



生态文明建设

理论卷

SHENGTAI WENMING JIANSHE
LILUNJUAN

中国生态文明研究与促进会组织编写

主 编 陈宗兴 副主编 祝光耀



学习出版社

生态文明建设

理论卷

SHENGTAI WENMING JIANSHE
LILUNJUAN

中国生态文明研究与促进会组织编写

主 编 陈宗兴 副主编 祝光耀

学习出版社

《生态文明建设》编委会

总 顾 问 姜春云

编 委 会 主 任 陈宗兴

编委会副主任 (按姓氏笔画排序)

王巨禄 厉以宁 曲格平 孙文盛 李金明 汪恕诚
张国宝 张维庆 陈寿朋 周生贤 贾治邦 程湘清
韩长赋

编 委 (按姓氏笔画排序)

于友民 马 利 万宝瑞 牛文元 王玉庆 王伟光
王如松 王显政 王春益 亢崇仁 甘藏春 叶文虎
叶金生 朱广庆 朱 坦 刘成果 刘爱军 庄国泰
孙海鹰 杨小玲 杨伟民 杨秋宝 李干杰 李文华
李 远 李庆瑞 李 军 李育材 李佐军 李朋德
肖万钧 汪纪戎 张云飞 张光强 张景安 张慕萍
陈抗甫 陈宗兴 陈勋儒 严 耕 余谋昌 邝庆治
季昆森 郑承博 金鉴明 赵文鹤 赵华林 赵建军
段 宁 祝光耀 秦大河 索丽生 唐 桥 黄坤明
黄国胜 蒋高明 韩 康 韩德乾 潘家华 翟浩辉
黎祖交

主 编 陈宗兴

副 主 编 祝光耀

执 行 主 编 朱广庆 杨小玲 黄国胜 王春益

编 审 胡勘平 李 路 贾卫列

编 辑 聂春雷 薛 瑶

习近平在中共中央政治局第六次集体学习时强调 坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代·····	001
序 把生态文明建设引向深入持久 / 姜春云 ·····	003
前言 加强生态文明理论研究 促进生态文明建设 / 陈宗兴 ···	007
总论 走向生态文明新时代 / 周生贤 ·····	013
——学习习近平同志关于生态文明建设的重要论述	

理论卷

第一篇 生态文明建设的理论基础和基本问题

021	生态文明的理念和原则 ·····	杨伟民
029	生态文明的理论内涵 ·····	牛文元
041	建设生态文明需要坚持四个理念·····	程湘清
056	生态文明的哲学基础 ·····	卢 风
066	生态文明呼唤一种厚道发展观 ·····	王治河
075	生态文明与人类文明演进 ·····	刘 康 冯 慧
086	中国传统文化中的生态文明智慧·····	王国聘
097	马克思主义生态思想 ·····	张云飞

105	西方生态社会主义理论及其新进展	邰庆治
111	科技支撑我国生态文明建设的探索、实践与思考	白春礼
121	生态文明建设的控制论机理、认识误区与融贯路径	王如松
134	中国生态系统与生态文明建设	蒋高明 李彩虹
142	新形势下国家生态保护红线体系的构成	高吉喜
148	资源、环境、生态的含义及其相互关系	黎祖交
156	生态文明建设与“五位一体”总布局	刘爱军 刘东晓 王培新
165	生态文明是永续发展的文明	季昆森
172	中国道路中国梦	李 捷

第二篇 生态文明建设的战略任务和基本要求

179	生态文明建设是一个系统工程	张维庆
184	国土空间开发优化与生态文明建设的思考	李朋德
192	严守耕地保护红线 确保粮食生产安全	甘藏春
201	用生态文明指导生态城市建设	李文华
209	加强防灾减灾体系建设	秦大河
217	生态文明与国家安全	刘新如
224	生态文明建设与全球生态安全	刘宗超 贾卫列
235	城镇化与生态城市建设	潘家华 罗 勇
245	生态农业与生态文明	朱立志
254	区域生态文明建设及其跨区域合作	任春晓
263	建设生态文明的生活方式	黄承梁

