

# 北京市 冷链物流报告 (2012 - 2013)

**Beijing Cold-chain Logistics Report**

李佳洁 李江华 商跃◎主编



 中国标准出版社

北京市科学技术协会 2013 年度“科技思想库”建议类调研课题项目  
北京市科学技术协会资助出版  
北京市商务委支持项目

# 北京市冷链物流报告 (2012 - 2013)

李佳洁 李江华 商 跃 主 编

中国标准出版社

北 京

### 图书在版编目 (CIP) 数据

北京市冷链物流报告. 2012-2013/李佳洁, 李江华,  
商跃主编. —北京: 中国标准出版社, 2015. 5

ISBN 978-7-5066-7809-4

I. ①北… II. ①李… ②李… ③商… III. ①冷冻食  
品-物流-物资管理-研究报告-北京市 IV. ①F252.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 300394 号

中国标准出版社 出版发行

北京市朝阳区和平里西街甲 2 号 (100029)

北京市西城区三里河北街 16 号 (100045)

网址: [www.spc.net.cn](http://www.spc.net.cn)

总编室: (010) 68533533 发行中心: (010) 51780238

读者服务部: (010) 68523946

北京京华虎彩印刷有限公司印刷

各地新华书店经销

\*

开本 787 × 1092 1/16 印张 9.75 字数 208 千字

2015 年 5 月第一版 2015 年 5 月第一次印刷

\*

定价 28.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话: (010) 68510107

# 序

凝聚了首都食品冷冻冷藏领域专家心血的《北京市冷链物流报告(2012 - 2013)》即将出版。

该书由“综合报告”“调研报告”和“专题报告”三部分构成。“综合报告”部分回顾了世界、中国和北京冷链物流发展现状,对北京市发展冷链物流提出了发展展望和对策;“调研报告”部分通过对食品、药品相关的生产、物流、批发、零售企业的调研结果,阐述了企业冷链物流业务现状、设施设备以及管理情况,通过对消费者的问卷调查,了解了北京市消费者对冷链食品的认知、购买行为和支付意愿情况;“专题报告”部分则是以专题的形式,集中讨论了北京市冷链物流发展重要相关问题,包括制约北京市冷链物流发展的关键因素点分析、第三方冷链物流、共同配送模式、全程监控和追溯体系以及标准化体系建设五大专题,对未来发展提出了相应的建议。

自2010年《农产品冷链物流发展规划》出台后,北京市冷链物流建设进入了前所未有的高速发展时期。随着电子商务交易开始渗入传统行业,生鲜电商在2013年迅速壮大。而网购生鲜的品质,要求完善的冷链物流技术和体系提供可靠的保障,这也将成为冷链物流建设再次提速的强大动力。2014年10月国务院发布的《物流业发展中长期规划(2014 - 2020年)》指出,物流业是融合运输、仓储、货代、信息等产业的复合型服务业,是支撑国民经济发展的基础性、战略性产业。规划了着力降低物流成本、提升物流企业规模化集约化水平、加强物流基础设施网络建设为发展重点,大力提升物流社会化、专业化水平,进一步加强物流信息化建设,推进物流技术装备现代化,加强物流标准化建设,推进区域物流协调发展,积极推动国际物流发展,大力发展绿色物流,并提出了多式联运、物流园区、农产品物流、制造业物流与供应链管理等12项重点工程。

随着经济社会的发展和人民生活水平的显著提高,人们对冷冻冷藏食品的需求出现了爆炸式增长。《北京市冷链物流报告(2012 - 2013)》的出版发行,将有助于我市的食品冷链物流企业积极推广冷冻冷藏技术标准和规范,提升产品品质;积极推广制冷和自动化技术,提高冷链设施的安全性和可靠性;积极推广节能技术和可再生能源利用,促进绿色冷链发展;积极推广信息和网络技术,为食品冷链可持续发展注入新的活力。

行业学会、协会在政府与企业之间发挥着桥梁和纽带的作用,在建立行为规范、教育咨询、行业领导以及制定技术标准等方面都起着重要作用。北京制冷学会将进

一步加强对政府的方针、政策和法规的宣传工作；代表企业反映呼声，并对完善政策和改善企业经营提出意见和建议；围绕行业需求，提供技术咨询服务，帮助企业处理和解决制冷技术及安全生产的疑难问题，不断促进食品冷链物流行业健康发展。

