



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



人口与劳动绿皮书

GREEN BOOK OF POPULATION AND LABOR

中国人口与劳动 问题报告

No.16

“十二五”回顾与“十三五”展望

12th Five-Year Review and 13th Five-Year Outlook

主编 / 蔡昉 张车伟

REPORTS ON CHINA'S POPULATION AND LABOR (No.16)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

人口与劳动绿皮书

GREEN BOOK OF
POPULATION AND LABOR



中国人口与劳动问题报告

No. 16

REPORTS ON CHINA'S POPULATION AND LABOR
(No.16)

“十二五”回顾与“十三五”展望

12th Five-Year Review and 13th Five-Year Outlook

主 编 / 蔡 昉 张车伟



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国人口与劳动问题报告. 16, “十二五”回顾与“十三五”
展望/蔡昉, 张车伟主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 11

(人口与劳动绿皮书)

ISBN 978-7-5097-8076-3

I. ①中… II. ①蔡… ②张… III. ①人口-问题-研究报告-
中国 ②就业问题-研究报告-中国 IV. ①C924.24 ②D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 225634 号

人口与劳动绿皮书

中国人口与劳动问题报告 No. 16

——“十二五”回顾与“十三五”展望

主 编 / 蔡 昉 张车伟

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 周映希

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.75 字 数: 360 千字

版 次 / 2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-8076-3

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B-2000-010

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

前 言

自“十二五”时期以来，我国人口红利逐渐消失，经济增长从高速转入中高速的新常态，“十三五”时期中国将进入由中等收入国家向高收入国家迈进的重要阶段。根据国际经验，成功迈向高收入国家并非一蹴而就，中国经济发展在未来一段时期仍面临严峻的挑战。与此同时，“十三五”时期要确保全面建成小康社会的宏伟目标顺利实现，该目标的出发点和落脚点是进一步保障和改善民生，增加人民福祉。虽然，“十二五”以来，我国已逐步建立较为完善的劳动力市场保障制度、养老保险体系和基本医疗保险制度等民生保障制度，但现有社会保障制度依然面临制度公平性、财务可持续性、制度运行效率等诸多问题。

“十三五”时期的经济发展条件与快速增长时期迥然不同，尤其是人口、劳动力市场出现的新变化和新特点，如人口老龄化持续加速、劳动力从无限供给转为相对有限剩余、普通劳动力工资快速上涨、劳动力市场矛盾多发等问题。准确判断和理解未来中国人口发展和劳动力市场变化趋势，妥善应对人口结构变化和劳动力市场转折所引发的挑战是实现经济持续健康发展的重要条件，是全面实现“十三五”小康社会宏伟目标的重要基础。因此，本书将以“‘十二五’回顾和‘十三五’展望”为主题，分析“十二五”时期的人口、就业变化趋势以及各类民生保障制度面临的关键问题和挑战，在总结相关领域国际经验的基础上，探讨“十三五”时期如何通过完善各项社会制度实现更加充分的就业、更加均等的基本公共服务供给，从而形成新的经济增长点，延续中国经济增长奇迹。

本书作者长期从事人口理论、人口流动、劳动就业、社会保障等方面的研究，参与人口与发展、劳动就业、社会保障等领域的规划和政策制定



工作，能够很好地将理论研究和实践结合起来。各章作者分别回顾了“十二五”时期人口发展、人口流动、劳动力就业及劳动报酬的变化趋势，系统分析了最低工资制度、养老保险和医疗保险制度改革发展历程，并给出“十三五”时期的人口与就业发展战略以及建设中国特色“福利社会”的相关建议。

Introduction

Since 12th Five-Year Plan executed, China's demographic dividend has gradually disappeared. Chinese economy growth slowdown from a high rate to mid-high rate growth. China will enter into an important stage, where the country will move from middle-income country to high-income country. According to international experience, this is not easy. At the same time, the 13th Five-Year Plan requires to achieve a comprehensive "Well-off" society. The starting point of this goal is to further improve people's livelihood, to increase people's well-being. China has gradually built a comprehensive pension insurance system, a basic medical insurance system and security system in the labor market during 12th Five-Year period. However, the existing social security system is still facing many problems, such as unfairness, financial unsustainability and system inefficiency.

