

深圳经济特区
司法行政工作

资料选编

第六辑

深圳市司法局法制研究室

一九九一年十月

目 录

1. 认真做好司法行政工作，为维护社会稳定和特区建设多作贡献..... (1)
深圳市司法局办公室
2. 必须大力加强政治思想工作..... (11)
省司法厅厅长 曾 洪
3. 认真搞好调查研究工作，促进我市司法行政工作的开展 (18)
深圳市司法局研究室 周绪林
4. 切实加强思想政治工作，努力提高队伍素质..... (26)
深圳市司法局政工处
5. 充分发挥“三项”调查成果的作用，大兴调查研究之风 (40)
瞿开富
6. 抓好支部建设 发挥战斗堡垒作用..... (48)
深圳市劳教所第三党支部
7. 努力提高依法治市的水平..... (53)
陈 野 欧阳桓 宋良毅
8. 广泛开展法制教育，努力实现依法治场..... (68)
深圳市司法局宣教处 深圳市光明华侨畜牧场
9. 抓紧法制教育 培养一代新人..... (77)
深圳市司法局宣教处 罗湖区教育局
10. 在治理整顿和深化改革中为发展外向型乡镇企业提供法律服务..... (83)

深圳市司法局基层处、研究室 宝安县司法局

11. 担任“三资”企业法律顾问之实践 (92)

黄思周

12. 深圳律师业在特区经济发展中的作用 (104)

陈宝权

13. 为企业实现“跨国梦”保驾护航 (114)

傅志伟

14. 借鉴外国经验发展深圳律师的非诉讼业务 (120)

郭星业 陈学明

15. 担任境外客商法律顾问工作浅谈 (127)

陈利民

16. 发生了根本变化 (137)

——深圳市公证工作十年回顾

深圳市公证处

17. 积极开展商品房产公证 保障特区房地产业的
顺利发展 (145)

深圳市公证处

18. 坚持公证工作为治理整顿、深化改革服务, 进一步发展
公证业务 (156)

深圳市司法局公证管理处

19. 深圳特区土地使用权抵押贷款的法律问题 (165)

涂剑义

20. 论土地使用权有偿出让须经公证的必要性 (173)

王福祥

21. 认真学习, 带头执行《行政诉讼法》 (180)

宝安县司法局

22. 做好调解工作 预防矛盾激化	(186)
深圳市罗湖区桂园街道办事处桂木园居委调委会	
23. 干警队伍心齐风正, 管教生产蒸蒸日上	(192)
深圳市劳教所	
24. 认真组织专业法律学习, 依法治理各行各业	(198)
宝安县司法局	
25. 浅析行政诉讼的举证责任	(203)
陈 野	
26. 任期承包合同纠纷如何审理	(208)
陈治民	
27. 自诉案件的代理	(213)
——略论自诉人	
陶建军	
28. 浅谈劳资纠纷及建立健全劳资纠纷处理的法律制度 (219)	
蓝 明	
29. 深圳市人民政府任命通知	(226)
30. 深圳市司法局一九九〇年大事记	(227)

认真做好司法行政工作 为维护 社会稳定和特区建设多作贡献

深圳市司法局办公室

一九九〇年，我市司法行政工作按照市委、市政府的工作部署和年初司法部召开的全国司法厅(局)长会议和全省司法行政工作会议精神的要求，认真贯彻党的十三届四中、五中、六中全会精神，坚持社会主义方向，坚持继续开拓改革、以为维护稳定和治理整顿、深化改革提供法律服务和法律保障为主要任务，强化司法行政工作的职能作用，各项业务工作都取得了良好的进展，为特区建设作出了新贡献。

一、加强劳教工作，维护社会稳定。

今年来，市劳教所在收容量猛增、仓容不足的情况下，想方设法，挖掘潜力，千方百计做好收容工作，收容量为历年来最高的一年。管教工作全面贯彻教育、感化、挽救的方针，狠抓以防逃、防重大事故为重点的“五防”工作，坚持落实行之有效的全方位、全时制、全员额的“三全”和“三严五化”管理，耐心细致地做好难改尖子的思想转化工作，有针对性地对劳教人员进行四项基本原则教育、形势教育、法制教育和认罪服法教育，从而形成了良好的改造秩序，促进了劳教人员的自觉改造，促进了生产任务

的完成。一年来，全市新收容劳教人员×××人，解除劳教×××人，现有劳教×××人；改造秩序稳定、场所安全，没有发生重大恶性事故；生产收益上升幅度较大，全年生产总值650万元，经济效益明显提高，成为历年来收入最好的一年。