北京二商集团党委书记、董事长

北京制冷学会理事长



2014年12月

# 前 言

北京市冷链物流体系经过多年的发展,冷链物流基础设施逐步完善,目前整体呈现出发展速度加快、企业成长加速、市场竞争加剧的三大特点,但是北京市冷链物流体系,特别是食品冷链物流究竟发展现状如何,体系是否完善,冷链物流相关企业主要面临哪些问题,这些都有必要进行全面的调查研究。

北京制冷学会曾在2010-2011年度对北京冷链物流市场开展了一次专项调研,时隔两年之后,学会再次展开调研,本次调研是对上次专项调研的继承和延续,总体目标是为掌握当前北京市冷链物流发展现状,了解冷链企业发展问题,探索制约北京市冷链物流发展的关键因素,为政府部门开展冷链物流发展的各项工作提供必要的数据支持,同时为北京市冷链物流发展提出前瞻性的建议与对策。

基于此,北京制冷学会组织了重点高校、研究院和相关企业进行了本次冷链物流专项调研,调研和报告撰写历时一年的时间,以食品冷链系统全过程中各节点作为研究主线,涉及食品、药品生产、批发、物流、零售等多种冷链节点企业,通过问卷调查和实地访谈,掌握一手数据,深入了解企业发展的现状和瓶颈,同时结合文献调研法、案例分析法、模糊层次分析法等研究方法,对北京市冷链物流发展中遇到的新问题、新情况和新特征进行如实记录和深入剖析,最终形成本书。

本书由“综合报告”“调研报告”和“专题报告”三个核心板块构成。其中“综合报告”部分在回顾了世界和中国冷链物流发展现状基础上,介绍了2012-2013年北京市冷链物流发展的经济、政策、交通、产业和技术环境,同时综合全书整体调研结果,对北京市2012-2013年冷链物流行业发展现状和问题进行了总结,并对2014年北京市发展冷链物流提出了发展展望和对策;“调研报告”主要分为三个部分。第一部分是对与涉冷食品相关的生产、物流、批发、零售企业的调研结果,主要阐述了企业冷链物流业务现状、冷链物流设施设备情况以及管理情况;第二部分是对药品冷链物流的调研结果;第三部分是对消费者的调研结果,问卷调查了北京市消费者对冷链食品的认知、购买行为和支付意愿情况;“专题报告”部分则是以专题的形式,集中讨论了北京市冷链物流发展重要相关问题,包括制约北京市冷链物流发展的关键因素点分析、第三方冷链物流、共同配送模式、全程监控和追溯体系、标准化体系建设以及现代冷库发展趋势和生鲜电商保险技术等七大专题,对未来发展提出了相应的建议。

北京二商集团党委书记、董事长、北京制冷学会理事长孙杰十分关心北京市冷链物流的调研工作,并为《北京市冷链物流报告(2012-2013)》撰写了序言。她希望学会通过此次调研,进一步提升为科技工作者服务的能力;为经济发展服务的能力;为社会建设服务的能力;为科技创新服务的能力;为提高全民科学素质服务的能力,以促进

学会的全面发展,大大提高学会在社会的影响和树立学会在社会上的威信,同时提高对制冷科技人员的凝聚力,努力完成在新形式下的新要求和任务。

本书的撰写和出版得到了北京制冷学会专家、行业专家学者、企业领导的大力支持,他们为报告建言献策,积极提供相关资料,抽出时间和精力参与本书的调研和撰写工作。他们包括:北京制冷学会副理事长、前秘书长孙大琪工程师;学会副理事长、北京二商集团西郊食品冷冻厂厂长唐俊杰教授级高级工程师;学会冷藏运输专业委员会主任李援朝高级工程师;冷冻冷藏专业委员会主任杨小灿教授级高级工程师;国内贸易工程设计研究院王斌高级工程师;北京工业大学马国远教授;北京交通大学兰洪杰副教授;北京市农林科学院蔬菜研究中心刘升教授级高级工程师;北京市农林科学院林业果树研究所王宝刚研究员;北京二商集团西郊食品冷冻厂总工王欣高级工程师;北京二商集团三新冷藏储运有限公司红伯欣总经理和冀子旺经理助理;北京市菜蔬公司副经理刘海波高级工程师和综合办公室主任石金亮工程师、北京快行线食品物流有限公司刘培军董事长;北京华夏通商科技发展有限公司商立军董事长;北京松冷冷链物流有限公司刘秀娟等。在此向以上专家对本书的贡献表示感谢。全书最终由北京制冷学会秘书长、教授级高级工程师商跃组织编写,中国人民大学农业与农村发展学院讲师李佳洁、副教授李江华统稿完成,中国人民大学农业与农村发展学院硕士研究生徐然、徐焯、王梦娟、刘冰晶、史成超、姚冰、王宁、罗浪等参与了撰写工作。

