



东北亚研究丛书

蒙古国 区域经济发展研究

STUDY ON
REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT
OF MONGOLIA

〔蒙古〕卡娃 著
(Dmdinsuren Lkhagvasuren)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



东北亚研究丛书

蒙古国 区域经济发展研究

STUDY ON
REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT
OF MONGOLIA

[蒙古] 卡娃 著
(Dmdinsuren Lkhagvasuren)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

蒙古国区域经济发展研究 / (蒙)卡娃著. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 11

(东北亚研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8030 - 5

I. ①蒙… II. ①卡… III. ①区域经济发展 - 研究 - 蒙古 IV. ①F131. 14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 208835 号

· 东北亚研究丛书 ·

蒙古国区域经济发展研究

著 者 / [蒙古]卡娃(Dmdinsuren Lkhagvasuren)

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽 薇 高 雁

责任编辑 / 高 雁 梁 雁

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社(010)59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367090

读者服务中心(010)59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 11.25 字 数: 131 千字

版 次 / 2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8030 - 5

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

本书出版得到以下资助：

吉林大学蒙古研究所

教育部国别与区域培育基地项目“蒙古社会经济发展研究与中蒙合作研究”

教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“蒙古国经济发展与对外经济研究”

目 录

第一章 绪论	1
第二章 区域经济发展相关理论	4
第一节 相关概念的界定	4
第二节 区域发展相关理论	25
第三章 蒙古国区域经济发展历程与现状	36
第一节 蒙古国区域概况	36
第二节 蒙古国区域经济发展历程	46
第四章 蒙古国区域经济发展的影响因素	81
第一节 自然环境因素	81
第二节 经济环境因素	86
第三节 政策制度因素	99
第四节 社会文化因素	104
第五章 蒙古国区域经济发展影响因素的实证分析	108
第一节 蒙古国经济发展影响因素的实证分析框架	108
第二节 蒙古国经济发展与影响因素的相关性分析	109

第三节 蒙古国区域经济发展影响因素的实证分析..... 115

第六章 蒙古国区域经济发展的困境及对策 160

第一节 蒙古国区域发展的困境..... 160

第二节 蒙古国区域经济发展的措施与建议..... 165

参考文献 170

第一章

绪 论

蒙古国位于欧亚大陆中心地带的蒙古高原之上，紧邻中国与俄罗斯，总面积约 156.4 万平方公里，人口约 290 万人，是世界上第二大内陆国家。历史上的蒙古国是传统的牧民国度，农业经济时代以粗放的畜牧业为主。20 世纪 20 年代在苏联扶持下，建立并推行计划经济体制；90 年代初，蒙古大呼拉尔（国家议会）通过了财产私有化法，自此蒙古国开始了由计划经济体制转为市场经济体制的改革。改革初期，蒙古国曾一度陷入严重的经济衰退，近年有所好转，并迈入经济快速上升时期，与其他国家经济转型后长期停滞不前的情况相比，蒙古国的经济发展呈现出了良好的势头。不过，尽管经济增长率较高，但蒙古国仍存在经济总量小、人均收入水平较低等问题，经济发展较为落后。在适应了市场经济运行机制之后，蒙古国下一步该如何发展成为当下关注的焦点。

近年来，由于受到全球化和经济一体化的影响，各国经济发展趋势正在发生改变：国家统筹的思路逐步让位于区域角度的思考，越来越多的国家在提升自身竞争优势方面更加注重分区域发展产业经济，以实现资源的最优配置与最大化利用。同时，国内

外学者在区域经济方面的理论研究也逐渐加深，符合当前实际发展的需要。

蒙古国地处内陆，受到诸多发展条件的限制，其丰富的矿产资源是蒙古国得天独厚的经济优势，矿产开发是目前蒙古国经济发展的支柱产业。蒙古国矿产储量居亚洲第一，目前已发现矿物 80 多种、矿床 6000 多个。在可供开采的矿产资源中，经济效益较大的包括：基本金属矿，主要分布在蒙古国北部、中部和南部地区；金矿，主要分布在蒙古国 10 个金矿省；萤石矿，主要分布在蒙古国的北部和中部地区。尽管矿藏数量巨大，但由于蒙古国经济水平比较落后，矿产开发缺少先进的技术 with 经验，资源开发立法与管理机制也存在缺陷，因此，蒙古国到目前为止，尚未对其丰富的矿产资源进行大规模的勘探开发。

地广人稀是蒙古国的典型特征。1991 年进入经济转型之后，蒙古国的生育水平受经济衰退的影响一度下降。城市化进程的快速发展引发了人口的大量迁移，经济发展最快、人口最为集中的地区是首都乌兰巴托及其周边区域，其人口密度是人口最为稀少的西部区域的近 300 倍。城市人口的过度集中，给城市生活、交通、劳动力就业等方面带来诸多问题。蒙古国人口总体规模较小、人口分布不均衡、劳动力素质差异大也是制约社会经济发展的重要因素之一。

