

新农村建设和发展探索

刘 剑 著

光明日报出版社

新农村建设和发展探索

刘 剑 著

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

新农村建设与发展探索 / 刘剑著. — 北京: 光明日报出版社, 2012.9

ISBN 978-7-5112-3185-7

I. ①新… II. ①刘… III. ①农村-社会主义建设-研究-中国 IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 215851 号

新农村建设与发展探索

著者: 刘剑

出版人: 朱庆

终审人: 温梦

责任编辑: 李娟

责任校对: 王喜卡

封面设计: 长沙作唐文化传播有限公司

责任印制: 曹净

出版发行: 光明日报出版社

地址: 北京市东城区珠市口东大街 5 号, 100062

电话: 010-67078247(咨询), 67078870(发行), 67078235(邮购)

传真: 010-67078227, 67078255

网址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbs@gmw.cn lijuan@gmw.cn

法律顾问: 北京市洪范广住律师事务所徐波律师

印刷: 长沙多元印务有限公司

装订: 长沙多元印务有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开本: 710 × 1000 1/16

字数: 267 千字

印张: 18.75

版次: 2012 年 9 月第 1 版

印次: 2012 年 9 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5112-3185-7

定价: 32.80 元

版权所有 翻印必究

序

众所周知,我国是一个农业大国,也是一个农业人口大国,“三农问题”是我国现代化进程中必须解决的问题。建设社会主义新农村成为解决这一历史问题的根本出路,是我国现代化进程中的重大历史任务,也是每个农村、农业、农民研究者必需面临重要课题。基于有过农村工作的经历、对农业生产的了解和对农民的深厚情感,刘剑同志多年来一直关注、思考新农村建设,斩有所获。

在刘剑同志看来,提高农民素质对新农村建设至关重要。农民是新农村建设的主体。农民素质的高低,直接决定着新农村建设的成败。只有提高农民的综合素质,才能转变农村经济发展方式,从而调整农村产业结构,切切实实加快农业产业化和城镇化进程。新农村建设,不管是其社会建设还是其经济建设,最关键的是先要对农民做好专业化分工。新农村建设的方向是市场经济基础上的公共大经济,必须要以专业化的分工为支撑。对农民的分工是其他领域进行专业化分工的前提和基础。只要从农民专业化分工入手,从这一角度来进行新农村经济建设。因此,培养一批“有文化、懂技术、会经营”的新型农民,已是新农村建设最本质、最核心的内容和最为迫切的要求。

刘剑同志关注农民,更关注农民工这个群体。从历史上看,每一个传统的农业国,要变成一个高度工业化的、经济快速发展的现代化国家,在实现这一转变的过程中,都会有大批农村劳动力从农村来到城市生活。农民工是中国 20 世纪 80 年代以来,伴随经济体制转轨、社会结构转型产生的新的特殊的社会群体。农民工现象和农民工的现实困境,社会主义新农村建设绕不开的话题。作者主张加大农村劳动力转移培训力度,农村劳动力转移就业的竞争力、树立劳务品牌,从而拓展农民工的生存空间,提升农民工的发展实力。

刘剑同志认为,农村基础设施和农村文化建设是新农村建设的两翼。加快农村基础设施建设实际上是农村现代化必不可少的前提条件。城市现代

化发展到一定阶段必然要向农村拓展,而良好的农村基础设施是城市文明向农村延伸的桥梁。农村基础设施建设有助于推进农村现代化,有助于缩小城乡和地区间的发展差距,为农民参与经济发展过程,分享经济发展的成果创造必要条件。农村基础设施建设将使农村经济和社会事业长期受益,农村经济的发展可以为全国经济增长提供新的空间。

与此同时,刘剑同志也认同农村文化建设的作用。农村文化是文化的一个分支,属于人类精神生活范畴,是农村社会生活的重要内容,也是农村精神文明建设的组成部分。文化建设是社会主义新农村建设的重要内容,社会主义新农村文化建设的功能,在于用社会主义新农村文化对于农民科学文化素质的提升、思想境界的启迪、精神追求的引导以及道德观念的重塑。

