

ANQUAN

ANQUAN

ANQUAN

ANQUAN

# 安全文化 与 小康社会



煤炭工业出版社

# 安全文化与小康社会

国家安全生产监督管理局宣传教育中心 编

煤炭工业出版社

· 北 京 ·

### 图书在版编目 (CIP) 数据

安全文化与小康社会/国家安全生产监督管理局宣传  
教育中心编. —北京: 煤炭工业出版社, 2003

ISBN 7-5020-2367-4

I. 安… II. 国… III. 安全生产—文集  
IV. X93-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 091421 号

煤炭工业出版社 出版发行  
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)  
网址: [www.cciph.com.cn](http://www.cciph.com.cn)  
煤炭工业出版社印刷厂 印刷

\*

开本 889mm×1194mm<sup>1</sup>/<sub>16</sub> 印张 13  
字数 375 千字 印数 1—3,300  
2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月第 1 次印刷  
社内编号 5138 定价 48.00 元

**版权所有 违者必究**

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

# 目 录

努力推进安全文化的创新(序)	王显政	(1)
加快安全文化建设步伐 促进全面建设小康社会进程	赵铁锤	(3)
“安全小康”与可持续发展战略	钟群鹏 张 崢 骆红云 田永江	(6)
——兼谈我国安全生产的形势差距和任务		
关于安全文化建设的思考	金磊夫	(12)
以人为本 全面推进安全文化建设	陈 光	(14)
小康社会:改善职业安全与健康的驱动力	李 文	(17)
树立安全科技文化的新理念 全面建设小康社会	徐德蜀	(20)
我国“安全小康社会”发展目标的初步探讨	罗 云	(25)
论安全文化与其若干要素的关系和作用	吴宗之	(33)
树立安全生产工作新理念 全面建设安全文明的“小康社会”	张国顺	(36)
长效安全机制 基本社会公正 政府责任与安全文化刍议	姜 亢	(40)
基于安全价值观领导企业	吴维库	(44)
全面推进小康社会安全文化建设初探	纳宗会 张 滇 刘 洋	(49)
经济供求规律对安全文化的影响	张永泽 陆 忠	(53)
全面建设小康社会中的安全文化建设问题	陆 旭	(57)
安全文化是人性的文化	刘德辉 孙玉海	(60)
春风化雨 润物无声	张英喆 张兴凯	(62)
——试论安全文化与全面建设小康社会间的关系		
“安全社会学”初创设想	颜 焯	(66)
安全文化要从娃娃抓起	李远鹏	(71)
安全文化重要内涵	孙安弟	(76)
——安全生产理论创新的探讨之一		
安全文化建设是实现小康社会战略目标的关键	刘德军	(79)
浅谈安全文化建设的重要性和途径	陈维民	(82)
安全文化的“力”与“路”	房 萍	(85)
——谈安全文化在安全教育培训中的应用与探索		
安全文化为企业改革发展保驾护航	王寿君	(90)
加强建筑施工企业安全文化建设的思路和途径	王兆林	(93)
企业安全文化建设与员工的安全行为转变	戴维明 曾 安 瞿 敏	(97)
——杜邦安全文化建设的经验		
将安全融入企业文化	金柏杨	(101)
浅论企业安全文化与小康社会	许远明	(107)
企业安全文化促进计划	毛海峰	(110)
——促进企业安全文化发展的系统化方法		
浅谈企业安全文化建设	王德文	(114)

安全文化 一道瞩目的彩虹 .....	马金泉 邢道钦	(117)
——建设彩虹安全文化 保障彩虹事业腾飞		
系统追问：矿井本质安全型文化的核心理念 .....	皇新海 张本刚	(122)
中国民航的安全文化建设 .....	李 都	(126)
坚持以安全文化为核心的安全精细管理 .....	李演珍	(131)
太钢企业安全文化建设 .....	王高峰	(134)
建设安全文化 提升安全素质 .....	王俊峰	(137)
——对铁路安全文化建设的几点思考		
安全生产与小康社会的浅析 .....	崔云平	(142)
安全文化建设是企业健康持续发展的源动力 .....	李济英	(145)
谈生产过程中人的自身因素对其安全行为的影响 .....	柴国强 佟秋田 杨 晋	杨廷胜 (148)
探索铁路安全文化特征及体系不断提升安全管理水平 .....	徐 平	(152)
建设煤矿安全新文化 迎接小康社会新挑战 .....	刘 勇	高 峰 (155)
浅论安全文化建设是提高安全技术水平的有效途径 .....	曹锁海	(161)
本质安全是煤矿安全文化建设的必由之路 .....	倪文耀	(165)
论建筑业企业安全文化建设 .....	缪正祥	(168)
企业安全文化建设教育问题探讨 .....	余德旋 范银华	(172)
安全生产文化的实施研究 .....	周维奇	(175)
建设创新、人本、责任的企业安全文化 .....	李增波	(178)
——青岛国有企业安全文化浅析		
安全教育培训是企业建立安全文化的重要手段 .....	郭魁健 赵 楠 陈 薇	(182)
社区减灾与小康安全论 .....	金 磊	(187)
社区安全文化建设的初步尝试 .....	逢锦泽 田晓榆	(194)
奔小康进程中的社区安全文化建设 .....	周星明	(197)
倡导与建设社区安全文化的初探 .....	范志强	(200)
后 记 .....	编 者	(203)