第三篇 生态文明建设融入经济建设

269	贯彻落实生态文明建设 大力推进绿色循环低碳发展	解振华
279	循环经济是生态文明建设的依托	张天柱
002		

287	生态文明建设与产业结构优化·····	马利军
296	生态文明下的绿色发展·····	诸大建
305	基于生态文明的 SEA2.0 版内涵与实现路径·····	包存宽 何 佳 陆雍森
321	我国建筑节能减排的难点与对策·····	李佐军 赵西君

第四篇 生态文明建设融入政治建设

331	生态文明与人的全面发展·····	夏文斌
340	以法律生态化推进生态文明建设·····	李庆瑞
350	关于加强生态文明制度建设的几点思考与建议·····	王春益
357	建立体现生态文明要求的干部考评体系·····	严 耕
363	生态文明建设中的绿色行政·····	林 震
371	关于环境权的思考·····	吕忠梅
386	加快建设生态文明制度体系·····	夏 光

第五篇 生态文明建设融入文化建设

397	繁荣生态文化 建设生态文明·····	余谋昌
408	大力弘扬生态伦理道德·····	杨通进
417	增强文化软实力 建设好生态文明·····	张国祚
424	生态审美与生态文化创意产业·····	盖 光
432	网络带来的信息范型转变与全球生态文明制度建设·····	刘宗超 贾卫列
445	加强生态文明宣传教育·····	石 悦

第六篇 生态文明建设融入社会建设

451	生态文明建设与和谐社会·····	郑 琦
459	通过社会建设促进生态文明·····	洪大用

467	积极构建全民参与的环境保护社会行动体系	环境保护部宣传教育司
476	生态文明视野下的企业社会责任	黎友焕 齐晓龙
485	生态文明社区建设	高吉喜
493	生态文明视野下的乡村文明建设	温铁军
501	环保社会组织在生态文明建设中的重要作用	环境保护部宣传教育司

第七篇 生态文明建设的宏观战略和目标愿景

509	加强生态文明建设的顶层设计	刘湘溶
520	关于中国生态文明建设体系的思考	王金南 张惠远
530	面向分区管理的生态文明评估框架	张惠远 张 强 刘淑芳
539	提高生态文明水平 全面建成小康社会	赵建军
552	建设美丽中国 实现中华民族永续发展	周宏春
563	在超越资本逻辑的进程中走向生态文明新时代	王伟光

实践卷

绪论 充分发挥环境保护主阵地作用

大力推进生态文明建设 / 李干杰	569
-------------------------------	------------

第一篇 全国生态文明建设的实践探索

589	大力推进生态农业建设	韩长赋
597	大力发展生态林业和民生林业	李育才
004		

609	水生态文明建设的探索与进展	翟浩辉
618	我国海洋生态环境保护面临的问题与对策	刘 岩 郑苗壮
625	中国湿地保护与生态文明建设	李育材
633	我国生物多样性保护成效、问题与对策	庄国泰
643	大气污染防治的形势与对策	赵华林
653	我国清洁生产现状与发展重点	段 宁
661	生态文明建设呼唤再生资源产业	朱 坦
669	坚持绿色创新 建设美丽园区	张景安
678	国家环境保护模范城市的创建与成效	赵华林
684	国家可持续发展实验区的实践与探索	孙新章 梁立赫
692	新中国建设生态文明的认识和实践	姚 燕