放眼未来,刘剑同志看到了生态优势产业在新农村建设中举足轻重的位置,认为生态优势产业是新农村建设中的重要经济支撑。发展生态农业充分体现了科学发展观的理念,是科学发展观在农业的具体实践,意义重大。

以人为本,刘剑同志认真研讨了我国农村基本医疗保障制度和农村社会保障制度。建立健全农村基本医疗保障制度和农村社会保障制度对维护社会主义公平具有关键性的作用,体现了社会主义本质的要求,对农村社会的可持续发展具有重大的现实意义。

建设社会主义新农村,不仅关系到农业、农村的发展和农民的富裕,而且关系到实现国家的长治久安和民族的伟大复兴。因此,刘剑同志对新农村建设的研讨具有一定的社会功用和学术价值。

是为序。

周坤炉

2012年9月

(序作者系国家第一批有突出贡献专家、国务院特殊津贴专家、国家杂交水稻专家、湖南省农科院研究员、联合国粮农组织顾问,中共十三大、十四大、十五大代表)

目 录

第一章 绪论	(1)
第二章 新农村建设与培养新型农民	(12)
第一节 培养新型农民是建设新农村的关键	(12)
第二节 培养新型农民与建设现代农业	(14)
第三节 新农村建设视野下农民素质的构建	(18)
第四节 新农村建设背景下新型农民的培养	(28)
第五节 新农村建设“双带头人”培养	(39)
第三章 新农村建设与农民工	(44)
第一节 农民工的界定	(44)
第二节 农民工的产生与发展	(45)
第三节 新生代农民工及其特点	(51)
第四节 新生代农民工产生的背景	(59)
第五节 新生代农民合理转移的对策及路径	(60)
第四章 新农村建设与农村劳动力培训	(68)
第一节 新农村建设与湖南农村劳动力培训调查	(68)
第二节 湖南省工学交替学历扶贫培训模式的探索	(77)
第三节 对农村劳动力职业精神的培养	(84)
第四节 农村劳动力转移就业的最佳途径	(90)
第五节 新农村建设与湖南农村实用人才的开发	(96)

第五章 新农村建设与农村文化	(104)
第一节 农村文化	(104)
第二节 农村文化建设的意义	(106)
第三节 我国农村文化建设的现状	(108)
第四节 农村文化建设的政策	(110)
第五节 加强社会主义新农村文化建设	(116)
第六章 新农村建设与农村基础设施	(120)
第一节 农村基础设施建设的内涵	(120)
第二节 农村基础设施建设的思路、要求及政策选择	(126)
第三节 我国农村基础设施建设现状与困难分析	(130)
第四节 加强农村基础设施建设的措施	(135)
第五节 加强农村基础设施建设的对策建议	(146)
第七章 新农村建设与生态农业	(151)
第一节 生态农业建设	(151)
第二节 生态农业与效益经济	(156)
第三节 农村生态型工业建设	(167)
第四节 生态问题与“三农”的发展	(171)
第五节 发展生态农业的对策及建议	(174)
第八章 新农村建设与农业企业发展	(182)
第一节 农业企业的基本内涵	(182)
第二节 发展农业产业与农业企业的融资需求	(188)
第三节 农业企业融资现状分析	(199)
第四节 建立农业企业的现代制度	(212)
第五节 加强现代农业企业的财务管理	(214)
第九章 新农村建设与农村基本医疗	(218)
第一节 农村基本医疗保障制度的现状	(218)

