

中国未来五年发展蓝图
权威解读“十三五”规划纲要

读懂十三五 大国道路

DUDONGSHISANWU
DAGUODAOLU

任仲文◎主编

五大发展理念

创新、协调、绿色
开放、共享

人民日报出版社

读懂十三五 大国道路

DUDONGSHISANWU
DAGUODAOLU

任仲文◎主编

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大国道路 / 任仲文主编. — 北京 : 人民日报出版社,
2016. 4
ISBN 978-7-5115-3751-5

I. ①大… II. ①任… III. ①中国经济—经济发展—
文集②社会发展—中国—文集 IV. ①F124

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第064421号

书 名: 大国道路
主 编: 任仲文

出版人: 董 伟
责任编辑: 周海燕 孙 祺
封面设计: 丁 岩

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路2号
邮政编码: 100733
发行热线: (010) 65369509 65369527 65369846 65363528
邮购热线: (010) 65369530 65363527
编辑热线: (010) 65369518
网 址: www.peopledaily.com.cn
经 销: 新华书店
印 刷: 北京鑫瑞兴印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16
字 数: 420千字
印 张: 23.75
印 次: 2016年4月第1版 2016年4月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-3751-5
定 价: 48.00元

第一篇 “十三五”规划的主要目标和发展理念

· 权威解读 ·

- 深刻把握“十三五”时期重要战略机遇期的内涵变化 002
- 五大发展理念是“十三五”科学航标 006

· 专家观点 ·

- 卢中原：“十三五”开局需关注的四个问题 011
- 周强：牢固树立五大发展理念 大力弘扬改革创新精神
为实现“十三五”规划目标营造良好法治环境 013

· 相关链接 ·

- 坚持科学发展 018

第二篇 实施创新驱动发展战略

· 权威解读 ·

- 深入实施创新驱动发展战略 024
- 发挥科技创新在全面创新中的引领作用 028

· 专家观点 ·

- 严诚忠：创新驱动的本质是人才驱动 033
邵志清：为创新驱动发展装上大数据引擎 034

· 相关链接 ·

- 创新驱动要做好“人”的文章 037

第三篇 构建发展新体制

· 权威解读 ·

- 以五大发展理念引领经济发展新常态 040

· 专家观点 ·

- 王浦劬：深化行政体制改革的新特点 042
徐绍史：创新和完善宏观调控方式 045

· 相关链接 ·

- 争当引领经济发展新常态的排头兵 050

第四篇 推进农业现代化

· 权威解读 ·

- 用发展新理念大力推进农业现代化 056
谋划好农业现代化大棋局 061

· 专家观点 ·

- 李周：以新理念拓展农业现代化道路 064

李根蟠：农业现代化要遵从生命逻辑	067
------------------------	-----

· 相关链接 ·

以发展新理念引领农业现代化	069
---------------------	-----

第五篇 优化现代产业体系

· 权威解读 ·

从制造大国向制造强国转型	074
大力发展战略性新兴产业	078

· 专家观点 ·

严文杰：战略性新兴产业的增长点	081
王资博：提高现代服务业发展水平	082

· 相关链接 ·

正确理解供给侧结构性改革	085
