

为人民服务

要为人民 用好权

领导干部的第一堂必修课

李松★著

新 华 出 版 社

要为人民 用好权

领导干部的第一堂必修课

李松★著

新 华 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

要为人民用好权:领导干部的第一堂必修课 / 李松著.

——北京: 新华出版社, 2015.12

ISBN 978-7-5166-2195-0

I. ①要… II. ①李… III. ①干部教育-中国-学习参考资料

IV. ①D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第293837号

要为人民用好权

作 者: 李 松

出 版 人: 张百新

责任编辑: 黄绪国

责任印制: 廖成华

封面设计: 李尘工作室

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号 邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经 销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 图雅文化

印 刷: 河北鑫宏源印刷包装有限责任公司

成品尺寸: 160mm×230mm 1/16

印 张: 19.25

字 数: 230千字

版 次: 2015年12月第一版

印 次: 2015年12月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-2195-0

定 价: 39.00元

图书如有印装问题请与出版社联系调换: 010-63077101

●序言一

对权力的告诫

李成言 中国监察学会原副会长 北京大学廉政建设研究中心主任、教授

什么是国家权力？

国家权力就是按着人民的意志和法律，进行控制与支配的一种力量。国家权力具有双重性，是一柄“双刃剑”，它可以为公众生存带来安全和福祉，维护社会的公平和正义，也可以成为掌权者谋取私利、满足贪欲的工具。

任何一个国家权力的安排与运行，都决定着国家的品性和兴衰。正如古希腊学者亚里士多德所说：“一种政体如果要达到长治久安的目的，必须使全邦各部分（各阶级）的人民都能参加而且怀抱着让它存在和延续的意愿”。

自从人类跨人民主政治时代以来，国家权力来源于人民已经成为进步阶级和政党的共识和追求。在现代政治中，执政党的合法性必须具有这样的特征，即其执政必须是人民的选择，否则就不具备合法性。

何谓人民？按《现代汉语词典》解释，即以劳动群众为主体的社会基本成员。

中国共产党成立伊始，就毫不隐讳自己的阶级观点，宣称是中国无产阶级的先锋队，随即发动工人开展了一系列工人运动，为工人阶级争取权益；土地革命战争时期，中国共产党通过“打土豪，分田地”，使广大农民得到了最大实惠，也使中国共产党赢得了占中国人口大多数的广大农民的真心拥护和爱戴；抗日战争时期，中国共产党通过建立抗日民族统一战线，通过建立“三三制”政权、减租减息等一系列政策，迅速扩大了社会基础，最大限度地把各种抗日力量团结在自己周围；解放战争时期，中国共产党通过实行人民民主统一战线，实现了工农商学兵的全国大联合，特别是实行广泛而彻底的土地改革运动，更让千百万渴望得到土地的农民，实现了自己千百年来的梦想。

由此可见，中国共产党的执政合法性源自历史，是人心向背决定的，是人民的选择。然而，中国共产党从一个革命党成为一个执政党，经过了二十多年的奋斗牺牲，在取得政权之后，如果不树立正确的执政理念，建立完善的执政体制，不注意开拓执政的合法性资源，预防和克服执政的合法性危机，而是沉湎于“打天下就能坐天下”的陈旧观念，就会有被赶下台的风险。

中国共产党一直有着这样的忧患意识和危机意识。2013年6月18日，习近平在党的群众路线教育实践活动工作会议上告诫全党：“我们多次讲，党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。这是用辩证唯物主义和历史唯物主义观察问题得出的结论。保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础和执政地位靠什么？最重要的就是靠坚持党的群众路线、密

切联系群众。”

此前，中国共产党的十八大报告也重申了“始终保持党同人民群众的血肉联系”这一重大命题。“保持同人民群众的血肉联系是中国共产党最大政治优势，脱离群众是中国共产党执政后的最大危险。”

从总体上看，当前广大党员干部的作风主流是好的。但也要清醒地看到，世情、国情、党情正在发生深刻变化，中国共产党所处的历史方位和执政条件、党员队伍构成都发生了重大变化。中国共产党现在已经拥有 8700 多万党员，规模数量大，成员分布广，新鲜血液多，来自党內外的风险挑战和严峻考验前所未有，党内脱离群众的现象客观存在，必然会弱化党的执政基础。主要集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”上。