At "new normal" state, the Chinese economy will enter a new phase that is different from the high-speed growth pattern exhibited in the past, especially in population and labor markets, such as, rising elder population, relatively limited surpluses of migrant workers, rising labor wages etc. So, China's economic development is still facing serious challenges during 13th Five-Year Plan period. Changing demographic structure and slowing down economic growth will also challenge the social security system at a higher level. In order to achieve a sustainable and healthy economic development, we need to understand the new features of Chinese population and labor market. The theme of this report is "12th Five-Year Review and 13th Five-Year Outlook", which reviews the development of population and employment during the 12th Five-Year period, analyzes the key issues and challenges facing social policies, summarizes the related international experiences. This report also discusses how to perfect the social policy implementation to achieve more sufficient employment, more equal basic public services supply in the 13th Five-Year period, thus forming the new economic



growth point to continue China's economic miracle.

The authors of this report have not only long been engaged in the theory of population, migration flows, employment, social security and other aspects of the research, but also participated in many related fields of policy planning and formulation, so they can combine theoretical research and practice effectively. This report conducts theoretical and practical research in the trends of population, migration flows, employment, labor compensation and social security system comprehensively for the purpose of offering population and development strategy in the 13th Five-Year period.



❖ 皮书起源 ❖

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

❖ 皮书定义 ❖

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

❖ 皮书作者 ❖

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

❖ 皮书荣誉 ❖

皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点图书出版规划项目；2012~2014年，重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2015年，41种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书发布、电子期刊
- 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范
- 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、在线书城
- 搜索：资讯、图书、研究动态、皮书专家、研发团队

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自 2005 年 12 月正式上线以来，中国皮书网的 IP 访问量、PV 浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008 年、2011 年中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号；2012 年，获得“出版业网站百强”称号。

2014 年，中国皮书网与皮书数据库实现资源共享，端口合一，将提供更丰富的内容，更全面的服务。



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）之品牌由社会科学文献出版社最早使用并持续至今，现已被中国图书市场所熟知。“皮书系列”的 LOGO () 与“经济蓝皮书”“社会蓝皮书”均已在中华人民共和国国家工商行政管理总局商标局登记注册。“皮书系列”图书的注册商标专用权及封面设计、版式设计的著作权均为社会科学文献出版社所有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何使用与“皮书系列”图书注册商标、封面设计、版式设计相同或者近似的文字、图形或其组合的行为均系侵权行为。

经作者授权，本书的专有出版权及信息网络传播权为社会科学文献出版社享有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何就本书内容的复制、发行或以数字形式进行网络传播的行为均系侵权行为。

社会科学文献出版社将通过法律途径追究上述侵权行为的法律责任，维护自身合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的侵权行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



G.1 第一章 “十三五”时期中国人口发展战略研究

..... 张车伟 林 宝 杨 舸 / 001	
一 “十二五”时期人口和计划生育形势	/ 001
二 中国人口发展趋势预测	/ 009
三 人口变动与经济发展之间的关系	/ 013
四 “十三五”时期人口和计划生育工作面临的挑战	/ 019
五 对策建议	/ 027

G.2 第二章 人口流动趋势与农民工就业

..... 屈小博 杨 舸 程 杰 / 035	
一 流动人口的规模、分布、结构变化趋势	/ 036
二 农民工就业的特征、分布与趋势	/ 052
三 基本结论与政策含义讨论	/ 076

G.3 第三章 就业工作的成就、经验与面临的挑战

..... 高文书 屈小博 程 杰 / 085	
一 “十二五”就业的主要成就	/ 085
二 “十二五”就业工作的基本经验	/ 092



三 “十二五”时期就业工作存在的问题和不足	098
四 “十三五”时期就业面临的挑战	102

Gr.4 第四章 中国劳动供求预测与缺口分析

..... 张车伟 蔡翼飞 /	120
一 劳动供给预测与分析	120
二 劳动需求的变化与趋势分析	131
三 供求缺口预测及困难群体分析	146
四 结论和建议	154

Gr.5 第五章 “十三五”时期就业发展战略研究

都 阳 / 157

一 “十二五”时期就业落实情况	157
二 “十二五”以来劳动力市场的主要变化	160
三 建立适应新常态的劳动力市场规划与调控体系	165
四 “十三五”时期就业发展的重点领域	171
五 “十三五”时期就业发展战略的推进路径	180

Gr.6 第六章 我国劳动报酬水平变化与工资改革

..... 张车伟 赵 文 /	188
一 我国劳动报酬水平及其变化	188
二 国际视野下中国的工资增长	197
三 收入分配改革中的工资调整	207
四 结论与建议	218

