

加强民族团结 构建和谐社会



贵州人民出版社

加强民族团结 构建和谐社会

贵州省人大民族宗教侨务委员会
贵州省民族事务委员会
贵州省政协民族与宗教委员会
贵州省苗族学会

编

贵州人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

加强民族团结 构建和谐社会 / 贵州省苗学会编. — 贵阳: 贵州人民出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-221-08683-9

I. 加… II. 贵… III. 民族团结-贵州省-文集 IV. D633-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第169167号

加强民族团结 构建和谐社会

贵州省人大民族宗教侨务委员会

贵州省民族事务委员会

贵州省政协民族与宗教委员会

贵州省苗学会

编

责任编辑: 阎循平

装帧设计: 黄昌谢 陶 征

出版发行: 贵州人民出版社

地址邮编: 贵阳市中华北路289号 550004

承 制: 贵州博览文化传媒有限公司

印 刷: 温州福瑞达印业有限公司

开 本: 889 X 1194 1/16

印 张: 23

字 数: 36.8万字

版 次: 2009年9月第1版

印 次: 2009年9月第1次印刷

出 号: ISBN 978-7-221-08683-9 / D · 544

定 价: 198.00元

版权所有, 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与厂家联系调换 电话: 0577-64212990

序 言

56个民族56枝花，56个兄弟姐妹是一家。贵州这个多民族的省份，就是这个民族大家庭的缩影。

英姿勃发的3900多万贵州各民族人民，在各级党委、政府的带领下，抓住西部大开发和新阶段扶贫开发的历史机遇，解放思想、艰苦奋斗、励精图治、奋发图强、敢于探索、勇于创新、苦干实干、竞相发展，开创富民兴黔的宏伟大业。贵州高原处处生机勃勃、春意盎然。

过去的五年，是我省发展思路最清晰、工作重点最突出的时期之一；是我省经济发展最快、效益最好的时期之一；是我省政治安定、文化繁荣、社会和谐、民族团结最好的时期之一；是我省坚持以人为本、群众得实惠最多的时期之一；是我省党建成效最突出、工作大局把握最好的时期之一。

骄人的业绩，催人奋进；扶摇直上的态势，令人欢欣鼓舞。

万众一心谋发展，千军万马奔小康，这是全省各族人民的心声。殚精竭虑、真抓实干，努力实现历史性跨越，这是全省各族人民的共同愿望。记录他们前进的步伐，展现他们一往无前的精神风貌，留下历史长河中浓墨重彩的一笔，成为编辑同仁的共识，于是有了《加强民族团结构建和谐社会》一书的编辑出版。

谨以此献给中华人民共和国60周年华诞。

编 者

《加强民族团结 构建和谐社会》编委会

总 顾 问: 林树森 (中共贵州省委副书记、省人民政府省长)
王富玉 (中共贵州省委副书记)
王朝文 (全国人大民族委员会原主任、贵州省原省长)
喻忠桂 (中共贵州省委原常委、省军区原政委)
王思明 (贵州省政协原常务副主席)

顾 问: 傅传耀 (贵州省人大常委会副主任)
辛维光 (贵州省人民政府副省长)
孔令中 (贵州省政协副主席、省教育厅厅长)

主 任: 杨序顺 (时任贵州省人大常委会副主任)
孙国强 (贵州省人民政府副省长)
蒋崇安 (贵州省军区政委)

编 委: (排名不分先后)

苏太恒	郝桂华	龙德方	罗大林	刘远坤	季克良	班程农
秦如培	袁 周	曾祥权	杨正国	彭伯元	朱立军	王礼全
刘毓文	陈仁贵	陶谋立	周金毅	黄家培	李月成	慕德贵
陈 坚	廖少华	李飞跃	陈鸣明	李再勇	何 刚	刘启云
邹 通	李康民	于 杰	何文江	卢守祥	向红琼	金小麒
姚亚非	傅迎春	龙超亚	黎光武	李光荣	张国新	冉鄂生
张伟力	张文益	高万能	王 平	吴大华	石 超	王大鸷
李新民	邵祥林	张宣华	蒙应富	张庆民	张达伟	伍鹏程
黎 平	陈海若	罗亮权	粟多能	邓瑞林	耿黔生	潘 福
高 弟	任 仁	黄兴友	武国辉	郭玉海	高金林	马长青
杨正明	曹玉珍	陈建华	房国兴	刘崇荣	吴育标	黄昌祥
彭世平	石 洪	刘 军	田 平	李志鹏	张 曦	张国华
洪金洲	杨开华	王 跃	蒋映生	蒋崇跃	杨春光	邓修宇
闵启华	刘建民	陈稠彪	陈光强	麻勇斌	任永强	吴如云
王视平						

主 编: 蒙应富 龙德方

执行主编: 吴如云 麻勇斌

副 主 编: 任永强 程 南

执行编辑: 余建斌 程松柏 许张万 姜学益 黄昌谢 陶 征 龙平峰

装帧设计: 黄昌谢 陶 征



特

稿

篇

贵州简称“黔”或“贵”，位于中国的西南部，东与湖南、南与广西、西与云南、北与四川和重庆等省（市、区）相连，是一个距沿海和长江较近的省份。坐贵广快速铁路火车从贵阳到广州只需三个小时。