感谢北京市商务委员会流通发展处张沙宁处长和朱忠文副处长对本次调研工作的大力支持,在你们的协助下使得本次调研工作能够顺利开展。

感谢北京市科学技术协会调宣部、学会部领导及初期、中期评审专家给予调研工作的多方指导和支持,使得本次调研报告得以出版。

由于北京市冷链物流仍在快速发展,本书中一定有许多内容还有待不断完善和改进,欢迎广大专家和读者批评指正。

编者  
2014年10月

# 目 录

<b>第一章 综合报告</b> .....	1
<b>第一节 世界冷链物流发展回顾</b> .....	1
一、美国冷链物流发展回顾 .....	1
二、加拿大冷链物流发展回顾 .....	3
三、日本冷链物流发展回顾 .....	4
<b>第二节 我国冷链物流发展概述</b> .....	4
一、我国冷链物流行业政策 .....	4
二、我国冷链物流发展现状 .....	9
<b>第三节 北京市冷链物流发展状况</b> .....	13
一、北京市冷链物流发展的环境分析 .....	13
二、2012 - 2013 年北京市冷链物流行业的发展 .....	25
三、2014 年北京市冷链物流发展展望与对策 .....	34
<b>第二章 调研报告</b> .....	38
<b>第一节 北京市食品冷链企业现状及冷链物流业务调查</b> .....	38
一、食品冷链企业基本情况 .....	38
二、食品冷链企业冷链物流业务情况 .....	39
<b>第二节 北京市食品冷链物流设施与设备现状调查</b> .....	42
一、冷库设施与设备情况 .....	42
二、冷链运输工具情况 .....	45
<b>第三节 北京市食品冷链物流管理现状调查</b> .....	46
一、食品冷链“断链”情况 .....	46
二、食品冷链信息管理情况 .....	49
三、冷链运输和配送管理情况 .....	50
四、企业参与共同配送情况 .....	52
五、企业对发展第三方物流的积极性 .....	53





六、企业遵循冷链物流相关标准的情况 .....	54
七、企业实施冷链物流面临的主要困难和问题 .....	54
<b>第四节 北京市药品冷链物流状况 .....</b>	<b>55</b>
一、我国药品冷链物流发展概况 .....	55
二、北京市药品冷链物流发展概况 .....	59
<b>第五节 北京市冷链食品消费意愿调查 .....</b>	<b>65</b>
一、调查方法 .....	65
二、调查结果与分析 .....	66
三、调查结论与建议 .....	74
<b>第三章 专题报告 .....</b>	<b>76</b>
<b>第一节 制约北京市冷链物流发展的关键因素分析及对策研究 .....</b>	<b>76</b>
一、制约冷链物流发展的关键因素评价指标体系构建 .....	76
二、制约冷链物流发展影响因素评价方法 .....	79
三、冷链物流发展影响因素分析及建议 .....	81
<b>第二节 北京市第三方冷链物流的发展现状及对策研究 .....</b>	<b>83</b>
一、第三方物流概述 .....	83
二、我国第三方冷链物流发展现状 .....	84
三、北京市发展第三方冷链物流的 SWOT 分析 .....	85
四、北京市发展第三方冷链物流的对策研究 .....	87
<b>第三节 北京市发展冷链物流共同配送模式的探索研究 .....</b>	<b>92</b>
一、共同配送模式概述 .....	92
二、北京市发展食品冷链共同配送模式的重要性 .....	94
三、北京市食品冷链共同配送发展中存在的问题 .....	97
四、北京市发展冷链物流共同配送模式探讨 .....	98
五、北京市发展冷链物流共同配送模式建议 .....	103
<b>第四节 北京市冷链物流全程监控及追溯体系的研究 .....</b>	<b>104</b>
一、全程冷链监控及追溯体系概述 .....	104
二、建立冷链物流追溯体系的原则 .....	105
三、北京市冷链物流追溯体系发展现状及问题 .....	107
四、发展冷链物流追溯体系的主要技术手段 .....	108
五、基于 RFID 技术建立冷链物流追溯体系 .....	110
六、推进北京市冷链物流追溯系统发展建议 .....	111