Gr.7 第七章 最低工资制度：标准与执行

都 阳 贾 朋 / 221

一 最低工资制度	223
二 最低工资标准的覆盖	231

三	最低工资制度执行的决定	/ 240
四	主要结论及政策建议	/ 247
G.8	第八章 养老保险制度改革进展与展望	程 杰 高文书 / 252
一	养老保险制度改革进展	/ 253
二	养老保险制度的关键问题与挑战	/ 263
三	养老保险制度改革方向与政策建议	/ 287
G.9	第九章 我国基本医疗保险制度的发展与主要成就	
	 陈秋霖 / 302	
一	我国基本医疗保险制度的发展与主要成就	/ 302
二	我国基本医疗保险制度发展所面临的主要问题	/ 310
三	我国商业保险的发展与挑战	/ 317
四	医疗保险发展的国际经验	/ 328
五	关于完善我国医疗保险制度的政策建议	/ 337
G.10	第十章 迈向中国特色“福利社会”	
	——“十二五”期间社会政策的回顾与发展	
	 林闽钢 吴小芳 / 344	
一	中国进入社会政策时代	/ 344
二	中国特色“福利社会”的来临	/ 345
三	“福利社会”：“十三五”时期全面建成小康社会的 重要标志	/ 355

CONTENTS



G.1 Chapter 1 Research in China's Population and Development Strategy During the 13th-Five Year

Zhang Juwei, Lin Bao and Yang Ge / 001

1. The Situation of Population and Family Planning During
the 12th Five-Year Plan / 001
2. Forecasting China's Population / 009
3. Relationship between Population Change and Economic
Development / 013
4. Challenges of Population and Family Planning Work
During the "13th Five-Year Plan" / 019
5. Policy suggestion / 027

G.2 Chapter 2 Migration trends and the Employment of Migrant Workers

Qu Xiaobo, Yang Ge and Cheng Jie / 035

1. The Size, Distribution, Structure and Trends of
Floating Population / 036
2. The Characteristics, Distribution and Trends of
Migrant Workers / 052
3. Conclusions Discussion and Policy Implications / 076

Gr.3 Chapter 3 Achievements, Experiences and Challenges in Employment

Gao Wenshu, Qu Xiaobo and Cheng Jie / 085

1. Major Achievement in Employment During the 12th Five-Year / 085
2. Experience in Promoting Employment During the 12th Five-Year / 092
3. The Employment Problems and Deficiencies During the 12th Five-Year / 098
4. Key Challenges Facing Employment During the 13th Five-Year / 102

Gr.4 Chapter 4 Forecasting China's Labor Demand and Supply

Zhang Juwei, Cai Yifei / 120

1. Forecasting China's Labor Demand / 120
2. Labor Demand and Analysis / 131
3. Labor Supply and Demand Gap Forecasting and Disadvantaged Groups Analysis / 146
4. Conclusions and Recommendations / 154

Gr.5 Chapter 5 Employment Development Strategy *Du Yang / 157*

1. The Situation of Employment During the 12th Five-Year / 157
2. Major Changes in Labor Markets During the 12th Five-Year Plan / 160
3. Establish Labor Market Planning and Control System / 165
4. Key Areas of Employment Development During the 13th Five-Year Plan / 171
5. The Path of Promoting Employment Development Strategy During the 13th Five-Year Plan / 180



**G.6 Chapter 6 Changes in Labor Compensation and Wage Reform
in China**

Zhang Juwei, Zhao Wen / 188

1. Changes in Labor Compensation in China / 188
2. China's Wage Growth under International Perspective / 197
3. Wage Adjustment on the Way to Income Distribution
Reform / 207
4. Conclusions and Recommendations / 218

**G.7 Chapter 7 Minimum Wage System: Standard and
Implementation**

Du Yang, Jia Peng / 221

1. Minimum Wage System / 223
2. The Coverage of Minimum Wage System / 231
3. The Implementation of Minimum Wage System / 240
4. Conclusions and Policy Recommendations / 247

G.8 Chapter 8 Pension Reform in China: Progress and Prospects

Cheng Jie, Gao Wenshu / 252

1. Pension Reform Progress / 253
2. Key Problems and Challenges in Pension Reform / 263
3. Pension System Reform Direction and Policy
Recommendations / 287

**G.9 Chapter 9 Main Achievements of China's Basic Medical
Insurance System**

Chen Qiulin / 302

1. Main Achievements of China's Basic Medical
Insurance System / 302
2. Main Problems Facing China's Basic Medical
Insurance System / 310

3. Development and Challenges of China's Commercial Insurance	/ 317
4. International Experience in Health Insurance Development	/ 328
5. Policy Recommendations	/ 337

G.10 Chapter 10 Towards Welfare Society with Chinese

Characteristics *Lin Mingang, Wu Xiaofang* / 344

1. China Entered the Era of Social Policy	/ 344
2. The Advent of "Welfare Society" with Chinese Characteristics	/ 345
3. "Welfare Society": The Symbol of Building a Comprehensive Well-off Society During 13 th Five-Year Plan	/ 355