--------------------	-----

第六篇 拓展网络经济空间

· 权威解读 ·

网络强国战略助推发展转型	092
释放信息产业发展新活力	095

· 专家观点 ·

陈潭：大数据战略：国际经验与中国支点	098
隆国强：以信息化促进经济转型升级	101

· 相关链接 ·

网络意识形态建设要接地气 106

第七篇 构筑现代基础设施网络

· 权威解读 ·

提高国际能源安全话语权 112
推动全球能源革命的战略构想 115

· 专家观点 ·

郭焦锋：清洁能源：中国能源革命的重要抓手 119
陈雷：实行最严格的水资源管理制度 128

· 相关链接 ·

绿色发展须用好水资源 134

第八篇 推进新型城镇化

· 权威解读 ·

就近城镇化是发展新动力 138
奋勇迈上城镇化新阶段 141

· 专家观点 ·

黄振饶：推进西部地区新型城镇化的关键环节 147
尚秋荣：以改革推进新型城镇化建设 148

· 相关链接 ·

- 加快城镇化体制机制改革创新 151

第九篇 推动区域协调发展

· 权威解读 ·

- “十三五”时期区域协调发展的战略思路 156
以协调发展理念谋划区域发展新格局 160

· 专家观点 ·

- 郭树清：推动区域协调发展 165
吴福象：重塑经济地理格局的国家区域发展新战略 170

· 相关链接 ·

- 京津冀协同发展产业突破的“三要点” 174

第十篇 加快改善生态环境

· 权威解读 ·

- 坚持绿色发展，着力改善生态环境 178
加快划定并严守环境质量底线 179

· 专家观点 ·

- 郝栋：构建面向生态文明的主体功能区建设系统 184
王争亚：改善环境质量需精准施策 187

· 相关链接 ·

- 全力打好补齐环保短板攻坚战 189

第十一篇 构建全方位开放新格局

· 权威解读 ·

- 形成对外开放新体制 192

· 专家观点 ·

- 高虎城：完善对外开放战略布局 197
刘萍：打造全面开放新格局 201

· 相关链接 ·

- 开放发展是我国走向繁荣富强的必由之路 205

第十二篇 深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展

· 权威解读 ·

- “九二共识”的核心意涵不能回避 210

· 专家观点 ·

- 木鸣：“九二共识”是最务实的选择 212
盛九元：两岸经贸合作的“不变”与“变” 213

· 相关链接 ·

- 坚持两岸共同政治基础不动摇 216

第十三篇 全力实施脱贫攻坚

· 权威解读 ·

- 配强脱贫攻坚的“关键力量” 220

· 专家观点 ·

- 刘雪荣：下好老区脱贫攻坚先手棋 224
- 熊若愚：齐心协力打赢脱贫攻坚战 225

· 相关链接 ·

- 打赢民族地区脱贫攻坚战 228

第十四篇 提升全民教育和健康水平

· 权威解读 ·

- 建立什么样的教育决策机制 232
- 建设健康中国，医改如何深层次推进？ 234

· 专家观点 ·

- 陈国良：着眼现实问题推进教育现代化 242
- 王少安：发展体育运动是建设健康中国的根基 244

· 相关链接 ·

- 提升全民教育水平 推进教育现代化 247

第十五篇 提高民生保障水平

· 权威解读 ·

- 共享发展理念的民生价值 250
- 不断改善民生是发展的根本目的 256

· 专家观点 ·

- 邓念国：公共服务如何实现精准化供给 259
- 杨君：补齐民生短板 261

· 相关链接 ·

- 为新常态标示“民生”新注解 264

第十六篇 加强社会主义精神文明建设

· 权威解读 ·

- 加快文化改革发展 268
- 推动物质文明和精神文明协调发展 272

· 专家观点 ·

- 李伦：缩小两个差距促进两个文明协调发展 278
- 费高云：通过创新提高公共文化服务水平 280

· 相关链接 ·

- 建设文化强国的“主心骨” 282