二、坚持搞好不同层次的法制宣传教育工作，推动依法管理。

善始善终抓好第一个五年普法规划。今年是我市第一个五年普法规划的最后一年。为了达到五年规划的预期目的，我们结合传达贯彻全国、全省法制宣传工作会议精神，召开了我市第五次法制宣传教育工作会议，统一进行部署，继续抓好普及法律常识的宣传发动工作；有领导、有计划、有组织地加快对面上单位的检查验收，同时，加强对“三资”企业、驻深单位等薄弱环节的督促指导，特别是对外来人员的查漏补课工作，促使全市普法的平衡发展。全市参加学习“十法一例”的比例达到98%，考核合格率提高到95.5%，基本完成了第一个五年普法任务。经市人大常委会、省普法领导小组组织的普法检查团全面检查，得到了充分的肯定和好评。在全国五年普法表彰大会上，中宣部、司法部授予宝安县人民政府、市建设集团公司为全国普法先进单位，市粮油进出口公司党委书记孙昌逵为全国普法先进个人。省委、省政府也授予我市九龙海关等十个单位和曹敏男等十人为先进集体和先进个人。

在抓好普法的同时，围绕维护社会稳定，促进依法管理，我们以《宪法》为中心，深入宣传学习《集会游行示威法》、

《行政诉讼法》，配合行政机关宣传贯彻部门法，继续发动和组织企业单位联系实际学习治理整顿的24个经济法律法规，积极推广南山区依法管理的经验，紧密配合严打斗争、专项斗争和打击经济犯罪，开展多种形式的法制宣传教育，都收到了较好的效果。

三、积极开展法律服务工作，为治理整顿、改革开放提供良好的法律服务。

律师方面，通过开展“四整顿”，进一步端正服务的指导思想，提高了队伍的素质，提高了办案质量，提高了社会效益，各项业务工作得到了持续稳定的发展。律师担任常年法律顾问增加到今年260家，在治理整顿中为各级政府的宏观决策和企事业单位的依法治理，及时提供法律服务，做了大量工作。一年来共办理刑事辩护案件493件，比去年增长85%；办理民事代理1014件，比去年增长56.7%；办理涉外法律事务168件；律师费收入比去年有所增加。律师通过参与涉外经济合同项目谈判、草拟和审查，协助引进外资2544万元，为当事人避免或挽回损失3432万元。律师办理非诉讼业务的范围不断拓宽，今年来共办理各类非诉讼法律事务7171件。为了适应对外开放和为发展外向型经济服务的需要，我市律师进一步扩大与港澳地区和外国律师界的联系和业务交流。

公证工作坚持为改革开放服务，为特区建设服务，为维护公民的合法权益服务，取得了前所未有的社会效益和经济效益。一年来办证数量大幅度增加，全市共办理各类公证42103件，比去年增长69%，公证标的48亿元人民币。

其中国内民事公证22017件，增41%；国内经济公证3107件，增36%；涉外民事公证13911件，增13%；涉外经济公证3324件，增78%。新开辟的公证事项有仓储逾期货物拍卖公证，整顿股票市场中的股票持有人的声明、委托、赠与、继承等，全市公证事项由去年的108项发展到今年的133项，进一步扩大了公证的覆盖面。公证质量进一步提高，错假证由去年的19件下降为今年的6件，从而保证了公证事项的顺利履行，还协助引进外资折合人民币16亿多元。通过公证，揭露和制止违法合同80多件，挽回、避免国家和集体经济损失1.5亿元，协助调回域境外继承、赔偿389万港元。全市公证费收入第一次突破千万元大关，比去年增长69%。

基层法律服务所认真贯彻“巩固、提高、完善、发展”的方针，认真开展创优达标活动，大力开展四项业务，不断拓展新领域，积极为发展外向型经济服务，为乡镇企业治理整顿和广大农民群众提供各种法律服务。目前，乡镇(街道)法律服务所已发展到27个，并有10个被省授为一级法律服务所，法律服务人员增加到90人。担任常年法律顾问148家，比去年增长近二倍。协办公证2443件，比去年增加55%。办理“三书”业务4127件，调解经济纠纷178件，诉讼代理44件，非诉讼代理183件，解答法律咨询2876人次，代写法律文书432件，帮助挽回经济损失1695万元。我市宝安县基层法律服务工作紧密结合本地实际，大胆探索，全面发展，为本县发展外向型经济积极提供法律服务，为乡镇企业的稳步健康发展起到保驾护航的作用，其做法和经验受到了各方面的好评，今年来先后出席了省和全国基层法律服务工作经验交流会。

