

陳榮廣  
王幾道  
編纂

外交新紀元

上海泰東圖書局印行

中華民國六年五月出版



編纂者

陳榮道  
王幾

校閱者  
林景文

印刷者  
泰東圖書局

發行所  
泰東圖書局

上海四馬路

分售處  
各埠大書局

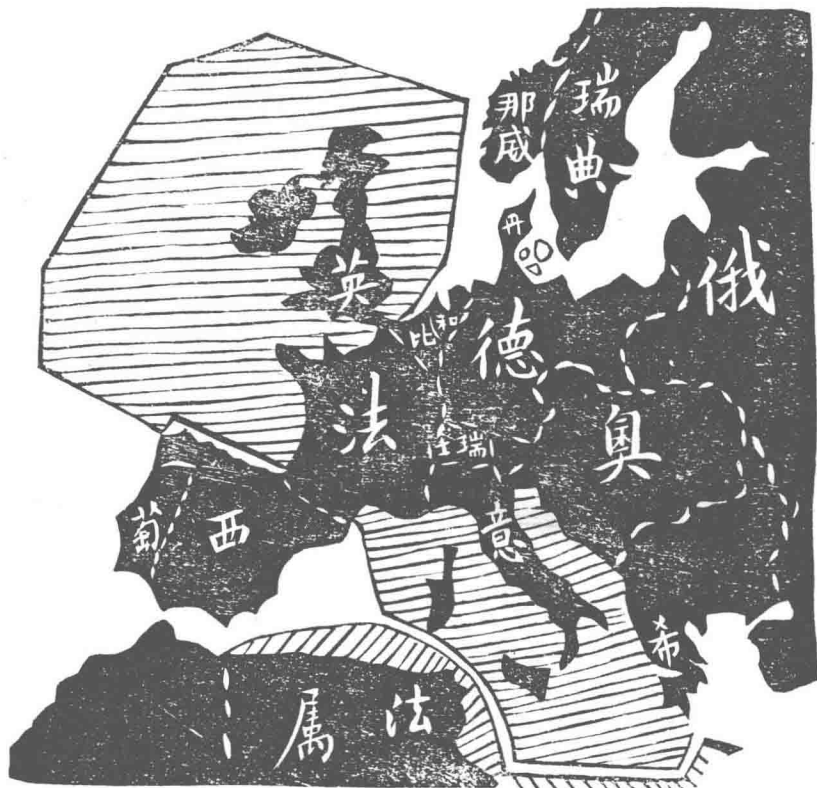
外交新紀元  
定價大洋六角

## 外交新紀元序

世有行險以徼倖者矣。而未見如吾國此次行險以徼倖之甚。然吾人今已投入於險境。行不得亦固將行。其至則所謂行險以徼倖者。庶名符其實。不至則必死於險境。行險而死於險境。死固其所。將孰與尤。尤險境邪。險境主宰之神。乃未嘗招之使來。只合自怨其險境是求耳。唯是吾人今雖在險境之中。而未至於死地。蠶雖僵而未殆。薪不盡其終傳。要能死裏逃生。無量數之凶神惡煞中。亦自有一救苦救難之觀世音菩薩。語有之。禍福無門。唯人自召。無端自投險境。是謂召禍。於險境中。竭力盡心以覓坦途。斯亦可名爲召福。烏虜禍福之門。生死之關。在此行矣。邦人有衆。應自知審慎其出入。無待吾之絮絮。吾所不已於言者。前事不忘。後事之師。此爲共和以來。未有之外交巨變。抑亦共和以來。破題第一遭之冒險。成