贵州是我国古人类发祥地之一，早在若干万年前，就有人类劳动、生息、繁衍在这片土地上。贵州公元1413年建省。全省，现辖四个地级市，三个自治州，两个地区。下设88个县（市、区、特区）；省会设在贵阳，全省总人口3975.48多万人，国土面积17.6万平方公里，属亚热带温湿季风气候区，年均气温15摄氏度左右，无霜期在270天左右，年降水量在1100—1300毫米之间。

贵州是南方重要的能源基地，水能蕴藏量18140.3兆瓦，列全国第六位，煤炭资源储量527.98亿吨，居全国第五位。

贵州是矿产、生物资源大省，已发现矿产125多种，其中76种探明了储量，有41种储量居全国前十位，22种列一至三位；磷矿保有储量28.68亿吨，列全国第二；铝土矿保有资源储量4.74亿吨，列全国第二；重晶石甲冠中华，储量占全国的31.069%；汞、锑、锰、硫铁矿和水泥原料等矿产优势显著；金矿储量居全国第十二位，其中岩金储量名列第四，是中国新崛起的黄金生产基地；全省有食用野生植物500多种，工业用野生植物600多种，绿化、美化及抗污染野生植物240种；有药用植物3900多种，是中国四大中药材产区，杜仲、天麻等全国著名；有珍稀植物70多种，银杉、桫欏等15种列为国家一级保护植物；有野生动物1000余种，黔金丝猴、华南虎、黑颈鹤等15种为国家一级保护动物。

贵州是迷人的天然“公园省”。旅游资源种类多、分布广、品味高。有一个“中国南方喀斯特”世界自然遗产；有13个国家级风景名胜區；有8个国家级自然保护区以及21个国家森林公园；有1.8万个民族风情村寨和39个历史文物古迹。奇特的自然风光，浓郁的民族风情，加上宜人的气候，是海外宾朋理想的旅游和避暑胜地。

安定和谐的贵州，明天更美好！

目 录

特 稿 篇

001. 省长林树森在省民委调研时的讲话

贵州省人民政府省长 林树森

005. 贯彻民族区域自治法 加强配套法规建设

贵州省人大常委会副主任 杨序顺

007. 投身驻地和谐社会建设 促进民族地区繁荣稳定

贵州省军区政委 蒋崇安

科 学 发 展 篇

011. 做好“三个服务” 落实“五项措施” 努力推进交通工作又好又快发展

贵州省交通厅党组书记 彭伯元

013. 招商选商既要规模又要质量——2008我省引进到位资金510亿元

贵州省招商局

015. 红盾闪光促进民族经济发展 求真务实推动社会和谐进步

贵州省工商行政管理局局长 杨正国

020. 预防为主 综合治理 努力开创少数民族地区农村消防工作新局面

贵州省消防总队

023. 贯彻落实科学发展观 构建和谐国税

贵州省国家税务局局长 刘毓文

027. 开发性金融 支持民族地区经济社会全面发展

国家开发银行贵州省分行行长 张庆民

031. 让贵州茅台酒更加飘香世界——贵州茅台中、低度酒介绍

茅台集团董事长 季克良

034. 创新是国酒茅台又好又快发展的必由之路

茅台集团党委书记、总经理，茅台酒股份有限公司董事长 袁仁国

045. 保障粮食供需 构建“和谐贵州”

