，但不够普遍。又如：计划经济体

制下企业投资主体是国家，这一投资体制的惯性一直运行了近 20 年，并且在部分内陆地区仍然在起作用。

直到 90 年代，投资主体才开始由国家为主转为自筹为主，并形成了多种投资主体并存的多元化格局。这从以下一组数据可以看出：从各种投资来源在固定资产投资中所占的比例来看，国家预算内资金比例 1978 年占 62.2%，90 年代开始逐步下降，1994 年占 3.2%；国内贷款则从 1978 年的 1.7% 上升到 80 年代末 20% 左右，90 年代以后基本稳定在 23% 左右；利用外资比例在 1985 年以前为 4% 左右，从 1985 年开始处于上升趋势，90 年代后上升速度加快。其他投资合计所占比例 1985—1990 年缓慢上升，90 年代以后稳定在 65% 左右。

2. 经济政策惯性

经济政策惯性主要体现在两个方面：一是政策效应的延续性，一是政策效应的滞后性。政策效应的延续性，是指政策发生效应后，当改变或结束这项政策时，其作用还要延续一段时间。政策效应的滞后性是指政策从制定、实施到发生作用有一定的时间间隔。这些年来我国采取的投资、改革、房改、财政、金融、价格等多种经济政策都表现出了强烈的惯性。

(1) 投资政策。1992 年，我国采取的投资政策是适度从松，经济在投资需求作用下，年增长率达到 12.8%，投资率为 34.1%，固定资产投资超高速增长，造成投资需求过剩（投资热）；由于投资政策效应的滞后性，过度投资产生的效应在 1994 年才显现，造成了我国 1994 年因投资需求过剩引起通货膨胀。我国为了治理通货膨胀，从 1995 年开始，采取适度从紧的投资政策，控制投资规模与结构，整顿金融秩序，至 1997 年，使经济运行成功软着陆，经济增长。1998 年，为使经济增长 8%，国家采取结构性的适度从松的投资政策，扩大对基础设施的投资，以刺激消费需要，带动经济发展。但由于 1995—1997 年的从紧