一是形式主义。主要表现为有些干部用哗众取宠代替实事求是，用投机取巧代替实干苦干，用粗枝大叶代替一丝不苟，用走马观花代替深入实际，用潦草应付代替严谨作风，用口头汇报代替实际工作，用三心二意代替全心全意，用拖拖拉拉代替雷厉风行，用欺上瞒下代替求真务实，用表面文章代替表里如一。

二是官僚主义。主要表现为有些领导干部，只要能安坐办公室，就绝不愿下基层“受苦”，甚至不愿和群众“坐同一条板凳”，怕给自己添麻烦；喜欢拍脑袋决策、拍屁股走人，盲目铺摊子、上项目，留下一堆后遗症；对上吹吹拍拍、曲意逢迎，对下喝五吆六、横眉立眼，门难进、脸难看、事难办；思维僵化，机械执行上级决定，生搬硬套，完全不顾实际情况；官气十足、独断专行，总觉得“自己高明、别人不行”，容不下他人，听不得不同意见。

三是享乐主义。主要表现为有些干部意志消沉、信念动摇，他们奉行及时行乐的人生哲学，“今朝有酒今朝醉”、“人生得意须尽欢”，

追求吃得好、玩得痛快、住得舒服，享受所谓的“人间乐趣”。有些干部为了追求“舒适”目标，不惜铤而走险，大肆索贿受贿，最终沦为人民的罪人。

四是奢靡之风。主要表现为有些干部的群众观念日渐模糊，甚至完全淡忘。有些干部要求超规格接待，住豪华酒店，吃山珍海味，喝美酒佳酿。有些干部在高档场所、名山秀水流连忘返、乐不思蜀。还有些地方财政经费也敢拿来乱花，甚至扶贫款项也敢拿来挥霍，奢靡之风之盛让人瞠目结舌。

在此背景下，中国共产党围绕“建设什么样的党、怎样建设党”这个重大课题，需要不断进行探索。“观世情、察国情、看党情”，“常怀忧党之心，恪尽兴党之责”，改革发展不断深入，中国共产党如何为人民用好权，防止公仆变为“官老爷”，真正走出兴亡的历史周期律，已成为一道严峻的政治课题。

在中国历史上，历代兴亡周期律大体分为五个阶段。第一阶段是“打江山”时百折不挠；第二阶段是执政初期勤俭建国、艰苦创业；第三阶段是社会进入繁荣期，执政风气开始奢靡，脱离群众，权钱交易、官商勾结、买官卖官等腐败现象频繁发生，腐蚀着执政团队；第四阶段是社会繁荣期过后，整个执政团队大面积坏死，病入膏肓；第五阶段是改朝换代。

历代兴亡周期律“附身”与发挥作用，可以说都是始于丢掉最初的优良传统。而破解历代兴亡周期律，也是中国历代执政团队遇到的一个难题。

中国共产党要走出这个周期律，有必要坚定不移地发展社会主义民主政治，其根本是保证人民当家做主，核心是充分体现人民意志，基本方法是让权力在阳光下运行，即中国共产党和各级国家权力机关作为权

力的代行者，受人民委托，为人民服务，让人民监督，把权力运行的各个层次、各个领域和各个环节都置于阳光之下，确保人民赋予的权力始终用来为人民服务。

新华社知名调查型记者李松的《要为人民用好权》一书，从权力是人民赋予的、对权力要有敬畏之心、让人民监督权力，以及为人民谋利益等四方面，围绕“要为人民用好权”这个重大主题，深入探讨了党员干部，尤其是领导干部的权力观、地位观、利益观，为中国民主进程精心把脉。

本书通过生动的案例评析，把复杂的问题通俗地娓娓道来，做到了说理有深度，能以小见大、见微知著。同时，本书坚持权威性和趣味性相结合、通俗性和学术性相统一，做到了既严谨客观，又生动耐读，意在对权力溯本求源，以期给读者更深刻的认知和启迪，给执政者更多的思考和警醒。

本书不但是党员干部，尤其是党员领导干部增强宗旨意识、律己修身、践行党的群众路线的必备手册，也是各级人大代表、政协委员提高参政议政水平的参考书，同时也是普通公众了解中国时政的优秀读物。