第十七篇 加强和创新社会治理

· 权威解读 ·

- 在“四个全面”战略布局中把握 286
和推进基层社会治理创新 286

· 专家观点 ·

- 侯小伏：推进社会治理精细化的着力点 291
李强：创新社会治理需要激发社会活力 294

· 相关链接 ·

- 提高社会治理法治化水平 299

第十八篇 加强社会主义民主法治建设

· 权威解读 ·

- 增强全民法治观念 推进法治社会建设 304
提升法治现代化水平 306

· 专家观点 ·

- 胡伟：中国特色社会主义民主政治不容质疑 309
莫纪宏：法治中国建设的科学理论依据 313

· 相关链接 ·

- 推动反腐败向基层延伸 317

第十九篇 统筹经济建设和国防建设

· 权威解读 ·

- 坚定不移推动经济建设和国防建设融合发展 322
推动军民融合深度发展的战略部署 328

· 专家观点 ·

- 姜鲁鸣：推动经济建设和国防建设融合发展 333
刘茂杰：深化国防和军队改革的根本遵循 336

· 相关链接 ·

- 深入推动经济建设和国防建设融合发展 342

第二十篇 强化规划实施保障

· 权威解读 ·

- 坚持党的领导 348
党的领导是实现“十三五”规划的坚强保证 352

· 专家观点 ·

- 李鸿忠：坚持全面从严治党
为实施“十三五”规划提供有力保障 357
陶明伦：实施凝聚力建设行动
为“十三五”发展提供广泛力量支持 361

· 相关链接 ·

- 最典型的绿色发展规划 365

第一篇

“十三五”规划的主要目标和发展理念

大国
读懂十三五
大道

· 权威解读 ·

深刻把握“十三五”时期 重要战略机遇期的内涵变化

“十三五”时期是我国经济社会发展的关键时期，是转方式调结构的重要窗口期，是全面建成小康社会的决胜阶段。习近平总书记强调指出：“‘十三五’时期我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但战略机遇期内涵发生深刻变化。”我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。

从国际看，各种风险积累交织，各国角力更为激烈，但形势总体对我有利，我国发展的外部环境相对稳定。

地缘政治、大国关系更为复杂敏感，但和平与发展的时代主题没有改变。随着我国综合国力持续增强，一些国家同我国的摩擦上升，那些不愿意看到中国发展壮大的势力，对我国的防范和戒备心理加重，联手对我国进行牵制和打压。我国和平发展的国际环境出现新变化，我们维护国家主权、安全、发展利益的任务加重。同时也要看到，虽然各种政治、经济、地缘因素相互交织，但世界政治经济形势总体上有利于维护世界和平与发展大局。对我国而言，中美新型大国关系得以进一步深化，中俄关系处于历史上最好的时期，中欧关系稳定发展，我们与各大力量战略互动中的有利地位没有改变。我们与绝大多数周边国家的关系处于深化合作之中，经济互补性不断增强，与非洲、拉丁美洲等发展中国家的传统友谊进一步巩固。我们完全可以利用这些积极因素，巩固和拓展重要战略机遇期加快发展。

尚处国际金融危机后的深度调整期，全球需求增长和贸易增长乏力，但经济总体复苏趋势显现。习近平总书记指出：“全球经济增长持续低于预期，潜在增长率下滑，国际贸易和投资低迷，世界经济可能出现多个引擎同时失速进而陷入停滞状态。”由于世界经济较快增长的时期已经过去，目前全球仍处国

际金融危机后的深度调整期，主要国家去杠杆、去债务，全球需求增长和贸易增长乏力，保护主义抬头，市场成为最稀缺的资源，我们利用外部环境加快自身发展的条件发生改变。但从总体上看，世界经济曲折复苏态势逐步形成，积极因素正在显现。美国经济增速从2009年危机低谷时期的-2.8%提高到2014年的2.4%，英国经济增长表现较好。面对相对复杂的国际经济形势，我们一方面要运用既有经贸规则妥善应对国际经贸摩擦，另一方面要把发展的立足点更多放在国内，更多依靠扩大内需带动经济增长。