综上所述，由于蒙古国的资源、产业以及人口分布等呈现出地区不均衡的状态，因而区域化经济发展已成必然之势。蒙古国分区域发展概念由来已久，在牧民经济时期便有的与中国及俄罗斯进行商品交换的“贸易区”说法，可以视为分区域发展的雏形。但区域化概念是国家大呼拉尔 2001 年在《蒙古国区域发展理念》

中正式提出的,它将蒙古国分为西部区域(巴彦乌列盖省、戈壁阿尔泰省、扎布汗省、乌布苏省和科布多省)、杭爱区域(后杭爱省、巴彦洪格尔省、布尔干省、鄂尔浑省、前杭爱省和库苏古尔省)、中央区域(戈壁苏木布尔省、达尔汗乌勒省、东戈壁省、中戈壁省、南戈壁省、色楞格省和中央省)、东部区域(东方省、苏赫巴托尔省和肯特省)和乌兰巴托区域(首都及其地区、首都周边城市)5个区域。2004~2006年,蒙古国政府提出并通过《西部区域、杭爱区域、中央区域、东部区域和乌兰巴托区域发展项目规划》,将全面解决各区域经济社会发展及自然资源利用问题作为主要目标,并分2006~2010年和2011~2015年两个阶段实行。

蒙古国在区域经济发展领域的研究起步较晚,基础薄弱。如何将区域经济理论与现实国情相结合,是目前迫切需要研究的重要课题之一。区域发展战略的实施对于蒙古国经济有着较为深刻的影响,同时也有一定的问题出现,如政策的规划力度、调整和管理制度存在不足等。如何利用好区域发展的理念,使之更好地为经济社会建设服务,是本书在当前的经济形势之下力图解决的问题。

第二章

区域经济发展相关理论

第一节 相关概念的界定

一 区域的概念

区域的概念，在区域经济理论的研究中是首先要被明确且是最重要的问题。然而，针对区域的界定和划分，在不同的学术领域有着不同的定义，并根据各学科的研究角度，被理解的范围大小不同。但综合各类研究，发现区域问题在以下几个方面出现争议：一是区域的范围可以变动，取决于研究问题的类型及重点；二是区域的连接性，若按行政单位划分区域时，要考虑“飞地”现象的存在；三是因研究目的的不同，区域的划分与界定总是没有统一的标准。

区域的概念首先是由地理学科提出从而被人们所关注。在地理学中，区域的概念是“自从古代地理学萌生以来，经过近现代理论的演化推进已经成为一个具有清晰轮廓和明确内涵的科学研究对象”^①，这也是地理学的重要概念之一。初期区域的概念是指

① 郑冬子：《地理学区域研究中的哲学观》，《经济地理》1999年第3期，第119～123页。

具有各种性质的地理单元,按不同功能与属性,可分为气候区、土壤区、植被区等。但随着人文地理学学科体系的丰富,区域的概念受到了人类因素的影响,出现了人种区、语言区、文化区、宗教区等划分。随后,R.哈特及B. A.阿努钦等区域地理学派的代表人物认为,在区域概念中,自然因素和人文因素是不可分离的,不能单纯地从某一方面独立进行研究,它们之间的发展是紧紧相依而不是分离演变的。他们认为,区域是由那些地表自然因素和人文社会因素组成的,包括地质、地貌、土壤、生物、水体、大气和人类活动等,这些因素由于分布不均衡和差异演变形成具有不同特色的地理区域。^①这一观点甚至对经济学等其他人文学科中区域的定义产生了影响。

20世纪中期,区域作为一个新兴的概念出现在了国际政治学科领域内。但直到20世纪70年代初,国际政治学者们在定义这个新概念上仍然各执一词,始终没有统一的观点。1971年,美国著名学者约瑟夫·奈在《局部和平:区域组织中的一体化和冲突》中提出,区域是基于地理上的关系和一定程度的相互依赖而导致有限数量的国家联系在一起。^②在这一观点中,有两点意义是之前的学者都没有提出过的。

(1) 区域形成的主要条件有两点:一是国家与国家间只需地理位置相临近而无须接壤;二是国家与国家间的政治、经济、文化、社会必须相互依存,不可独立发展。

① 郑冬子、陈慧琳:《地理学区域概念的哲学思考》,《自然辩证法研究》1999年第4期,第27~30页。

② Joseph S. Nye, *Peace in Parts: Integration and Conflict in Regional Organization*, Boston: Little, Brown and Company, 1971, p. 7.