第二篇 区域生态文明建设

711	描绘好“美丽中国”的江苏画卷	罗志军
718	绿色之路：生态文明建设的贵州实践	赵克志
726	加强云南生态文明建设 全力构建中国西南生态安全屏障	秦光荣
734	谱写美丽中国海南篇章	海南省生态研究院
743	践行生态文明理念 建设生态宜居沈阳	曾 维
749	提升生态文明建设水平 构筑美丽宜居幸福苏州	蒋宏坤
756	建设生态文明 打造“美丽杭州”	黄坤明
764	武汉水生态城市建设的实践	叶金生
772	生态文明城市建设的贵阳实践	李 军
779	建设生态文明新珠海	中共珠海市委 珠海市人民政府
788	东莞：探索制造业城市的生态之路	袁宝成
795	聊城：树生态文明新理念 走新型工业化之路	林峰海

803	生态文明为太湖增辉 绿色发展让吴中更美	俞杏楠
810	美丽泸灞 生态明珠	门 轩
816	发展生态经济 建设宜居宜游绿洲张掖	陈克恭
824	临城：坚持“绿”“利”统一 提升发展质量和效益	宋向党
831	发扬右玉精神 建设塞上绿洲	苏连根
838	生态文明的绿色张家港	姚林荣
847	安吉：民生幸福与生态文明	王 树
856	长汀治荒的成功实践	钟勇强 钟炳林
865	建设幸福美丽温江	谢 超
871	眉县：坚持生态立县 开展综合整治	李智远
880	美丽克拉玛依 生态精品城区	张 虎
888	衡水湖：保护京南生态腹地	米俊川 刘殿超
895	鄱阳湖水生态文明建设的实践	孙晓山 廖瑞钊
911	全面推进三江源生态保护和建设工程	李晓南

第三篇 行业生态文明建设

921	煤炭行业生态文明建设的探索与实践	王显政
927	酿酒产业生态文明建设的探索与成效	中国酒业协会
937	中国诚通的生态文明建设之路	中国诚通控股集团有限公司
947	发展新型能源 建设生态文明	浙江天能电池有限公司
952	玖龙纸业的生态文明建设实践	东莞玖龙纸业有限公司

第四篇 生态文明建设的社会细胞工程

961	社会治理创新与生态文明建设的实践	沈昕昕
-----	------------------------	-----

968	“绿色大学”的创建之路	张凤昌 梁立军
977	以生态文明理念为指导 加强中小学环境教育	贾 峰 杨 珂
984	NGO 在推动生态文明进程中的作用	张伯驹 郭京慧
994	创新社会治理 建设生态文明	廖晓义
	——乐和家园的理论与实践	
1006	生态文明与企业社会责任	郭沛源

第五篇 国外的绿色发展

1021	工业革命以来西方国家环境污染问题回顾与反思	梅雪芹
1029	从掠夺式开发到自然保护：环境史视野下的美国现代化	付成双
1040	发展中国家资源、环境、生态问题及其路径选择	李 远 张修玉
1048	国外产业共生的探索与实践	石 磊 刘果果
1056	欧美环保组织对绿色发展的推动	耿晓明

跋 树立“大视野大联动大接力”理念

勇当生态文明建设的践行者促进者 / 祝光耀	1066
-----------------------------	------



习近平在中共中央政治局第六次集体学习时强调

坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代

中共中央政治局5月24日上午就大力推进生态文明建设进行第六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好，努力走向社会主义生态文明新时代，为人民创造良好生产生活环境。

习近平在主持学习时发表了讲话。他强调，建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局，明确提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。这标志着我们对中国特色社会主义规律认识的进一步深化，表明了我们加强生态文明建设的坚定意志和坚强决心。

习近平指出，推进生态文明建设，必须全面贯彻落实党的十八大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力树立生态观念、完善生态制度、维护生态安全、优化生态环境，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

习近平强调，要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，绝不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。

习近平指出，国土是生态文明建设的空间载体。要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，整体谋划国土空间开发，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，给自然留下更多修复空间。要坚定不移加快实施主体功能区战略，严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位，划定并严守生态红线，构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、生态安全格局，保障国家和区域生态安全，提高生态服务功能。要牢固树立生态红线的观念。在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚。

习近平强调，节约资源是保护生态环境的根本之策。要大力节约集约利用资源，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，大力发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