贵州省粮食局局长 刘启云

049. 以科学发展观统领价格工作 促进贵州经济社会又好又快发展

贵州省物价局局长 陈仁贵

051. 改革开放谱新篇 科学发展铸辉煌——改革开放三十年贵州气象事业发展回眸

贵州省气象局

055.民族干部的摇篮——贵州民族学院

060.黔东南州审计局2007年审计工作情况

黔东南州审计局局长 吴明

061.贵州师范大学——坚持科学发展办好人民满意的大学

067.积极推进劳动保障工作 为构建“和谐贵州”做出新贡献

贵州省劳动和社会保障厅厅长 何文江

069.构建社会主义和谐社会 加快少数民族地区公路交通基础设施建设

贵州省公路局党委书记 周金毅

073.苗岭新都——和谐发展的凯里

中共黔东南州委常委、凯里市委书记 杨正明

077.小河谷 大产业——推进仁怀经济社会又好又快发展的战略思考

中共仁怀市委书记 房国兴

081.把握“两个共同”主题推进繁荣和谐乌当建设

中共乌当区委书记 刘崇荣

084.关于加快民族地区经济社会又好又快发展的思考

中共施秉县委副书记、县长 彭世平

087.扎实推进民族工作 努力构建和谐花溪

花溪区人民政府区长 田平

089.发挥优势 科学发展 实现玉屏经济社会发展在黔东地区的率先跨越

中共玉屏侗族自治县县委书记 杨春光

093.开创民族工作新局面 促进民族工作新发展

中共普定县委书记 王跃

097.雷山苗族吊脚楼古建筑群的文化与保护

中共雷山县委书记 吴育标

共同繁荣篇

107.贵州省实现村村通电

贵州电网公司副总经理 邱跃丰

110.南网结同心 真情洒乌蒙——威宁自治县无电村通电工程建设落实

111.点亮大山深处的希望——黔西南州最后一个无电村通电

113.乌蒙磅礴走泥丸——六盘水供电局克服万般困难 确保无电村通电工程如期建成

115.加快交通基础设施建设 努力为构建“和谐贵州”提供强有力的交通支持

贵州省交通厅



119. 人民银行贵阳市中心支行2006年取得较好成绩

122. 中小企业——非公有制经济成为推动我省经济跨越发展的重要力量

贵州省中小企业局

125. 贵阳警备区简介

127. 强化服从服务意识 密切军政军民关系——遵义军分区在关爱与帮扶中促进民族团结

133. 科学发展 和谐奋进 绿色环保 节能减排 做好乌江流域开发 做强华电在黔事业

贵州乌江水电开发有限责任公司 中国华电集团公司贵州公司

135. 贵州燃气(集团)有限责任公司

137. 贵州省交通规划勘察设计研究院

141. 共同团结奋斗 共同繁荣发展——新世纪贵阳民族工作综述

贵阳市民族事务局

155. 黔西南布依族苗族自治州改革开放30年来民族工作巡礼

黔西南州民族事务局

161. 抢抓机遇谋发展 谱写凯里新篇章

中共凯里市委副书记、市长 洪金洲

165. 携手共进同发展 荣辱与共建和谐

兴义市人民政府市长 张国华

169. 百年名校 助您成才——贵州师大附中

173. 对我省高中教育的几点思考和建议

贵州师大附中校长 陈建华

177. 贵阳电监办简介

178. 联谊活动增情谊 党建扶贫促和谐 贵州省煤田地质局

179. 黔中秘境 奇特贞丰

183. 侗都黎平

187. 高举“两个共同”主题 促进和谐凯里建设

凯里市民宗局

189. 美丽的都匀

都匀市民族宗教事务局

192. “建设生态文明”的哲学意蕴

贵州民族学院 余建斌

193. 构建和谐贵州的法律维度

贵州民族学院 程南

195. 民族团结光辉普照水西大地 和谐社会光芒永放黔城乡村

——黔西县加强民族团结 构建和谐社会

199. 加强民族团结 构建和谐从江

从江县人民政府县长 王之政

201. 魅力清镇

清镇市民宗局

207. 加强民族团结 促进社会和谐

中共安龙县委书记 周玉仁

211. 和谐贵定

215. 和谐社会的法律构建与法律保障

贵阳市小河区法院 张伦安 贵州省社科院法学研究所 任永强

多彩贵州篇

223. 贵州旅游业“三十而立”

贵州省旅游局

236. 发展中的安顺市

243. 生态黔东南 和谐黔东南 多彩黔东南——黔东南苗族侗族自治州

255. 中国凉都·六盘水——辉煌历程三十年

265. 踏遍青山人未老 风景这边独好——毕节地区民族团结事业迈出新步伐

中共毕节地委外宣办主任 唐光甫

275. 生态之州 绿色黔南——黔南苗族布依族自治州

285. 中国金州——黔西南

黔西南布依族苗族自治州

287. 美丽富饶的铜仁

289. 苗侗建筑——民族文化的瑰宝

黔东南州建设局

291. 今日兴义

兴义市人民政府

295. 中国酒都——贵州仁怀

297. 黔之腹 滇之喉——普定

301. 民族团结 社会和谐的中国漂城——施秉

305. 丹寨县龙泉镇

309. 关岭布依族苗族自治县

313. 中国历史文化名城——贵州镇远

317. 走进中国苗族文化中心 体验中国最好玩的地方

——雷山县大力加强民族文化保护与传承

323. 荷香之城 南明古都——安龙

325. 地球要带上的绿宝石 中国最美丽的地方——荔波

326. 改革开放三十年的民族与宗教

云岩区民族宗教事务局局长 王视平

330. 后记

331. 附录



省长林树森

在省民委调研时的讲话

新中国成立以来，在党中央、国务院的正确领导和大力支持下，我省各级党委、政府认真贯彻落实党的民族政策，通过各族干部群众的共同努力，全省民族团结事业取得了显著成就。各民族和睦相处、团结互助，民族地区经济社会加快发展，面貌发生了翻天覆地的变化，全省上下呈现出民族团结、社会稳定的良好局面。这些成绩的取得，凝聚了全省广大民族工作者的辛勤劳动。借今天这个机会，我代表省委、省政府向省民委的同志们，并通过你们向全省广大民族工作者表示衷心的感谢！