# 努力推进安全文化的创新（序）

王显政 国家安全生产监督管理局 局长

安全生产事关人民群众的根本利益，关系到改革、发展和社会稳定的大局。党中央、国务院历来高度重视，近些年相继采取一系列重大举措，加强安全生产工作，见到明显的效果。全国安全生产状况总体稳定，并趋向好转。

但是，由于我国安全生产的基础比较薄弱，重特大事故时有发生，安全生产形势依然比较严峻。党的十六大强调要“高度重视安全生产，保护国家财产和人民生命的安全”。党的十六届三中全会要求各级党委和政府要牢固树立“责任重于泰山”的观点，坚持把人民群众的生命安全放在第一位，进一步完善和落实安全生产的各项政策措施，努力提高安全生产水平。三中全会审议通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中，也对实行生产安全许可、完善安全生产监督管理体系、建立健全各种预警和应急机制等问题，提出明确要求。因此，抓好安全生产，是实践“三个代表”重要思想的内在要求和具体体现，也是全面建设小康社会的重要内容，是各级政府义不容辞的职责。

安全生产状况反映一个国家的社会文明程度。跨入 21 世纪，我国进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。随着深化改革和扩大对外开放，中西方文化相互激荡对人们的价值观念产生着重大影响，随着经济发展和社会的全面进步，人们对维护自身生命权益和身心健康更加关注，“以人为本”已成为一种新的安全理念。从安全生产实践中形成的安全文化，成为精神文明建设和社会文化的组成部分。安全文化作为一种意识形态，对安全生产工作具有推动和保证作用。实现我国安全生产状况的根本好转，要通过安全文化建设，致力于提高全民的安全文化素质，营造全社会“关爱生命、关注安全”的舆论氛围，为安全生产工作提供精神动力、思想保证和智力支持。

安全文化建设，必须坚持“三个代表”重要思想为指导，按照先进文化的前进方向，积极汲取国外安全文化建设的先进经验，从我国安全生产的实际出发，与时俱进，开拓创新。要坚持“以人为本”，从人的需求出发，把关心人、理解人、尊重人、爱护人作为安全文化建设的基本出发点。要注重总结群众性安全文化建设和发展的良好经验，引导和启发人们从生命价值中体会安全文化建设的重要性。要增强安全文化建设的亲和力和亲切感，避免居高临下式的空洞说教。要寓教于乐，寓教于活动之中，使人们在参与中得到启迪，受到教育。要注重环境的熏陶，努力营造一种社会氛围，使人们耳濡目染，达到“随风潜入夜，润物细无声”的影响效果。

近两年全国开展的“安全生产月”、“安全生产万里行”以及安全社区建设等活动，已成为安全文化建设的有效形式和载体，要作为“品牌工程”、“形象工程”来抓，丰富形式，充实内容，扩大影响，增进实效。要利用抗击非典所形成的“珍视生命”的有利氛围，大力倡导“以人为本”的安全理念，叫响“关爱生命、关注安全”的口号，唤起全社会对安全生产的高度关注，掀起宣传普及安全生产法律和安全知识的新高潮，提高全体社会成员的安全意识和安全文化素质。要坚持面向基层、面对职工群众的方针，促进安全文化的繁荣。企业要把安全文化作为主要内容之一，并通过各种群众性安全文化活动，使职工在积极参与中受到安全教育。要引导和发展安全文化产业。引入市场机制，鼓励安全文化相关机构、团体和企业以市场需要为导向，生产更多更好的安全文化产品，在竞争中逐步做大做强。要充分发挥大众传媒的作用，进一步加强舆论阵地建设，经常保持强大的宣传声

势，搞好正确的舆论导向和有效的舆论监督。

我国安全生产的丰富实践，为安全文化建设提供了广阔的舞台。希望各地、各单位在这方面加快速度，创造性地开展工作，力求取得更大的成效。也希望在安全文化的研究领域，涌现出新的成果。