<b>第五节 北京市冷链物流标准化体系建设研究</b> .....	113
一、北京市冷链物流标准化现状 .....	113
二、北京市冷链物流标准化存在的问题 .....	115
三、北京市冷链物流标准体系建设思路 .....	117
<b>第六节 我国现代大型冷链物流冷库的设计与发展趋势研究</b> .....	119
一、冷库技术发展现状 .....	119
二、大型冷库建设发展趋势 .....	122
三、新技术新材料在冷库建设中的应用 .....	124
<b>第七节 果蔬电子商务供应链存在问题及保鲜关键技术研究</b> .....	128
一、国内外生鲜电子商务发展现状 .....	128
二、果蔬电子商务供应链存在的问题 .....	129
三、新型果蔬物流气调保鲜包装技术 .....	131
四、果蔬物流气调保鲜包装技术应用案例 .....	132
<b>附录 食品冷链物流标准汇总表</b> .....	134
<b>参考文献</b> .....	142

# 第一章 综合报告

## 第一节 世界冷链物流发展回顾

发达国家食品冷链物流体系自 20 世纪 30 年代兴起,经历了 80 余年的发展历程,通过建立完善的冷链物流基础设施和便利的交通,充分发挥信息处理网络平台的作用,加上完善的法律法规和行业标准体系保障,以及多年的实践摸索出了适合各国国情的冷链物流运作模式,已经形成了以信息技术为核心,以储藏技术、运输技术、配送技术、装卸搬运技术、自动化仓储技术、库存控制技术等专业技术为支撑的现代化冷链物流体系。目前,美国、加拿大、德国、澳大利亚、日本等国家的易腐食品物流冷藏率都达到 80% 以上。

发达国家把产后贮藏加工保鲜放在农业的首要位置,意大利、荷兰农产品保鲜产业化率为 60%,而日本则大于 70%,日本通过多种控制措施将水果蔬菜损失率降低到 5% 以下,这其中有 98% 是通过冷链运输的。美国农业总投入的 30% 用于生产,70% 用于产后加工保鲜,水果和蔬菜产品从农田到餐桌,由于始终处于低温的流通环境中,在物流环节的损耗率仅有 1% ~ 2%。

### 一、美国冷链物流发展回顾

美国低温食品的销售量和人均占有量均遥遥领先于世界其他国家,这主要归益于美国物流体系的两大特点。

首先,市场集中化。美国农产品的生产以高度专业化、区域化和规模化著称。为了降低成本,提高利润和企业竞争力,就必然要从物流下手,减少流通环节的数量。美国农产品流通渠道短、环节少、服务机构健全。农产品交易市场分产地批发市场、销地批发市场和零售市场三种。由于美国农业生产区域化程度高且绝大部分农产品由企业化经营的少数大农场生产,供应给全国各地以及海外市场,这使得美国农产品的产地市场比较集中。在整个农产品流通中,全美近 80% 的农产品是从产地批发市场经物流配送中心直接到达零售市场的。美国的销地批发市场又称为车站批发市场,车站批发商的销售量仅占农产品总交易量的 20% 左右。

其次,农业信息化。美国十分重视加强农业信息化的建设,政府每年拨款 1.5 亿美元建设农业信息网络,建成世界最大的农业计算机网络系统(简称,AGNET),覆盖美国国内的 46 个州、加拿大的 6 个省和美加以外的 7 个国家。在资源

共享方面,将农业部、地方农业部门(15各州)、高校(36所)和企业联系起来,使生产者、经营者更加紧密地交流信息与资源。通过信息、储运、制冷等技术,农产品在美国以现代化、专业化的冷链物流领先于其他发达国家。单从蔬菜产业来看,蔬菜从农田到餐桌,始终处于可以保障的低温条件下,降低了损耗率,整个产业链从“田间采后预冷—冷库—冷藏车运输—批发站冷库—超市冷柜—消费者冰箱”,损失只有1%~2%。

除此以外,完备的冷链物流也依赖于冷库等基础设施的建设。根据美国农业部(简称,USDA)的数据,2011年美国不同面积冷库数量见图1-1,其中公共冷库和私人冷库数量对比情况见表1-1。

