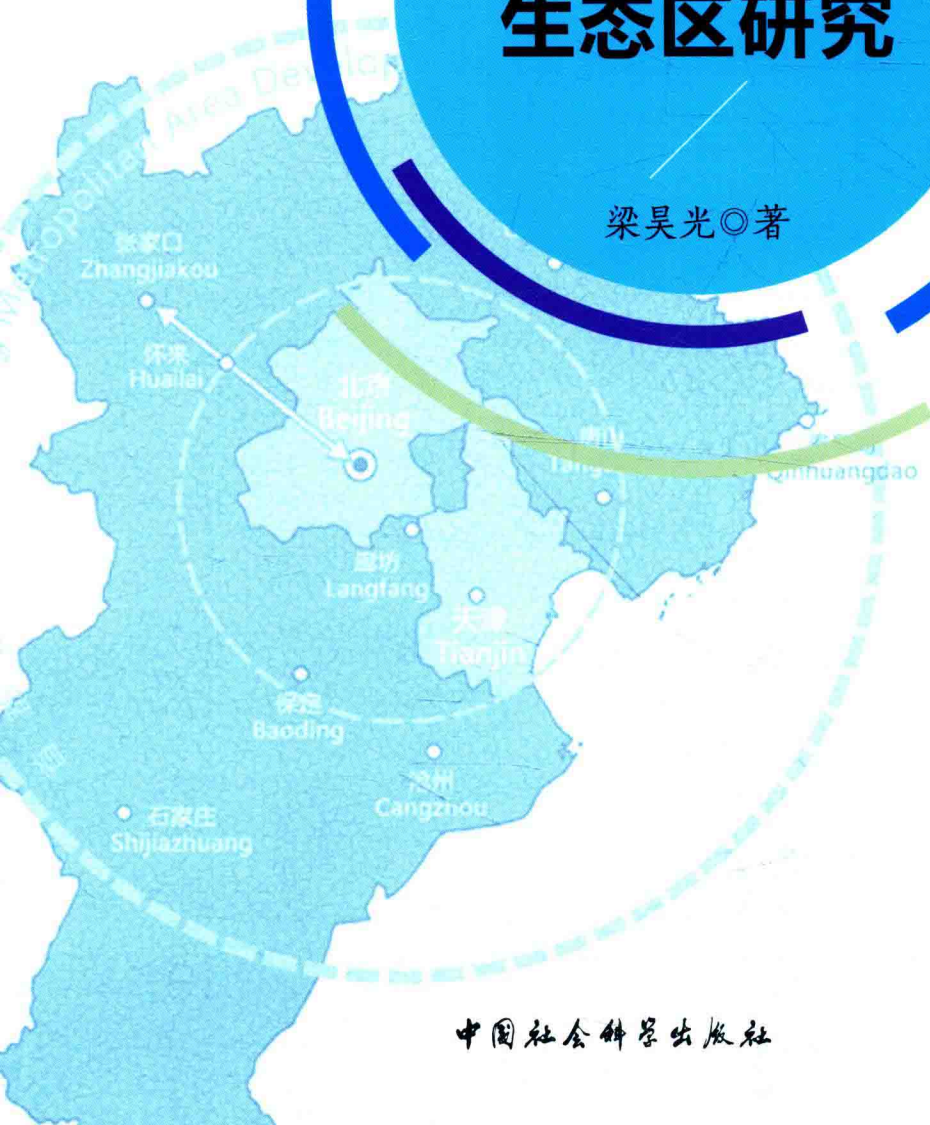


首都经济圈 生态区研究

梁昊光◎著



中国社会科学出版社

首都经济圈 生态区研究

梁昊光◎著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

首都经济圈生态区研究/梁昊光著. —北京: 中国社会科学出版社, 2015. 12

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7419 - 7

I. ①首… II. ①梁… III. ①区域经济发展—研究—华北地区 IV. ①F127. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 309483 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 曦
责任校对 孙洪波
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 [http: //www. csspw. cn](http://www.csspw.cn)
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2015 年 12 月第 1 版
印 次 2015 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 25
字 数 423 千字
定 价 99.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