2003年10月于北京

# 加快安全文化建设步伐 促进全面建设小康社会进程

赵铁锤 国家安全生产监督管理局 副局长

党的十六大报告高屋建瓴地提出了全面建设小康社会的奋斗目标，指出：我们要在本世纪头 20 年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。全面建设小康社会，必须大力发展社会主义文化，建设社会主义精神文明。事关人民群众生命安全的安全生产和作为先进文化重要组成部分的安全文化是小康社会的重要内容。安全生产是实现小康社会不可或缺的必要条件，安全文化是搞好安全生产的基础，安全文化是社会主义文化的重要组成部分，良好的安全文化有利于安全生产的顺利开展，有利于更好、更快地建设小康社会。

国家安全生产监督管理局对安全文化建设一向非常重视，连续三年组织召开了全国性的安全文化研讨会，总结交流安全文化建设的新成绩和好经验，探讨开拓安全文化建设的新思路，在全国各单位、各地区、各部门已经初步形成了一定的声势，并且引起了较好的反响。2003 年 4 月，又在上海召开了安全生产宣传教育工作会议，分析了宣传教育以及安全文化建设面临的任务，进一步明确了下一步的工作发展思路和重点，强调要遵循“团结稳定鼓劲，正面宣传为主”的原则，集中力量开展了“安全生产月”、“安全生产万里行”和《安全生产法》的深入学习宣传和贯彻，在全社会唱响了“关爱生命、关注安全”的安全文化主旋律，促成全社会齐抓共管安全生产的新局面，为安全生产工作提供强有力的思想保证、精神动力和舆论支持。

## 一、进一步认识抓好安全生产工作的重要性，努力提高广大人民群众的安全文化素质

安全生产事关人民群众的根本利益，关系到改革、发展和社会稳定的大局。党中央、国务院历来高度重视安全生产工作。这几年，中央先后采取一系列重大措施，不断加强安全生产工作。党的十六大报告进一步指出“高度重视安全生产，保护国家财产和人民生命的安全”。胡锦涛总书记在中央经济工作会议上强调，“安全生产关系群众的生命，要作为一项重要工作切实抓好”。温家宝总理在本届政府成立之初就提出，整顿和规范市场经济秩序是本届政府需要解决好的三个重大经济问题之一，安全生产专项整治是整顿和规范市场经济秩序工作的一个重要组成部分。可以说，抓好安全生产，既是实践“三个代表”重要思想的内在要求和具体体现，也是全面实现小康社会目标的重要内容。我们要从这个高度，来看待和认识搞好安全生产工作的重要意义，切实重视和加强安全生产工作。

人的安全知识、安全思维、安全观念、安全意识、安全行为、安全伦理道德、安康自护技能等等是从哪里来的？是天生的、父母遗传的吗？不是！是靠安全教育，靠安全实践活动，靠安全文化的不断熏陶和影响，靠新闻媒体的宣传，靠安全文化产业的发展和安全生产产品的传播和渗透得来的。

要抓好安全生产工作，决不能忽视非生产领域的安全因素。安全文化所涵盖的内容是极为丰富，它涉及人的安全思维、安全意识、安全心理、安全行为、安全法制观念、安全科技水平等，体现了当代广大人民群众的安全文化素质。由于经济基础，物质条件、管理方法、科技进步、人员素质等方面的局限性，往往造成对事故和风险分析与判断的失误，因而使事故隐患仍普遍存在。所以，尽快提高大众的安全文化素质是预防各类事故的明知之举和当务之急，安全文化是安全生产的基础，良好安全文化的培育和创新必然推动全国安全生产工作的健康发展。



## 二、全面建设小康社会离不开安全文化的发展和创新

实现全面建设小康社会的宏伟目标，是今后一个时期全党全国人民的中心任务。小康社会是生产发展、生活富裕、生态良好的社会；是劳动者生命安全切实得到保障、生活质量提高的社会。全面建设小康社会，是为了让人民的生活更加幸福美满。人们只有拥有了安全和健康，才能拥有小康生活。我们的社会只有最大限度地减少事故发生，才能确保社会安全指标的实现，才能实现经济发展战略目标，进入小康社会。

“小康”这个朴素而又极富魅力的词语，最早源自《诗经·大雅》“民亦劳止，汔可小康。惠此中国，以绥四方”。作为一种社会模式，小康最早在《礼记·礼运》之中得到系统的阐述，成为仅次于“大同”的理想社会模式。

“全面建设小康社会”就是要使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。小康社会的建设是一个促进经济、政治、文化协调发展的系统工程，是一个涵盖物质文明、精神文明和政治文明的综合体系。

