



大洋洲蓝皮书

BLUE BOOK OF OCEANIA

大洋洲发展报告 (2014~2015)

21世纪海上丝绸之路南线建设：
中国与大洋洲关系

China's 21st Century Maritime Silk Road Initiative
and the South Pacific Countries

主编/喻常森

副主编/王学东 常晨光

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF OCEANIA (2014-2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

大洋洲蓝皮书
BLUE BOOK OF
OCEANIA



大洋洲发展报告 (2014~2015)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF OCEANIA
(2014-2015)

21世纪海上丝绸之路南线建设： 中国与大洋洲关系

China's 21st Century Maritime Silk Road Initiative and the
South Pacific Countries

主 编 / 喻常森

副主编 / 王学东 常晨光



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

大洋洲发展报告. 2014~2015: 21 世纪海上丝绸之路南线建设: 中国与大洋洲关系/喻常森主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 10

(大洋洲蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-7802-9

I. ①大… II. ①喻… III. ①大洋洲-研究报告-2014~2015
IV. ①D76

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 159087 号

大洋洲蓝皮书

大洋洲发展报告 (2014~2015)

——21 世纪海上丝绸之路南线建设: 中国与大洋洲关系

主 编 / 喻常森

副 主 编 / 王学东 常晨光

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 高明秀 许玉燕

责任编辑 / 许玉燕

出 版 / 社会科学文献出版社·全球与地区问题出版中心 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22 字 数: 332 千字

版 次 / 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-7802-9

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B-2013-307

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

教育部哲学社会科学系列发展报告——大洋洲地区发展
报告项目资助

教育部国别与区域研究培育基地——中山大学大洋洲研
究中心 2014 ~ 2015 年导向性课题经费资助

大洋洲蓝皮书编委会

主 编 喻常森

副主编 王学东 常晨光

编 委 (以姓氏拼音为序)

常晨光	费 晟	韩 锋	刘志伟	庞中英
王婷婷	王学东	汪新生	魏明海	魏志江
谢先木	喻常森	余章宝	张和强	张祖兴

主要编撰者简介

喻常森 中山大学国际关系学院副教授，教育部国别与区域研究培育基地——中山大学大洋洲研究中心常务副主任。主要研究领域为亚太区域合作、澳大利亚外交政策、中国与大洋洲国家关系等。

王学东 中山大学国际关系学院副教授，美国研究中心副主任，教育部国别与区域研究培育基地——中山大学大洋洲研究中心副主任，主要研究领域为大洋洲地区环境与气候变化、澳大利亚能源政策等。

常晨光 中山大学外国语学院院长，教授，澳大利亚研究中心主任，教育部国别与区域研究培育基地——中山大学大洋洲研究中心副主任。主要研究领域为澳大利亚文化与教育、中国与澳大利亚关系、功能语言学等。

序

广州中山大学大洋洲研究中心主编的《大洋洲发展报告（2014～2015）》即将和读者见面了。作为中国前驻大洋洲国家使节，我很高兴为此书作序。

2001～2005年，我担任中国驻新西兰大使、中国驻库克群岛大使，同时负责中国与南太岛国纽埃的关系。既担任中国驻发达国家大使，又担任中国驻发展中国家大使，我可以说是独一无二的。在任期间，我深度参与了双边关系的发展。除上述三国外，我还有机会到澳大利亚、汤加和萨摩亚等国出差，对大洋洲国家的国情有难得的第一手资料和深刻印象。

可以毫不夸张地说，世界上没有其他地区像大洋洲这样具有高度复杂性：该地区南太平洋海域辽阔，海洋资源丰富；既有澳大利亚和新西兰这样高度发达的国家，也有巴布亚新几内亚这样资源丰富的发展中国家；同时，大洋洲也有十几个发展水平较低的发展中国家，基础设施普遍落后。有的国家生态环境脆弱，缺乏资源；有的国家受气候变化和海平面上升影响严重，面临生存威胁，急需国际社会的援助。