利益博弈更为激烈，但全球治理体系深刻变革，国际力量对比趋向平衡。当前，国际经济合作和竞争格局正在发生深刻变化，全球经济治理体系和规则正在面临重大调整，各国之间的利益博弈将会更为激烈，利用原有规则促进我国发展的条件发生了深刻改变。现有的全球治理格局建立在布雷顿森林体系之上，其特征是西方主导、大国协调。但随着新兴经济体发展步伐日益加快，发展中国的经济实力普遍增强，必然会推动全球经济治理体系改革完善，向着更加公平公正的方向前进。我国提出并正在实施的“一带一路”战略得到60多个国家和地区的积极响应，亚投行、丝路基金等已显现出积极效果，这些都有利于包括我国在内的广大发展中国家参与全球经济治理，引导全球经济议程，争取国际经济话语权，保护和扩大发展中国家的利益。

科技能力比拼更趋白热化，但新一轮科技革命和产业变革孕育兴起为后发国家实现赶超提供了窗口期。世界新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，一方面，国际金融危机后各主要发达国家着手推进更高起点的“再工业化”；另一方面，以新兴经济体为代表的广大发展中国家加快工业化进程，我国处于前有堵截后有追兵的境地，发展空间收窄。加之我国要素成本快速提高，资源环境压力日益增加，我们构筑在原有比较优势下的竞争能力正在发生改变。虽然我国现有创新能力不强，科技对经济社会发展的支撑能力不足，科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平，但历史发展经验表明，每一轮科技革命和产业变革都会引起世界各国综合实力的结构性变化，为后发国家提供有利的赶超窗口期。与前三次科技革命发生时相比，我国的经济实力、科技状况、制度条件都已大为改观，只要能顺利完成发展模式从要素驱动向创新驱动的转变，我们就完全有可能成为新一轮科技革命和产业变革的领航者。

从国内看，虽然新常态背景下经济下行压力加大，但我国经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有

变。总体而言，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理阶段转换。我国发展重要战略机遇期，正在由原来加快发展速度的机遇转变为加快经济发展方式转变的机遇，正在由原来规模快速扩张的机遇转变为提高发展质量和效益的机遇。

增长速度换挡的同时发展方式加快转变。进入新常态，我国经济增长由高速转为中高速，增长速度换挡不可避免。要正确认识增速换挡现象，并不是经济发展速度高一点，形势就“好得很”，也不是经济发展速度下来一点，形势就“糟得很”。问题的关键在于提高发展的质量和效益。诚然，粗放型经济发展方式曾经在我国高速增长过程中发挥过很大作用，但现在支撑发展的条件已经发生深刻变化，再按照过去那种粗放型发展方式来做，是不可持续的。不抓紧实现经济发展方式转变，总有一天会走进死胡同。经济发展方式从粗放向集约、从简单分工向复杂分工的高级形态演进是客观要求，必须加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式。通过转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的更高水平的发展，是中等收入国家跨越“中等收入陷阱”必经的阶段，是发挥我国经济巨大潜能和强大优势的必然要求。

落后产能不断淘汰的同时经济结构优化升级。经过多年发展，我国经济结构优化升级步伐正在加快。从城乡结构来看，2015年我国的城镇化率已达到56.1%，进入了城镇带动农村发展的新时期。从区域结构来看，区域协调发展新格局基本形成。东中西部和东北地区都在积极寻找比较优势实现稳步发展，特别是“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带“三大战略”的实施，以及革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，进一步优化了区域发展格局。从产业结构来看，积极构建产业新体系，各种新技术、新产业、新业态蓬勃发展。培育了一批战略性新兴产业，构建了现代农业产业体系，加快建设制造强国，加快发展现代服务业。第三产业的比重快速上升，成为国民经济第一大产业。三大产业的劳动生产率、科技进步贡献率不断提高，升级趋势明显。从企业组织结构来看，大企业强小企业多的格局已经形成。当然，看到成绩的同时也要看到问题，当前我国结构性产能过剩比较严重。“十三五”时期，我们必须加大结构性改革力度，果断处置“僵尸企业”，坚定不移减少过剩产能。围绕去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大重点任务”，坚定地干、大胆地干、扎实地干、精准地干、义无反顾地干。

新旧动力衔接转换的同时改革开放激发新的活力。当前我国正处于新旧发