

2015

第二辑

中国经济与管理

颜廷君 顾建光 主编

胡鞍钢 绿色化——生态文明建设之钥

贾 康 推进供给侧研究创新

常修泽 “新四沿”战略：打开区域发展大格局

王跃生 中国经济新常态的国际经济条件

胡小明 两种视角的大数据思维

颜廷君 新文化生态（第六章）

2015

第 二 辑

中国经济与管理

颜廷君 顾建光 主编



上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国经济与管理.2015 年.第 2 辑/颜廷君,顾建光主

编. —上海:上海人民出版社,2016

ISBN 978-7-208-13606-9

I. ①中… II. ①颜… ②顾… III. ①中国经济-经
济管理-文集 IV. ①F123-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 025502 号

责任编辑 王舒娟

封面装帧 王小阳

中国经济与管理 2015

(第二辑)

颜廷君 顾建光 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 江苏启东人民印刷有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 18 插页 4 字数 266,000

2016 年 2 月第 1 版 2016 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-13606-9/F·2359

定价 68.00 元

前 言

没有梦想的民族是没有希望的民族，中华民族从来没有停止过梦想！中国领先世界几千年，大唐盛世是世界的梦。近代中国落伍了，历经屈辱与坎坷，但复兴的梦想藏龙般虬伏在炎黄子孙生生不息的血脉中，像咆哮的黄河、浩荡的长江不舍昼夜。今天，我们喊出“中国梦”，这个声音让人振奋，也让人酸楚，它在中华民族的心中压抑了太久太久，它是宣泄，也是宣言！

中国梦，是国家富强、民族复兴之梦，是人民幸福、社会和谐之梦。实现中国梦需要走正确的道路，需要依仗国家的力量，更需要全体中国人的担当。空谈误国，实干兴邦，全国人民的智慧和汗水托起中国梦！

国家兴亡，匹夫有责。编辑出版《中国经济与管理》丛书是“匹夫”的圆梦之举。我们拥有的不是伯乐相马的眼光或某种资历，而是勇气和担当。这里，“经济”除了国民经济及经济基础的含义外，我们还赋予它经国济民这一内涵；我们把“管理”从制度化、规范化扩展到文化管理范畴。这样，“经济”、“管理”和“文化”三大板块漂移到一起，叠加、交融、崛起，以形成世界屋脊的形式横空出世。

《中国经济与管理》丛书内容包括经济生态、公共管理、新视野、实践前沿、文化生态、他山之石等。我们不画地为牢戴着脚镣跳舞，栏目设计本着大体则有、具体则无的原则。内容或原创，或选编，从宏观到微观。可以有套路的“少林功夫”，也可以是“一剑封喉”的独门绝技；可以是经国济世之大计，也可以是组织谋生之道；可以是社会价值坐标，也可以是人生哲学；可以是高手“华山论剑”，也可以是草根“螺蛳壳里

做道场”。我们崇尚探索、开拓、创新，立足于“建设”，同时不回避时弊，只要有益于国家利益和发展大局，没有敏感的话题与禁区。

高僧只说家常话。在表达方式上，我们不屑于虚张声势、故弄玄虚，摒弃陈词滥调、条条框框；追求举重若轻、深入浅出，追求花儿带露开般的鲜活。

《中国经济与管理》丛书集思广益，汇聚、萃取当代“诸子百家”在经济、管理和文化领域的研究成果，实践经验，人生智慧，人文情怀，以“精确制导”的方式传播，为中国经济与管理的主体和“文化人”开阔视野、提高决策能力、管理水平以及文化素养服务，为实现中国梦增添正能量。

选书读书如同择偶，盲目或不慎则耗费生命与精力。书籍浩如烟海，《中国经济与管理》中的文章（尽管有许多出自大家手笔）倘有一篇入你法眼，深感欣慰；有两篇心中窃喜；有三篇大喜过望，可引为知己；再多不敢奢求。

目 录

前言	1
----------	---

聚焦“十三五”