小康社会离不开安全文化的建设，因为无论是“经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步”，还是“文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”，其中每一项工作都和与安全文化有着密不可分的关系。如果没有良好的安全文化，人们在生活、生产中的人身和财产安全得不到切实保障，那么国家的经济发展和小康社会的全面建设都会蒙受巨大的损失。例如，2003年上半年在北京、广东、山西等省市爆发的非典型肺炎，使中国2003年第二季度经济增长幅度，从首季的9.9%剧降至6.5%，成为10年来的最低点。可见，安全的生产生活环境，对国民经济的发展是至关重要。具体来讲，安全文化的培育和创新在人们的生产和生活中有以下作用。

安全文化可以有效提高人们的安全认识。对安全的认识，就是要通过大量安全文化的宣传和教育，使人们逐渐树立正确的安全意识、态度和信念，树立科学的安全道德、理想、目标、行为准则等，给企业的生产经营活动和人们的安康生活提供正确的指导。

安全文化可以不断更新人们的安全观念。安全文化的培育和创新可以给人们提供适应改革、开放进取的安全新观念和新意识，使其对安全的价值和作用有正确的认识和理解，用新的安全意识和观点指导自身的活动，规范自己的安全行为。

安全文化可以凝聚人们的思想和行动。安全文化是以人为本，尊重人权，关爱生命的大众安全文化，是保护企业职工安全与健康的重要理论基础。通过安全文化知识的传播、教育、宣传，形成人人“关爱生命、关注安全”的新风尚。在安全文化的影响下，人们的思想、意识、情感和行为规范潜移默化地发生趋同性。安全文化可以使大众对安全与健康、社会的稳定与发展、国家的文明与进步产生正确的理解和一致的看法，从而凝聚人心，在全面建设小康社会的伟大实践中产生巨大的合力。

安全文化可以有效地约束人们的行为。安全文化的宣传和教育，将会使人们加深对安全法律、法规、标准以及安全规章的理解和认识，学习安全知识及技能，增强安全意识。安全文化建设的目的之一是使人们树立正确的安全生产和生活的思想、观念及行为准则。

安全文化可以广泛地传播安全知识。通过安全文化的教育功能，采取各种传统有效的或现代的安全文化教育方式，对人们进行传统或现代的安全文化教育，进行各种安全常识、安全技能、安全态度、安全意识、安全法规等的教育，从而广泛地宣传和传播安全文化知识和安全科学技术。

## 三、以“三个代表”重要思想为指导，切实搞好安全文化的发展和创新

要从实践“三个代表”重要思想的本质要求上，充分认识安全生产工作的重要性，进一步强化责任感和使命感，努力搞好安全文化的发展和创新。安全文化建设与“三个代表”有着内在的必然联系。贯彻“三个代表”的要求，本质在于坚持“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，安全文化

建设关系着人民的生命安全，反映了最广大人民群众的根本利益，坚持“利为民所谋”，就必须高度重视安全生产工作，高度重视安全文化的建设。以“关爱生命、关注安全”为主旨的安全文化，本身就体现着先进文化的前进方向，是社会主义精神文明建设的重要内容，积极推进安全文化建设，是贯彻实践“三个代表”重要思想的必然要求和具体体现。

安全文化涵盖了保护和发展生产力。安全文化保护了人，保护了从事一切活动的人的身心健康与安全，预防、减少或控制灾害与事故，极大减少人的死亡，其结果是保护了生产力，发展了生产力；减少设备、设施的损失，减少原材料的损失，用无毒材料代替有毒材料，保护了员工的安全与健康，实质上是保护了生产力、发展了生产力；不断提高人民群众的安全文化素质和自护应急能力，关爱生命，尊重人权，保护人的安康也是极大的保护了生产力，发展了生产力。

安全文化是先进文化的内容和发展方向。安全文化是保护人民活动的安全与健康的文化。只要有人存在，人就要从事生产、生存活动，就有保护人在活动中的身心安全与健康问题，这属于人类可持续发展和人类文明的问题，也必然会成为当代先进安全文化的源泉和动力。任何时代、任何地域的安全文化，都是经过传承、融合和发展而成的，既有时代特征，又反映人民群众最新安全需求的新文化。安全文化的优化、发展和繁荣的科学机制伴随社会文明、科技进步和安全科技文化事业的发展而长盛不衰。

安全文化代表了最广大人民的利益。安全文化在我国优越的社会主义制度下，更加体现了代表最广大人民的利益，从政府的责任、社会支持、工商界的投入和家庭的参与，用最广泛的社会组织形式，保护了最广大人民最切身的利益——安全、健康与生命，倡导和弘扬安全文化，营造安全文化的氛围，体现了人人参与，互相关爱，珍惜生命，人民受益。