敗不可知。成敗之機。則於是而伏。過此以往。願國人勿忘前事。而加意於成敗之機焉。四月一日閩侯王幾道序

# 德國封鎖區域圖



德國實自二月一日起。商船之入封鎖區域者。一概擊沈之。封鎖區域有二。即圖線中黑白相間之處也。(一)北海方面。自和蘭比利時海岸起。至和蘭帖爾舍林島。(離荷蘭海岸十海里)北至那威西岸二十海里之外。(北緯六十二度)西經法羅羣島南端。向西南至北緯四十三度。復東至西班牙西尼斯特里海角。東向沿西班牙北岸二十海里之外。至法境為止。此第一封鎖區域也。但自北緯五十度。西經二十度之交又點起。直達英國法爾馬斯港之直行線。許美國定期旅客船每星期通過一次。又自和蘭維里心根港至英國色斯和德港。許和蘭船通行。(二)地中海方面。自東經六度北緯三十八度之交又點起。其一北至法境。其二西至摩洛哥阿爾及耳境。其三經西西太突尼斯之間。以達希臘領海。二線之間。自上述交叉點。至希臘領海之間。留廣二十海里之自由航路。許中立國船舶自由航行焉。

# 外交新紀元目錄

- 一 序言
- 二 德國封鎖區域圖
- 三 緒言
- 四 公文
- 五 中德交涉中之國會
- 六 中德交涉中之名流
- 七 中德交涉中之輿論
- 八 中德交涉中之各政團
- 九 中德交涉中之地方官及地方團體暨各個人意見
- 十 中德交涉中之關稅問題

十一 歷史上之中德關係

十二 德人割據膠州灣始末記

十三 記德使辛慈

十四 美德絕交始末記

十五 美德前途之觀察

十六 世界中立國與德國

十七 中德交涉大事記

十八 雜錄

十九 結論

# 外交新紀元

## 緒言

前此列強所注意者。曰巴爾幹問題。曰遠東問題。巴爾幹戰局。以奧塞風雲肇其端。故奧塞之開釁。乃巴爾幹問題之戰爭。而非局部之蠻觸鬥。因巴爾幹問題之戰爭。而惹起遠東問題之戰爭者。則有日德青島之役。再進之。則有中日五月七日之交涉。吾人於此而欲知逐逐於巴爾幹及遠東之主動國。可於英德之決裂。及日人乘機要求。而得其端倪。蓋巴爾幹問題之樞紐。在於塞爾維。德與奧之併力於塞爾維。巴爾幹問題使然也。英法俄之併力於塞爾維。亦巴爾幹問題使然也。然則逐逐於巴爾幹之主動國。非英德莫屬也明矣。經營遠東者。在歐戰未發端以前。其主動國即今之協商同盟兩方面。就中尤蓄有無限野心。以均勢為不足者。厥為日俄英三國。維持均勢。唯日不給者。則為德法。德法非無野心。特鞭長莫及。故以維持現狀為務。日俄英則有積勢可因。實力亦足為之繼。此其所以不足於均勢者也。不幸巴爾幹問題猝起。英俄不能不全力以赴之。遂使日本得志於遠東。日之厚。英俄之薄也。英俄之不甘。不待言而喻。然方日本發難之時。英俄竟甘居人後。何也。巴爾幹問題未解決。恐顧此失彼耳。世界形勢既如是。從可知歐戰之不易媾和。故往昔有謂歐戰必不能延長者。余皆否認其說。願歐洲各國之實力。果足為久戰之計與否乎。以經濟論。英為霸。以人口論。俄為王。以科學論。德為主。三者皆戰爭之要素也。今英之經濟恐慌矣。俄之人口衰落矣。德之科學消歇矣。雖其尾聲猶足震人耳。究其實則竭耗殆盡。