习近平强调，要实施重大生态修复工程，增强生态产品生产能力。良好生态环境是人和社持续发展的根本基础。人民群众对环境问题高度关注。环境保护和治理要以解决损害群众健康突出环境问题为重点，坚持预防为主、综合治理，强化水、大气、土壤等污染防治，着力推进重点流域和区域水污染防治，着力推进重点行业 and 重点区域大气污染治理。

习近平指出，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。最重要的是要完善经济社会发展考核评价体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系，使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。要建立责任追究制度，对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且应该终身追究。要加强生态文明宣传教育，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，营造爱护生态环境的良好风气。

（《人民日报》2013年5月25日第一版）

序

把生态文明建设引向深入持久

姜春云

由陈宗兴会长主编、祝光耀常务副会长组织中国生态文明研究与促进会编写的《生态文明建设》一书，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、党的十八大、十八届三中全会精神和习近平同志关于生态文明建设的一系列重要讲话为指导，汇集各有关方面的力量（领导者、专家学者、实际工作者），集中研究生态文明建设的本质、特征、要义、任务和实现途径等基本理论问题，梳理我国生态文明建设的历程以及探索与实践的主要成果，融理论性、实践性于一体，不失为一部具有学术性、实践性、创新性和导向性的读本，为把生态文明建设引向深入、持久，提供了有益的参考和借鉴。

党的十八大把生态文明建设提升到更高的战略层面，确立了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设“五位一体”的中国特色社会主义事业总体布局，号召全国人民“建设美丽中国”、“努力走向社会主义生态文明新时代”，从而进一步指明了中国特色社会主义前进的方向和目标，具有特别重要的意义。

一年多来，全国上下学习贯彻党的十八大精神，推进生态文明建设，取得了显著成效。人们的生态意识普遍增强；节约资源、改善环境逐步成为全社会的行动；增加环保投入、治理环境污染有明显进展；生态文明城市、

农村建设步伐加快，愈来愈多的生态文明市、区、县、乡（镇）、社区、村庄破土而出，形势喜人。党的十八届三中全会明确提出，要紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。如何按照党的十八大和十八届三中全会精神，将生态文明建设引向深入、持久，结出更加丰硕的成果？是一个需要着重加以研究、回答的问题。

必须看到，建设生态文明、“走向社会主义生态文明新时代”，是人类历史上的壮举，也是极其艰巨复杂的社会变革和世纪工程，需要几代人做出不懈的努力。目前我们所做的还只是一个良好的开端。从我国各地的实际出发，总结实践经验，当前需要注重探索、破解以下几个问题：

第一，深化生态文明理论研究。诸如生态文明与工业文明的特质区别；为什么要由现代生态文明替代传统的工业文明？走向社会主义生态文明新时代意味着什么？如何理解中国特色的生态文明等，就需要深入研究，深化认识，指导实践。

第二，将生态文明建设切实融入各个领域和行业。人类文明就其所涉及的领域而论，包括物质文明、精神文明、政治文明和生态文明。这四大文明都是人类社会和大自然和谐发展所不可缺少的，它们既是文明整体的组成部分，又是互相关联、互为因果、相辅相成的。就其相互关系来说，建设生态文明离不开物质文明、精神文明和政治文明的支撑。然而，生态文明建设则是促使人类生产方式和生活方式根本性变革的内在动力，对其他文明建设起着基础性和先导性作用，并为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设提供智力保障。唯有把生态文明建设的理念、原则及其目标融入和贯穿到经济、政治、文化、社会建设的各方面，坚持以生态文明理念及其行为方式认识和处理经济、社会、资源、环境领域中的难题，方能有效破解环境危机，步入人类与自然、人类与社会和谐、平衡、持续发展的良性循环。在实践中，务必要把握、运用好这一为历史和现实证明了的客观规律。