第二节	农村卫生基本医疗需要解决的问题	(221)
第三节	建立新型农村卫生基本医疗保障制度	(225)
第四节	发展新型农村卫生基本医疗保障制度的政策思路 ...	(227)
第五节	发展新型农村卫生基本医疗保障制度的主要措施 ...	(229)
第十章	新农村建设与农村社会保障	(232)
第一节	建立健全农村社会保障体系的必要性	(232)
第二节	我国农村社会养老保险的现状	(237)
第三节	农村家庭养老保障	(246)
第四节	农村社会化养老保障	(250)
第五节	建立进城农民工的社会保障体系	(252)
第六节	建立失地农民社会保障制度	(256)
第十一章	新农村建设与农村基层管理	(260)
第一节	农村组织与事务管理的主体	(260)
第二节	农村事务的经济管理	(266)
第三节	农村土地的有效管理	(271)
第四节	农村自然资源的有效管理	(281)
第五节	农村集体企业与合作经济组织的有效管理	(283)
参考文献		(287)

第一章 绪论

我国是个农业大国,也是农业人口大国。农村、农业、农民是我国社会主义建设中必须解决好也能解决好的问题。农业、农村、农民问题是决定我国全面建设小康社会进程和现代化进程的关键性问题,关系党和国家工作全局的根本性问题。党中央高度重视“三农”问题,从现代化建设的全局出发,明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。为从根本上解决好“三农”问题,党中央、国务院已全面规划好社会主义新农村建设的宏伟蓝图。通过新农村建设,推进农业现代化和农村经济的大发展,逐步壮大农村第二、第三产业,不断为农民改善物资条件并提升文化生活水平,从而为全面建设小康社会奠定基础。

一、新农村建设的内涵

1. 农村的界定

20 世纪 80 年代末,我国学术界将常住人口在 2500 人以下、农业人口超过 30%的居民点称为农村。^①农村泛指县城以下的广大地区,因其产业结构以农业为中心,故传统习惯认为农村是农业生产的地方和农民聚居的场所,直接把农村经济和农业相等同。对农村系统的划分:一是按农村经济职能来划分,如农、林、牧、渔村;二是以动态变化来划分,如原始、古代、近代、现代和未来乡村;三是以地域分布来划分,如平原、山区、沿海与城郊乡村等。

2. 新农村建设的背景

社会主义新农村是指在社会主义制度下,反映一定时期内农村社会以经济发展为基础,以社会全面进步为标志的社会状态。提出“新农村建设”有

^①袁方.中国社会结构转型[M].北京:中国社会科学出版社,1998

鲜明的时代特征,是在我国进入“工业反哺农业、城市支持农村”新阶段的大背景下提出来的。

2005年10月,中国共产党的十六届五中全会提出的“十一五”规划建议把建设社会主义新农村作为首要任务,指出要坚持从各地实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步推进新农村建设,提出了建设新农村的重大历史任务,并赋予了社会主义新农村“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新内涵和目标要求。从2006年至2010年,中央连续5年的“一号文件”都对新农村建设做了进一步的要求,强调坚定不移地推进社会主义新农村建设,切实把中共中央提出的大政方针落到实处。党的十七届三中全会强调:把建设社会主义新农村作为战略任务,加快农村全面小康和现代化建设的步伐。会议提出了农村改革发展中涉及农村经济建设、政治建设、社会建设、文化建设和生态文明建设各个方面的基本目标任务,是党中央对农村改革发展和新农村建设构想具体而明确的奋斗目标。

3. 新农村建设的具体目标和要求

新农村建设是一个庞大的系统工程,涵盖了经济、政治、文化、社会等方面。

按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,扎实稳步地加以推进。这是对新农村的全景式描绘,也是建设新农村的具体目标和要求。

生产发展是建设社会主义新农村必要的物质基础,是新农村建设与发展必须始终抓住的中心环节。它要求在推进农村生产力发展中,实现农业产业化、现代化、市场化、信息化水平的不断提高和农村第二、第三产业的逐步扩大。

生活宽裕是建设社会主义新农村的具体体现。它要求农民的收入逐步提高,衣食住行条件不断改善,生活水平和生活质量明显上升,农民享受全面建设小康社会所带来的成果。

乡风文明是建设社会主义新农村的灵魂。建设社会主义新农村的主体是农民,不断提高农民群众的思想道德和科学文化素质,培养和造就亿万新型农民,是社会主义新农村日益繁荣的根本保证。它要求农民群众的思想、文化、道德水平不断提高,崇尚文明、崇尚科学、社会风气健康向上,教育、文