而所以猶相持不下者。兩方面皆勢成騎虎。逼於不能下。不能不始終堅持其作戰計畫。於是協商方面。有德意。日本遣兵與戰之聲浪。雖然。日本方欲養精蓄銳。以解決遠東問題。自不欲耗其精銳於風馬牛不相及之巴爾幹。此蘇張之長舌所不能動。秦楚之堅甲所不能劫。其不生效果。自不待言。適袁氏帝慾大炎。協商國中。乃有乘機爲誘引。加入之遊說者。彼時格於日本。一現曇花。遽歸消滅。此英人所沮喪不已者也。而時賢立論。多謂我國加入協商國不收其利。而我可保其安。揣其意。殆謂我國陸海軍不足以爲戰。經濟不足以爲戰。科學不足以爲戰。方今困於日本。以英法之臂。掣日本之肘。均勢將牢不可破。萬一尙有加入之機會。可當機立斷。不待躊躇。此所謂坐井觀天。以爲天不過如井之口徑。而不知彼蒼蒼者。乃不可以目窮。在昔英人方戰事蔓延之日。嘗有三人之論。三人云者。曰人曰經濟。曰科學。人。軍隊也。經濟。金錢也。科學。槍砲也。論中謂經濟與科學二者皆可以人。工致之。唯天然之人。科學所不能發明。金錢所不能招致。今當取之於他國云云。彼以其富。我以其人。合之適可爲解決巴爾幹問題之利器。彼其所以企望吾國加入者。蓋以此。時賢之立論加入。則以彼。左右背馳。兩不相值。去歲七八月之交。又有協商誘引中國加入之聲浪。方是時。國內政治在混沌時代。千緒萬端。均亟待辦理。加入一說。已不成問題。况有東隣之掣肘。其不能成爲事實。自在意中。然時賢則多引爲遺憾。以爲坐失存亡繼絕之時機。其實我國之爲魚肉。不以加入而滅除。不以不加入而益甚。歐戰終有媾和之一日。歐戰終了。遠東問題將隨之而發生。無論加入不加入。我國不能逃處分之外。謂加入而能逃處分者。蓋謂世界霸權。將終操於英。此次戰爭。同盟方面。決不能優勝。我加入協商。協商國將感我國之相助。而不忍行其處分遠東政策。此域於一隅之

見者也。獨不審今日之世界大勢乎。公理無強權。無以伸。有強權。便無須公理。各國皆自爲利害之計。實無暇爲我國計利害。各國但知有遠東問題。而不暇計公理。吾故曰。我國之爲魚肉。未必因加入而滅除也。雖然。今我國已由對德抗議而進於對德絕交矣。絕交去加入。其間不能容髮。以謀國者之態度卜之。則加入協商。已成爲不可免之事實。既不可免於加入。吾何忍更以加入之害。掃國人之興。更何忍以同食斯國之毛。同履斯國之土之一人。而倡遠東處分之說。第吾之所不能已於言者。則加入之後。協商國以何者爲保證。而放棄其處分遠東政策。以何者爲保證。而增進我國他日之地位。將謂結攻守同盟之約。卽可以爲放棄處分遠東政策之保證乎。則德奧義之前車具在。德奧自戰其利害。義亦自戰其利害。攻守同盟之不可恃。蓋如此。謂緩付賠款。整理關稅。卽爲增進我國地位之保證乎。則作戰期間。我國之所犧牲。正不知其何似。區區賠款及關稅。培山一叢土。亦多見其舍大而取小矣。何增進之可言。顧今何言者。加入之勢已成。磋商之條件。止於賠款緩付。關稅修正。如是而已。國人之有深憂遠慮者。固多引爲不足。而段總理則曰。此爲免害起見。果能免害與否。今日不可知。吾個人但祝吾之所論。列皆成爲謬說。勿使不幸而有萬一之中。并祝段總理免害之語。見諸事實。以此次對德問題。爲民國外交新紀元。乃編成是書。以留紀念。其次序始於美德違言。次美德絕交。次我國對德抗議及其經過。又次爲我國對德絕交。及各方面之輿論暨所表示之態度。俾國人知對德絕交之始末。及對德絕交之中堅主持者。此外有一二語爲腐儒所能道。時賢視爲極可哂之陳語者。將爲讀者申言之曰。兄弟鬩於牆。外禦其侮。無論贊成加入與不贊成加入。自茲以往。皆當一致對外。有毫釐絲忽之力。足爲政府外交後盾者。盡其毫釐絲忽之力。吾爲