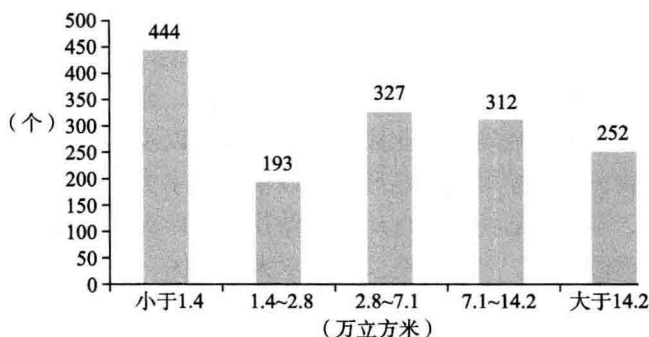


图 1-1 2011 年美国不同面积冷库数量分布情况

表 1-1 2011 年美国公共冷库和私人冷库数量对比

面积/万立方米	公共/个	私人和半私人/个	总计/个
0~1.416	93	351	444
1.416~2.832	84	109	193
2.832~7.079	207	120	327
7.079~14.158	221	91	312
14.158及以上	220	32	252

截至2011年10月1日,美国总冷库面积为11213万立方米比2009年增加了4%。增长部分源于现有冷库面积的扩建,也有部分源于新的冷库建设,私人冷库面积为2636万立方米,达到总面积的24%。两年一次的调查数据显示,截至2011年,美国储冷能力最大的五个州为加利福尼亚州(1552万立方米)、佛罗里达州(804万立方米)、乔治亚州(691万立方米)、宾夕法尼亚州(654亿立方英尺)、威斯康星州(589万立方米)。排除风箱、通道等不可利用面积后,总可利用储冷量为9118万立方米,即总储冷量的81%。可利用冷冻面积为总可利用面积的78%,统计时认为可变储冷面积属于可利用冷冻面积。其中公共冷库储冷面积为8580万立方米,达到总储存面积的76%。相比2009年的调查数据,公有储冷面积上升了4%,比10年前上升了34%。2011年不同类型的冷库储冷面积对比见表1-2。

表 1-2 2011 年美国不同类型冷库储冷面积对比

类型	数量/个	面积/万立方米			可利用面积/万立方米		
		冷藏	冷冻	总计	冷藏	冷冻	总计
公共	825	1321	7253	8574	1084	5987	7071
私人	703	1197	1440	2637	926	1129	2055
总计	1528	2518	8693	11211	2010	7116	9126

## 二、加拿大冷链物流发展回顾

加拿大冷链物流技术的高速发展和政府提供的宏观管理保障机制有力的推动了食品冷链物流逐渐向专业化和规模化方向发展，同时物流企业开始走向集约化、协同化和全球化的方向。从农田到餐桌，低温的环境得到了有效地控制，加工储藏、运输配送以及销售，都处在低温的环境中，从而保证了农产品的质量与安全。

以蔬菜产业为例，为了保障蔬菜等植物性食品的质量安全，加拿大食品检验局设立了 6 个植物性食品检验通用模型，并以此为试点模型，将其推广到全国。与此同时，以不足 30% 的物流成本（我国的 1/2），将生鲜农产品的损耗降低到 5%（我国的 1/6）。高效的蔬菜产业链得益于规范高效的运作方式，完整的冷链物流体系代替了“点对点”的冗杂繁复低效的销售模式。这样一来，不仅降低了蔬菜储藏和运输的成本，也降低了政府的监管成本，保障了蔬菜的质量与安全。

此外，发达的交通运输系统为加拿大冷链物流的发展奠定了坚实的基础。水运、公路、铁路、航空等交通运输系统的共同发展，形成了空间结构高度完备的冷链物流体系。其中三大重要的运输链分别为：主要负责大西洋海运业务的东海岸运输链，主要负责亚太业务的西海岸运输链以及连接美国和加拿大贸易的南北运输链。各运输链间也形成了相互交叉高度发达的铁路及公路运输系统，并且与各航运系统紧密相连。