国家自然科学基金面上项目“环京津贫困带形成机理与新农村建设途径”（41271187）

国家自然科学基金重点项目“中国城乡发展转型的资源环境效应及其优化调控研究”（41130748）

国家社会科学基金重大项目“城镇化对我国农业农村发展的影响与对策研究”（15ZDA021）

资助出版

发展的逻辑

自 20 世纪 50 年代始，经济工业化和社会城镇化的急剧发展以及强大的技术手段的运用，强烈地改变着各国、各地区的经济结构和生态与环境结构。由此人们普遍迷信全面工业化和城市化乃解决区域发展的妙药，发展测度的技术性指标为预期寿命、国民教育程度、社会生产总值（GDP），尤其是 GDP 至今成为世界各国发展进程的主要评价依据。在这一方向的指引下，21 世纪的世界和中国经济取得了巨大成就，中国的经济总量已攀升至世界第二位，区域经济与社会转型由简单变为复杂，京津冀协同发展战略、国家一带一路发展战略、亚太自由贸易区等推动区域经济一体化进程的变革与行动不断涌现出各种新问题、新矛盾、新视角，对经济发展理论与区域格局问题提出极为开放的研究方向。

京津冀协同发展，是国家在新的历史条件下作出的重大决策部署。京津冀区域是近年来中国蓬勃发展态势下具有重要影响的交叉领域，具有鲜明的综合性、空间差异性和时间变异性等三大特点。近三十多年来，京津冀地区人口流动和产业分工在区域发展的影响因素、驱动机制、发展状态等多方面都呈现出极其复杂的作用，使得区域发展具有鲜明的不确定性特征。其中由自然因素引发的经济环境变化转变为由经济因素引发的区域协调发展变化使得该区域的经济、资源、环境和生态问题突出。京津冀区域协同发展已经成为中国重大的经济和社会问题，成为该区域党和各级政府决策的核心问题之一，也是学术界和社会所关注的重大实际问题 and 理论问题。在对区域发展研究的重要性逐步达成共识的时候，深刻认识其中的科学问题及其发展，谋划研究方向和变革研究方法是非常重要的。

环京津生态区贫困带是京津周边的河北西北部地区形成的一个包括 24 个县（其中 21 个贫困县）、涉及近千万人口（其中贫困线以下人口 180 万）的贫困带和 8 万多平方公里尚未有效遏制生态恶化趋势的地区。从该地区的自然结构和社会经济结构持续演变的情况看，社会经济与自然

基础之间的匹配和适应关系很可能趋于恶化,该地区国土安全、资源保障、生态和环境等面临诸多危机。

环京津贫困带近年来一直掩盖在认识论和不确定性的迷雾下。目前,该地区已成为中国生态安全保证程度最低、特大城市周边贫困程度最严重、生态经济协调要求最迫切、生态性贫困问题最典型、贫困和生态问题造成的政治影响最敏感的地区。像这样在距离首都不到 100 公里的区域内还存在着大面积贫困化地区的现象,在世界上也极为少见,成为中国社会转型时期各种矛盾冲突的交汇地。京津冀还是全国省级行政区划切割最严重,也是体制性障碍最突出的地区。京津冀作为区域经济一体化过程中形成的一个经济圈,北京和天津作为地区的发展极,非但没有向周边“弥散”它的资本、技术和人才,还“极化”出了贫困带,是因为众多政策措施作用互相抵消,没有达到区域协调的预期效果。

中国经济新常态格局下,区域经济发展、人口增长和流动、城镇化和自然基础之间的耦合态势肯定无法按照目前高增长态势延伸下去,如何实现协同发展的支撑体系要素间的匹配关系,要求京、津、冀三地政府不断地在严重非均衡之间作出调整。在这样的背景下的京津冀协同发展,需要客观地将经济增长、社会发展、城镇化、能源、水源、土地、食物生产、生态与环境等相互关系看成是区域大系统,在三维目标空间(经济增长、社会发展、生态环境保护)中研究区域发展的进程、结构和格局。

综合来看,贫困带需要从顶层设计上解决:①不平等,社会因素制造的贫困;②失衡,经济因素制造的贫困。在条块分割的决策管理体制的协调机制下,生态经济与生态保护各自封闭管理和运行,扶贫开发与生态建设相互脱节,导致众多决策失误,诸多扶贫开发和生态建设的努力事倍功半。国家要生态、地方要财政、农民要致富的尖锐矛盾始终难以缓解;在割裂的中心城市与腹地区域发展关系构架下,区际发展关系受到人为阻隔,区际发展落差不断扩大,成为统筹扶贫与保护生态、协调城乡和区域发展的经济藩篱。