此語實本於良心。吾不妨掬心與讀者相見。吾爲極不滿意於段內閣之一人。又爲絕對否認加入有利之一人。在時勢未至於迫不得已。吾有半分力量。卽盡其半分力量。以阻加入問題之發生。今時勢已如是。吾但知有勁敵之德國。良不忍鬪獸泥中。陷國家於危險。尤不願國人以意見歧異之故。對外態度。或有參差。故甚願國人一致對外。戮力同心。赴政府外交之的。以百折不撓之精神。赴湯蹈火。以求段內閣之所謂免害者。蓋此役不啻背城借一。轉禍爲福。雖不可必。而吾人則不可無轉禍爲福之心也。

## 公文類

### 德國對美通牒 一月三十一日

貴大使。指美國駐柏林大使。於本月二十二日。將貴國大總統於是日對於參議院所發之通令。轉達敵國政府。曷勝感激。敵政府用能悉心查知貴國大總統所言者。有負擔責任之誠。敵政府甚為滿意。今特聲明。貴國大總統之言論。大致與敵國及同盟諸國之心願及宗旨。若合符節。而所言之各國。國自爲政。皆享平權等語。尤爲重要。愛爾蘭印度之國政。不得自主。今若得以自由。實爲萬幸。德國甚爲歡迎。彼競爭大權。而用詭計。以謀私利之數國。亦爲敵國人民所抨擊。敵國極願相助。以免將來之戰爭。海上自由。爲萬國和平自由之要素。而門戶開放。尤爲通商之必要。凡此二者。誠德國引爲急務之政策。惜敵國以反對和平爲事。以致世界不能達其和平之目的。敵國與同盟諸國。情願議和。而宣言其保衛國家擁護主權之宗旨。曾於去年十二月十二日通牒內。言明德奧之所計畫。並非破壞敵國。而與他國有利。又貴國關懷比利時之情甚殷。曩者敵國首相。曾宣明敵國并無兼併比國之意。比國密窺敵國。誼關唇齒。故願於和約中籌備方法。以保比國。免爲敵國所肢削。且利用以逞其攻人之計。據敵國當軸者之聲明。以及巴黎會議之決計。敵國明目張膽。謂將來恢復和平。彼將不以平權待敵國。德奧方面之同盟。圖謀媾和。而爲敵國所破壞。蓋敵國志在得人之土地。並假國族主義之虛名。希圖困我德奧。勃士以達其顯而易見之目的。德奧方面。力主和陸。而敵國則力主破壞。一味窮兵黷武。戰至盡頭而後已。職是之故。敵國不得不另決大計。而情勢爲之一變矣。英國自二年年以來。每濫用海軍政策。殺人行凶。希圖制服

我德奧方面。違背公法。以其軍隊禁阻我合法之商務。且壓制各中立國。強迫其放棄所有之商務。貴國當有善法。能使英法意等國。再照公法而行。顧重海上自由之例。唯英國所用困餓戰策。雖於德奧方面之兵力無關。然其國中一般婦孺老病。則大受艱窘。此與民生元氣。大有妨礙者也。英國悍然無惻隱之心。其於人道主義。於無辜中立國及其聯盟諸國。望和之至情。皆置之不顧。歐戰多一日。則其所破壞所傷殘者。為數愈多。歐戰少一日。則雙方即保存萬千健兒。而處於水深火熱之人類。幸莫大焉。敵國竭力圖和。而不能速了歐戰。則撫躬自問。並揆諸歷史。實不能負其責任。故與貴國大總統和衷共濟。希圖與敵國協議。以達其目的。不圖敵國竟無所顧忌。一意主戰。敵國政府為圖存起見。不得不盡力用所有之兵器。廢除昔日海戰之限制。與敵國相週旋。所望貴國朝野上下。有見及此。而於其必要之處。無所誤會。並望貴國相助為理。以免戰禍。而保生靈。是所切盼。敵政府所擬行之海戰方略。深切著明。敢請貴國政府。預先警告其船隻。勿入附圖所誌明封塞界內。並警告所有之旅客貨物。皆不得裝運於往來該界內之船隻。云云。