化、卫生、体育等事业蓬勃发展。

村容整洁是建设社会主义新农村的重要条件。它要求农村生活环境状况从根本上得到治理,人居环境明显改善,社会秩序稳定。

管理民主是建设社会主义新农村的政治保证。它要求在农村党组织领导下,健全和完善民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等村民自治机制,不断增强农民群众的自我教育、自我管理能力,使广大农民群众真正拥有知情权、参与权、选择权、监督权,不断推进农村民主法制建设。

总之,就是要大力发展农村生产力,促进农民收入持续增长;不断加强农村基础设施建设,显著改善农民的生产生活条件;加快发展农村教育、医疗卫生和文化等社会事业,形成家庭和睦、民风淳朴、互助合作、稳定和谐的良好社会氛围;加强农村环境卫生整治,明显改变村容村貌;推进农村民主政治建设,不断提高农民的民主法制意识。

二、新农村建设与发展的思路

1. 确定因地制宜的普遍适应性原则

“因地制宜”应成为建设新农村的普遍适应性原则。新农村的建设模式不能脱离中国农村的现实基础。因此,不能要求沿海发达地区、大中城市郊区与边远地区在建设新农村时采用共同的标准。新农村建设的内容、指标只能依据中国的国情并结合本地的历史条件加以确定。

2. 应与实施城镇化战略相结合

城市化之所以能成为推动区域经济发展的新动力,是由于每 1% 的农业劳动力转移到非农业,将使 GDP 增加 0.50%—0.85%;每 1% 的农村人口转移到城镇,将使全国居民消费额提高 0.19%—0.34%。^①衡量一个国家先进与否,城市化率是一个很重要的标尺,因此实施城市化战略对中国农村全面建设小康社会具有重要意义。

3. 应全面转变农业生产和经营方式

新农村要建立现代农业生产和经营方式,农业生产的规模经营是建设现代农业的重要前提。要实现传统农业向现代农业质的根本转变,就必须使

^①李培林.中国新时期阶级阶展报告[M].沈阳.辽宁人民出版社,1995

农业资源配置呈良性互动：表现为农村剩余劳动力流出农业部门和现代资本、技术、信息化要素流入农业部门，即土地适度规模经营和实现农业产业化。农业资源（主要是土地）的横向集中和经营的纵向一体化使规模经营农户的生产目标和经营行为发生了根本变化，他们把劳力、财力和物力都集中投入到商品化生产，对农业科技、市场信息有强烈的追求，具有将先进的农业技术成果转化为生产力的内在需求和动力。

4. 应健全创新农业经济组织

一是改革农村经济管理体制，农村经济管理体制改革主要通过股份化过程来完成。为保持土地资源价值的充分利用，应采取土地使用权交易的方式经营土地。用土地使用权交易的方式经营土地具有很大的优势，产权关系清晰，能激发农民的积极性；保留资源集中的特点，可以减少自然村落的分散土地以零售方式被蚕食。二是引导龙头企业进入农业，把培育新型的“农业公司”作为市场主体。现代工商企业可以在农业产业化经营和农产品运销加工业中发挥重要作用。这种“龙头企业 + 基地 + 农户”和“龙头企业 + 合作社 + 农户”的股份化组织模式，以市场为导向，以基地（合作社）为依托，辐射千万农户，与农民结成风险共担、利益共享的共同体。股份化组织模式首要的目的是要建立起单个农户与市场之间的连接机制，一要解决农户与市场及技术信息严重不对称的问题；二要适应农业产业化发展的需要。只有解决好产业结构规划与农户作为生产决策主体间的矛盾，才能真正形成“一乡一业”、“一村一品”的小生产与规模效益良性循环的发展机制。三是改善农村经济的运营方式。通过股份公司的混合所有制形式，农村可以迅速吸取民营企业的管理、人力、财产、商务等优势，使简单经营升级接轨为资本市场的运营方式。四是优化乡镇企业。乡镇企业是中国式农村工业化的模式，它能转移农村富余劳动力，也能以工补农，增加对农业的投入，促进农业现代化，拓宽农村共同致富的道路。