“首都经济圈生态区”的研究从地域空间分工合作、空间外部性、公平与效率等进行实证特征分析,并从不同角度提出缓解贫困问题的政府干预制度。本书旨在对理论和实践两个方面都进行分析,简单易懂并有所收获。

目 录

第一章 导论	1
--------	---

第一节 研究背景	1
第二节 主要内容	5

理 论 篇

第二章 生态理论基础下的都市圈空间演化	9
---------------------	---

第一节 生态区与生态区划理论	9
一 生态区的概念	9
二 生态区划的内涵与意义	10
三 生态区划标准与指标体系	13
四 都市圈生态区概念辨析	16
第二节 城市生态系统理论	18
一 生态位理论	18
二 互利共生理论	18
三 协同进化理论	19
四 耗散结构理论与混沌理论	19
五 环境承载力理论	20
第三节 都市圈生态系统的基本特征及演化机理	21
一 都市圈生态系统的基本特征	21
二 都市圈生态系统演化机理	22
第四节 都市圈生态空间构建与优化	25
一 城市生态空间的组织与特征	25
二 国外都市圈生态空间建设案例	27

三 都市圈生态空间组织优化理论	30
第五节 都市圈生态功能的影响因素及其协调机制	36
一 都市圈的生态功能	36
二 都市圈生态功能的影响因素	37
三 都市圈生态功能的协调机制	41
第三章 贫困问题理论与贫困测度	45
第一节 贫困的概念及其类别	45
一 贫困的概念	45
二 贫困的界定——绝对贫困和相对贫困	46
三 贫困的类别	47
第二节 贫困的测度及其指标	49
一 贫困的测度	49
二 贫困测度的若干指标	51
第四章 二元结构理论与区域非均衡发展	57
第一节 发展经济学理论与区域经济	57
一 资本稀缺对经济发展的阻碍	58
二 结构不平衡对经济发展的影响	61
三 发展经济学的复兴	65
第二节 二元经济结构理论及其进展	66
一 理论解释	67
二 现实解释	68
三 刘—费—拉模型	70
四 乔根森模型和托达罗模型	73
五 二元经济结构出现原因和解除路径	76
六 多元结构的实践路径	82
七 结构效应的深化研究	83
第三节 区域均衡发展 with 结构转型理论	85
一 区域非均衡发展理论简介与评述	85
二 区域经济非均衡发展理论的适用性	87
三 改革开放以来我国区域经济发展战略理论	93

四 我国区域经济发展模式的选择：非均衡协调发展	94
-------------------------------	----

寻 因 篇

第五章 环京津区域经济、人口、城乡发展基本现状	99
-------------------------------	----

第一节 环京津区域经济总量特征	102
一 经济发展	102
二 居民生活水平	103
三 外资、外贸发展	103
第二节 经济结构特征	104
一 环京津地区产业结构	104
二 环京津地区经济结构变动趋势	105
第三节 人口与城乡分布特征	112

第六章 环京津区域贫困产生的自然因素	117
--------------------------	-----

第一节 环京津贫困带形成的自然原因	117
一 特殊的区位因素	119
二 恶劣的自然因素	119
三 严重超采和退化的资源条件	122
四 自然生态空间碎片化明显	123
五 水资源匮乏，水污染日益严重	125
第二节 生态环境系统破坏的影响	127
一 水资源危机日趋严重，水文地质灾害频繁发生	127
二 湿地减少、湖泊萎缩、地圈干化直接影响 气候变化	131
第三节 水资源污染、土地退化和沙尘暴的影响	132
一 坝上草原过度开垦，土壤风蚀沙化严重	132
二 水土流失严重，造成河道沙化、水库淤积	134
三 污染物汇聚，水资源污染严重	135
四 海洋海岸及污染	137
第四节 京津冀都市圈生态安全的保障作用	138