贵州省省长 林树森

大家都知道，民族问题是国际社会普遍存在的重大问题，是当今世界最为复杂、最为敏感的社会热点问题，也是始终贯穿我国革命、建设和改革全过程的重要问题。民族工作是党和国家工作的重要组成部分，在党和国家事业发展全局中有着非常重要的作用。我省是一个多民族聚居的省份，正确对待和妥善处理民族问题，关系到全省经济发展和社会稳定，关系到经济社会发展历史性跨越这一宏伟目标的顺利实现，对于我们来说意义更为重大。因此，胡锦涛总书记在视察我省时特别强调，“搞好少数民族地区的扶贫开发，事关经济发展、社会稳定、民族团结，不仅具有重要的经济意义，而且具有重要的政治意义。贵州作为少数民族人口比例比较高的省，尤其应该全面贯彻党的民族政策，抓紧抓好促进少数民族地区加快发展的工作”。

2005年，党中央、国务院下发了《关于进一步加强民族工作加快少数民族和民族地区经济社会发展的决定》。《决定》根据建国以来特别是改革开放以来我们党对民族工作理论与实践的新阐述、新概括、新发展，将关于我国民族问题的基本理论和基本政策概括为十二条，涵盖了民族工作的各个方面，是做好今后一个时期我国民族工作的基本纲领。今年2月，国家又出台了《少数民族事业“十一五”规划》，明确了“十一五”时期加快少数民族和民族地区发展的指导思想、发展目标，十一项主要任务和十一项重点工程，以及相

关的保障措施。下一步，我们要牢牢把握“共同团结奋斗、共同繁荣发展”这一现阶段民族工作的主题，深入领会中央《决定》和国家“十一五”少数民族事业规划的精神实质，依照《民族区域自治法》的有关规定，结合我省实际抓好贯彻落实，努力开创各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的新局面。在具体工作中，要注意把握以下几点。

一、正确认识和把握我省少数民族和民族地区的基本现状和发展方向

由于历史上开发较晚、发展条件较差等方面的原因，我省少数民族地区经济社会发展水平与全省平均水平有一定的差距。在全省50个国家扶贫开发工作重点县中，有36个属于民族自治地方；在100个一类扶贫开发工作重点乡镇中，有79个属于民族自治地方或者是民族乡。贫困问题与民族问题交织在一起，成为我省民族工作的一个基本特点。

同时我们还要看到，在我省少数民族地区，蕴藏着极大的发展潜力。一是少数民族地区的自然生态普遍保存较好。在三个自治州中，黔东南州森林覆盖率达到53.68%，比全省平均水平高出一半左右，是全国平均水平的3倍左右；黔南州森林覆盖率达到46%，远远高于全省平均水平；黔西南州森林覆盖率要低一些，但也接近全省平均水平。良好的自然生态一方面吸引了四面八方的游客，使我省民族地区成为观光旅游的重要目的地；另一方面也为我们发展特色优质农产品提供了良好的自然环境，增强了这些地方的农产品在市场上的竞争力。二是少数民族地区自然资源丰富。毛泽东同志讲，“我们说中国地大物博，人口众多，实际上是汉族‘人口众多’，少数民族‘地大物博’”。我省少数民族地区不但地上资源丰富，而且地下资源也十分丰富，这些都为今后的发展提供了坚实的物质基础。三是少数民族地区拥有绚丽多彩的民族文化。我曾经向外省来的客人这样介绍我省的文化：“贵州是一个充满人间传奇的地方。从原始社会到今天，各个历史阶段鲜活的文化遗存和原生文化形态都保留完好。无论本土还是外来、汉族还是少数民族、远古的还是现代的，不同的文化‘角色’同台竞演，各民族和谐共处在一起。”丰富多彩的民族文化是贵州文化的精华所在，它一方面为我们文化产业、旅游业的发展提供了有利的条件，但更重要的是，这种文化的多元化所反映出的和谐、宽容的社会环境，为少数民族地区乃至全省的经济社会发展提供了良好的土壤。

我省少数民族地区贫穷的现状和巨大的发展潜力充分说明，做好我省民族工作，核心和关键在于加快民族地区的发展。那么，如何把握未来一个时期我省少数民族和民族地区发展的方向和目标任务？有些同志认为，加快少数民族和民族地区发展，就是要使少数民族和民族地区的人均GDP、人均收入等一系列指标达到全省乃至全国的平均水平。当然，这是我们的一个奋斗目标。但同时我们也要看到，我省人均GDP和人均收入等方面的发展指标与全国平均水平存在着较大的差距，即便是经过十年、二十年，甚至三十年、四十年的努力，这一差距缩小了，但要达到全国平均水平仍然是一件非常困难的事情。因为全国平均水平是一个动态的、不断增长的指标，而全国31个省（区、市）围绕这一平均水平呈现出正态分布的状态，总体上一半的省份会在平均水平以上，一半的省份会在平均水平以下。我省无论是发展基础，还是发展条件，与其他兄弟省（区、市）相比都不具备明显的优势，要想越过平均水平，难度非常大。因此，加快少数民族和民族地区的发展，不能寄希望于GDP达到全国平均水平才能发展，更不能片面追求GDP的增长速度，而是要把工作重点放到解决少数民族群众的特殊困难、努力满足少数民族群众的特殊需要上来，使他们吃穿不愁，生活安定，心情舒畅，可以天天载歌载舞，在此基础上再逐步谋求增强少数民族地区的自我发展能力。我们应该在制度安排上尽快让我省的少数民族群众过上这样的生活。