三、新农村建设的评价指标与构想

1. 新农村建设的评价指标

新与旧是一个相对的概念。就我国农村现状而言，一般将其划分为五种类型，即：脱贫型、传统型、过渡型、总体小康型、全面小康型。对新农村建设

的量化指标研究,学者刘华富的《富裕文明新农村的概念及指标体系研究》提出了富裕文明新农村的概念,并量化了考评指标。^①其指标体系共分三个层次,三个一级指标(富裕指标、文明指标和新农村指标),6个二级指标(农民富裕、农村集体经济富裕,精神生活、社会风气,生态环境,社会经济结构)和12个三级指标(农民人均纯收入、农民人均住房价值、农民生活消费的恩格尔系数、农民人均生活消费支出,农民人均集体固定资产原值,人均受教育年限、电视机普及率,万人刑事案件发生率,林地覆盖率、农村“三废”污染面积比重,种植业产值比重、小城镇人口比重)。

2.新农村建设的构想

一是坚持走中国特色的农村可持续发展道路。必须加快农村经济与社会持续协调发展,吸收国际经验并结合中国国情,走具有中国特色的农村可持续发展的道路。可持续发展首先要保证经济的持续发展,在发展中消灭贫困,并以经济发展促进形成有利于环境保护和生态平衡的具有竞争力的产业结构。同时,坚持走可持续发展道路,必须注意人口、经济、社会的发展不能超越资源与环境的承载力。

二是促进农业自身的良性循环。我国农业必须推行产业化,把农业生产的产前、产中、产后联结起来,实施产供销、贸工农一体化经营,提高农业的增值能力,从而形成自我积累、自我发展的良性循环机制。

三是农业与非农业并举,加快乡镇企业的发展。乡镇企业要立足于市场需求,必须准确定位产品和产业发展战略;积极依托城市经济和大工业体系,实行企业的市场结网战略,谋求城乡经济一体化发展;积极吸引外来资金、技术和人才,引进高科技企业和项目,发展园区经济,创造更多的村民就业岗位,为乡镇企业的可持续发展提供更为广阔的空间。

四是城市化是社会经济发展的必然趋势。我国城市化的总方针是大城市、中等城市和小城镇协调发展。农村城市化对农村和城市来讲是一个“双赢”格局,一方面,农业效率和农民收入得到了提高;另一方面,小城镇能调整农村生产力和居民(农民富裕文明指标)点的空间布局,使农村工业和小

^①刘华富.富裕文明新农村的概念及指标体系研究[J].软科学,1998(2)

城镇同步发展。城市建设规模不断扩大,投资、消费、就业都将得到一定的改善。

五是努力开发农村人力资源。把农民变成城镇居民,并不是简单地把农村户口变成城镇户口就行了,关键的是要使农民具备能够吸纳更多财富、创造更多财富的能力,即要有计划地通过技能教育和职业培训来提高他们的素质。目前我国农村剩余劳动力达 1.2 亿人,外出打工人数超过 5000 万人,跨省流动的有 3000 万人。新农村要努力发展乡镇企业、第三产业、小城镇建设,以期实现农村剩余劳动力就地转移。此外,还可根据大城市和沿海地区发展需要,有计划地组织一部分有技术的劳动力异地对口安置就业,促进人力资源的有序流动。

六是农业科技创新与推广。新农村建设还要大力发展农业科技创新体系和推广体系,为发展生态效益农业提供技术支撑。没有农业科技进步及其推广,农业生态结构调整就达不到预期目标。另外,也只有推进农业标准化和绿色产业化品牌经营,才能把具有比较优势的农业整合成有竞争优势的产业。实现经济、社会、生态三大效益的有机统一,以生态经济增长模式来实现区域经济的可持续发展。