绿色化——生态文明建设之钥	胡鞍钢	3
“十三五”将释放市场化改革新红利	迟福林	9
“十三五”中国区域发展战略前瞻	孙久文	19
如何选择“十三五”产业新增长点	姜 江	29

经济生态

推进供给侧研究创新	贾 康等	37
“新四沿”战略：打开区域发展大格局	常修泽	47
中国经济新常态的国际经济条件	王跃生	60
变局下中国经济四大变化	邱晓华	76
经济发展新常态与产业结构优化	张秀生等	85
全球经济新常态与中国的应对战略	陈建奇	94

公共管理

两种视角的大数据思维	胡小明	103
走出公司治理的六大误区	张维迎	119
中国收入分配格局的变化与改革	李 实	131

中国互联网治理：秩序、责任与公众参与	褚松燕	140
道德治理：国家治理的重要维度	龙静云	151
大数据技术与智慧城市建设	李传军	162
人力资源会计新思考	何尤之等	173
 新视野		
全球价值链呼唤全球贸易公平规则	张莱楠	193
机器智能的大爆发和人的大规模失业	谷来丰	201
 文化生态		
新文化生态（第六章）	颜廷君	211
青春迷局中的都市喜剧	李惊涛	231
展示现世的人间活剧	王洪震	242
涤荡灵魂的杰作	李建军	248
 实践前沿		
“菲特”台风引发余姚洪灾成因分析	王 平	255
 他山之石		
中国与东盟合作前景及发展趋势的思考	陈志龙	267
日本国资国企改革经验与问题	马淑萍等	272

聚焦“十三五”

胡鞍钢 清华大学公共管理学院教授、博士生导师，清华大学国情研究院院长。代表作有《中国国家能力报告》、《中国经济波动报告》、《中国发展前景》、《中国挑战腐败》、《中国战略构想》、《第二次转型：国家制度建设》等。

绿色化——生态文明建设之钥

胡鞍钢

2015年5月5日，中共中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》（以下简称《意见》），这是继党的十八大和十八届三中、四中全会对生态文明建设作出顶层设计后，中央对生态文明建设的第一次全面部署。

党的十八大提出将生态文明建设放在突出地位，首次将“生态文明建设”纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总布局的战略决策。党的十八届三中全会提出加快建立系统完整的生态文明制度体系。党的十八届四中全会要求用严格的法律制度保护生态环境。这些举措都表明了党和国家高度重视生态文明建设，将生态文明建设作为国家和社会现代化最重要的抓手和组成部分。《意见》既是落实全会精神的重要举措，也是基于我国国情作出的战略部署。它明确了当前和今后一个时期我国生态文明建设的总体要求、主要任务、制度体系和保障措施，提出绿色现代化即“绿色化”核心思想。

一、“绿色化”是人类发展的主题

2014年9月，习近平总书记提出“三大规律、三大发展”，即发展必须是遵循经

济规律的科学发展,必须是遵循自然规律的可持续发展,必须是遵循社会规律的包容性发展。这一重要观点,是在总结中国现代化建设经验、顺应时代潮流的基础上提出来的,为发展赋予了新的内涵,其中遵循自然规律的可持续发展,对中国经济社会中长期发展提出了重要的指导思想和指南。

我国生态建设呈现出三个阶段发展规律。

第一个阶段是生态赤字急剧扩大的阶段,经历了先污染、后治理的过程,生态环境不断恶化,资源能源耗竭速度显著加快。这一阶段持续至 20 世纪 90 年代。自新中国建立之后,大规模的工业化和城市化进程,对水、土地、能源和原材料等自然资源的供给带来巨大压力,人口与资源的矛盾突出。

第二个阶段是生态赤字缩小阶段,党的十四届五中全会首次将可持续发展作为国家战略,生态赤字开始缩小。过去十几年,“十一五”规划正式提出建立“两型社会”,即资源节约型社会、环境友好型社会;“十二五”规划又强调了“两型社会”,对资源环境设立了约束性指标制度,有效扭转了我国重要污染物排放和能源消耗不断上升的趋势。

