

丹阳

现代农业发展战略研究

◎ 刘荣志 徐菊芳 著

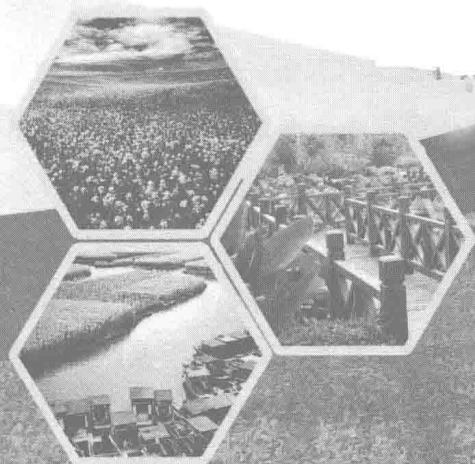


中国农业科学技术出版社

丹阳

现代农业发展战略研究

◎ 刘荣志 徐菊芳 著



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

丹阳现代农业发展战略研究 / 刘荣志, 徐菊芳著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2015. 12

ISBN 978 - 7 - 5116 - 2421 - 5

I. ①丹… II. ①刘… ②徐… III. ①现代农业 - 农业发展 - 研究 - 丹阳市 IV. ①F325.34

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 307073 号

责任编辑 贺可香

责任校对 贾海霞

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)82106638(编辑室) (010)82109702(发行部)

(010)82109709(读者服务部)

传 真 (010)82106638

网 址 <http://www.castp.cn>

经销者 各地新华书店

印刷者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 710mm × 1 000mm 1/16

印 张 7.25

字 数 120 千字

版 次 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

定 价 36.00 元

—— 版权所有 · 翻印必究 ——

前 言

党的十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》明确提出，农业现代化是全面建成小康社会、实现现代化的基础，要大力推进农业现代化，促进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展。这是党中央着眼社会主义现代化建设全局、应对农业发展新挑战作出的重大战略部署。习近平总书记强调，没有农业现代化，没有农村繁荣富强，没有农民安居乐业，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。

多年来，江苏省在推进现代化进程中，始终没有放松发展现代农业，全省农业现代化居于全国较高水平。根据农业部“十三五”规划前期研究，江苏省处于基本实现农业现代化阶段。丹阳市位于苏南板块，地处长江三角洲黄金腹地，上海都市圈和南京经济圈的交汇处，具有独特的地理位置优势，且历来就是长江流域经济重镇、著名商埠，是沪宁经济带人流、物流、信息流交汇的节点，发展潜力巨大。在工商业发达的苏南地区，丹阳市拥有的耕地面积、粮食播种面积均居于苏南板块各县级市的前列，其农业发展举足轻重。特别是“十二五”以来，面对农业资源和生态环境的“双重”约束，丹阳市博采众家之长、问计高端咨询组织，拓展农业发展思路、转变农业发展方式，力推丹阳农业发展迈上新台阶。

在上述背景下，“十二五”初期中国农业专家咨询团和丹阳市人民政府签署了战略合作协议。依据战略合作协议的有关精神，我们策划与组织实施了“丹阳现代农业发展战略研究”，邀请了中国农业科学院、中国农业大学等机构的多位学者广泛参与。丹阳现代农业发展战略研究历时1年多时间，通过实地走访调研、文献资料归总、高层次研讨，梳理了丹阳现代农业发展所依赖的自然资源条件、基础设施状况、社会经济状况、科技发展状况、农业发

展状况，剖析了丹阳现代农业发展的优势、劣势、机遇和挑战，进行了发展条件综合分析，凝练了丹阳现代农业发展的总体思路、战略布局、主要任务与重大工程，概要分析了丹阳现代农业发展可能产生的经济、社会和生态效益。

研究认为，丹阳经济基础、区位优势 and 自然条件优势明显，具有良好的再发展基础和潜力，但同时也存在产业结构单一、资源配置不合理、面源污染日益突出等问题。结合区域未来发展趋势，丹阳农业应定位于集生产、生活、服务、生态、景观“五位一体”的生态高值农业，通过对农业资金和技术投入，强化物质装备，开展一系列有针对性的农业生态工程和措施，坚决摒弃依靠过量投入化肥、农药、饲料、激素而不考虑生态环境危害的“量的扩张”的发展模式，积极倡导绿色、低碳、健康、清洁生产，打造优良的生态环境，形成环境优势，发展绿色有机农产品，从而提升农产品竞争力和价值。同时，调整农业内部产业结构，利用农产品加工的优势，提升农产品加工能力，发展物流休闲观光农业，延伸农业的产业链，扩展农业功能等，提高农业的整体功能和效益，最终构建特色突出、功能多样、环境友好、生态高值的经济发达地区现代农业模式，带动丹阳市农业高效、健康、可持续发展。