四、新农村建设与发展的策略与建议

简略地说,新农村建设与发展的策略与建议就是大力加强教育培训,提高农民的素质技能,增强农民的主体性,牢固确立农民的主体地位;要改革农村土地产权制度,强化农民对土地的占有权和使用权,突出农民的产权主体地位,真正使农民成为完全的市场主体;要改革户籍制度,建立农民的国民待遇制度,确立农民的市场主体地位,推动农民在市场中发展壮大;要推广应用农业先进技术,大力推进农业产业化,提高农业的综合生产能力和劳动效率,逐步实现农业的集约化经营,扩大合作经济;要合理调整农村的社会权益,优化农村发展环境,确立农村先进生产者对农村经济社会的引领作用,增强农村经济社会的内生效应;要大力倡导民主意识,充分体现农民对发展农村经济与社会责任,建立公平公开的民主参与机制,形成融洽和谐的新型农村社会关系;要彻底破除城乡二元社会的差别与封闭,增强城乡之间的开放性与互动性,建立城乡之间劳动力与生产能力的自由流动,统筹实现城乡经济社会一体化发展;要大力加强农村基础设施建设,建立和完善农村经济社

会的保障制度,发挥工业和城市对农业和农村的积极带动作用,增强农村经济社会的抗风险能力要大力推进农村城镇化,加强农村的乡村两级政权建设,完善乡村组织结构,壮大农民经济合作组织,提高农民的组织化程度,为农民提供更多更好的社会管理公共服务,促进农村经济转型。

第一,全面提高农民的素质

解决当前中国农村经济社会的基本矛盾,从根本上说,在推动社会生产力发展的同时,要大力加强素质教育与技能培训,加强农民各阶层的有针对性的补偿教育,大幅度提高农民的综合素质与职业技能,使农民真正能够按照农业现代化、农村工业化、农村城镇化、农民市民化、农村民主化进程的需要,真正担当起主体应该发挥的作用,推进农村的经济与社会平稳发展,使农民的利益与主体地位得以提升。

一是大力加强农民的科学文化知识教育,提高农民的科学文化素质。

要大力加强基础教育,坚持从基础抓起,从新生劳动力的素质教育抓起,加大教育财政、教育设施和教育人才资源的投入力度,扩大高中办学规模,提高农村初中毕业生的升学率,保证更多的农村学生能够接受更好的科学文化教育。同时,建立终生教育体系,大力开展针对不同阶层农民的特色教育和个性化的补偿教育,推行素质教育,培养具有创新能力和实践能力的农村新型实用人才。

二是大力加强农民的职业技术教育和培训,提高农民的劳动技能,增强农民在劳动力市场中的自主性、选择性与竞争力。

要大力发展职业技能教育,特别是免费的实用技术培训,是加速提高农民科技素质的有效途径。要按照“学用结合,按需施教”的原则,扩大办学规模,广泛开展多层次、多渠道、多形式的科技培训和科技推广,充分发挥各部门的作用,强化一技一训,增加农村经济、市场经济、乡镇企业等专业课程,形成开放的、多层次的农民职业教育体系,为农村经济社会发展提供合格的人力资源并实现农业劳动力转移。通过职业技术教育和培训,切实提高农民的职业素质和劳动技能,增强农民在激烈竞争的劳动力市场中的比较优势,增强劳动力转移的自主性与选择性。当前,特别要加强对进城农民工、在乡农民工和农业劳动者的职业技能培训,提高农业剩余劳动力向非农产业的转化能力。

三是大力加强农民的思想观念教育,提高农民的市场意识、风险意识,培育农民的竞争精神、合作精神。

要开展多种形式的宣传教育,深入宣传社会主义市场经济和新农村建设的方针、政策与规律、要求,宣传农村工业化、城镇化的规律与要求,使广大农民加深对现代市场经济和现代农业、工业、城市的认识,普及相关知识,消除小农意识,大幅度提高农民的市场意识、风险意识和竞争精神、合作精神,增强农民作为市场主体应具备的素质与理念。

