

西南政法学院教材

国民经济管理学提要

邹玉珍 编著

四川人民出版社



西南政法学院教材

国民经济管理学提要

邹玉珍 编著

四川人民出版社

一九九三年·成都

(川)新登字001号

责任编辑: 袁久勇

封面设计: 李庆雯

国民经济管理学提要

邹玉珍 编著

四川人民出版社出版发行 (成都盐道街3号)

西南政法学院印刷厂印刷

开本 787×1092mm 1/32 印张 7.75 插页 1 字数 170千

1993年4月第1版 1993年4月第1次印刷

ISBN 7-220-01837-1/F·151 印数: 1—5000

定价: 3.80元

教材编审委员会

主 任 种明钊

副主任 田平安 高绍先

秘书长 余久隆

委 员（以姓氏笔画为序）

王 威 卢 云 田平安

杨炳勋 余久隆 种明钊

高绍先

编 者 的 话

经院教材编审委员会组织审查确定编写的第四批系列教材共8种,计有《法理学》、《中国财税法》、《新编经济法教程》、《国际经济法》、《中国行政诉讼法原理》、《劳动改造学》、《国民经济管理学提要》和《辩才学》。这批教材将陆续于1992年出版。

这批教材是为了适应法制建设和改革开放及加速培养高级法学人才的需要而编写的,其特点是注重阐述各门学科的基础知识、基本理论和司法实践经验,注重内容的科学性、系统性、新颖性和理论联系实际。

这批教材可供高等法学院校必修课和选修课用,也可以作为培训法学人才的学习用书及司法部门和企事业单位的参考用书。

本院将继续确定第五批系列教材的编写出版计划。

西南政法学院教材编审委员会

1992年4月

说 明

本书从国民经济系统出发，简要地论述了国民经济管理的基本理论，并紧密结合我国多年来国民经济管理的实际，探讨了国民经济各方面的管理职能和体制改革，特别是贯彻了党的十三大和十三届三中全会所提出的路线、方针、政策的精神，在写作中力求简明扼要、通俗易懂，可作为除财经专业以外的高校各专业的教材。

本书在编写过程中参考了国民经济管理、计划经济、财政、金融、审计等方面著作，吸取了一些有益的研究成果。

本书由杨治淮同志审稿。初稿完成后，任祖耀同志提出许多宝贵意见，在此一并向有关同志致以衷心感谢。

由于本人水平有限，写作时间仓促，缺点错误在所难免，欢迎读者批评指正。

编 者

1992年10月

目 录

导言	(1)
第一章 国民经济系统	(7)
第一节 系统理论与经济管理	(7)
第二节 国民经济是一个庞大的复杂的有机系统	(12)
第三节 国民经济结构	(15)
第二章 国民经济管理组织	(27)
第一节 国民经济管理组织的设置及各级经济管理组织的职责	(27)
第二节 国民经济管理组织之间的联系与配合	(36)
第三节 国民经济管理组织结构的合理化	(43)
第三章 国民经济管理体制	(49)
第一节 国民经济管理体制的概念与内容	(49)
第二节 国民经济管理体制改革的必要性	

及其理论基础 ^{P60}	(53)
第三节 经济管理体制改革的目标模式.....	(63)
第四章 国民经济管理信息	(72)
第一节 经济信息在国民经济管理中的作用.....	(72)
第二节 国民经济管理信息系统的流向与 结构.....	(78)
第三节 国民经济信息系统的管理.....	(84)
第四节 建立具有中国特色的经济管理信 息系统.....	(86)
第五章 国民经济决策	(91)
第一节 经济预测是经济决策科学化的基础.....	(91)
第二节 经济决策的产生、分类及其在国民 经济管理中的地位、作用.....	(97)
第三节 决策体系与决策程序.....	(103)
第四节 现代化决策方法.....	(106)
第六章 国民经济发展战略与国民经济计划	(117)
第一节 国民经济发展战略.....	(117)
第二节 国民经济计划管理在国民经济管理 ^{计划协字} 中的地位与作用.....	(126)
第三节 国民经济计划的方法 ^{国民经济综合平衡}	(131)
第四节 国民经济计划的组织与管理.....	(134)