研究认为，江苏丹阳作为苏南地区农业发展大县和经济强县，在农业基础设施建设、组织经营方式、农业科技水平以及农业机械化水平等方面具有很好的基础，已具备引领周边地区乃至全国实现农业现代化的条件。丹阳现代农业发展的指导思想是“以科学发展观为统领，全面贯彻党的十八届三中全会和中共中央国务院1号文件精神，落实‘四化同步’的战略部署，用可持续发展观念统领农业，用产业联动思路拓展农业，用城乡一体化战略推进农业，用现代科学技术武装农业，用体制与机制创新提升农业，用景观设计理念塑造农业。立足丹阳市的资源优势，以建设现代农业为主线，以服务城市、繁荣农村、提升农业和富裕农民为目标，以科技为支撑，以体制机制创新为动力，着力培育新型农业经营主体，打造以绿色农产品生产、精深加工和生态旅游休闲等现代服务业为主要内容的现代农业发展模式，实现丹阳现代农业的转型升级。”

研究认为，丹阳现代农业的发展思路，要抓住当前历史机遇，以体制机制创新为突破口，实施新型主体带动、创新驱动、科技引领三大战略；在稳定粮食生产的基础上打造良好生态环境，拓展农业的功能，融合生产、生态、生活三大功能于一体；在产业发展方面，依据现有产业发展基础和资源优势，通过优化布局 and 科技、生产、示范等功能的整合，打造一条完整的农业产业链条，重点发展“三大类主导产业”、构建“四大支撑体系”，实现“五大功能定位”、最终将丹阳建设成一个集约化发展、产业化经营、多功能并举的现代农业示范区；丹阳现代农业的发展坚持“科技引领、生态优先、三产互动、体制机制创新、重点突破、品牌带动”的原则；丹阳现代农业的发展定位在于“绿色农产品生产和示范基地、区域农产品加工基地、太湖流域生态环境综合治理先行区、新型城镇化示范样板区、全省农业高新技术产业基地”；丹阳现代农业的发展目标，以全面实现农业现代化为总体奋斗目标，推进农业经济结构和产业布局进一步优化，加强农业基础设施建设，稳步提高农业综合生产能力，提升农业产业化、经营规模化和产业集群化水平。到 2020 年，把丹阳建设成为我国现代农业发展的先行区，成为主导产业集聚的功能区、先进科技转化的核心区、生态循环农业的样板区、体制机制创新的试验区、项目资金整合的投入区，基本实现生产技术科技化、生产过程标准化、生产手段机械化、生产组织社会化、增长方式集约化、农业经营产业化、农业服务社会化。

研究认为，丹阳现代农业发展布局，设核心区、示范区两个层次同步发展。综合考虑丹阳市农业产业空间分布特征和示范带动需求，采取“一核、两区”的建设模式和布局规划，突出科技和产业在核心区、示范区、基地之间的梯度扩散与示范带动，加速构建产业链纵向延伸和横向拓展的一、二、三产业联动发展和现代多功能农业发展模式；在产业布局上，把粮食安全始终作为农业的首要任务，把发展高效设施农业作为农民增收的重要途径。以农产品加工、粮油生产、蔬菜生产、畜禽养殖、水产养殖为主导产业，以苗木花卉、食用菌、茶叶、水果等园艺作物种植为特色产业，以农产品物流为

基础产业和休闲观光农业为农业外延产业，根据各地的资源禀赋积极发展相应的优势特色农业，形成现代农业优势特色基地。

研究认为，今后丹阳现代农业发展重点抓好六大任务：强化农业基础设施建设和农机装备水平的提高，提升农业整体实力；大力推进农产品基地建设，提升重要农产品供给保障能力；加快农业产业化进程，提升农产品市场控制能力；强化农业资源与生态环境保护，提升农业可持续发展能力；构建新型农业经营体系，提升现代农业支撑服务能力；开展新型城镇化示范区建设，提升城乡一体化发展水平。全面启动十大工程建设，即农业园区建设工程、农业基础设施与农业机械化推进工程、“米袋子”工程、新一轮“菜篮子”工程、农业产业化促进工程、生态农业推进工程、观光休闲农业提升工程、农业社会化服务体系建设工程、新型农业经营主体培育工程和新型城镇化建设示范工程。