二、着力解决少数民族群众的特殊困难，高度重视满足少数民族群众的特殊需要

我省少数民族聚居的地方很多是深山区，这些地方的贫困程度往往比其他地方还要深一些。比如，我省最贫穷的麻山、瑶山和雷公山、月亮山等地区，同时也是少数民族聚居的地方。在这些地方，一些少数民族

群众甚至连汉语都听不懂，要让他们通过自己的努力实现脱贫致富，难度可想而知。另外，我省一些地区的少数民族群众还保持着传统的生活方式和生活习惯，不少地方住宅与畜禽圈舍混杂的问题仍然存在，加之卫生意识不强，医疗条件差，因病致贫、因病返贫的问题较为突出。

温饱问题和健康问题是人类生存首先要解决的两大问题，同时也是我省不少地方少数民族群众面临的特殊困难。各级政府在解决民生问题时，要通过作出整体的制度安排，加快建立起覆盖城乡的救助体系，并优先考虑帮助少数民族地区解决温饱问题和健康问题。今年，我省已经全面建立了新型农村合作医疗制度，这比2006年中央一号文件提出的目标提前了1年；同时，从今年7月1日起，我省将全面建立和实施农村低保制度，这将彻底解决全省255万绝对贫困人口的温饱问题，是扶贫开发史上一座新的里程碑。在实施这两项制度的过程中，对少数民族和民族地区在政策和资金安排上要给予倾斜，特别是对于那些财政确有困难的民族自治地方，省、地两级财政要尽最大努力帮助他们解决在资金配套上遇到的困难。

由于文化、生产方式等方面的差异，少数民族群众在生产生活中还存在一些特殊的需要。为此，国家制定的《少数民族事业“十一五”规划》明确要求，要“继续执行扶持民族贸易、少数民族特需商品和传统手工业品生产发展的税收、金融、财政等优惠政策，建立必要的少数民族特需商品国家储备制度。建设少数民族特需商品生产基地和区域性流通交易市场，扶持少数民族特需商品重点生产企业，对少数民族特需商品定点企业和传统手工业重点企业进行技术改造，制订少数民族特需商品产业指导目录和传统生产工艺抢救计划。”对于这些政策措施，我们要结合自身实际认真抓好落实，使少数民族的一些特殊需要真正得到满足。

另外，在我省少数民族地区，“双语”教育也是一项特殊需要。实行“双语”教育，既能使少数民族儿童融入主流文化，又能使少数民族文化得到更好地传承，这是落实党的民族政策的一项必然要求。去年9月，我刚到贵州工作没多长时间，就到省教育厅进行了一次调研，他们向我反映，由于国家规定师范类院校要三级变两级，中等师范学校以后就不能存在了，中师的毕业生不能取得教师资格。但是，中等师范学校恰恰是培养我省少数民族地区小学“双语”教师的重要力量。因为需要“双语”教育的都是小学低年级学生，教师不一定需要很高学历。因此，当时我希望他们把这个问题向国家反映清楚，争取国家在我省保留必要规模的中等师范学校，解决我省少数民族地区“双语”教育师资不足问题。在这方面，省民委要积极支持和配合教育厅做好工作。

三、积极帮助少数民族地区改善发展条件，努力增强少数民族地区自我发展能力

解决民族地区的困难和问题，缩小民族地区与其他地区的差距，归根到底要靠发展经济。然而，当前民族地区在发展经济方面面临着自我积累、自我投资、自我增长、自我发展能力不足的问题，特别是交通和水利基础设施建设滞后，严重制约了民族地区的发展。今年全国“两会”期间，温家宝总理在参加我省代表团讨论时就曾明确指出，“改善贵州的生产生活条件，重点看来首先还是路和水”。而在这两方面，民族地区的任务更为繁重。因此，帮助少数民族地区改善发展条件、增强自我发展能力，首要任务是要帮助他们完善交通和水利设施。

在党中央、国务院，国家有关部门，以及广东、广西两省区的理解、关心和支持下，厦蓉高速公路都匀至水口段和贵广快速铁路已经先后得到国家批准立项。两条快速通道的建设，对于我省改善物流条件、提高对外开放水平、扩大固定资产投资规模、加快经济增长速度以及改变我省在西南地区乃至整个华南地区的战略地位等，都具有极其重大的意义。而这两条快速通道，主要经过黔东南和黔南两个民族自治州，两个州的少数民族将是这两条快速通道建设的最大受益者。目前，两个自治州正在根据两条快速通道的规划，调整区域发展规划。可以预见，随着两条快速通道的建成，沿线少数民族地区的发展水平将会得到明显提高。上个月，我与交通厅的同志讨论了下一步我省公路建设的总体思路。总的看来，通过少数民族地区的公路等级还

要提高,建设速度要加快。我们将进一步调整和完善高速公路路网。黔南、黔东南因为两条快速通道建设提高了整个区域的交通水平,黔西南也有所考虑,在黔西南州将加快建设晴隆—兴仁—兴义的高速公路,这条高速公路不但对带动黔西南州的经济社会发展具有重大意义,而且将有利于完善整个高速公路路网,发挥路网的整体效益。我相信,通过5到10年的努力,我省以高速公路为主骨架的快速、便捷的公路路网将初步形成,届时,包括少数民族地区在内,全省的流通条件将会极大改善,自我发展能力也将由此得到明显增强。