是为序。我愿意与广大读者共勉。

2015年12月20日于北京大学

●序言二

权力的逻辑

韩春晖 北京大学软法研究中心研究员 国家行政学院教授

李松嘱我为其新著《要为人民用好权》作序，实在诚惶诚恐。与他兄弟相交，皆因性情相投，可谓是“倾盖如故”。当我细细读完他的这部大作之后，更是由衷平添许多敬意。

作为一个长期从事深度报道的优秀记者，李松几乎是以一种“横刀立马”的大无畏勇气来揭露当前中国的种种“权力乱象”。比如领导干部思想上的“霸权”思维、“二号首长”的权力验收问题、“隐性权力”、“萝卜招聘”、“政治家族”、“吃空饷”等等。这些权力异化的面相都被他以一种近乎赤裸的方式展现出来。而且，展现手法多样，让人触目惊心。既有鲜活的实例，又有数字的佐证，还有原因的剖析，甚至有文化的追问。比如对“铁帽子王”的历史梳理，让读者更添了一种摆脱历史窠臼的使命感。

显然，李松并不满足做一个简单的“揭露者”或“批评者”，尽管大多数的记者都以此为最高荣誉。在他的大作中，关于权力逻辑一直若

隐若现，却贯穿始终，构成了他解决当前“权力异化”这一痼疾的内在依据。他强调“权力是人民赋予的”，重申了权力的最高来源；强调“对权力要有敬畏之心”，凸显了权力的谦抑性特征；强调“让人民监督权力”，指出了权力不被异化的关键所在；强调“为人民谋利益”，则指明了权力行使正当性。由此可见，按照“产生—属性—保质—持久”的内在脉络，李松建构了一个关于权力运行的基本框架。这个框架恰恰是将“权力关进制度的笼子里”的认知前提。

但李松并没有就此止步，而是将法治的核心要素真正引入他所构建的框架中。他指出，要防止权力被异化，应当坚持人民当家做主是人民最大的尊严，而人民的尊严要以人权进步为保障。可见，他认为“民主”与“人权”构成了“法治笼头”上非常重要的两把锁，将权力深囿其中，可谓深得法治之精髓。正是以权力的逻辑为指引，以法治的要素为重锁，李松成功地在其大作中为权力打造了一个“黄金囚笼”。权力，就是这个囚笼中最尊贵的囚徒，虽然享有众生的膜拜，却不会有人扔给权力一把打开囚笼的钥匙。

我一直以为，批评是一种热爱。最真诚的批评往往是最真诚的热爱。作为一个批评者，李松对这个国家无疑是充满热爱的。我还以为，若无积极努力的建构，就无真诚负责的批评。作为一个建构者，李松对这个国家也是真诚负责的。可以断定的是，李松的这种责任感绝非纯粹地源于记者这个现代职业，而更多地源于知识分子的天下情怀。在这部书中，他非常执着地为权力的执掌者提供种种具体的治理方略，期望以此“驯服权力”。对中国的知识分子而言，“法授圣”从来都是一种“行大道”的事业。

为行大道，骑马者向前！

是为序。

2015年10月于北京寸草居

目 录

序言一 对权力的告诫 / 1

李成言 中国监察学会原副会长 北京大学廉政建设研究中心主任、教授

序言二 权力的逻辑 / 6

韩春晖 北京大学软法研究中心研究员 国家行政学院教授

第一章 权力是人民赋予的 / 1

第一节 人民是权力的源泉 / 3

- 一、“淮海战役的胜利是人民群众用小车推出来的” / 4
- 二、“我是中国人民的儿子” / 8
- 三、人民以法律的形式授权 / 12
- 四、权力不属于个人 / 15

第二节 植根于人民群众之中 / 21

- 一、始终与人民在一起 / 22
- 二、延安时期“只见公仆不见官” / 26
- 三、沂蒙“红嫂”谱写军民鱼水情 / 30

第三节 最大危险是脱离群众 / 34

- 一、未竟的“赶考” / 35
- 二、苏共悲剧的警示 / 39
- 三、群众路线是中国共产党的生命线 / 47

第二章 对权力要有敬畏之心 / 55

第一节 有权不可任性 / 57

- 一、“叫纪委查你!” / 58
- 二、“国家规定是狗屁” / 60
- 三、仇和“落幕”的标本意义 / 62
- 四、畏小民，则无豪横 / 65

第二节 坚定理想信念不动摇 / 67

- 一、中国共产党人精神上的“钙” / 68
- 二、“不问苍生问鬼神”是危险信号 / 71
- 三、“软骨病”源于理想信念丧失 / 74
- 四、让理想信念教育“硬”起来 / 78