第三，加强对生态文明制度和相关法律的研究。2013年5月，习近平同志在中央政治局第六次集体学习时强调：“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠的保障”。十八届三中全会进一步明确了“必须建立系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境”。这是生态文明建设深入持久的重要保障。我国生态环境“局部好转、整体恶化”的局面之所以迟迟没有明显好转，其根本原因在于生态文明建设的制度不完备，存在体制机制障碍和弊端。因此，在全面深化改革进程中，要十分重视生态文明制度的建设和完善。应当在上位、中位、下位法律体系中全面确立生态文明建设的重要地位，通过法律体系的“生态化”，特别是《环境保护法》及大气、水、土壤等专项环境法律的修订和制定，为推进生态文明建设、实现美丽中国梦提供完备的制度和有力的法制保障。包括研究建立什么样的国土空间开发保护制度、如何划定生态红线、如何完善最严格的耕地保护、水资源管理和环境保护制度等。还要研究制定符合生态文明要求的干部选拔、考评和奖惩机制，改变干部头脑中“唯GDP”的发展观，使保护生态环境、建设生态文明成为一种自觉和社会风尚。

第四，更加注重发展绿色新型生产力。推进生态文明建设，以高效、低耗、无公害为特征的绿色新型生产力取代对自然财富的非理性、破坏型、掠夺式的“生产力”，将发展纳入全面协调可持续轨道，使被束缚、废弃的可再生、永续循环、无限转化升级的生态经济再生产潜能得以释放，形成新的产业和增长域（极），是生态生产力与社会生产力的一次新的“缓释型”大融合、大解放。在生态文明理念引导下形成的“产业生态化、生态产业化”，其所产生的是一种绿色、低碳、可循环的新型优质生产力，是符合自然规律、经济规律和社会发展规律的更高层次的生产力。

第五，生态文明建设要与建设美丽中国、美丽家园相结合。建设生态文明，统筹人与自然和谐发展，是中华民族生存和发展的根基。建设美丽中国、美丽家园，是生态文明建设的落脚点和归宿，也是

全体中国人民的强烈愿望和要求。美丽中国是生态文明的中国，建设生态文明是实现美丽中国的必由之路。建设美丽中国、美丽家园，核心就是按照生态文明要求，坚持节约资源和保护环境的基本国策，实现经济繁荣、生态良好、人民幸福。美丽中国、美丽家园建成之时，就是生态文明建设取得历史性伟大成就之日。

第六，建设生态文明要坚持政府主导与群众参与相结合。建设生态文明是党的主张、国家意志和人民意愿，政府主导与群众参与，二者缺一不可。各级政府及相关部门，应认真研究如何转变职能，真正成为生态、环境保护的“代言人”；坚持科学发展，完善促进经济增长模式转换的机制；把政绩考核的“指挥棒”指向可持续发展；认真改革非理性资源配置体制，充分运用市场手段配置资源；尊重资源、环境的经济、生态、社会、文化、道德、政治价值，并与环境管理相结合；推进环境法制建设，用法治这一利器保障生态文明建设的实施；加强国民生态道德教育，提高全民生态文化道德水平。同时，环境问题与广大人民群众的利益密切相关。广大群众是优化生态环境的主体，不但对环境恶化的危害有深切的感受，而且蕴藏着根治生态环境的巨大积极性和创造力。充分调动各级各行各业和人民群众的积极性，引导亿万群众有序参与环保事业，对于推进生态文明建设，做好新形势下的环保工作具有决定性意义。建立健全环境保护公众参与机制，是我国生态与环境治理的重要内容。公众参与的方式除传统的信访、呼吁、建言外，还应包括听证制度、公益诉讼、环境权利、专家论证、传媒监督、志愿者服务等多种途径。对此亦应作为重点问题加以研究。

推进生态文明建设事关国家前途命运、人民福祉和社会进步。能为生态文明建设做贡献，实乃神圣而高尚之善举！

应邀写了以上文字，以为序。

（姜春云 中共中央政治局原委员、国务院原副总理、九届全国人大副委员长、中国生态文明研究与促进会总顾问）