第三个阶段是走向生态盈余阶段,实行绿色发展战略。我国面临一个新的发展机遇——第四次工业革命,也就是绿色工业革命,包括绿色能源、绿色建筑、绿色工业、绿色消费等,将促进农业绿色化、交通绿色化、建筑绿色化,为 21 世纪人类发展新道路提供伟大的实践。

从生态国情来看,目前我国生态建设正从生态赤字迈向生态盈余,即从第二阶段迈向第三阶段。经过“十一五”、“十二五”时期大规模的生态环境投资建设,“十三五”时期,环境保护综合效益将逐步显现,主要资源环境指标变化明显向好,人居环境质量普遍提升,生态盈余存量增加显著,但总体上仍处于环境破坏与保护、污染与治理相持时期。

我国人口与资源的尖锐矛盾,在产生巨大的资源供给压力的同时,也对生态环境系统造成了巨大的破坏。总体来看,当前中国生态环境整体功能仍在下降,抵御各种自然灾害的能力在减弱。同时,生态恶化的范围在扩大,程度在加剧,危害在加重。在生态环境建设中,边治理边破坏、点上治理面上破坏、治理赶不上破坏的

问题仍很突出。生态环境整体功能下降表现为：森林质量不高，草地退化，土地沙化速度加快，水土流失严重，水生态环境仍在恶化；农业和农村正面临着严重污染，食品安全问题日益突出；有害外来物种入侵，生物多样性锐减，遗传资源丧失，生物资源破坏形势不容乐观，生态安全受到威胁。同时，急速的工业化伴随的大规模自然资源消耗过程，也带来严重的环境污染，最为严重的是农村工业污染、城市水污染和大气污染。总之，中国经济快速增长对生态环境造成了巨大压力，生态环境形势十分严峻。

有鉴于此，我国的未来发展战略必然要不同于传统的现代化发展模式，而应采取符合中国国情的非传统的现代化发展模式。绿色现代化是中国的必选之路。绿色现代化要求经济增长与资源环境的损耗相脱钩，实行低度消耗资源的生产体系、适度消费的生活体系。《意见》提出：“从根本上缓解经济发展与资源环境之间的矛盾，必须构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，加快推动生产方式绿色化，大幅提高经济绿色化程度，有效降低发展的资源环境代价。”“生态文明建设关系各行各业、千家万户。要充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性，凝聚民心、集中民智、汇集民力，实现生活方式绿色化。”

我国的绿色现代化，发展绿色产业，投资绿色能源，促进绿色消费，不仅不会影响我国长期经济增长率，还会大大提高经济增长的质量和社会福利，并进一步实现经济、社会和生态系统的共赢。

可以认为，我国的绿色现代化道路是一条创新之路，它将不同于从 1750 年英国工业革命以来经济增长与温室气体排放共同增长的传统发展模式，而是在 21 世纪上半叶创新的一种经济增长与温室气体排放下降乃至脱钩的绿色发展模式。进入 21 世纪，人类发展的主题是绿色发展，中国现代化的主题和关键词是绿色发展、绿色化，中国有可能不需要也不必要等达到较高收入时再来实施绿色化战略。

二、“绿色化”要“五化同步”

从我国生态系统的规律来看，有三个基本认识，应当加以重视。一是认识生态

系统的长期性。生态系统具有极强的复杂性,我国生态环境问题不是一朝一夕出现的,而是跟发展方式、生活方式、发展理念、发展阶段密切相关的,所以解决也需要一个过程,不可能一蹴而就。二是认识生态系统的急迫性。生态系统存在阈值即临界值,目前我国的生态承载力在某些方面已经超过系统本身的阈值,在某些方面逼近阈值。未来20年时间是实现生态盈余的历史性拐点,实现中国全面走向生态盈余,实现天更蓝、水更绿的核心关键期。三是认识生态系统的复杂性。生态文明建设并不能局限于生态系统本身,而是必须全面地考虑经济系统、社会系统等与生态系统的关系。