## 附載通告如下

德國圍繞英法意三國。以及地中海東部魚特蘭。劃定封鎖界限。自今年二月一日起。該界限內。所有來往船隻。不無阻礙。所劃定之封鎖界如下。北海中圍繞英法兩國之一段。寬二十海哩。沿荷蘭海岸。至特舍靈之一段。再由特舍靈至烏得塞爾。由此過北緯六十二度。西經五度。自六十二緯度。向西北至伐來爾南端。三海哩之處。再由該處過北緯六十二度。向西至北緯六十一度。西經十五度。再轉過北緯五十七度。西經二十度。至北緯四十

三度。西經二十度之處。再由該處至北緯四十三度。西經十五度之處。由此順北緯四十三度。至芬尼司特爾角二十海哩之處。再由此沿西班牙北岸。相距四十海哩。至地中海法國之南界。其西沿斐湖北岸。留一航路。備中立國行船之用。該航路寬六十海哩。自某處起。至西經若干度止。此航路與希臘相聯。往希臘方面航路。寬二十海哩。在北緯二十四度。東經十一度三十分。北緯三十四度。東經二十二度三十分。該航路由此往。東經二十二度三十分。西入希臘海。凡中立國船隻。若在封塞界內遇險。是自貽伊感也。但中立國船隻。於二月一日。尙有行至中途。而須經此界限者。理宜稍延封塞之期。以示體恤。然中立國仍以通告其船隻。改道而行。趨避危險。爲是又中立國船隻。於二月一日以前開行。而在封塞界內。距自由之航路最近者。須離封鎖界。以免不虞。唯美國搭客輪船。若來往於伐毛司。以及北緯五十度。西經二十度間之司齊里島。能照常往來無阻。但德國於此路。已佈置水雷。所有來往輪船。須具有美國海口所發給之口號。船身須刷顏色。由上而下。畫紅白相間之綫條。寬三米。並須懸掛美國旗。設照耀其中。以便於陰日。能由遠處辨其國旗及顏色。每星期限一輪船出行。於星期日至伐毛司。星期三由該處開行。美政府并須確保其船。無載運德國簿冊所列之犯禁品。附封塞圖二紙。

### 中國對德抗議書

本月一日。敝國政府奉到貴國通牒。敬悉貴國政府將於二月一日以降。採用海上封鎖策。對於中立國輪船航行於一定禁制區域內。概與危險。等因。查貴國從前依潛艇戰。與敝國人民生命損害已非淺鮮。茲復更欲實行新潛艇戰策。其危及敝國人民之生命財產。必更劇烈。且違背國際公法之本義。若承認此項通牒。其結果將

使中立諸國間及中立諸國與交戰諸國間之正當通商。悉被侵犯。而導專橫無道之主義於國際公法上。故敵國政府關於二月一日宣言之新戰策。特對貴國政府。提出嚴重之抗議。且為尊重中立國之權利。維持兩國之親善關係。期望貴國政府。勿實行此新戰策。若事出望外。此抗議竟歸無效。使敵國不得已而斷絕兩國現存之外交關係。實屬可悲。然敵國政府之執此態度。全為增進世界之平和。保持國際公法之權威起見。自不待言。敵總長特因此機會。致最高敬禮於閣下之前。一九一七年二月九日中華民國外交總長伍廷芳。二月九日

### 中國覆美國照會

奉到本月四日貴國政府通牒。敬悉貴國政府。因德國政府二月一日以降。將採用潛航艇新戰策。決取認為必要之行動等。因竊敵國政府與貴國大總統意見相同處。即德國政府危及中立國人民之生命財產。且危及中立國與中立國間。及中立諸國與交戰諸國間之正當通商。若聽其施行。不加反對。則德國政府恐遂於事實上。實行此項新戰策。在國際公法上。特開未有之先例。此亦敵國政府所同信者也。敵國政府對於閣下通牒中所表示之態度。全表贊同。故特與貴國政府共採一致之態度。關於海上封鎖策。向德國政府提出嚴重之抗議。且表明中國政府。今後因維持萬國公法本義。或將不得已而採認為必要之行動。敵總長因此機會。特致最高之敬意於閣下之前。二月九日