我们作为《丹阳现代农业发展战略研究》的策划、组织和实施者，深感过程艰辛的同时，庆幸得到了多位领导、专家和同仁的大力支持，使研究得以顺利完成，报告得以付印成书。在此，一并致以诚挚敬意。

此外，《丹阳现代农业发展战略研究》中涉及的数据截止时间为2013年年底。

祈愿《丹阳现代农业发展战略研究》的出版，为推动县域现代农业发展和走中国特色农业现代化道路提供绵薄之力。

著者

目 录

第一章 丹阳现代农业发展条件分析	1
第一节 自然资源条件	1
一、地理区位与交通	1
二、土地资源	2
三、气候类型	3
四、水资源	3
五、生态环境	4
第二节 基础设施状况	4
一、农田水利	4
二、高标准农田	5
三、农业机械化	5
四、道路交通	6
第三节 社会经济状况	6
一、经济发展水平	6
二、投资与就业	7
三、居民收入水平	7
第四节 科技发展状况	7
一、科技投入与产出	7

二、农业研发载体建设	8
三、人才队伍建设	8
第五节 农业发展状况	8
一、种植业	9
二、养殖业	10
三、农产品质量安全	12
四、农业产业化经营	12
第六节 发展条件综合分析	14
一、优势	14
二、劣势	16
三、机遇	17
四、挑战	18
五、综合分析	19
第二章 丹阳现代农业发展总体思路	23
第一节 丹阳发展现代农业的重要意义	23
一、有利于发挥丹阳农业比较优势，为保障经济发达地区 粮食安全和重要农产品的有效供给树立新样板	23
二、有利于示范推广现代农业科技，为促进农业 发展方式转变开辟新途径	24
三、有利于培养新型职业农民，为提高农民增收致富 能力营造新环境	24
四、有利于探索建立新型农业生产组织形式，为促进农户 与市场的有效对接搭建新平台	24
五、有利于拓展农业功能，为促进农业增效开辟新渠道	25

第二节 指导思想与发展思路	25
一、指导思想	25
二、发展思路	25
第三节 基本原则与发展定位	27
一、基本原则	27
二、发展定位	29
第四节 发展目标	30
第三章 丹阳现代农业发展战略布局	34
第一节 总体布局	34
一、核心区（一核）	34
二、示范区（两区）	35
第二节 “一核”布局	36
一、建设地点	36
二、发展重点	36
三、功能分区	36
第三节 “两区”布局	45
一、西北部丘陵生态特色农业区	45
二、东南部优质粮油生产加工区	47
第四节 产业布局	57
一、主导产业	58
二、特色产业	68
三、设施农业	72
四、循环农业	74
五、农产品加工	76

六、现代农产品物流	78
七、休闲观光农业	80
第四章 丹阳现代农业发展的主要任务与重大工程	84
第一节 主要任务	84
一、强化农业基础设施建设和农机装备水平的提高， 提升农业整体实力	84
二、大力推进农产品基地建设，提升重要农产品供给 保障能力	85
三、加快农业产业化进程，提升农产品市场控制能力	87
四、强化农业资源与生态环境保护，提升农业可持续 发展能力	89
五、构建新型农业经营体系，提升现代农业支撑服务能力 ...	91
六、开展新型城镇化示范区建设，提升城乡一体化 发展水平	96
第二节 重大工程	99
第五章 丹阳现代农业发展效益分析	101
第一节 经济效益	101
第二节 社会效益	101
第三节 生态效益	102
参考文献	103
致谢	105

第一章 丹阳现代农业发展条件分析

丹阳取“丹凤朝阳”之意，历史悠久，为吴文化发源地之一，素有“江南文物之邦”的美誉。丹阳市属江苏省镇江市，下辖 10 镇 2 街道，225 个行政村，54 个居委会。2013 年户籍人口 81 万人，其中，农业人口 49 万人，占户籍总人口的 60%；非农业人口 32 万人，占户籍总人口的 40%。全市城镇化率 61.5%。