第七章 资源的开发与管理(一)	(141)
第一节 科学技术的开发	(141)
第二节 科学技术的管理	(145)
第三节 人力资源的开发	(153)
第四节 人力资源的管理	(158)
第八章 资源的开发与管理(二)	(166)
第一节 自然资源的开发与保护	(166)
第二节 物质资料的开发与管理	(172)
第三节 财力资源的开发、聚集与分配	(178)
第四节 财力资源的平衡及财政、信贷管理 体制的改革	(185)
第九章 国民经济调节与控制	(195)
第一节 国民经济调节的必要性、内容 与范围	(195)
第二节 调节国民经济的经济手段	(198)
第三节 调节国民经济的法律手段与行 政手段	(208)
第四节 国民经济宏观控制与调节	(215)
第十章 国民经济监督	(219)
第一节 经济监督的必要性与种类	(219)
第二节 经济监督的内容与经济监督工作 的完善	(225)
第三节 审计是高层次的经济监督	(232)

导 言

经济管理学是一门综合性的应用科学。它是现代化大生产的产物。作为经济管理科学重要组成部分的社会主义国民经济学，是随着生产资料社会主义公有制的建立逐步形成的。国民经济管理实践，产生了国民经济管理理论，国民经济管理理论一旦产生，又反过来为国民经济实践服务。社会主义国民经济学是国民经济管理活动实践的总结和概括。它对提高我国国民经济管理水平，实现国民经济发展战略目标，取得最佳社会经济效益，都具有非常重要的意义。

一、国民经济管理的产生

管理是人们对客观事物起能动作用的行为，是人类社会的一种组织活动。它起源于社会劳动分工与协作。人类进行管理的历史，可上溯几千年。但真正的经济管理产生于18世纪产业革命之后。随着生产力的发展和科学技术的进步，到20世纪初，经济管理才作为一门科学诞生。最初的经济管理是对微观经济活动的管理，即企业管理。

经济管理，通常指人们为了达到一定的目的，对经济活动所进行的计划（决策）、组织、指挥、调节和监督。经济

管理按其对象的范围不同，可分为国民经济管理、部门经济管理和企业管理。国民经济管理是国家利用各种职能对国民经济进行全局性的、综合性的统一管理。与经济管理对象的范围相适应，经济学也划分为国民经济管理学、部门经济管理学和企业管理学。经济学经历了从简单到复杂、从微观到宏观的发展过程。

在前资本主义社会中，由于生产力水平低下，社会分工不发达，自然经济占据统治地位，各生产单位之间联系极少，因而很难产生对整个国民经济活动进行管理的客观要求。在资本主义条件下，生产日益高度社会化，迫切要求对社会的经济活动进行统一管理，因为社会化的生产力是“已经发展到除了社会管理不适于任何其他管理的生产力”^①。在社会化大生产中，由于分工细，协作关系复杂，国民经济各部门、各地区、各企业以及社会再生产的各个环节之间都存在着互相依赖、互相制约的关系，只有进行统一管理，才能顺利实现总的目标。第二次世界大战以后，更加频繁的经济危机，导致资本主义国家干预经济，使资本主义国家管理经济的职能有所增强。尽管如此，由于生产资料的资本主义私有制，资本主义国家不可能掌握足够的物质手段来全面地控制、协调国民经济的发展，建立科学的国民经济管理体系，实现对国民经济的统一管理。

在社会主义条件下，国家对国民经济进行管理之所以必要，^①首先是社会化大生产的要求，^②其次是社会主义公有制的要求，^③再次是社会主义国家拥有对国民经济进行统一管理的

①《马克思恩格斯选集》第3卷，第319页。

各项职能。因此，社会主义国民经济管理是伴随社会主义制度的建立而产生，伴随社会主义经济的发展而发展的。世界许多国家的经验都证明，先进的管理是经济迅速发展的重要条件之一。一些有识之士认为，管理和技术是实现现代化的两个轮子，是一个国家能否兴旺发达的决定性因素。