中国与大洋洲国家发展双边关系的本质是互利共赢，大洋洲国家在中国的外交中具有重要的战略地位，双边关系发展迅速。中国与澳大利亚和新西兰关系良好，并互为重要的贸易伙伴。我任驻新西兰大使期间，中新两国开始自贸区谈判，我参与了有关工作。中新 FTA 于 2008 年正式生效，中国与发达国家建立自贸区开了一个好头。中国与大洋洲建交国家同为发展中国家，在国际事务中互相帮助、互相支持。中国提供的发展援助为推动大洋洲有关岛国的经济社会发展起了重要作用。

近几年来，中国和大洋洲国家双边关系的发展进入了快车道。2014 年 11 月，中国国家主席习近平对新西兰和澳大利亚进行了任期内首次国事访问，欢迎南太国家参与“21 世纪海上丝绸之路”建设，中澳自贸区谈判取



得实质性进展；习主席并在斐济和南太与我建交国的首脑进行了富有成效的会晤。中国与大洋洲国家的关系面临前所未有的发展机遇。

为了进一步推动中国与大洋洲国家在各个领域内关系的发展，我们需要进一步深入了解大洋洲国家的国情，而《大洋洲发展报告（2014～2015）》一书为我们提供了具有权威性的最新的研究成果。《大洋洲发展报告（2014～2015）》内容翔实，覆盖面广，资料丰富，具有独特的分析视角。该书对大洋洲主要国家的政治经济发展趋势进行了深入总结，并对区域关系以及大洋洲国家和域外国家关系的发展做出了评估。大洋洲地区的热点问题也是该书关注的重点，阅读有关文章可以了解这些热点问题的历史经纬和发展趋势。

我最感兴趣的是该书关于中国与大洋洲经济外交的一组文章。这些文章从各个角度介绍分析了中国对大洋洲国家提供的开发援助，以及这些援助对受援国的经济社会发展所起的作用。另外，《新西兰反腐局的制度性研究》一文也很值得一读。新西兰多年来反腐卓有成效，有关评价指数全球领先。我在任驻新西兰大使期间就向国内介绍过新西兰的有关反腐措施。当前，我国的反腐倡廉工作正在深入进行，新西兰的有关做法我们可以借鉴。《大洋洲发展报告（2014～2015）》还附有《2014年大洋洲地区大事记》，为读者了解有关信息提供了方便。

总之，对于希望了解大洋洲的公众和学者及参与发展中国和有关大洋洲国家双边关系和经贸往来的政府机构、企业界和组织来说，本书具有重要的参考价值。

中山大学国际关系学院副教授、大洋洲研究中心常务副主任喻常森博士和他的同事们为《大洋洲发展报告（2014～2015）》的撰写和出版做了大量工作。我对他们的辛勤努力表示衷心感谢，并祝愿他们在今后关于大洋洲的研究方面取得新的进展！

外交部公共外交咨询委员会委员、中国前驻新西兰和瑞典大使

陈明明

2015年5月10日

摘 要

本报告主要总结并分析了大洋洲主要国家与地区的政治、经济和社会发
展态势，特别是中国与相关区域的交流与合作发展。

总体来看，2014 年大洋洲地区政治局势保持了 2013 年以来的良性态
势。澳大利亚阿伯特政府比较成功地落实了自己的竞选承诺，废除了碳税并
且有效阻遏了非法移民的入境。新西兰举行了大选，国家党因为较为出色
的经济提振成绩连续第三次获胜。在稍早举行的斐济大选中，斐济优先党赢
得了胜利。这是斐济 8 年来首次大选，实现了向民主制的回归，国内不同政
治势力的激烈斗争暂告一段落。在经济领域，澳大利亚财政赤字状况没有好
转，随着矿业经济的降温，经济发展预期也有所降低。新西兰的经济则围绕
深化自贸区协定而推进。岛国经济发展仍然面临传统遗留的困难，在更多样
化援助的扶助下，经济发展缓慢但前景可期。在大洋洲区域合作事务中，岛
国就经济合作举行了多轮多层次的会谈，在海洋资源开发方面的合作有所深
入。在外交战略方面，澳大利亚没有重大变化，继续巩固与美国的同盟关
系，同时对中国也保持了一定的接触包括军事交流，但两面下注、避免站队
的倾向非常明显，而且在美日澳三边同盟方面也有动作。在岛国方面，值得
注意的是，现在距法属新喀里多尼亚就独立举行公投仅剩三年，该地区独立
运动走向值得进一步关注。