第七章 环京津区域贫困产生的产业和经济因素	144
第一节 转型时期环京津区域部门二元结构的影响	144
一 产业发展与产业结构的变化	147
二 京津冀地区的人口流动与聚集	147
三 京津冀地区产业结构的调整	149
四 贫困区域的农民收入差异分析	152
五 行政区与经济区的分工与竞争	156
第二节 环京津区域经济与区域产业结构差异的影响	158
一 第一产业结构特征	158
二 第二产业结构特征	159
三 第三产业结构特征	166
四 京津冀主导产业结构比较	167
五 京津冀经济圈行政区划经济梯度分析	167
第三节 环京津区域产业结构与就业的影响	170
一 河北省农业剩余人口的转移	171
二 北京产业结构调整中劳动力需求的演变	172
三 天津产业结构调整中劳动力需求的演变	176
四 河北产业结构调整中劳动力需求的演变	179
五 结论	183
第四节 环京津区域资源空吸与极化的影响	183
一 二元户籍制度是制约区域协同发展的重要因素	184
二 缺乏对农村剩余劳动力的吸引力	186
三 环京津区域农村的极化层级影响	188
第八章 环京津区域贫困产生的政策及制度因素	191
第一节 环京津区域非均衡态势的历史考察	191
一 第一阶段: 1949—1978 年	192
二 第二阶段: 1979—1995 年	193
三 第三阶段: 1996 年至今	196
第二节 城乡二元土地制度是致贫原因	199
一 城乡二元分割制度的形成和产生的后果	200

二	贫困型失地农户的情况分析·····	205
三	土地失衡制造新的贫困人口·····	209
第三节	水资源贡献与使用制度“占补失衡”的影响·····	210
一	环京津区域的滦、潮河流域生态及水资源情况·····	210
二	上游地区遭受的旱涝损失及巨大影响·····	211
三	生态建设与水资源保护·····	212
四	滦、潮河流域生态与水环境问题·····	213
五	生态环境效益与建设保护成本分担的机制·····	215
第四节	环京津带生态友好型发展研究·····	216
一	环京津带二元结构突出的态势：相关变量·····	217
二	构建生态型经济和社会功能体系·····	218
三	生态型产业发展对生态性发展的促进·····	219
四	人口控制和劳动力优化是生态性发展的重要措施·····	220
五	城镇发展对生态性的影响·····	221
六	资源开发利用与环境保护·····	221

政 策 篇

第九章	贫困问题缓解的国际经验及其借鉴·····	225
第一节	发展经济学角度的国际贫困问题·····	225
一	国际上贫困形成理论与评价·····	225
二	世界贫困状况概述·····	227
三	中国贫困状况的国际比较·····	228
第二节	国外缓解贫困的实践·····	230
一	美国的“南部地区政府和国会实施扶贫计划”·····	230
二	法国的“山区建设计划”·····	231
三	欧盟的“基金援助”·····	231
四	德国的“拨款和贷款政策”·····	233
五	印度的“看东北政策”·····	234
六	日本的“发展农业基础建设”·····	235
第三节	缓解贫困措施的借鉴与启示·····	236

第十章 首都经济圈生态区的政策思考	238
第一节 促进环京津生态工程建设与生态平衡	239
一 自然保护区生态工程	239
二 自然保护区建设	242
三 公益生态建设的机制与措施	243
第二节 提升区域经济一体化发展的效率	245
一 产业发展的体系	245
二 产业发展的合作	246
第三节 调整区域协调发展政策与决策体制	248
一 实施生态补偿机制	251
二 区域治理的协调机制	254

建设篇

第十一章 首都经济圈建设目标	
——世界级大城市群	263
第一节 经济全球化新态势	263
一 知识、技术型服务业的新动向	263
二 “创意产业”发展战略地位的提升	265
三 产业集群与区域经济发展的新趋势	266
四 以产业集聚为依托的世界城市群	267
五 产业融合与大服务	268
六 “世界工厂”全球迁移与控制力集中	269
第二节 我国应对挑战的战略调整	269
一 我国经济结构的重大战略转型	269
二 大力发展服务业是我国 21 世纪的重要举措	270
三 以文化创意产业促软实力的复兴	270
第三节 世界城市功能结构的演变	271
一 城市功能结构形成演变的基础理论	273
二 世界城市功能结构形成演变机制研究	275
第四节 城市化过程与地域空间特征	278