第三节 严以用权才能赢得人心 / 81

- 一、严以用权的“官箴” / 82
- 二、公权不私，私用即盗 / 86
- 三、斩断与民争利的权力之手 / 89
- 四、法无授权不可为 / 95

第三章 让人民监督权力 / 99

第一节 要创造条件让人民监督政府 / 101

- 一、“窑洞对”的历史回音 / 102
- 二、人民监督难在何处 / 105
- 三、人大代表要“代表人民” / 113
- 四、做好调研是政协委员的基本功 / 119
- 五、有效监督要有机制保障 / 127

第二节 中国共产党要容得下尖锐批评 / 132

- 一、批评与自我批评的力量 / 133
- 二、“中国共产党是不怕批评的” / 138
- 三、让批评与自我批评更有辣味 / 143

- 四、善意的批评也是主旋律 / 148
- 五、要善于从批评声中了解民意 / 151

第三节 让权力在阳光下运行 / 156

- 一、政府信息以不公开为例外 / 157
- 二、简政放权让权力回归本位 / 163
- 三、权力清单亮出“权力家底” / 168
- 四、践行“八项规定”没有完成时 / 171
- 五、领导干部财产申报制度在路上 / 175

第四节 力促“隐性权力”显性化 / 179

- 一、“二号首长”的权力延伸 / 180
- 二、削除领导干部的隐性利益 / 187
- 三、“萝卜招聘”暗流涌动 / 192
- 四、堵住“吃空饷”的制度黑洞 / 197
- 五、卖官鬻爵的潜规则 / 202

第五节 把权力关进“制度的笼子” / 208

- 一、以治标为主，为治本赢得时间 / 209
- 二、没有不受查处的“铁帽子王” / 212
- 三、清廉政府是怎样炼成的 / 216

第四章 为人民谋利益 / 225

第一节 “为人民服务”永远不过时 / 227

- 一、张思德的楷模效应 / 228
- 二、“焦裕禄精神是永恒的” / 233
- 三、沈浩用生命兑现承诺 / 236
- 四、“长”在群众中的高德荣 / 239

第二节 “执政为民”的为官之道 / 243

- 一、为人民服务是中国共产党的根本宗旨 / 244
- 二、“干部好不好是百姓说了算” / 246

- 三、用好“三严三实”这把标尺 / 249
- 四、给乱作为套上“法治笼头” / 257
- 五、“治庸治懒”上升为国家意志 / 260

第三节 让人民生活得更更有尊严 / 268

- 一、衣食足仓廩实才有尊严的底气 / 269
- 二、人民的尊严要以人权进步为保障 / 273
- 三、尊重人民的首创精神 / 275
- 四、人民当家做主是最大的尊严 / 278

后记 / 282

附 / 李松访谈录

《有权不可任性》探究执政智慧 / 286

主要参考书目 / 292



第一章

权力是人民赋予的

我们的权力是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利。要正确行使权力，依法用权、秉公用权、廉洁用权，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，处理好公和私、情和法、利和法的关系。

——习近平 2015 年 1 月 12 日在与中央党校第一期县委书记研修班学员进行座谈时的重要讲话



第一节 人民是权力的源泉

中国共产党作为执政党，权力来自人民，根本宗旨和运行目标是实现人民的根本利益。执政为民，要求党要领导和支持人民当家做主，并最广泛地动员和组织人民群众管理国家和社会事务，管理经济和文化事务，维护和实现广大人民群众的根本利益。

“权为民所赋，权为民所用”

2010年9月1日，习近平在出席中央党校秋季学期开学典礼时发表了重要讲话。他还阐述了领导干部应有的世界观、权力观和事业观，并强调马克思主义权力观概括起来是两句话：“权为民所赋，权为民所用。”

我们对这些话并不陌生——如上所引，习近平也强调这个权力观的“知识产权”是属于“马克思主义”。

尽管如此，习近平讲“权为民所赋，权为民所用”，其意义仍不可低估。这是对胡锦涛“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”的继承和丰富，并具有强烈的现实性和针对性。毕竟，现实中确有一些领导干部是从个人或小集团的私利出发，忘记了自己手中的权力是来自人民，