### 德國對中國覆牒

德國之封海政策。中華民國竟來威脅之抗議。帝國政府殊為驚訝。世界各強國亦有抗議之舉。惟與德最親睦

之中國。竟於抗議而加以威脅之言。此爲各強國中所獨無而僅有者。夫此抗議之嚴重。益足以令人驚訝。蓋中國之於封海戰線。實無船業利益可言。則中國自不以德國此舉而有所影響。該抗議又言及中國人之生命。將以潛艇而有損失。惟中國政府絕未嘗有舉出一種之例證。或提出何種告訴之關於該項損失者於帝國政府。據帝國政府對於本國之調查報告所及者。則中國人生命之損失。惟華人之被僱於戰地上以掘壕。或爲軍事上之作用。遂取有交戰人之性質。而甘冒交戰人之危險者。則有之。然帝國政府對於轉運華人以爲軍事上之作用者。已屢有抗言。且甚至當此歐戰期內。德國已與中國以友愛之證言矣。德國對於中國之威脅。實以爲不可行。故深願中國政府翻然改圖。惟帝國政府以中國船業之利益爲重。則雖不能於敵人宣言封海後。德國之封海戰策有所捨棄。或有所限制。而不充其量。然對於保護華人性命與財產之問題。中國政府如有特殊之期望者。帝國政府亦已爲磋商之準備。德國既以此議陳之於友愛之中國。中國苟與德國絕交。是中國自退出於誠友之列。而陷於無限之牽累。此德國所深信。而德國之行動。卽以此信心爲依據也。

予（德使自謂）既以帝國政府之覆牒通告。予謹宣言。予爲授權之人。按據中國政府之想望。以爲保護中國船業之磋商。特此奉聞。

辛慈署名三月十一日

### 大總統絕交命令

現在我國已與德國斷絕現有之外交關係。所有保護德國僑民及其他應辦事宜。着各該管官署。查照現行國際公法慣例。迅籌辦法。頒布施行。此令。

三月十四日



## 大總統絕交布告

此次歐戰發生。我國嚴守中立。不意接本年二月二日德國政府照會。德國新行之封鎖計畫。使中立國商船。從是日起。在限定禁線內行駛。諸多危險等語。當以德國前此所行攻擊商船之方法。損害我國人民生命財產。已屬不少。今茲潛艇作戰之計劃。危害必更劇烈。我國因尊崇公法。保護人民生命財產起見。遂向德國提出嚴重抗議。並聲明如德國不撤銷其政策。我國迫不得已。將與德國斷絕現有之外交關係。在我深望德國或不至堅持其政策。仍保持向來之睦誼。不幸抗議已逾一月。德國之潛艇攻擊政策。並未撤銷。各國商船多被擊沉。我國人民因此致死者已有數起。昨十一日接德國正式答覆。得難取銷其封鎖戰略。實出我願望之外。茲為尊崇公法。保護人民生命財產計。自今日始。與德國斷絕現有之外交關係。特此布告。

三月十四日

## 外交部絕交之照會

外交總長伍為照會事。關於德國施行潛航艇新計畫一事。本國政府本注重世界和平。及尊重國際公法之宗旨。曾於二月九日照達貴公使。提出抗議。並經聲明萬一出於中國願望之外。抗議無效。迫於不得已。將與貴國斷絕現有之外交關係等語。在案。乃自一月以來。貴國潛艇行動。置中國政府之抗議於不顧。且因而致多傷中國人民之生命。至三月十日。始准貴公使照復。雖據稱貴政府仍願議商保護中國人民生命財產辦法。惟既聲明礙難取消封鎖戰略。即與本國政府抗議之宗旨不符。本國政府視為抗議無效。深為可惜。茲不得已。與貴國政府斷絕現有之外交關係。因此備具貴公使並貴館館員暨各眷屬離去中國領土所需沿途保護之護照。