安全文化是社会发展进步的产物，它反映了一个国家的文明程度。在市场经济条件下出现的新情况，特别是经济成分的多样化、经济利益的多元化、劳动用工形式和生活方式的多样化都对安全文化的建设提出了新的课题，这就需要我们大家不断地分析和研究安全文化，并且要结合全面建设小康社会的伟大历史任务不断地发展和创新安全文化，要坚持“安全第一，预防为主”的方针，加强安全教育和培训，加强安全科学知识、科学方法的传播与推广，提高广大人民群众的安全文化水平，使我国的安全文化建设有一个长足的发展，为全面建设小康社会服务，为安全生产状况的稳定好转做出应有的贡献。

# “安全小康”与可持续发展战略

## ——兼谈我国安全生产的形势差距和任务

钟群鹏 北京航空航天大学学术委员会 主任、院士

张 峥 北京航空航天大学材料科学与工程学院 教授

骆红云 长春工业大学机电学院 教授

田永江 北京航空航天大学材料科学与工程学院 教授

**摘 要** 本文在讨论全面建设小康社会目标、走新型工业化道路、大力实施科教兴国战略和可持续发展战略与安全生产的本质内在联系的基础上，概述了我国安全生产的现状和形势，安全生产工作定义、特点和重要性，我国安全生产与发达国家的差距，最后提出安全生产科技工作者面临的主要任务。

**关键词** 安全小康 可持续发展战略 安全生产 形势任务

中国共产党第十六次全国代表大会提出“全面建设小康社会的目标”及“走新型工业化道路，大力实施科教兴国战略和可持续发展战略”，为强化安全生产工作提供了难得的机遇和挑战。为此，首先必须从本质上阐明“小康社会”和“可持续发展战略”与安全生产之间的内在联系；实事求是地指出当前我国安全生产的现状、形势和发展趋势预测；阐述安全生产工作的定义、特点和重要言以及我国安全生产与发达国家之间的差距，提出安全生产科技工作者面临的主要任务。下面就按上述五个方面进行分析讨论。

### 一、关于“全面建设小康社会的目标”及“走新型工业化道路，大力实施科教兴国战略和可持续发展战略”

#### 1. 全面建设小康社会的目标

(1) “在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值到 2020 年力争比 2000 年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强”；(翻两番)

(2) “社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，基层民主更加健全，社会秩序良好，人民安居乐业”；(民主，法制，安居乐业)

(3) “全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高”；(三个素质明显提高)

(4) “可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用显著提高，促进人与自然的和谐，推动社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”(可持续发展能力和文明发展道路)

#### 2. 走新型工业化道路，大力实施科教兴国战略和可持续发展战略

实现工业化仍然是我国现代化进程中艰巨的历史性任务。信息化是我国加速实现工业化和现代化的必然选择。坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。(工业化的历史性任务，信息化与工业化关系，新型工业化的路子)

#### 3. 可持续发展战略

(1) 基本定义：既符合当代人类的需求，又不致损害后代人满足其需求能力的发展。

## (2) 基本思想:

- ①可持续发展鼓励经济增长, 不仅重视经济增长的数量, 更注意追求经济增长的质量;
- ②可持续发展的标志是资源的永续利用和良好的生态环境;
- ③可持续发展的目标是谋求全社会的进步, 包括人类在保障健康、接受教育、享有自由平等等方面的权利。

## (3) 发展原则:

- ①公平性 (Fairness): 代内和代际公平;
- ②持续性 (Sustainability), 不应该损害支持地球生命的自然系统;
- ③共同性 (Common), 共同目标, 共同努力。

从上可以看出, 在“全面建设小康社会”, “走新型工业化道路”和“实施可持续发展战略”中, 直接提出“安居乐业”、“保障健康”、“生活富裕”等一体地表述了职业安全健康的目标, 而且从经济增长的质量、后代发展的能力、资源的永续利用……阐述中, 更深刻地包含着在生产经营活动中, 安全生产工作与全面建设小康社会和可持续发展战略之间的内在本质的联系。可以认为, “安全生产”是“全面建设小康社会的目标”及“走新型工业化道路、大力实施科教兴国战略和可持续发展战略”的不可或缺的重要组成部分。

## 二、当前我国安全生产的现状和形势

建国以来, 我国安全生产各种取得了很大的进步, 特别的近几年来, 我国在安全生产的治理和整顿方面, 成绩显著, 安全生产状况好于前几年, 但形势仍然十分严峻, 发展趋势也不容盲目乐观。