2014 年是中国建设“21 世纪海上丝绸之路”的开局之年，大洋洲地区
是海丝南线的主要沿线国家，不同程度受到或将要受到有关战略的影响。本
报告有多篇文章关注相关议题。对于“一带一路”，新西兰有较为主动的回
应，特别是强调其与中国外交在多个领域有开拓性进展的历史。澳大利亚也
因与中国完成了自贸区谈判，双边经贸投资交流的屏障进一步消除。澳大利



亚、新西兰主动申请成为亚投行创始成员国，表达了对区域经济一体化及基础设施投资的热情，丝绸之路南线拓展前景可期。对中国来说，岛屿国家与地区是南线建设的重要经营目标，无论是商贸、投资还是援助，合作前景广阔、方式多样。就具体案例而言，中国对岛国的贸易日益摆脱政治权重的考量，援助则需要更多关注民生领域。不仅如此，中国的投资为岛国获得外部发展资金提供了日益重要的来源，中国也需要不断调整对其资源开发开放度方面的诉求。

关键词：大洋洲 21 世纪海上丝绸之路 中国与南太岛国 澳大利亚 新西兰

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 太平洋岛国在 21 世纪中国战略谋划中的定位 喻常森 / 001
- 一 太平洋岛国在中国地缘战略中的重要意义 / 004
- 二 太平洋岛国对中国经济外交的影响 / 008
- 三 太平洋岛国对中国政治的影响 / 010
- 四 太平洋岛国对中国拓展公共外交的意义 / 011
- 五 结论 / 013

Ⅱ II 国别报告

- Ⅱ.2 2014 年澳大利亚政治发展与政局评析 费 晟 / 015
- Ⅱ.3 2014 年新西兰大选后政府政策走向 王婷婷 / 024
- Ⅱ.4 2014 年太平洋岛国发展回顾与评估 费 晟 黄冠华 / 043
- Ⅱ.5 新西兰普惠制公共年金和私人退休储蓄 李庆霞 张庆才 / 053

Ⅱ III 区域关系报告

- Ⅱ.6 南太平洋岛国海洋经济合作与可持续发展 喻常森 蔡艺峰 / 066



- Ⅱ.7 亚太地区秩序变迁中的澳美日关系 姜 芸 / 083
- Ⅱ.8 阿博特政府执政以来美澳同盟关系的发展 [澳] 袁劲东 / 104
- Ⅱ.9 美澳关系新动向
——应对中国崛起 张宇权 刘 洋 / 118
- Ⅱ.10 21 世纪以来澳大利亚对印尼的援助 范若兰 潘 玥 / 127

Ⅲ IV 热点分析

- Ⅲ.11 从亚投行事件看澳大利亚在中美之间的外交政策取向
..... [澳] 王 毅 李福建 / 146
- Ⅲ.12 新喀里多尼亚独立运动态势及其影响前瞻
..... 曹晓静 李志强 / 163
- Ⅲ.13 新西兰反腐局的制度性研究 余章宝 黄 捷 / 171

Ⅲ V 专题报告

- Ⅲ.14 新西兰与“一带一路”战略构想 [新] 杨杰生 / 194
- Ⅲ.15 太平洋岛国的中国投资者发展态势调查报告 ... [澳] 史 林 / 211
- Ⅲ.16 中国对太平洋岛国援助的最新数据
..... [澳] 菲丽帕·布兰特 / 227
- Ⅲ.17 中国对斐济的经济援助：内容、特点与成效 吕桂霞 / 233
- Ⅲ.18 中国对大洋洲自然资源开发领域的投资
..... [美] 卡布托拉卡 / 250
- Ⅲ.19 关注大周边：中国对南太平洋岛国援助的新形势 姚 帅 / 257
- Ⅲ.20 试析中国对太平洋岛国援助及三方合作新趋势 张登华 / 269

Ⅱ. 21	21 世纪以来中国与南太岛国贸易不平衡性研究	庞 琴 叶 菁 / 286
-------	------------------------	---------------