江苏省丹阳市（以下简称丹阳市）社会文化经济发展居全国和江苏省的前列。“2013 全国县级市成长竞争力排行榜”位列第 8、“2013 全国县级市综合竞争力排行榜”位列第 12、“全国百强县（市）经济基本竞争力排行榜”位列第 18、“江苏省十强县（市）排行榜”位列第 7，是“全国商品粮生产基地”、“全国粮食生产先进县”、“全国卫生城市”、“全国环境综合整治优秀城市”、“江苏省生态农业市”、“江苏省文明城市”、“江苏省社会治安安全市”和“江苏省党建工作先进市”。

第一节 自然资源条件

一、地理区位与交通

丹阳市地处长江三角洲黄金腹地，上海都市圈和南京经济圈的交汇处，地理位置优越。历来就是长江流域经济重镇、著名商埠，当前更是沪

宁经济带人流、物流、信息流交汇的节点，发展潜力巨大，开发条件极佳。丹阳市地理区位图见图 1-1。



图 1-1 丹阳现代农业发展地理区位示意图

丹阳市交通十分便利，东距上海 200km，西距南京 68km，京沪高速铁路、京沪铁路、沪宁高速公路、312 国道、京杭大运河横贯市区；常州机场坐落市境，西距南京机场 80 公里，东距上海虹桥机场、浦东机场 2 小时车程，班机直航世界各地；对外开放的长江第三大港——大港港口离市区 18km，全市已形成了铁路、城际铁路、公路、水路、航空综合交通运输体系，便捷的水、陆、空交通将丹阳与上海、南京、苏锡常发达地区紧密连接。

二、土地资源

丹阳市地质地貌复杂，土地类型多样，土壤清洁肥沃。全市总面积为 1 047.44km²。一面临江，三面陆地，地形地貌以平原为主，镶嵌着部分

丘陵，是太湖平原和宁镇丘陵的交接地带，土壤肥沃，既有水乡平原的风光，又有丘陵山区的特色。土壤多为太湖湖积物发育的黄泥土、长江老冲积物发育的粉沙土、长江新冲积物发育的油沙土、下蜀系黄土发育的黄白土和马肝土等水稻土。丘陵岗地主要分布着石灰土、黄砂土、黄刚土等旱作土壤。全市耕地 77.50 万亩（15 亩 = 1hm²。全书同），占土地总面积的 49.34%；园地 4.29 万亩，占 2.73%；林地和草地 2.59 万亩，占 1.65%；城乡居民点、工矿区及交通用地 39.47 万亩，占 25.12%；水域及水利设施用地 32.03 万亩，占 20.39%；其他用地 1.20 万亩，占 0.77%。在耕地总面积中，水田为 59.46 万亩，占 76.72%；旱地为 18.04 万亩，占 23.28%。

三、气候类型

属北亚热带南部季风湿润气候区，四季分明，光照充足，雨水充沛，无霜期长，农业气候资源比较优越，具有明显的季风气候特征，可满足农作物一年两熟种植的需要。春季和秋季为冬、夏季风，寒暑干湿变化显著；夏季受温暖潮湿的海洋气团控制，天气炎热多雨；冬季多受极地大陆气团控制，以寒冷、少雨天气为主。年平均气温 14.9℃，日照时间 2 089.6h，无霜期 224 天，雨日 123 天，降水量 1 066.9mm，蒸发量 914.9mm。主要气候灾害为水稻生长后期的台风以及小麦、油菜的倒春寒。

四、水资源

丹阳市地处长江下游，河道纵横，湖塘星罗棋布，水域面积 29.52 万亩，占全市总面积 18.8%，水资源十分丰富，水气调节较为适宜。水系发达，有京杭运河、鹤溪河、九曲河、丹金溧漕河等大小河道 96 条，

计长 464km；大小水库 9 座，库容 688 万 m^3 ；大小塘泊近万个，蓄水 1 500 万 m^3 。有主要引排涵闸 10 余座，引排流量超过 $500\text{m}^3/\text{s}$ ，每年可引水 5 亿 m^3 左右。地下水储藏量约 4 亿 m^3 ，可供开采量约 1.2 亿 $\text{m}^3/\text{年}$ 。丘陵地区干旱缺水，水资源保证率低。