### 1. 现状

- (1) 道路交通事故伤亡人数呈逐年上升趋势;
- (2) 重大火灾隐患依然严重存在;
- (3) 工矿企业事故发生频率和死亡人数仍然居高不下;
- (4) 职业危害严重;
- (5) 中小企业的安全生产成为薄弱环节。

### 2. 形势

- (1) 传统的安全生产管理模式面临挑战;
- (2) 经济高速发展与安全生产基础薄弱的矛盾更加尖锐;
- (3) 西部大开发中的安全生产问题将日益突出;
- (4) 经济高速发展与“安全风险”转嫁;
- (5) 加入 WTO 之后挑战和机遇并存。

### 3. 发展趋势预测

- (1) 我国近期各种事故死亡人数可能依然呈上升趋势;
- (2) 我国职业危害从 1998 年来呈现回升趋势。

## 三、安全生产工作 (包括科技活动和管理活动) 的定义、特点和重要性

### 1. 定义

安全生产工作是对生产经营活动中的失效事故、事故隐患和事故风险进行分析、识别、评价和控制过程的监察、管理和科技活动。

### 2. 特点

- (1) 安全生产的人类为其生存和发展向大自然索取和创造物质财富的生产经营活动中一个最重要的基本前提, ——它具有基本性质。

(2) 在生产经营活动中, 安全生产问题无所不在, 无时不有, ——它具有“绝对”性质。

(3) 在人类进化发展的各个历史时期, 生产方式和生产力水平不同。随着生产经营活动的手段、设备和工艺不断复杂, 安全生产工作的内容和重点也各不相同, ——它具有与时俱进的性质。

(4) 在现代, 科学技术不断提高和发展, 生产经营活动的科技含量不断增长, 安全生产工作也将进入高科技的范畴, ——它具有高科技性质。

### 3. 重要性

(1) 在经济发展上, 安全生产是减少负效益的必由之路。联合国秘书长安南在 1999 年巴西召开的世界职业安全卫生大会上指出: 全世界因工伤及职业病所造成的经济损失相当于全球 GDP 的 4%。我国著名的安全经济专家罗云不久前公布了我国“安全生产与经济发展关系研究”课题的研究结果, 中国 2001 年因事故所造成的损失就高达 1800 多亿人民币。这恰巧相当于我国三峡工程的总预算, 也就是说我国每年事故的损失相当于毁掉了一个三峡工程。换句话说, 即使按非常保守的估算, 每年事故造成的损失至少占 GDP 的 2% 左右。这就是说, 我国发展速度每年按 GDP7% 的正增长中, 有 2% 的事故损失的负效益, 其实际增长只有 5% 左右了。如果事故损失按联合国秘书长的估算, 占 GDP 的 4% 左右, 那么我国的实际增长只有 3% 了, 这是多么大的损失! 因此, 在经济发展上看, 安全生产是减少负效益的必由之路。

(2) 在国际贸易中, 安全生产是产品进入国际市场的准入条件。我国加入 WTO 之后, 安全生产领域面临着严峻的挑战和机遇。WTO 组织的核心是 WTO 协议, 通过国际标准体系 ISO9000 和 ISO14000 等在世界范围内的实施, 建立世界范围的标准化的市场体制, 并在全球经济一体化的潮流下, 推动职业安全, 健康标准的一体化, 力图将劳工标准列入 WTO 多边贸易规则中, 从而形成类似于 WTO 技术性非关税贸易条款 (TBT) 的模式。2001 年 6 月国际劳工组织理事会正式批准发布了《职业安全健康管理体系原则》(ILO-OSH2001), 这标志着职业安全健康管理体系 (OSHMS) 工作全面纳入了国际劳工组织的安全生产工作的轨道。将职业安全健康和贸易联系起来, 形成贸易活动中的“绿色壁垒”或“技术性贸易壁垒”。使技术性贸易壁垒成为严格的市场准入条件, 进而影响国际经济贸易的发展。因此, 我国加入 WTO 之后, 在国际经济贸易活动中, 安全生产将成为我国产品进入国际市场的准入条件。如不尽快地促进我国职业安全健康管理与国际接轨, 改进我国安全生产的形势和缩小与发达国家之间的差距, 将制约国际经济贸易快速持续地发展。

(3) 从科技发展的角度, 安全生产是国家科技水平的综合体现。从学科的分类来看, 安全生产属于安全科学技术的范畴。按国家技术监督局 1992 年发布的《学科分类与代码》(GB/T 13745-1992) 的分类“620 安全科学技术”包含如下内容:

①安全科学技术基础学科: 灾害物理学、灾害化学、灾害学、灾害毒理学、安全科学技术基础学科其他学科。

②安全学: 安全系统学、安全心理学、安全模拟与安全仿真学、安全人机学、安全法学、安全经济学、安全管理学、安全教育学、安全学其他学科。

③安全工程: 消防工程、爆炸安全工程、安全设备工程、安全电气工程、部门安全工程、安全工程其他学科。

④职业卫生工程: 防尘工程、防毒工程、通风与空调工程、生产噪声与振动控制、辐射防护技术、个体防护、职业卫生工程其他学科。

⑤安全管理工程: 安全信息工程、风险评估与失效分析、工业灾害控制、安全检测与监控技术、安全管理工程其他学科。

⑥安全科学技术其他学科。

可以看出, 安全科学技术学科是一个内容相当广泛的跨学科、综合性的新兴学科, 它既有应用基础的性质, 又兼有应用学科的内涵。而安全生产工作则是属于安全科学技术范畴的管理活动和科技活

动，因此，从科学技术的角度来看，安全生产是国家科技水平的综合体现。

(4) 从社会发展的角度，安全生产是社会稳定、文明的重要前提。可以认为，全面建设小康社会与社会稳定、文明是密不可分的。一个稳定的社会必然是在生产经营活动中是安全的和文明的，进而则必须是治理有序和法制化的。因此，从社会发展的角度，安全生产是社会稳定、文明的重要前提。

(5) 在全面建设小康社会的目标中，安全生产是它的重要因素。

(6) 在可持续发展战略中，安全生产是经济发展良性循环的重要指标。在中国科学院可持续发展战略研究组提出的中国可持续发展指标体系的五个系统层（生存支持系统、发展支持系统、环境支持系统、社会支持系统和智力支持系统）和 249 个要素层指标中，几乎所有的系统层和多项要素层指标均与安全生产的状况和发展趋势有关。在经济发展速度上，安全生产是减少事故造成的负效益的必由之路；而且，即使不酿成事故，由于零部件的早期失效报废，使得维持装备量的正常运行所需的备件生产的耗费，也将对可持续发展良性循环构成沉重的“包袱”。综上所述，在可持续发展战略中，安全生产是经济发展良性循环的重要指标。

#### 四、我国安全生产与发达国家的差距

##### 1. 在安全生产水平方面的差距

(1) 2001 年我国道路交通事故死亡人数 10.6 万人，居世界首位；

(2) 2000 年我国工矿企业事业死亡人数为 11681 人，是美国的 42.1 倍，日本的 252.4 倍；

(3) 2000 年我国煤矿百万吨死亡率为 5.68，是美国（0.039）的 45.6 倍，印度（0.42）的 13.42 倍，是全球其他生产煤国家死亡率总和的 3 倍；

(4) 2000 年我国在接触职业危害人数、患者累计数、死亡人数和新发病人数等方面居世界首位。

##### 2. 在安全生产监察机制方面的差距

工业发达国家已采用法律手段管理安全生产，如美国近 20 年来，已对 900 多项法律、法规、标准进行了修改和完善。据统计，我国自建国以来，颁布并实施的法律、法规 280 多项，此外还颁布了 100 多项标准和条例。在法律法规标准体系建设方面还存在一些问题：一是不健全，有空缺问题；二是存在重复和交叉问题；三是存在可操作性差的问题；四是有执法不严的问题。

##### 3. 在政府安全生产管理体制方面的差距

(1) 我国历史上安全生产监察监督管理体制变动频繁。我国自建国以来，安全监察机构、监督管理模式经过三次重大改革，或职能转化、或机构撤并、出现过四次事故高峰：1958~1961 年；1970~1972 年；1977~1979 年和 1994~1996 年。目前我国安全生产监察监督管理机构职能分散。

(2) 目前我国的职业安全监察工作由四个部门承担：安全生产有国家安全生产监督管理局负责；职业卫生监察由卫生部门负责；工伤保险由劳动和社会保障部负责；特种设备监察职能由国家质量技术监督、检疫总局负责。这种体制不仅与国际通行的做法不一致，而且还存在职能分散、职能重叠、多头管理、互相扯皮的现象，缺乏由国务院直接领导的统一、权威的国家安全生产监察机构。

(3) 我国职业安全监察力量薄弱，与发达国家相比，差距悬殊。我国从业人员有 23940 万人，可是安全监察人员却只有 2.0 万人，按英国的安全监察比例，我国应有监察人员 10.77 万人；按德国比例应有 8.38 万人；按美国的比例应有 5.03 万人。此外，我国安全监察人员的知识、能力和素质也还需要进一步的提高。