一	北京城市功能结构研究·····	278
二	中国城市化基本进程·····	280
三	城市蔓延与扩散思想·····	282
四	我国新城发展的基本特征·····	284
第十二章	首都经济圈生态区的经济发展·····	286
第一节	首都经济圈的产业发展·····	286
一	在经济全球化中区域经济突起·····	286
二	产业群与产业集群战略·····	286
三	以区域产业集聚为依托的世界城市群·····	288
第二节	首都经济圈经济协调发展·····	290
一	首都经济圈功能定位·····	290
二	关于首都经济圈产业链与产业带发展·····	291
第三节	首都经济圈就业变动趋势·····	293
一	首都经济圈产业发展与劳动就业变动趋势·····	293
二	首都经济圈将进入产业结构有序递升的新时期·····	295
第四节	首都经济圈 2020 年的就业、人口规模与空间布局 ·····	296
一	京津冀地区的人口流动与聚集·····	296
二	2020 年首都经济圈就业供给与需求基本平衡 的人口规模·····	298
三	城镇化与农业剩余劳动力转移动态趋势·····	305
第十三章	首都经济圈生态区的功能布局·····	308
第一节	生产力发展对城市群的带动·····	308
一	21 世纪初北京市经济发展的主要特点 ·····	309
二	空间布局的调整与结构郊区化·····	315
三	北京经济增长中存在的主要问题与制约因素·····	318
四	前瞻北京经济与城市建设的政策性取向·····	324
第二节	轴带拓展与城市结构的趋势·····	326
一	人口职业空间布局与区县功能分析·····	327
二	人口昼夜流动的评价·····	332
三	影响城镇化水平的主要因素·····	336

四	影响城市化进程的主要因素·····	338
五	推进城市多中心的发展格局·····	342
第二节	城市圈层重构与城市发展的转型·····	346
一	城市建设用地的变化特点·····	346
二	城市建设用地规模与人口规模的适度·····	347
三	未来城市建设用地规模的理性预期·····	348
第三节	首都经济圈世界级大城市群的顶层设计·····	352
一	首都经济圈与京津冀大城市群的形成机制·····	352
二	促进首都圈与京津冀大城市群加速形成的顶层设计·····	355
参考文献·····		362
后 记·····		386

第一章 导论

第一节 研究背景

环京津贫困带 24 个县（区）中有国定和省定扶贫工作重点县（区）21 个、扶贫工作重点村 2730 个、贫困人口 180.4 万人（贫困标准为 625 元/年·人，低收入标准为 825 元/年·人），分别占河北省扶贫工作重点村和贫困人口总数的 38.44% 和 35.86%。其中：坝上地区 788 个村、54.6 万人；燕山及其丘陵区 1561 个村、95.3 万人；太行山区 381 个村、30.5 万人。

从反映区域经济发展水平和实力的人均 GDP、农民人均纯收入和县均地方财政收入三项指标分析，可以看出，环京津贫困带与京津近邻地区发展差距巨大。

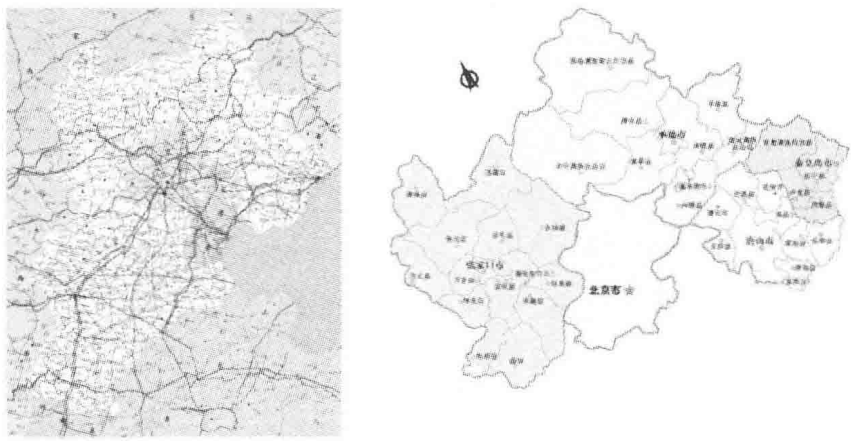


图 1-1 环京津贫困带所处区域

改革开放初期,该地带与京津两市的远郊县基本处于同等发展水平,目前则形成了巨大的经济落差。2003年,该地带农民人均纯收入、人均GDP、县均地方财政收入仅分别为京津远郊区县县的1/3、4/11和1/10。环京津贫困带基本上与我国最贫困的地区处于同一发展水平,2003年人均地方财政收入分别为223元和169元,为全国最低;农民人均纯收入分别为1904元和1483元。环京津贫困带是我国东部沿海地区贫困程度严重的地区之一,2003年,我国东部沿海的北京、天津、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东等省市的贫困人口发生率均小于1%,辽宁省也只有2%,而河北省则接近5%,而河北省的贫困人口中超过一半分布在环京津地区,1/3分布在环京津贫困带。如果与东部沿海几个比较贫困的地区相比,2003年环京津贫困带的人均财政收入仅相当于广东山区县、浙江丽水、江苏连云港、山东聊城、辽宁辽阳的66%、19%、26%、32%和52%,农民人均纯收入则分别相当于43%、52%、50%、60%和91%。在贫困程度上,与中国西部地区中最贫困的三西地区(定西、陇西、西海固)相比,处于同一发展水平。