四、加强人民调解工作，促进人民内部团结和社会治安的安定。

一年来，我市基层司法行政部门和广大法律服务人员，继续贯彻“调防结合，以防为主”的方针，学习落实人民调解工作新条例，以“防激化”为重点，进一步建立、健全调解组织和各项制度，充分发挥了人民调解工作的“第一道防线”的作用。据统计，目前全市已建立居民、农村调委会380个。企业调解组织的建设有了很大发展，已建企业调解委员会和调解小组3540个。全市调解人员发展到8185人。经过培训，队伍素质有了提高。一年来，共调解民间纠纷2391件，成功率达97.2%，其中防止矛盾激化21件，避免非正常死亡38人。我市宝安县横岗镇调委会等三个单位和上步村调解主任郑正球等八名同志被省评为防激化有功集体和个人，受到了表彰。

五、努力进取，法学教育、法制研究等工作也有了较大的进步。

法学教育方面，主要是成人学历教育。现在参加全国律师函授中心大专部学员350名，参加法律本科班学员180名，基本做到有人抓、有人管，教材、场地、老师三落实。辅导质量有了提高，组织工作走上正轨，得到了省、市有关部门的赞扬。

司法行政法制建设有所加强。今年来各单位在立章建制方面都做了不少工作。通过贯彻省厅“宝安会议”，对这一工作的认识进一步提高，目前清理完善内部制度工作还

在继续进行。此外，还对全国人大、省人大、市政府送来的十几个法律法规草案提出了修改意见，对实施《行政诉讼法》做了一些准备工作。

调查研究工作有了新的发展。认真落实省厅的部署，在本系统有领导、有组织、有计划、有步骤地开展对全市劳改、劳教释放人员重新违法犯罪情况、民间纠纷激化为刑事案件情况和“三资”企业的法律服务情况的三项专题调查研究，收到了良好的效果，受到好评。市局研究室在人手少、任务重的情况下，经过努力，完成了《深圳经济特区司法行政工作资料选编》第五辑出版工作，组织开展去年调研成果的评比活动，目前正在编印《深圳司法行政工作十年》一书。司法行政信息工作搞得比较好，被省厅评为先进单位。

法制报社配合党的中心工作，及时宣传报道党的各项路线、方针和政策。围绕贯彻党中央关于严厉打击“七害”的指示，与公、检、法紧密配合，跟踪采访，集中报道，声张正义，推广经验，揭露丑恶，收到了良好的宣传教育效果。

此外，人事纪检工作、文秘工作、行政管理、装备建设以及干部职工的生活福利，都做了不少工作，有了改善。

随着特区建设的发展，我们的队伍不断壮大，各项业务进一步拓展，司法行政事业欣欣向荣，正在阔步迈向新的台阶。总结我市司法行政工作一年来取得的可喜成绩，我们主要抓了以下几方面的工作：

一、加强思想政治工作

去年年末，我们召开了全市司法行政系统政治思想工作会议，传达贯彻去年省厅召开的政治思想工作会议精神，结合我系统近年来政治思想工作的实际，特别是在动乱期间暴露的问题，总结经验教训，认真进行反思。今年，省厅曾洪厅长到我局进行政治思想工作调查研究，对我们加强和改进思想政治工作提出了很有针对性意见。这些都对我们很有触动和启发，特别对局领导很有帮助。使我们从理论和实践结合上加深了对新形势下加强政治思想工作重要性、必要性和紧迫性的认识。在总结经验教训的基础上，我们决心克服“一手硬一手软”的倾向，认真制订了加强和改进措施，从上到下抓好落实工作。各级领导增强自觉性，把思想政治工作作为一项首要任务来抓，并努力做到六带头：带头学习马克思主义基本理论，带头学习贯彻党的路线、方针、政策和上级指示，带头为政清廉，带头遵守党纪政纪和法律，带头遵守各项规章制度，带头抵制不正之风和腐败现象。注意加强对政治思想工作的领导，健全政治工作网络，充实政工力量，首先在机关一些处室配备专职政工人员或政治协理员。抓紧修订完善领导工作、岗位责任、党内民主生活、政治工作、廉政等多种制度，从制度上保证坚持社会主义方向。各单位按照局的要求和部署，紧密结合业务工作和干群的思想实际，突出进行坚持四项基本原则，坚定共产主义信念，忠诚社会主义事业的教育；全心全意为人民服务的教育；爱国主义教育和职业道德教育。虽然在加强和改进政治思想工作问题上我们还有很多