Ⅱ VI 资料

Ⅱ. 22	2014 年大洋洲地区大事记	王婷婷 / 301
-------	----------------	-----------

Abstract	/ 317
----------	-------

Contents	/ 319
----------	-------

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告



General Report

B. 1

太平洋岛国在21世纪中国 战略谋划中的定位

喻常森*

摘 要: 在中国 21 世纪的战略筹划中, 太平洋岛国具有十分重要的地位。具体来说, 对中国而言, 太平洋岛国的国际战略价值包括以下几个方面。第一, 在地理上, 它们位于浩瀚的太平洋中部和西南部地区, 是中国通往南美洲、南极洲和澳大利亚、新西兰的海空航线的必经之所。第二, 在经济上, 太平洋岛国均属于发展中国家, 中国与这些国家的贸易、投资和援助关系越来越密切, 成为中国建构 21 世纪海上丝绸之路和拓展南南合作的重点示范区域。第三,

* 喻常森, 中山大学国际关系学院副教授, 教育部国别与区域研究培育基地——中山大学大洋洲研究中心常务副主任, 主要研究领域为澳大利亚外交政策、中国与大洋洲国家关系等。



在政治上，不少太平洋岛国与我国台湾地区“建交”，因此，对中国政府来说，在“一个中国”原则基础上，发展与岛国的关系，事关中国国家统一大业。第四，在文化上，太平洋岛国属于多元文化区域，与中华文化具有一定的相通性，因此，太平洋岛国是中国未来开展公共外交，施展软实力的最佳场所之一。总之，面对中国的全面崛起和影响力的持续提高，太平洋岛国的重要性也将日益凸显。中国必须未雨绸缪，制定长远规划和外交战略。

关键词：太平洋岛国 国际战略 中国

对中国来说，由于太平洋岛屿地区的分散性和多样性，人们对其的认知较为模糊。整个太平洋岛屿地区共有 25000 个大小岛屿和 1200 种语言。^①按种族和文化的相似性，可以划分为美拉尼西亚（西南部区域群岛），密克罗尼西亚（北部偏西区域群岛）和波利尼西亚（东南部区域群岛）三大部分。2015 年，整个南太平洋地区（含澳大利亚、新西兰以及所有岛屿国家、地区）人口总计为 3935.9 万人，^②陆地面积总计为 895 万平方千米，海洋面积总计为 4662 万平方千米。^③由于太平洋岛国主要分布在太平洋赤道以南，从地理上属于大洋洲，因此，国际社会一般称其为南太平洋岛国。目前，大洋洲—南太平洋地区共计有 16 个独立国家，它们是区域组织——太平洋岛国论坛的正式成员。^④而作为另外一个范围更大的地区组织——太平洋共同

① 汪诗明、王艳芬：《如何界定太平洋岛屿国家》，《太平洋学报》2014 年第 11 期，第 1~7 页。

② “Oceania 2015”，Population Pyramids of the World from 1950 to 2100，<http://populationpyramid.net/oceania/2015/>。

③ Rom Crocombe, *The South Pacific*, IPS Publications, University of South Pacific, 2008, pp. 651 - 677.

④ 原名南太平洋论坛，成立于 1971 年，2000 年改为今名。



体,其成员包括26个,除了美国、法国这两个域外国家外,其余24个国家和地区构成了大洋洲的主体。而在大洋洲的16个独立国家中,除澳大利亚和新西兰外,还有14个,其中12个为联合国会员国,其余属于英国、法国、美国、法国和新西兰的领地。按照独立时间的先后,这14个太平洋岛国分别是萨摩亚^①(1962)、瑙鲁(1968)、汤加(1970)、斐济(1970)、巴布亚新几内亚(1975)、所罗门群岛(1978)、图瓦卢(1978)、基里巴斯(1979)、马绍尔群岛(1979)、瓦努阿图(1980)、帕劳(1994)、密克罗尼西亚(1986)、库克群岛(1989,目前为非联合国会员国)、纽埃(2006,目前为非联合国会员国)。