五、生态环境

经过多年的生态建设，丹阳市生态环境得到明显改观。饮用水水源水质优良，水质达标率 100%。全市镇区水厂水源地水质均达到Ⅲ类水质标准；京杭运河、九曲河、丹金溧漕河等主要河流监测断面的水质达到Ⅱ~Ⅳ类水质标准，总体上为Ⅲ类水质。但随着工业化、城市化进程的不断加快和人口规模的不断扩大，受产业集中布局的影响，部分骨干河流为Ⅳ类水体，个别镇区或村庄存在Ⅴ类或劣Ⅴ类水质。空气质量良好天数以上比例达到 95%；城镇区域环境噪声值和交通干线噪声平均值符合国家规定标准。森林总面积 28.4 万亩，林木覆盖率为 20.81%。自然湿地面积 2.73 万亩，受保护自然湿地面积 13 760.25 亩，自然湿地保护率为 50.4%。畜禽粪便综合利用率达到 97%，污水无害化处理率达到 95%。秸秆综合利用和禁烧工作成效突出，被评为省夏季秸秆禁烧工作先进市，秸秆资源综合利用率达到 95%。

第二节 基础设施状况

一、农田水利

丹阳市农田水利建设快速发展，农业灌溉用水有效系数达到 0.64，农田灌溉保证率 85% 以上。截至 2013 年年末，全市共有塘坝 12 500 座，

灌溉排涝泵站 923 座总装机 31 280kW，灌溉渠道 5 020km，其中防渗渠道 2 330km，防渗渠道灌溉面积 44.5 万亩。节水管道总长 68km，控制面积 0.5 万亩。目前全市有效灌溉面积达到 74.1 万亩，旱涝保收田面积达 65 万亩，占耕地总面积的 84%。全市沿江圩区堤防已按 50 年一遇长江洪水标准达标。2013 年度水利总投资量近 4 亿元，创历史之最。但与经济社会高速发展的需求相比，农田水利工程建设仍相对滞后，水环境恶化，农田灌溉水水质堪忧等问题亟待解决。

二、高标准农田

农业资源开发、水利、国土、农林等部门在丹阳市部分镇加快实施土地治理、小型农田水利建设、土地整理、标准粮田建设等项目，较好地改善了规划区的农业生产条件，基本做到灌溉渠道和“外三沟”、“内三沟”以及机耕路、桥、涵、闸建筑物配套。通过大规模实施格田成方工程（按区域统一将田块分成整齐田块）和丰产方工程（在丰产方内新建、重建或改造农田沟、渠、路），截至 2013 年，已建成“灌排设施配套、土地平整肥沃、田间道路畅通、农田林网健全、生产方式先进、产出效益较高”的高标准农田 40.35 万亩，占耕地总面积的 52.4%，比全国平均高标准农田面积比重高 15%。

三、农业机械化

农业机械化快速发展，粮食主要生产环节基本实现了机械化，高效设施农业机械水平有了较大提升，农机公共服务体系和社会化服务体系建设进一步完备，为推动全市农业转型发展、稳定和提高粮食产量、提升农业现代化水平起到了重要的促进作用。截至 2013 年年底，全市农机化综合

水平达到 84.2%，位列全省县级市（县）第 8 位；种植业耕种收综合机械化水平达到 88.3%，粮食作物农机化生产水平达到 93%；新型、先进、适用农业机械占农机装备总量的 65% 以上；农机合作组织达 108 家，其中，星级农机合作组织达 28 家，大型农机入社率达 70%；三级以上维修点 26 家；农机推广、监理机构独立设置；农机装备工业不断发展壮大，产品多样，实现销售 26 亿元。

四、道路交通

目前，丹阳市公路总里程达到 2 000 多 km，高速公路 34.29km，一级公路 249.3km，二级公路 263.98km。随着 122 省道、241 省道、机场路、通港路、338 省道、北二环桥等一批交通重点工程的竣工，丹阳市以国省干线公路为骨架、市镇公路为依托、镇村公路为补充的“两环八射十互通”公路网络格局已基本形成。

第三节 社会经济状况

一、经济发展水平

2013 年，丹阳市实现地区生产总值 925 亿元，公共财政预算收入 60.4 亿元，实现销售 2 230 亿元，分别比 2012 年增长 12.8%、21%、18%，继续保持经济运行稳中有升的良好势头。在地区生产总值构成中，第一产业占 5.4%，第二产业占 52.6%，第三产业占 42.0%。农业总产值 70.93 亿元，比 2012 年增加 11%。