四是加强农民的经营管理知识教育,提高农民的经营意识和管理水平。

要通过生动的事例教育和系统的知识培训,教育农民认识现代农业、农业产业化规律和要求,教育农民认识现代服务业发展的规律与要求,强化成本观念、效率观念、服务观念,培养农民融入市场的竞争意识,积极适应农村商贸流通市场化、日常管理经营化的形势,增强产品意识、经营意识,掌握经营管理的知识,提高经营管理能力。

五是大力加强农民的创业教育,增强农民的创业意识和企业家精神,提高农民企业家推进农村经济社会发展的先导和主体作用。

要在各个阶层的农民中大力开展创业教育,普及创业知识,优化创业环境,增强创业信心,掌握创业本领,特别是要培养农村企业管理者、手工业者、服务业者和农民工的企业家精神,培养创业激情,提高创业动力。要增强与农民创业相关的经济知识、金融知识的培训。

六是大力加强农民的民主与法制教育,普及法律知识和民主文化,提高农民的法制意识、公民意识和民主精神。

要广泛调动农村各个基层组织的作用,深入开展形式多样的民主法制教育活动,创立民主法制教育平台,普及法律知识,推广民主的理念,理解民主的含义、过程与制度,加强农民的公民意识教育,掌握公民应具备的民主法制知识和制度,大幅度提高广大农民的法制意识、公民意识,塑造农民的公民形象和民主精神。

七是加强农民的主体意识教育,发挥农民的主体作用和主人翁精神。

要通过生动的主题实践活动,开展形式多样的农民主体意识教育,使广大农民真正认识到自己在建设社会主义新农村进程中应发挥的作用,真正认识到农民是推动农村经济社会发展实现自我进步的主力军,增强危机意

识和主体意识,增强农民积极提高自身素质技能的自觉性和主人翁精神。

八是大力加强农村企业管理者和农村基层组织管理者的针对性教育培训,提高引领农村经济社会发展中的本领和能力。

特别是大力加强对农村基层组织管理者的培训,学习现代企业管理方法和领导科学知识,加强对农村经济社会矛盾的分析,提高驾驭农村经济与社会矛盾的能力,塑造一批优秀的农村领头人,切实发挥引领农村发展、倡导社会风尚、有效组织管理、推进民主与法制建设,发挥招商引资多边合作的桥梁作用,成为新型农民和先进农民的代表。

第二,提高农业的综合生产能力和劳动效率

一是大力推进农业产业化,建立农业从种养、管理、销售到加工、制成品营销的产业化体系加强成本核算和经营管理,以市场为导向,以价值为纽带,运用现代企业的经营管理模式,建立以市场机制为基础的农民农业合作体,提高农民在农业产业化的过程中实现个人思想、理念的转变和素质技能的提升。

二是大力推广应用农业先进技术,提高农业生产的科技含量,以农业科技水平的提高和农业先进机械的利用相结合,提高农业生产的劳动生产率,提高农业的综合生产能力,增强中国农业的承载能力,使更多的农业劳动者能够从土地和农业劳动中解放出来,获得劳动力转移的机会,投身到其他产业的发展中,以农业的集约化经营促进农村工业化和农村城镇化。

三是大力发展农业合作经济,引导农民建立各种行业协会、合作经济组织,以合作经济推动家庭联产承包责任制的制度创新,克服家庭联产承包责任制的不足,实现新的农村经济合作化。

第三,优化农村发展环境

农村企业管理以及代表农村工业化的各个阶层农民的先进代表,在农村经济社会发展中起着不可替代的引领作用。农村要发展,必须有符合农村经济社会发展需求、熟悉农村经济社会事务、立志奉献新农村建设事业的一批人,特别需要既熟悉农村企业经营管理,又热爱农村发展事业、有良好的民主意识与合作精神、有较高群众威信和组织领导能力的农村基层组织管理者,团结和带领农村各个阶层的农民,整合各方面的优势力量,科学规划,有效实施,再加上政府提供各方面的政策支持的优惠措施,以比城市更好的