除了高度发达的交通运输系统，加拿大冷链物流的发展还离不开社会经济因素，包括人口、经济结构等多方面的原因。首先，加拿大地广人稀，而且人口分布及其不均衡，使得大部分人口集中于大城市。这种人口社会学分布特征同时也影响了加拿大的经济结构，使得冷链运输系统的规划难度大大降低。长距离的运输系统在多伦多等大城市中间发挥着主要作用，而农产品集中产地与工业加工区距离的拉长，使得发展冷链物流成为必然。其次，国际贸易在加拿大经济中的巨大比重，使得加拿大必须集中力量发展高效的物流体系。加之国际贸易的对象相对集中，主要为美国、欧洲和日本等高度发达的国家，这些国家对于农产品的品质要求通常也较高，因此必须有良好的冷链物流体系来保障运输产品的质量。再次，作为发达国家，高昂的劳动力成本和对环境保护严苛的要求，必然促进了劳动密集型的生产向发展中国家或者不发达地区的转移，远距离的运输催生了多种多样的联动式运输体系的发展。

总而言之,依托于本国特殊的社会经济环境,高度发达的交通体系,加之合理的制度设计,加拿大已经实现了高效的冷链物流体系。

### 三、日本冷链物流发展回顾

为了实现果蔬保鲜,日本从20世纪70年代起就开始建设低温物流体系。如今,得益于高度发达的交通与先进的技术设备,日本已经建成了全国范围内的果蔬流通控温保鲜体系。与加拿大相比,日本更加注重冷链运输体系的技术创新,重视冷库、冷藏车等技术设备的建设。为了降低果蔬损耗率,实现采后预冷,提高生鲜农产品运输效率,日本在全国范围内依托生鲜农产品生产基地建立起高密度的专业化冷库,并且在运输过程中,使用世界领先的制冷设备。

从果蔬冷链运输为例,日本采用的技术创新有:在产地,为实现快速采后遇冷而广泛使用的真空遇冷和冰温遇冷技术;在储藏过程中,加快自动化冷库设备的投入;在运输过程中,引进先进的物流理念,发展小而灵活的标准化运输,充分发挥本国节能环保的优良工业传统,创新运输模式,将集装箱与铁路冷藏车配套使用;高度重视信息技术、自动化模拟技术的应用,采用系统供应链管理理念,全程监控从生产到消费终端的整个过程,同时实现信息的实时传递。

除技术创新和先进科技的广泛运用以外,日本的行业协会也起着非常重要的作用。为了保障城市农产品的供应,农业合作组织建立起以批发市场为中心的生鲜农产品的冷链物流运输系统,其中由批发市场直接售出的生鲜农产品在80%~90%之间。如今,日本依靠冷链运输的农产品已经达到了98%,生鲜农产品的损耗降低到5%以下。

## 第二节 我国冷链物流发展概述

自2010年《农产品冷链物流发展规划》出台之后,我国冷链物流建设进入了前所未有的高速发展时期。经过前几年的预热,进入2013年后,冷链物流业发展更是如火如荼,呈现井喷之势。此外,随着电子商务交易开始渗入传统行业,介入食品及食用农产品流通领域,阿里巴巴、京东、中粮等业内外大腕相继介入,生鲜电商在2013年迅速壮大。而网购生鲜的品质,要求完善的冷链物流技术和体系提供可靠的保障,这也成为冷链物流建设再次提速的强大动力。

### 一、我国冷链物流行业政策

从2010年开始,国家部委及各级政府出台了各项举措,鼓励发展冷链物流,特别是国家发展改革委员会编制的《农产品冷链物流发展规划》出台之后,国家大力发展冷链物流的相关政策更加完善,相关政策陆续出台,支持冷链物流发展的措施

更加具体，为冷链物流行业的快速发展提供了政策支持，相关标准的制定也为冷链物流的规范发展奠定了坚实的基础，为冷链物流发展保驾护航。

### （一）2012—2013 年颁布的冷链物流法规

2012 年 2 月 24 日，工业和信息化部、农业部联合制定了《肉类工业“十二五”发展规划》，将建立冷链物流配送体系作为主要任务和重点工程之一。具体包括：利用信息化技术和供应链管理技术，建立现代冷链物流配送体系。实施肉类工业冷链物流建设工程。着力培育一批以大中城市为销售重点的区域性肉品加工配送企业。跨区域销售的肉类工业企业全部配置与流通范围相适应的冷链设施。加强大型冷藏保鲜设施建设，增加冷藏运输车辆和工具的配备，对肉类食品专业批发市场按照冷链物流配送的要求进行标准化改造，建成肉品分割配送中心，建立无断链的肉类冷链物流体系。