工作要完成，但一年来的实践初显成效，我们的队伍健康成长，人员素质提高，促使各项工作沿着社会主义方向迅速发展。

二、坚持搞好党的建设。

一年来，我们按照上级关于从严治党的要求，从几方面入手，抓好党的自身建设。

一是健全各级党组织。年初，根据一些支部任期已满的情况，先后改选了1个总支和9个支部，把一些思想作风好、党性原则强的党员充实到支部领导班子中去。六月，我们召开了第一次党代会，按照党章要求，选举产生了新的机关委员会和纪律检查委员会，加强了党的领导，为搞好党的工作打下基础。

二是认真抓了党组织生活制度的落实，坚持开展“三会一课”活动。贯彻执行市直属工委今年一号文件，党员凭《党员生活证》参加组织生活，并做好登记工作，增强党员的组织纪律观念。

三是严肃认真开展清查清理、党员重新登记、民主评议党员工作。根据中央、省委、市委的部署和要求，我们对去年动乱和北京发生的反革命暴乱期间出现的问题，进行了思想清理和重点人、重点事的清查和处理。在此基础上，局机关6个支部50名党员完成了重新登记工作，属下11个支部119名党员开展了民主评议，使广大党员接受一次基本路线的再教育。

四是加强对党员的教育和监督，搞好廉政建设。一方面，我们坚持正面教育，经常组织党员学习上级有关文件，观

看有教育意义的电影、电视片，参观清政廉明教育展览，提高广大党员对廉政建设重要性、必要性的认识和抗腐蚀的自觉性。另一方面，继续坚持“两公开一监督”制度，重视群众的投诉举报，对违法违纪行为进行坚决的查处。

所有这些，都有效地教育了我们的党员，提高了党员的政治思想觉悟，提高党的战斗力，在率领广大干警职工完成各项业务工作中充分发挥了党组织的核心作用和党员的先锋模范作用。

三、深化司法行政自身的改革。

实践证明，改革是振兴司法行政工作的必由之路。近年来，我们继续提高对司法行政工作改革重要性的认识，并摆上议事日程，认真进行总结研究，肯定和发扬过去好的做法和经验，采取一些必要措施弥补过去的不足，实事求是，兴利除弊，把改革引向健康发展的执道。

深化干部人事制度的改革。实行民主推荐考评和组织考核相结合制度，选拔和录用干部。局政工部门对全系统科以上干部进行了全面的考察，为上级部门和我局党组正确使用干部提供了依据。年初，市局直属四个律师所主任换届选举工作，我们坚持德才兼备的条件，实行民主推荐和组织考核相结合，民主选举和党组审批相结合，改变过去单纯凭票多定职的做法，把真正符合条件的同志推上领导岗位。实践说明，这种做法更能全面科学地衡量和使用干部，有利于事业。

继续完善律师公证管理制度。市属几个律师所继续实行两级协议的承包综合目标责任制，增设所务委员会，提

高了律师的定额，撤销处一级财务管理制度。市公证处实施新的“定收入，定分成，超收奖励”方案。南头律师所实行“定额管理，全额提留，超额奖励”的主任承包责任制。上步律师所修改了主任负责、集体承包的风险抵押管理办法。经过修改完善的这些管理制度，以政治表现和业务实绩为主，德、能、勤、绩全面考核；既注重效率，又重视质量和效益；政治工作表现与经济利益相挂钩，有效地调动了法律服务人员积极性。

开展法律服务工作的治理整顿。按照司法部、国家工商行政管理局有关规定和省司法厅的通知，全面清理整顿我市法律服务市场，在律师队伍开展思想整顿、组织整顿、纪律整顿和财务管理整顿的“四整顿”工作。我们取缔了一些非法的法律服务机构，整顿了法律服务市场秩序，加强了律师队伍的管理，使我市律师工作无论在政治上、组织上以及业务管理上，都有了进一步的加强，有了明显的变化。

一年来的工作成绩是主要的，但仍存在着一些问题。主要是：少数单位政治思想工作还比较薄弱，出了个别人经济上犯罪，生活上腐化等严重事件；司法行政法制建设进展较慢，内部管理规章制度不够完善；法律服务工作发展不平衡，涉外经济法律服务面不广，城市街道法律服务所组织建设进展不快；一些关系还没有理顺，管理工作还有漏洞。我们决心在市委、市政府和上级司法部门的领导下，努力克服存在的问题，改进不足，在新的一年里继续发扬开拓创新的精神，发挥“排头兵”作用，扎扎实实地把司法行政工作推上新台阶。

必须大力加强政治思想工作

——广东省司法厅厅长曾洪

几年来，深圳市司法行政系统的政治思想工作，在不断提高认识的基础上有所加强。大家做了许多工作，也是有成效的，保证了队伍的稳定和素质的提高，保证了业务工作沿着社会主义方向不断的发展，为特区建设作出了贡献。但是，我认为工作仍然是比较薄弱的，必须进一步地提高认识，从领导上、组织上、工作上和制度上采取得力措施来加强和改进政治思想工作。