水的问题按下来也有比较好的解决前景。我们天天讲小康社会、和谐社会,如果大量的老百姓连水都喝不好,那个地方的“小康”、“和谐”也就是说说而已。当前,解决我省剩下的1000万农村人口的饮水问题,面临着不少难得机遇。特别是国家将采取“三步并作两步走”的办法,用两个五年规划的时间,完成原定三个五年规划解决全国农村饮水安全问题的任务,这有利于我们争取国家支持,加快我省解决农村饮水问题的步伐。另外,国家烟草专卖局大力支持我省以烟水配套工程为重点的烟叶生产基础设施建设,“十一五”期间将投入39.2亿元,帮助我省建设448万亩烟水配套工程,这也将资金上为我们解决农村饮水问题减轻很大的负担。目前,水利部已把铜仁地区列为“建设社会主义新农村水利扶贫示范点”,而考虑到毕节地区的特殊困难,省里准备把毕节地区作为解决农村饮水问题的试点来抓。毕节地区解决农村饮水问题的工作方案经省委批准后,下一步首先就是要解决三个自治州的农村饮水问题,力争用五年左右的时间帮助少数民族地区解决没有水喝或者饮水不安全的实际困难。在实际工作中,针对少数民族地区存在的财力薄弱等问题,我们将综合采取资金倾斜、政策优惠等措施,帮助这些地区减少投入压力。

四、坚持保护与开发并重,积极发展少数民族文化事业

在民族民间文化等非物质文化遗产保护方面,我省的工作是有特色的。早在2002年,我们就率先出台了《贵州省民族民间文化保护条例》,得到了国家有关部门的充分肯定,其中,省民委积极参与,做了大量工作。下一步,对我省民族文化等非物质文化遗产的保护力度要进一步加大。前天,省长办公会通过了省文化厅提出的向国家申报我省第二批国家级非物质文化遗产名录的请示,会上,大家达成了共识,能向国家申报多少,就尽量申报多少,因此,省文化厅提出的97个项目全部得到通过。非物质文化遗产保护工作虽然主要由省文化厅牵头,但是离不开省民委的参与和支持,希望省民委充分发挥自己的优势,与其他部门一起,共同把这项工作做得更好。

在加强保护的基础上,对我省丰富的民族文化,还要进行积极开发。最近两年,我们通过开展“多彩贵州”大型民族歌舞演出和旅游商品设计大赛等活动,在民族歌舞、民族工艺等文化资源开发方面取得了一定的成绩,促进了文化产业与旅游产业的有机结合,扩大了贵州的知名度,实现了经济效益与社会效益的统一。这方面的工作要进一步加强和完善。另外,民族医药也是我省有待开发的一笔宝贵资源。这些年来,我省不少企业积极开发民族医药资源,促进了民族制药业的快速发展,带动了农民群众增收,这是我省产业结构调整的一个亮点。国家“十一五”少数民族事业规划明确提出,要“加大少数民族传统医药的保护和抢救力度,实施少数民族传统医药发展工程”,我们要抓住这一机遇,积极争取国家对我省少数民族传统医药的保护和开发给予更大支持,促进我省民族制药业持续发展。在民族文化资源的开发方面,民委同样大有可为,希望你们以积极的姿态参与进去,在其中发挥更大的作用。

贯彻民族区域自治法 加强配套法规建设

省人大常委会副主任 杨序顺



省人大常委会副主任 杨序顺

贵州是多民族的省份，是全国8个民族省区之一。民族区域自治法颁布施行以来，在中共贵州省委的领导下，省人大常委会、民族自治地方人大及其常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，认真贯彻实施民族区域自治法，按照法律赋予的职权，加强民族立法工作。特别是上个世纪90年代以来，为了适应社会主义市场经济快速发展、西部大开发和新阶段扶贫开发的新形势，贵州制定配套法规的步伐明显加快，取得较好成效。截至今年9月，由省人大常委会制定或批准的决议、法规、自治条例、单行条例和规定等配套法规共99件，仍然有效的70件。制定了《贵州省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》（以下简称《若干规定》），批准14个民族自治地方的自治条例和修改自治条例的决定。批准制定、修正、废止单行条例56件，其中现行有效的关于保护非公有制经济发展的11件，关于规范市场秩序、经济开发区和预算外资金管理的3件，关于城镇规划建设管理的12件，关于生态建设、资源管理、环境保护的9件，关于风景名胜区管理的3件，关于农业承包经营权继续承包、非耕地开发、乡村公路、农村消防的5件，