《意见》全面考虑了我国生态系统建设的长期性、急迫性和复杂性等问题,提出了全面长远的规划,具有战略性、综合性和系统性,因此对《意见》的认识也必须从更加全面深入的角度进行考虑,既要各尽其责,也要通晓全局。

《意见》通篇贯穿着“绿色化”的主线,把“绿色化”作为实现生态文明目标的一个重要抓手。“绿色化”既有经济绿色化动态过程的“动”的含义,也有我们最后享受绿水青山的结果的“静”的含义。从“动”的角度而言,绿色化与党的十八大提出的中国特色的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的“四化同步”相辅相成,共同构建了新的“五化”。《意见》提出:“把生态文明建设放在突出的战略位置,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化。”

中国现代化的主题和关键词是绿色化,对“五化同步”,我们应当认识到绿色化不仅是新“五化同步”的组成部分,更是新“五化同步”的基础和发展的共同目标。之所以将新的“五化”以绿色化一词引领,是因为在第四次工业革命的浪潮冲击下,中国未来经济社会各个方面的发展必须包含生态文明建设的要素,也就是“绿色要素”。这些要素体现于经济社会、生产生活等各个环节,既是经济社会发展的外生约束,也是经济社会发展的内生要求,促使中国经济社会发展向整体绿色转型。绿色化是手段也是目标,绿水青山的实现必须要依靠于绿色农业现代化、绿色工业化、绿色城镇化、绿色信息化和绿色基础设施现代化。只有在经济社会实现整体的绿色转型、绿色化的情况下,中国才可能真正实现彻底的绿色化。

三、绿色化的中国图景

中国绿色现代化可通过“三步走”战略来实施。

绿色现代化在目前阶段的目标是“两降低、三提高”，即降低资源能源消耗强度（为达到消耗总量峰值做准备）、主要污染排放总量（与经济增长脱钩），提高全要素生产率（TFP）增长率、劳动生产率增长率、资源生产率水平。

绿色现代化在“十三五”时期目标是：全社会环境保护与生态建设投资预计将达同期 GDP 的 1.5%；实行更加严格的耕地保护制度，确保耕地面积总量不减少的背景下，实现经济增长、城镇人口增长、粮食产量增长。力争实现两个“脱钩”目标：一是工业产出增长，工业用水总量开始减少；二是农业产出增长，农业用水达到高峰开始减少。到 2020 年，我国核电装机容量将达到 8 800 万千瓦，位列世界第二，仅次于美国，到那时我国将成为名符其实的核电大国。按照我国政府已经承诺的到 2020 年单位国内生产总值二氧化碳排放量比 2005 年减少 40%—45% 的要求，就需要在“十三五”时期将该指标设定减少 16%，与此同时也需要单位 GDP 能耗降低 17%，由此能源消耗和二氧化碳排放量进入较低增长阶段。如果经济增长率能够保持在 7% 左右，那么是能够实现这些约束性指标的。当前，我国大气污染形势严峻，以可吸入颗粒物（PM10）、细颗粒物（PM2.5）为特征污染物的区域性大气环境问题日益突出，这就需要将地级及以上城市可吸入颗粒物浓度下降 10% 以上作为“十三五”时期最重要的约束性指标，此外对不同的地区还可以提出特殊的要求。我国已经进入“森林盈余期”，出现了“双增长”，即在“十二五”时期中国提前实现了对世界的承诺，在“十三五”时期还要使绿色生态财富大幅度增长，大幅度提高碳汇能力，森林覆盖率提高到 22.96%，森林蓄积量增加 10 亿立方米。

到 2030 年，我国将建成生态文明型社会，建成环境保护体系和环境友好型社会，形成青山、绿水、蓝天的优美生态环境，主要环境质量指标达到发达国家水平，形成人与自然和谐共生的社会形态，人类的生产和消费活动与自然生态系统协调绿色发展，全社会形成资源节约的增长方式和健康文明的消费模式。随着我国继续推