加强政治思想工作，首先，要提高对它的重要性、必要性和紧迫性的认识。

我们党历来是讲政治思想工作的，是靠政治思想工作起家的。政治思想工作是我们的传统，是我们的优势。但是对政治思想工作的认识，是不是都已经解决了呢？并没有。几十年来常常出现左的或者右的干扰。过去出现过“取消论”，后来又出现过“万能论”，改革开放以来又出现了“改造论”。就改革开放以来深圳市司法行政系统的情况看，现在政治冲击一切的思想恐怕是没有市场了，但在一些同志中重业务轻政治的思想是有的。有的领导和部门以承包和物质奖励来代替政治思想工作，说什么“千讲万讲不如一奖”；有的把政治工作看成仅仅是完成业务工作的手段，忽视了它保证坚持四项基本原则的最根本的核心。所以，当前主要的问题是要注意防止和克服贬低、否定政治思想

工作的倾向，提高对政治思想工作重要性必要性和紧迫性的认识。结合深圳市司法行政系统的实际，我认为要从下面五个方面去统一认识。

一是要从理论与实践结合上明确政治思想工作是一切工作的生命线的地位和作用。这个马克思主义的观点没有过时，我们绝不能动摇。经济是基础，政治思想是灵魂，政治思想工作不仅是保证业务任务完成的手段，更重要的是要保证经济工作、业务工作沿着社会主义方向前进。实践证明，放松政治思想工作，就会出现偏离正确方向的问题。

二是从新的历史时期的国内外形势看，要充分认识加强政治思想工作反渗透、反演变、反腐败的一项重要的战略任务。去年的政治风波告诉我们，国际、国内都还不太平，国际反动势力亡我社会主义共和国之心不死，正在加紧渗透、演变和颠覆活动，国内极少数反党反社会主义分子总是兴风作浪，鼓吹资产阶级自由化思潮，而在改革开放、发展社会主义商品经济中我们内部也会有一些同志被“糖衣炮弹”打中，出现腐败现象，如果放松政治思想工作，让资产阶级自由化思潮和腐朽没落的思想自由泛滥，占领阵地，就有招致亡党亡国的危险。所以邓小平同志说：十年最大的教训是教育。他所指的教育，就是放松和削弱了政治思想教育。去年的政治风波中一小撮人的阴谋如果得逞，后果是不堪设想的。

三是从深圳所处的客观地位看，应认识到加强政治思想工作显得特别重要，特别必要，特别紧迫。深圳地处改革、开放最前沿，是最早的先走一步的经济特区，担负着为全国试验、探路、辐射的光荣使命。从十年的实践证明，在

改革开放中深圳受益最快最大，但渗透、演变、资产阶级自由化思潮的冲击和资产阶级腐朽思想的侵袭也首当其冲。这样一个客观地位，决定了深圳这个地方尤应加强思想政治工作。我们在深圳搞司法行政工作的同志，如果忽视或者对这点认识不足，就很难把工作做好，甚至要犯错误。

四是从深圳市司法行政队伍的现状看，加强政治思想工作是一项刻不容缓的重大任务。我们的队伍文化程度高，青年人多，这是优势，但也有其弱点。把这支队伍带好了，不仅能保证我们的事业沿着社会主义方向发展繁荣起来，而且可以培养许多人才，为党为人民作出更多贡献。反之，将贻误事业，贻误人才，作为领导来讲是失职。我们的队伍多数是好的和比较好的，在这几年极其复杂的环境下，绝大多数经受住了考验。但也出了不少问题，有些问题还是比较突出，比较严重的。在去年的动乱中，有参加游行、签名、演说，甚至叛逃到国外去的；深圳法制报打算出一期支持动乱的报纸，宣布戒严令后决定不出了，否则又放了一个“卫星”。在经济上严重犯罪被捕的也有二人。还有生活腐化嫖娼的。还有好几对未婚公开同居的，这种生活作风上的“自由化”，既违背法律规定，也败坏道德风尚，但有的人却不以为然，司空见惯，有的甚至公开同居达一年之久。听说还有赌博的。这些都是已经暴露出来的，还可能存在尚未暴露的问题。我们的队伍出一些问题并不奇怪，但出的多了，严重了，就要清醒地严肃地对待。这一、二年来出现了这些问题，有种种原因，但不能否认这是比较长时期来政治思想工作比较薄弱的暴露。我们绝不能低估这些问题，更不能认为有些部门问题比我们严重而原