社会主义制度的建立只有几十年时间，然而社会主义国家在国民经济管理实践中摸索、积累了丰富的经验，也经历了一些波折，有许多深刻的教训。因此，在中国大地上，把马列主义理论与中国的实践相结合，建立起完整的、有中国特色的社会主义国民经济管理体系和理论体系，这无疑是我们肩负的一项十分艰巨的任务。

二、国民经济管理学的研究对象与任务

国民经济管理学是研究国家有效地管理国民经济活动的一般规律的科学。在这里，主体是社会主义国家，主体活动的对象是国民经济，主体对客体起能动作用的行为就是管理。国民经济管理学研究管理的基本理论及管理的职能、原则、方式和方法。在社会主义社会，进行统一管理的中心只能是社会主义国家。管理国民经济是社会主义国家最重要的职能。任何一个社会主义国家，在夺取政权和完成社会主义改造任务之后，都应当把管理和发展国民经济作为中心任务。

国民经济管理的对象是国民经济。^①第一次提出国民经济范畴的是列宁。1918年在他亲自领导下，苏联建立了国民经济委员会。他提出国民经济委员会将“按照社会主义的原则

来组织经济”^①。广义的国民经济是一个大的社会经济系统，它是由生产力、生产关系和上层建筑组成的。生产力在与生产关系相互作用中，决定着生产关系；一定的生产关系总和构成经济基础，经济基础在与上层建筑的相互作用中，决定着上层建筑。国民经济正是在这些组成部分或子系统的相互作用中向前发展的。国民经济管理就是对大的社会经济系统的管理，特别是对其中的关键部分即经济基础进行管理。狭义的国民经济是指一国范围内全部经济活动的总和。它是由不同的部门、地区、企业以及社会再生产的各个环节所构成的有机整体。

国家管理国民经济的职能包括：计划（决策）、组织、指挥、调节、监督，它们是一个有机整体。决策和计划是管理活动的核心；组织和指挥是管理活动的关键；调节是使经济运行中各种因素相互配合、协调一致的手段；监督是使经济运行不偏离轨道的保证。在这些职能中，包括对生产力的合理组织、配置和使用，对生产关系和上层建筑的相应调整。

国民经济管理过程是国家通过各项管理职能，作用于国民经济系统的过程，也是国民经济运行的过程。

国家对国民经济活动进行管理的最终目的是提高社会经济效益，即以尽量少的劳动消耗，生产出更多的符合社会需要的产品。这是由社会主义生产目的决定的。为实现最大限度满足人们的物质文化需要，必须加强国民经济管理，提高经济效益。提高经济效益的中心环节是使国民经济管理的各种因素合理地结合。为此，必须在掌握国民经济运动、变

^①《列宁选集》第3卷，第569页。

化、发展规律的基础上，综合运用自然科学和社会科学的原理，在经济活动的实践中，不断地研究经济管理活动的方式、方法及其规律性。

国民经济管理学要为实现国民经济管理任务服务，使国民经济管理科学化。

国民经济管理任务是根据社会经济发展规律的要求，结合国民经济的实际，①合理组织生产力，不断完善生产关系，改革上层建筑，并使三者实现最佳结合，②从而达到以最少的社会劳动消耗取得尽可能大的社会经济效益。

可见，国民经济管理学的特点有二：一是内容的广泛性，它既包括生产力、生产关系，也包括上层建筑；二是多学科性，它综合运用社会科学、自然科学、技术科学的理论与方法，特别是运用系统论、信息论和控制论等横向科学的理论与方法。

社会主义国民经济管理学与其他经济学，既有联系又有区别。

国民经济管理学与政治经济学有密切的联系。政治经济学是国民经济管理学的基础之一；国民经济管理学是政治经济学在国民经济管理中的应用和发展。二者的区别：首先在于政治经济学的研究对象是生产关系，国民经济管理学是综合研究生产力、生产关系和上层建筑以及三者之间的关系；其次，政治经济学属基础科学，而国民经济管理学是实践性很强的应用科学；再次，政治经济学属社会科学，而国民经济管理学作为管理科学，介于自然科学与社会科学之间，并与技术科学相渗透。