由于这些国家独立建国时间较短,最长的只有50余年,最短的不足10年;加之这些国家大多属于小国或者是微型国家,在国际舞台上的显示度十分有限,在20世纪60~70年代太平洋岛国取得独立国家身份以前,尽管有一些历史地理介绍性成果出现,中国学者较少系统性地关注这一地区的事务。^②20世纪80年代中国实行改革开放以后,中国高校开设大洋洲国家历史地理课程,并翻译编写出版了一些专业教材。^③中国高校地理教科书对太平洋岛国的基本介绍是:“大洋洲发展中国家领土孤立分散,支离破碎,岛屿星罗棋布,散布于辽阔无垠的南太平洋水面上,构成了群岛套群岛的‘万岛世界’。”^④直到20世纪90年代,仍然有人将大洋洲国家当成“世界边缘之国”。^⑤从地理上看,中国大陆离大洋洲非常遥远,直线距离在5000千米以上,交通不便,至今中国大陆仍然没有一家航空公司开通直达岛国的

① 原名西萨摩亚,1997年更名为“萨摩亚独立国”。

② 王作成、孙雪岩:《20世纪以来中国的太平洋岛国研究综述》,《太平洋学报》2014年第11期。

③ [日]岩佐嘉亲:《萨摩亚史》,马采译,广东人民出版社,1974;〔澳〕P. 比斯库普:《新几内亚简史》,广东化工学院翻译组译,广东人民出版社,1975;〔美〕库尔特:《斐济现代史》,吴江霖、陈一百译,广东人民出版社,1976;叶进编著《南太平洋的万岛世界》,海洋出版社,1979;王建堂、司锡明等编《大洋洲岛国地理》,河南教育出版社,1985;赵书文、段绍伯编著《大洋洲自然地理》,商务印书馆,1987;王立权、王建堂编《大洋洲国家地理手册》,河南大学出版社,1987;王建堂:《当代大洋洲》,广东教育出版社,1991。

④ 王建堂:《当代大洋洲》,广东教育出版社,1991,第183页。

⑤ 宜雯、扬子编著《大洋洲诸国——世界边缘之国》,军事谊文出版社,1995。



航线。因此，在过去相当长的时间内，中国从事亚太国际关系和战略研究的学者，除了关注澳美同盟外，未有人将整体意义上的大洋洲纳入他们的研究范畴。^①

新中国成立时，太平洋岛国尚未独立，因而，“根据其一贯政策，对大洋洲各殖民地、托管地岛国的民族解放和国家独立运动，一直给予热切的同情和积极的支持与声援，并在可能的情况下，适当开展同它们的交往”^②。20 世纪 70 年代中期开始，中国严格遵照“一个中国”原则与新独立的太平洋岛国建立外交关系，并将其纳入“第三世界”外交工作范围。从 20 世纪 80 年代中国实行改革开放政策，直至冷战结束以后，中国一直将对太平洋岛国外交归入“发展中国家”外交的一部分。进入 21 世纪，中国外交工作更加重视大国和周边地区，大洋洲国家被笼统地归为“大周边”（great periphery）外交战略的一环。^③ 2014 年 11 月，中国国家主席习近平对澳大利亚、新西兰和斐济三个大洋洲国家展开访问，并在斐济与所有 8 个与中国有外交关系的太平洋岛国的领导人进行集体会晤。习主席在访问期间明确强调，南太平洋地区也是中方提出的 21 世纪海上丝绸之路的自然延伸。由此可见，南太地区不仅在中国地缘战略中的地位明显上升，而且被赋予了明确的政治、经济和公共外交新内涵。本文将从地缘战略、政治外交、经济外交、公共外交四个不同领域，分析太平洋岛国在 21 世纪中国战略谋划中的重要意义。

一 太平洋岛国在中国地缘战略中的重要意义

在浩瀚的太平洋上，分布着大小 2 万多个岛屿，它们大部分位于赤道附

① 有关中国的亚太战略的重点研究领域是中美关系和中日关系以及少数热点问题，例如朝鲜问题及南海争端问题等。涉及大洋洲的就只有澳美同盟。关于澳美同盟的研究，在许多情况下也是放入中美关系的大框架下展开的。

② 王泰平主编《新中国外交五十年》，北京出版社，1999，第 1532 页。

③ Jian Yang, *The Pacific Islands in China's Grand Strategy*, Palgrave Macmillan, 2011, p. 137.