2012 年 5 月 31 日，国家发展改革委员会、公安部等 12 个部门以发改经贸〔2012〕1619 号印发《关于鼓励和引导民间投资进入物流领域的实施意见》，进一步加大对民间资本投资物流领域的支持力度，鼓励民间资本进入快递、城市配送（含冷链）等重点物流领域，鼓励民间资本投资参与现有物流基础设施的整合利用，开展社会化物流服务，各地在制定本地区促进城区物流车辆便利通行的管理办法时，要关注民营物流企业发展的需要，对民营物流企业的物流车辆享受同等的通行证发放、进城停靠等便利通行政策，促进民营物流企业车辆便利通行。此政策为民营物流企业发展营造良好的环境。

2012 年 6 月 21 日，商务部印发《关于推进现代物流技术应用和共同配送工作的指导意见》，决定开始组织开展现代物流技术应用和共同配送工作，支持商贸、物流企业以联盟、共同持股等多种形式开展共同配送；鼓励连锁零售企业、网络零售企业构建新型配送体系，提高统一配送水平；支持各类批发市场完善和提升物流服务功能，形成集展示、交易、仓储、加工、配送等功能于一体的集约式商贸物流园区；引导物流公共信息服务平台健康发展，支持建设一批物流电子交易平台。

2012 年 8 月 3 日，国务院通过《关于深化流通体制改革加快流通产业发展的意见》，强调支持建设和改造大型物流配送中心、农产品冷链物流设施等，发挥流通设施在满足消费需求、保障市场稳定、提高应急能力中的重要作用，另外对加强现代流通体系建设方面也提出了要求，要大力发展第三方物流，促进企业内部物流社会化。加强城际配送、城市配送、农村配送的有效衔接，推广公路不停车收费系统，规范货物装卸场站建设和作业标准。

2013 年年初，备受瞩目的中央一号文件再次锁定“三农”，而作为农产品流通中的重要组成部分——冷链物流也受到了高度重视。2013 年 2 月 7 日，国务院办公厅下发《关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力若干意见有关政策措施分工的通知》，将有关政策措施详细分解为 80 项具体工作，其中 7 项政策涉及冷链物流。例如，加快推进以城市标准化菜市场、生鲜超市、城乡集贸市场为主体的农产品零售市场建设；健全覆盖农产品收集、加工、运输、销售各环节的冷链物流体系。

2013年2月6日,交通运输部、公安部、国家发展改革委员会、工业和信息化部、住房城乡建设部、商务部、国家邮政局联合下发《关于加强和改进城市配送管理工作的意见》(交运发〔2013〕138号)文件,对于切实加强和改进城市配送管理工作,针对在一些城市特别是大中型城市反映出来的城市配送难以及配送车辆通行难、停靠难、装卸难等问题,促进城市配送健康有序发展提出意见,力争用5年左右的时间,基本建立起职能明确、运转高效、监管有力的城市配送管理体制和运行机制。具体包括制定城市配送发展规划;鼓励商贸流通企业和连锁超市利用第三方物流配送中心、分拨中心及运力资源,支持商贸流通企业发展共同配送;完善大型商场、超市等设施配送停车场地的配建标准并强化对标准实施的监督;制定非机动车从事快件收投业务的相关行业标准和管理办法;积极推进“分时段配送”、“夜间配送”,为有需求的商贸和物流企业提供便利,探索“仓储一体化”等新型配送模式,提升电子商务配送水平;加快配送信息平台建设等方面明确了政策导向。随后,为切实推进城市配送体系建设,财政部、商务部启动了城市共同配送试点工作。北京、郑州、哈尔滨、武汉、贵阳、太原、广州等15个城市已成为首批试点城市。

自2013年8月1日起,国务院批准在全国范围内推行交通运输业和部分现代服务业营业税改增值税。“营改增”政策为解决重复纳税的问题提供有效办法,有利于分解物流的各个环节,但税制设定不合理的情况依旧给企业造成很大负担,比如路桥费、人工费等无法抵扣,这对于冷链物流而言也是如此,全面推行“营改增”之路还很长。

2013年6月和8月,吉林宝源丰禽业有限公司和上海翁牌冷藏实业有限公司连续发生两起重大液氨管道泄漏事故,造成重大人员伤亡,事故过后,为进一步深化全国安全生产大检查工作,深刻吸取重大氨泄漏事故的教训,强化源头治理,国务院安全生产委员会于2013年9月发布《国务院安委会关于深入开展涉氨制冷企业液氨使用专项治理的通知》,同时为认真贯彻部署该项通知,2013年12月,国家安全监管总局监管四司起草了《涉氨制冷企业液氨使用专项治理技术指导书(试行)》,围绕专项治理工作中的技术疑点、难点和共性问题进行了说明。