(2) 区域的范围并非无限,只应该包含有限个数的国家。

这个概念直到现在,依然被视为国际政治学中对区域的经典定义。但无论区域的定义在政治学科上怎样发展、演变,总体而言,区域从政治的角度来看,是被视为管理一个或多个国家的行政单位。

从社会学的角度而言,区域则被视为拥有共同语言、共同信仰、共同传统及文化特征的人类社会的聚落。因此,区域的概念其实是可以跨越行政单位甚至国土边界的,也可以包括不同的地理范围或语言、民族。

在经济学这门学科中,关于区域人们的理解也是各不相同。在经济学中,最早提出区域的概念,是在1922年《全俄中央执行委员会直属经济区划问题委员会拟定的提纲》中所定义的,即“所谓区域应该是国家的一个特殊的经济上尽可能完整的区域。这种地区由于自然特点、以往的文化积累和居民及其生产活动能力的结合而成为国民经济总链条中的一个环节。”^① 随着对区域研究的深入,现在一般承认的定义为“为了叙述、分析、管理、规划或制定政策等目的,视为客观实体来加以考虑的一片地区,它可以根据内部经济活动同质性或功能同一性加以划分”^②,这是在1984年由胡佛提出的。因此,综合以上各方面的观点,我们可以将区域的概念概括为以下几点。

第一,区域既可指一个特定的范围,也可指一个未被明确规

① [苏] 克尔日查诺夫斯基:《苏联经济区划问题论文集》,王守礼译,商务印书馆,1961,第82页。

② Edgar M. Hoover & Frank Giarratani, *An Introduction to Regional Economics*, Alfred A. Knopf, 1984, p. 264.

定其方位、边界及面积的抽象的空间概念。如区域可以是某一国家的领土，国家对其政治、经济掌握着控制权，并可以采取各类经济政策指引该区的经济行为，这种意义上的区域更像是一个实体的概念。但同时，区域又因其内部经济的相同性质及功能，或经济水平的发展情况相持平等特征被抽象地划定为同一区域，这个区域可大可小，且没有明确的边界。

第二，区域的形成及发展的基础是区域内部各模块的共识。从胡佛对区域的理解而言，区域内部的组成部分应该都是相对独立的经济模块，并能独立地组织区域内部的活动，协调区域外部的经济联系。同时，它们之间有时是相互依存的，各个部分因一个共同的区域利益而聚集，而这种聚集意识正是提高整个区域经济水平的前提。

第三，区域同时具备动态性和稳定性。一方面，区域内部的发展差异较小，在各类经济、政治、文化方面具有统一性和连续性。区域内要素的流动方便且很少受到地域限制，交易成本较低，是一个稳定的经济体系，有较明确的边界。另一方面，随着社会经济的发展，区域也在进行着演变，其内部结构、功能及外部的边界，甚至整个区域的规模都随着社会的需求不断发生变化，这是区域的一种动态发展。

第四，区域具有一定的体系及等级。正如胡佛所说，每一个区域必须“至少有一个‘中心城市’组成的核心”^①，所以，任一区域都应有一个核心城市，并具有在金融、贸易、批发、信息、工

^① Edgar M. Hoover & Frank Giarratani, *An Introduction to Regional Economics*, Alfred A. Knopf, 1984, p. 246.

业、服务业等方面的自主能力，并以上述行业为核心形成一个以中心城市为领导的循环体系。同时，按区域规模大小的不同，区域也被划分为不同等级。如按地域的面积大小，针对中国国内的区域，可分为区级、省级、市级、县级、乡级等各个等级，这些不同等级的区域规模相差很大。

二 区域的划分标准及类型

区域是一个相对的概念，不同等级的区域、不同范围的区域都可以看作整个世界的一部分区域。区域的种类也是不尽相同的，如根据自然特征可以划分出不同的自然区域，根据人文特征可以划分出文化区域，根据军事领地的不同可以划分出军事区域，因语言、宗教的差异性还可分出语言区域及宗教区域，等等。在划分区域类型时，一般会根据不同的研究角度及不同的度量标准，但一般情况下，区域可按以下几种划分标准划分为不同的类型。

第一，按行政区划分。

按行政区域划分的区域被称为行政区域系统。行政区域的划分标准在各个国家有一定的区别，但每个国家的行政区域划分都有着严格的标准，不同层级的行政区域最终构成了行政区域系统。在中国，行政区域系统包括省、市、县、乡四级，其中直辖市、自治区也可看成省级系统，自治州可看成市级系统。这种系统直接按行政区域划分，所以区域的规模及边界清晰，在每一层级系统上由相应级别的政府进行区域内管理，如吉林省、长春市、农安县、农安镇。