进环境友好型社会建设,我国的生态环境质量明显改善,主要污染物排放总量显著减少,形成低污染排放的生产体系,化学需氧量、二氧化硫排放分别低于1 500万吨、1 748万吨,氨氮、氮氧化物排放进一步减少,固体废弃物处理率达到90%,城镇污水处理率达到90%。基本形成节约能源、资源和保护环境的产业结构,环境保护与经济发展相协调,经济增长与主要污染物排放量脱钩,经济社会发展的环境代价降到最小限度,生态、生活、生产寻求最佳的生态效益、社会效益、经济效益,实现环境保护与经济社会发展相融合的永续发展。

迟福林 中国（海南）改革发展研究院院长，中国经济体制改革研究会副会长。曾获“全国五个一工程”奖、孙冶方经济科学论文奖等奖项。著有《第二次改革——中国未来 30 年的强国之路》、《起点——中国改革步入 30 年》、《深化产权制度改革》、《迈向新体制——中国经济转轨时期若干改革问题研究》、《论转型时期的经济改革》等。

“十三五”将释放市场化改革新红利

迟福林

当前，我国全面深化改革比照以往面临着两个方面的新情况：一是随着国内经济下行压力增大，加快经济转型升级，实现调结构、转方式的实质性破题，对全面深化改革提出了新的要求；二是随着全球范围双边多边自由贸易进程明显加快，应对经济全球化、区域一体化新的复杂格局，对全面深化改革提出了新的要求。按照这两个方面的客观要求，我认为“十三五”期间全面深化改革需要适应经济转型升级趋势和自由贸易进程。

一、“十三五”期间经济转型升级蕴藏着巨大的内需潜力

“十三五”期间伴随三大转型升级的驱动和巨大内需潜力的释放，我国将基本形成以服务业为主体的产业结构、以消费为主导的经济增长新格局和以服务贸易为重点的对外开放新格局。

（一）经济转型升级面临三大趋势

从生产型制造走向服务型制造的转型升级大趋势。我国已是一个制造业大国，但还不是制造业强国，突出矛盾是以研发为代表的生产性服务业发展滞后。“十三五”期间加快生产性服务业的发展，并以智能化为重点实现制造业的重大变革，将决定我国未来的经济竞争力。“十三五”期间加快生产性服务业的发展，推动从生产型制造向服务型制造转变，到2020年，我国将有可能实现从工业2.0到工业3.0的转变，为进入工业4.0打下坚实基础，由“中国制造”顺利迈向“中国智造”。

从规模城镇化走向人口城镇化的转型升级大趋势。伴随城镇化发展背景、自身角色和人们对其需求的变化，规模城镇化发展已难以为继，人口城镇化将成为我国经济增长的最大红利。2012年世界人口城镇化率平均水平为52%，而我国2013年的人口城镇化率仅36%，人口城镇化空间巨大。估计未来5年，我国规模城镇化将保持每年1个百分点左右的增长率，人口城镇化将保持每年2个百分点左右的增长率。到2020年，我国规模城镇化率、人口城镇化率将分别达到60%、50%左右。

从物质型消费走向服务型消费的转型升级大趋势。伴随消费结构的不断优化，我国服务型消费呈逐年增加趋势。目前，我国城镇居民的服务型消费已占到总消费的近40%。估计未来5年，将保持每年2个百分点左右的增长速度，到2020年我国城镇居民的服务性消费占总消费的比重将达到50%左右，一些发达地区可能达到60%左右。“十三五”期间我国将进入以服务型消费为主的新阶段。

（二）经济转型升级将形成新的增长格局

以服务业为主体的产业结构将基本形成。2015年上半年，服务业增加值占国内生产总值的比重为49.5%，估计到年底这一占比将达到或略超50%。“十三五”