国民经济管理学与部门经济学、企业管理学三者研

究对象的范围不同，三者之间的联系是整体、局部和细胞之间的关系。

国民经济管理学与社会主义宏观经济学的区别与联系在于：宏观经济学与国民经济管理学都是把国民经济作为一个总体进行研究的科学，但二者研究的角度不同。宏观经济学的研究对象是社会主义经济运行过程，它要回答经济活动是如何发生的，要对经济现象发生的原因与传导过程作出阐述。而国民经济管理学是研究国家对国民经济运行如何进行最有效的管理，例如建立什么样的管理组织，什么样的管理体制，规划、选择、制定调节手段等规范性的问题。国民经济管理学与宏观经济学有密切的联系，只有在搞清经济运行过程的基础上，才能正确确立管理职能，实现管理的科学化。

三、国民经济管理学的体系结构

国民经济管理的任务决定了国民经济管理学的内容和体系结构应包括以下部分：

第一，国民经济管理的对象：主要包括国民经济系统的组成和结构。

第二，国民经济运行组织：主要包括国民经济管理组织结构、管理体制、管理信息。

第三，国民经济管理目标：主要包括国民经济预测和决策、国民经济发展战略、国民经济发展计划。

第四，国民经济管理的要素：主要包括科学技术、人力资源、物力资源、财力资源的开发利用与管理。

第五，国民经济管理的方法：主要包括运用行政的、经济的和法律的方法对国民经济进行调节与监督。

第一章 国民经济系统

国民经济管理活动由两部分组成：一是管理的客体，即国民经济系统；二是管理的主体，即国民经济管理系统。为实现国民经济管理的任务，首先要研究国民经济系统本身。

第一节 系统理论与经济管理

一、系统的基本概念、分类与特征

系统概念来源于人类社会实践经验，在人们日常生活中随处可见。系统的原意是指有条理、有秩序地放在一起，通常是指由相互依存、相互制约的若干部分组成的具有特定功能的有机整体。系统内部各要素之间的联系，可称为结构；系统与外部环境之间的联系称为功能。结构决定功能，功能又促进结构的变化。

现实生活中的某一国家、某一地区、某一部门或企业，均可看成是一个系统。每一个大系统包含若干个分系统、子系统、小系统。与此同时，它们又都是更大系统的组成部分。

为了对系统进行研究，可以从不同角度进行分类：

1. 按照系统与人的关系，可划分为：自然系统（包括

无机系统和有机系统)、人类社会系统(包括经济系统、社会系统、管理系统、科技系统和学科系统)、复合系统(如导航系统);

2. 按照系统与环境的关系,可划分为:封闭系统、开放系统;

3. 按照组成系统的主客观属性,可划分为:物质系统、观念系统;

4. 按照系统的运动形式,可划分为:静态系统、动态系统;
与时间关系

5. 按照系统变化状态,可划分为:稳定系统、不稳定系统。

各类系统都具有一些共同特征,认识这些特征对于经济管理具有重要意义。

第一,系统的集合性。集合是数学名词,即把具有某种属性的一些对象看作一个整体,便形成一个集合。集合里的各个对象叫集合的元素。系统的集合性是指系统是由两个或两个以上相互有区别的元素所组成。认识系统的这一特性,在确定系统的组成时,既要防止元素不足,又要注意剔除多余的元素。

第二,系统的相关性。这是指组成系统的各元素相互之间有密切联系,而且是按严格的序列相互联系相互制约的。这种联系和制约是推动系统发展的动力。系统的相关关系又有完全相关和不完全相关之分。认识系统的这一特性,有助于在各元素之间建立起合理的联系,增强管理效应。

第三,系统的整体性。这是指系统内部各要素之间及系统与外部环境之间存在着有机的联系。这种联系使系统保持