关于教育科技的3件，关于档案管理等4件。此外，批准制定、修正、废止规定11件。

——高度重视，制定规划。省人大常委会高度重视民族区域自治法配套法规建设，把它作为地方立法的重要组成部分，纳入省人大常委会的重要工作议程，统一规划，统一部署和组织实施。1984年民族区域自治法颁布施行后，省人大常委会作出认真贯彻执行民族区域自治法的决议，提出要根据民族区域自治法的规定，制定自治条例和单行条例。2001年民族区域自治法修改后，省人大常委会再次作出关于贯彻实施民族区域自治法的决议，强调要在全面贯彻实施的基础上，开展调查研究，广泛听取意见，制定贵州贯彻实施民族区域自治法的配套法规，努力推进全省民族立法进程。为加强制定配套法规的计划性，省人大常委会、民族自治地方人大及其常委会结合实际，认真制定任期立法规划和年度立法计划，使全省制定配套法规工作滚动式发展，保持立法工作的连续性，为提高工作效率和立法质量奠定了基础。

——注重立法质量。立法质量是保证法规质量的关键。贵州制定配套法规始终坚持以人为本，立法为民，围绕中心，服务大局；始终坚持国家法制统一，从实际出发，突出民族特点和地方特色，注重法规的前瞻性、针对性和可操作性；始终坚持充分发扬民主，广泛听取各方面意见，集中民智，反映民意；始终坚持发挥省人大有关专门委员会的作用，省人大有关专门委员会提前介入、“请上来”或“走下去”，指导和帮助民族自治地方对法规草案进行论证和修改，提高法规草案的质量，为省人大常委会审议配套法规做好各项前期准备工作。还制定了地方立法技术规范，提高制定配套法规的规范性。

——紧紧围绕抢抓机遇、加快发展这个主题开展立法。抢抓机遇、加快发展是富民兴黔的第一要务。加快民族自治地方经济社会发展，逐步缩小与其他地区的差距，是贵州全面建设小康社会的必然要求，更是民族自治地方各族人民群众的迫切愿望。省人大常委会坚持以经济立法为重

点,制定配套法规与全省改革发展稳定的重大决策紧密结合,与促进、规范、服务西部大开发和新阶段扶贫开发紧密结合,与促进民族自治地方经济社会加快发展紧密结合,使制定的配套法规为促进民族自治地方社会主义物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设协调发展,提供法制保障。紧紧围绕各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题,制定贵州若干规定,把上级国家机关帮助和支持民族自治地方发展的职责具体化、法制化、规范化,在安排基础设施建设项目、减免项目配套资金、加大财政转移支付力度、培养使用少数民族干部等方面,对民族自治地方给予支持和帮助作出了明确规定。修改自治条例,把宪法和民族区域自治法赋予民族自治地方的自治权具体化,适应社会主义市场经济发展、西部大开发和社会主义新农村建设的需要,重点对经济建设和社会发展作出明确具体的规定,引导、规范和保障民族自治地方又快又好地发展。制定单行条例,坚持从民族自治地方民族的政治、经济和文化特点及实际需要出发,以经济立法为重点,对经济社会发展的有关方面作出规定。

——坚持国家法制的统一,注重地方特色和民族特点。贵州制定配套法规坚持维护社会主义法制的统一和尊严,以民族区域自治法和国务院贯彻实施民族区域自治法若干规定等法律法规为依据,不违背法律和行政法规的基本原则,使制定的配套法规既坚持了国家的基本制度、基本政策,又体现了促进民族自治地方经济社会加快发展的特殊政策和灵活措施;坚持从贵州和民族自治地方的实际出发,注重法规的针对性、前瞻性、可操作性、地方特色和民族特点。例如黔东南自治州农村村寨大,住房密集,而且基本为木质结构,批准的《黔东南苗族侗族自治州农村消防条例》,对预防和遏制火灾,保护人民群众生命财产安全和森林资源,取得较好成效。《松桃苗族自治县农业承包经营权继续承包条例》的公布施行,为该自治县依法处理农村因土地经营权继续承包引起的矛盾和纠纷提供了依据,促进了农村社会的稳定,对农业发展、农村精神文明建设发挥了积极作用。晚三叠纪早期的古生物化石群在关岭自治县埋藏面积广、数量大,是具有很高科研价值和观赏价值的旅游资源,《关岭布依族苗族自治县古生物化石资源保护条例》的公布施行,使古生物化石得到了较好保护。

——坚持走群众路线,充分发扬民主,严格依法办事。坚持充分发扬民主,开门立法,民主立法,通过开展调查研究,召开各种形式的座谈会、论证会,在报刊或者网站公示等,广泛听取各方面意见,充分反映民意,体现民情,集中民智,使配套法规具有广泛的群众基础。坚持按照立

法和《贵州省地方立法条例》的规定,严格依法办事,依照法定权限、遵循法定程序开展立法,做到制定配套法规不违法。如制定《若干规定》涉及经济、政治、社会、干部等多方面政策调整 and 部门管理职能协调,需要地方各级国家机关和民族自治地方统一认识,涉及面广,政策性强,难度较大,贵州从2001年起着手前期准备工作,反复深入实际,开展调查研究,组织分析论证,广泛征求“一府两院”,各市、自治州、地区,县(市),省直单位,各级人大代表,民族自治地方和少数民族干部的意见,历经四年三审通过。该法规既维护了国家法制统一,符合中央精神,又联系贵州实际,体现地方特色,具有较强的可操作性。