2013年11月1日,国家发改委公布了《蔬菜市场预测及2014年工作重点》,将加大对农产品流通基础设施的投入力度。继续支持农产品批发市场、农产品冷链物流等农产品流通基础设施建设,特别是加大对北方大城市蔬菜流通设施的扶持力度,改善蔬菜存储流通条件。研究制定公益性流通基础设施目录,引导各级政府加大对农产品批发市场、农贸市场、社区菜店等农产品流通基础设施建设的投入。

2014年的中央一号文件中,冷链物流再度被提及,文件提出加快发展主产区大宗农产品现代化仓储物流设施,完善鲜活农产品冷链物流体系。

2014年1月23日,商务部表示将按照中央一号文件要求,进一步推进农产品流通体系建设,进一步创新农产品流通方式和管理制度的改革,更好地降低农产品成本,提高农产品效率。

## (二) 我国各省市冷链物流行业发展规划

继国家出台《农产品冷链物流发展规划》之后,为落实规划,推动各区域冷链



物流发展, 2012 年多地区继续出台了相关冷链物流或物流发展规划, 鼓励冷链物流的发展, 具体汇总见表 1-3。

表 1-3 2012 年我国主要省市冷链物流行业发展规划

规划名称	颁布时间	颁布部门
湖南省“十二五”物流业发展规划	2012. 1. 31	湖南省人民政府
湖北省农产品冷链物流发展“十二五”规划	2012. 02. 27	湖北省发改委
关于加快福建省农产品冷链物流发展的指导意见	2012. 04. 18	福建省发改委、经贸委
广东省农产品冷链物流发展规划	2012. 4. 28	广东省发改委
上海市现代物流业发展“十二五”规划	2012. 5	上海市人民政府
四川省“十二五”农产品冷链物流发展规划	2012. 5. 28	四川省发改委
江西省现代物流业“十二五”发展规划	2012. 9. 11	江西省人民政府
山西省现代物流业发展“十二五”规划	2012. 12	山西省人民政府

### (三) 冷链物流标准化建设

现代物流离不开标准化, 它是现代物流管理的重要手段之一, 对于提高物流作业效率、加快商品流通速度、降低物流成本、保证物流质量等都具有巨大的促进作用, 同时也有利于推动物流技术的发展。长期以来, 我国物流行业在相关标准的制定及更新整体上处于短板状态, 严重制约着物流行业的整体发展。在这样的背景下, 过去的两年, 特别是 2013 年, 国家加紧推动了物流标准的制定和修订工作, 取得明显成绩。

2012 年 11 月 5 日, 国家质量监督检验检疫总局、国家标准委员会发布《中华人民共和国国家标准公告》(2012 年第 28 号), 正式批准发布 362 项国家标准, 其中 GB/T 28842—2012《药品冷链物流运作规范》和 GB/T 28843—2012《食品冷链物流追溯管理要求》两项物流国家标准正式发布, 标准于 2012 年 12 月 1 日实施。GB/T 28842—2012《药品冷链物流运作规范》规定了冷藏药品物流过程中的收货、验收、贮存、养护、发货、运输、温度监测和控制、设施设备、人员配备等方面的要求。标准适用于冷藏药品在生产与流通过程中的物流运作管理。GB/T 28843—2012《食品冷链物流追溯管理要求》规定了食品冷链物流的追溯管理总则、建立追溯体系的要求, 以及追溯信息采集、追溯信息管理和实施追溯等管理要求。标准适用于预包装食品从生产结束到销售之前的运输、仓储、装卸等冷链物流环节中的追溯管理。

2013 年 6 月 1 日, 新修订的《药品经营质量管理规范》(简称 GSP) 经国家卫生和计划生育委员会通过并发布实施。药品 GSP 的修订是我国药品流通监管政策的一次较大调整, 是对药品经营活动所应当具备的条件和规范要求的一次较大提升。与现行规范相比, 新修订药品 GSP 对企业经营质量管理要求明显提高, 有效增强了流通环节药品质量风险控制能力, 并把冷链物流管理作为三大难点之一。针对冷链