第二，按自然特征划分。

按自然特征划分的区域被称为自然区域系统。整个自然系统

其实就是一个区域，但根据自然环境中地貌、气候、植被、动物等各方面因素可以划分出次级区域系统。这种划分标准是在一定的地理区域划分基础上，根据某一特征的相似或不同划分出的更细致的区域系统。例如，按照地貌特征可划分出平原、丘陵、山地、高原和盆地五大形态类型区域；而根据江河流脉的划分，中国具有代表性的区域为长江流域、黄河流域；等等。因这种划分规则受自然条件所限，常常在同一区域内，经济的发展享有同样的资源，但同时也受到了相同的限制，所以在同一区域内，各产业的发展方向应基本保持一致。水是人类发展的根源，流域对人类经济社会的发展也产生了巨大的推进作用，且流域对经济活动有强大的内聚力，使以流域发展起来的经济区域可以稳定、持续地发展下去，永不衰退。流域因此也成了重要的经济区域，得到了政府的重视，并逐渐被开发和建设起来。

第三，按国际划分。

按国际划分的区域被称为国际区域系统。其一般是按照洲际边界来划分各部分区域，但同时也考虑到了各区域间的经济联系。通常按各洲是否相连接来划分时，可划出欧洲、亚洲、美洲、东亚地域、欧亚大陆地区等；按相互间的经济往来及联系划分，代表区域为亚太经济区等。这种区域划分是全球范围内国际性的划分方法。

第四，按经济特征划分。

在区域经济学中，经济区域一直是最主要的研究对象，而关于经济区域的定义往往没有统一的说法。按经济特征来划分的区域基本是一个个经济单元或经济综合体，其中包括工业、农业等生产部门，在这个具有内聚力的系统内，各部门紧密合作，为该

区域的共同经济目标而努力，这些分离的部门共同形成了地域空间经济系统。

在经济区域的划分下，又可按不同角度划分出更小层级的区域类型。

(1) 从经济主体角度划分。当区域按经济主体的构成划分时，可分为单一型经济区域和综合型经济区域。区域的经济主体就是在本区域内占有绝对竞争优势的行业，反映了区域的基本特征及区域间的差异。单一型经济区域就是指只以一种行业为主进行发展，这样的经济体系比较简单，如以畜牧业为主的畜牧业区域，或以工业为主的工业区域等。当该区域并非只注重唯一行业的发展，而是多个经济类型占主导时，就形成了综合型经济区域。

(2) 从经济运行特征角度划分。当区域按经济运行特征来划分时，可分为自发经济区域和自觉经济区域。自发经济区域是该区域的经济处于自发阶段，没有人为成分引导其发展方向，形成经济区域的过程持续而缓慢，且边界不是很清晰，在该经济区域中呈现出一种自然的、被动式的经济活动状态。自觉经济区域则是在人为因素的驱动下，为达到某种经济目的而被组织、规划，通过某种经济手段，引导该区的发展方向及速度。该区域的经济模式在具有经济行为的人的促使下，由自然式的被动型经济逐渐转为理性式的能动型经济。自觉经济区域是在自发经济区域的基础上，通过合理的规划和科学的组织，在经济运动规律的客观要求下，逐渐演变的。当该区域呈现平稳发展状态后，其区域范围也趋于稳定。

(3) 从经济发展水平角度划分。经济发展水平没有唯一标准,它需要根据不同国家各自的标准进行界定。当按经济发展水平划分时,经济区域可分为发达区域、欠发达区域及不发达区域。全球各国可以根据同一个标准被划分为发达区域、欠发达区域及不发达区域,而每个国家内部可以按国内的标准也划分为以上三类区域,但这种区域一般以一个省为划分单位。

(4) 从空间覆盖范围角度划分。当经济区域与行政区域的划分不相似时,就出现了错位经济区域和重合经济区域。错位经济区域是指跨越了两个或两个以上的行政区域,高的层级是跨国经济区域,其次是跨省行政区域,最低层级是跨基层行政区域。而重合经济区域则不跨越行政区,两者的边界基本重合,因为该区域范围内其经济较落后且政府推行集中管理制度。但重合经济区域随着该区经济的发展,会向着错位经济区域的模式演变。

(5) 从特殊经济政策角度划分。当国家为实现某项经济目的而制定了某种特殊经济政策时,实施该经济政策的区域就被称为经济特区。经济特区是区分于本国其他领土而独立划出的地域,目的是鼓励投资、吸引技术、兴办企业等,政府在该区域中有权实行不同于国内其他地区的特别政策,如减免关税,建立良好基础设施等。世界上的经济特区可分为两种类型:一是自由贸易区,该区内极小,限制了个人与企业及国家间的贸易往来,如自由港、对外贸易区;二是出口加工区,在该区内政策主要倾向于鼓励出口与加工。第二次世界大战以后,全球涌现了一批自由出口区和自由工业区等。

(6) 从中心城市辐射范围角度划分。按某一中心城市辐射和