——坚持和依靠党的领导。党的领导是做好立法工作的根本保证。省人大常委会、民族自治地方人大及其常委会自觉坚持和依靠党的领导,贯彻党的路线、方针和政策,贯彻落实党委的主张和意图,使党的主张通过法定程序成为国家意志。坚持重大问题向党委请示报告的制度,制定每件配套法规,都要向同级党委请示汇报,对涉及的重大问题请党委及时进行研究和协调。省人大常委会党组高度重视自治条例的修改,明确提出在本届任期内完成指导民族自治地方修改自治条例的工作,并作为先进性教育整改方案的措施和目标之一。

——开展监督检查,使立法与执法相互促进。省人大常委会和各民族自治地方人大常委会重视民族区域自治法及其配套法规的实施工作,把它作为依法治省、治州、治县的重要组成部分,进行监督检查。通过听取同级人民政府有关部门贯彻执行民族区域自治法情况的报告、执法检查、视察、调研、召开经验交流会等方式,开展监督检查,推动配套法规的贯彻执行。民族自治地方在定期检查民族区域自治法贯彻实施情况的基础上,每年都把配套法规列入检查计划,开展执法检查,保证法规规定落到实处。

贵州配套法规的制定和实施,对坚持和完善民族区域自治制度,保障民族自治地方依法行使自治权,支持和帮助民族自治地方加快经济社会发展,进一步巩固和发展贵州平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,发挥了重要作用。随着民族自治地方经济社会的发展,贵州还需要不断加强配套法规建设,进一步提高制定和实施配套法规工作水平,使配套法规建设为构建和谐贵州发挥更大的促进作用。

投身驻地和谐社会建设 促进民族地区繁荣稳定

——贵州省军区政委 蒋崇安



贵州省军区政委 蒋崇安

胡锦涛总书记在中央党校重要讲话中向全党提出，要坚定不移地促进科学发展、社会和谐，这是发展中国特色社会主义的基本要求，是实现经济社会又好又快发展的内在需要。民族地区由于自然、历史等多方面因素影响，经济社会发展相对滞后，更需要坚定不移地促进科学发展、社会和谐。我军是党绝对领导下的人民军队，党的奋斗目标就是军队的奋斗目标。努力为科学发展、社会和谐作贡献，是我军义不容辞的责任，更是高举旗帜、听党指挥的具体体现。近年来，贵州省军区按照省委、省政府的统一部署，组织部队和民兵预备役人员430多万人次，投入驻地新农村建设，努力完成抢险救灾等急难险重任务，广泛开展军民共建等拥政爱民活动，为促进民族地区科学发展，构建和谐贵州作出了应有的贡献。

一、积极参加驻地新农村建设，促进民族地区经济

协调发展。社会要和谐，首先要发展。省军区党委总结多年扶贫工作经验认为，贵州特殊的省情、社情和民情，决定了部队投身驻地和谐社会建设工作的重点在农村，关键在农业，对象是农民，特别是要重点参与民族地区的社会主义新农村建设。全区各级全面启动“十乡百村千组万户结对帮扶工程”，共与17个乡（镇）、318个行政村、904个村民组（寨）、11091户贫困户结成了帮扶对子，其中95%的帮扶对象处于民族地区，初步形成覆盖全省的新农村建设联系网络，几年来，共派出336名现役干部驻点扶贫，协调投入资金4300余万元，以实际行动促进了民族地区社会生产力的协调发展。一是投身基础设施建设，为生产力发展夯实基础。基础设施落后是制约我省民族地区生产力发展的重要因素之一。省军区各级发挥民兵、预备役部队组织严密、分布面广的优势，积极投身以交通为重点的基础设施建设。近年来，我们结合西部大开发重点工程建设，主动向地方党委、政府请缨，成建制组织民兵、预备役部队修建等级公路452公里，乡村公路7940多公里，架设农用输电线路6300多公里，修建水渠1210余公里，修建提灌站48个，人畜饮水工程3440多个，农村沼气池7400余口，坡改梯160余万亩，通过改善基础设施条件，逐步夯实了生产力发展的基础。二是投身生态环境建设，为生产力可持续发展创造条件。生态环境建设不仅是国家实施西部大开发的战略重点，而且直接关系到生产力可持续发展的能力。省军区坚持把成建制组织民兵预备役部队投身林业生态建设作为参加和支援西部大开发的主要内容和切入点。

近年来，全区先后成立4个民兵师、71个民兵团（专业队），累计动员兵力100多万人次，植树260余万亩。积极组织民兵参加护林防火，先后扑灭森林火灾4000余起，为生产力的可持续发展创造了良好的生态条件。三是投身扶贫帮困工作，为生产力的协调发展作出努力。尽快帮助民族贫困地区群众脱贫致富，是实现我省经济社会又好又快发展的一个重要问题。省军区各级积极投身扶贫帮困工作，帮助贫困群众改善生产生活条件，实行产业结构调整，在稳步解决贫困地区群众温饱的基础上，促进农民的增产增收。全区先后建立了627