进一步分析表明,环京津贫困带有以下两个突出的特点:

首先,它是全国特大城市周边贫困程度最严重的地区。上海和广州是我国最具发展活力的“长三角”和“珠三角”经济区的龙头,上海周围的宁波、嘉兴、昆山,广州周围的番禺、珠海、佛山等区域经济均得到了较快发展,基本上消除了大范围区域性贫困。京津经济发展对河北唐山、保定特别是廊坊的发展起到了很大的带动作用,但与之毗邻的张家口、承德地区仍有众多的国家级贫困县的存在,使之成为全国大城市周边贫困程度严重的地区。2003年环京津贫困带人均GDP、人均财政收入、农民人均纯收入与北京的落差高达88%、98%和73%,而同期广州与广州周边山区县的落差为84%、96%和49%,上海与南通市的发展落差为72%、88%和33%。实际上,城市与周边的腹地是不可分割的整体,只有中心城市及所在区域协调发展,才能保持中心城市的持续稳定和繁荣。首都周边地区贫困带的存在不仅会成为京津经济发展的拖累,而且带来了极大的不稳定因素。

其次,环京津贫困带是我国生态保护敏感地区。长期以来,环京津贫困带遭遇了超强的开发和垦殖,区内河湖干枯断流、湿地山泉消失、水土流失加剧、地表水源污染、土地沙化、草场退化。区域内生态环境的持续

恶化,严重威胁着京津冀北地区的供水安全和大气环境质量的改善。天津、唐山频繁出现供水荒,北京多次出现供水危机和应急调水,海河南部平原河流出现断流,地下水环境由于超量开采遭到毁灭性破坏,人均水资源量持续下降,同时环境空气质量始终受到来自外围地区的影响而得不到根本改善,沙尘暴频繁发生。该地区已成为中国生态安全保障程度低、特大城市周边贫困程度严重、生态经济协调要求迫切、生态性贫困问题典型、贫困和生态问题造成的政治影响敏感的地区,成为中国社会转型时期各种矛盾冲突的交汇地,更成为理论研究和应用对策研究的重点。

值得关注的是,目前环京津贫困带生态环境恶化的趋势仍未得到根本遏制。距离北京 110 公里的丰宁小坝子乡沙漠目前还在以每年 3—4 米的速度向北京推进;距离北京 72 公里,处于北京近郊官厅水库附近的河北省怀来县龙宝村的天漠沙丘,每年沉降 10 万吨的黄沙,沙尘直接影响北京。由于近年来气候干旱,土地沙漠化日趋严重,官厅水库、密云水库、潘家口水库的入库水量逐年减少,河流污染状况十分严重,地表水的稀释自净能力极度降低,目前该区域河流污染已达 70%,绝大部分为严重污染。环京津贫困带涉及近千万人口的贫困带和 8 万多平方公里尚未有效遏制生态恶化趋势的地区。像这样在距离首都不到 100 公里的区域内还存在着大面积贫困化地区的现象,在世界上也极为少见。

同时,由于该地区敏感的区位、恶劣的自然条件和严重超采退化的资源条件,加上历史上几次决策失误,决策管理体制和机制陈旧,导致该地区生态恶化趋势没能得到有效遏制。京津是全国经济社会发展的重要地区,首都周边地区贫困和生态问题交织在一起,所产生的政治、社会影响和敏感程度,已引起社会高度重视。

环京津贫困带的持续贫困和生态破坏,源于历史上多次大规模移民开荒和林草资源破坏,导致人口的超常增加和生态环境的急剧恶化。其中,明朝时期的大规模毁林建城、清朝时期的大规模移民、民国时期的大规模屯兵和新中国成立后的“以粮为纲”,对当地经济社会的可持续发展和生态环境的破坏影响最为严重。

新中国成立以来,特别是改革开放以来取得了巨大经济社会成就,但在环京津贫困带问题上,社会和学术界普遍心存疑虑,“大树底下是否不长草”?京津究竟是河北的辐射源头还是极化黑洞?由于该地区的生态与贫困问题交织在一起,已经形成了一种彼此共生的恶性循环,其贫困与生