(4) 我国生产经营单位的安全生产责任制的主体机制尚未真正建立。长期以来，我国的安全生产工作的重点主要放在国有企业，随着改革的深入和经济的快速发展，各类非国有生产经营单位大量增加，生产经营者又过分注重自身的经济利益，忽视职工的生产安全，存在安全生产投入严重不足、有章不循、违章指挥、管理不严、监督不力等，甚至对长期存在的严重生产安全事故隐患熟视无睹，发

生安全生产事故后逃逸事故现场和隐瞒不报等违法现象。

#### 4. 在安全生产保障机制方面的差距

在工伤保险体系方面的差距。据美国社会保障总署编写的《全球社会保障——1999》统计，目前全世界共有 172 个国家或地区建立了不同项目的社会保险制度，其中实行工伤保险的国家已有 164 个。1884 年德国实施《工人灾害赔偿法》，提出了“不以事故责任者确定赔付原则”，促进了社会安全和稳定。我国 50 年代颁布了《中华人民共和国劳动保险条例》，50 年代逐步在国有企业及集体企业中实行，70 年代以后，劳动保险制度被取消。直至 1994 年 7 月，我国工伤保险改革才以试点方式起步，至 1999 年底，全国 26 个城市和 1713 个市县建立基金，约有 4000 多万职工进入社会化工伤保险的保障范围。目前存在的主要问题有：一是范围窄，目前社会化基金所覆盖的范围仅为职工的 39% 左右，支付范围约占当年发生工伤人数的 15%；二是基金调剂不足；三是不规范，我国目前还没有《社会保险法》，我国的工伤保险未完全社会化，产生了不少社会问题。尚未显示出明显降低事故和促进工伤预防的积极作用。

#### 5. 在技术保障体系方面的差距

从发达国家的经验看，安全科技必须有所超前。长期以来，我国安全科技水平低下，这是造成我国安全生产事故居高不下的根本原因之一。

(1) 国家在安全生产方面的投入严重不足。以 2002 年为例，美国联邦政府财政预算报告中，直接分配给国家职业安全研究院和事故伤害预防与控制中心的经费为 4.1 亿美元，而我国仅有 197.24 万美元，美国的投入为我国的 207.86 倍，如按人均则约 1000 倍。近 3 年英国每年为国家安全与健康监察局的经费约折合 2.71 亿美元，为我国的 137.4 倍，按人均计算约为我国的 1400 倍，我国企业在安全生产方面的投入严重不足。

(2) 我国安全中介机构尚未形成一独立、高效的社会服务、监督体系。

(3) 安全生产事故报告和统计分析工作存在隐瞒不报、漏报少报、标准不一、数字失真等严重的问题。

(4) 安全技术和安全管理人员存在数量不足、培训不够、水平不高、素质偏低、待遇较低、队伍不稳、执法不严、监察不利等非良性循环的系列问题。

#### 6. 在安全文化意识方面的差距

安全文化是现代工业文明的产物，是工业文明必不可少的重要组成部分。我国安全文化相对落后，安全风险意识淡薄；安全科技储备、事故防范能力和应急抢救能力不足；安全管理水平、职业安全技术培训和安全知识的普及较差等等问题还需要花大力气长期努力才会有根本性的转变。

### 五、当前安全生产科技工作者面临的主要任务

当前，我国安全生产科技工作者面临的主要任务，就是要依靠科技进步，发展安全科学技术，促进我国安全生产科技水平和管理水平的提高，以满足新世纪建设小康社会的需要。具体的任务有：

(1) 加强安全科学技术学科的建设，凝练学科的科学研究方向，汇聚高水平学科创新队伍，构筑教学和科研的学科基地，实现学科的跨越式发展；

(2) 建立健全安全生产的六大支撑体系，即安全生产的法律体系、安全生产信息工程体系、安全生产的教育体系、安全生产的培训体系和综合统一的应急救援体系等，力争在 5~10 年从根本上提高安全生产管理的科学水平；

(3) 加大安全科学技术的学科研究力度，特别是要加强对各种重、特大安全生产事故技术原因的调查研究和分析诊断，研究其偶然性、必然性和规律性，掌握事故发生的主要影响因素，主要控制参量和控制预训技术，系统总结各类安全事故的模式，原因和机理，并努力做到“举一反三”、“亡羊补牢”、“防患于未然”，实现安全事故的事后分析转变为事先预测防范措施，防止、控制或减少同类

事故的再次发生，逐步从安全科学技术高度为实现我国安全生产形势的根本好转而奋斗；

(4) 大力发展我国的安全设备工程、安全检测与监控技术、工业灾害控制、含缺陷设备的安全评估、风险评价为主的隐患缺陷的检测、监控和评估技术的发展，加大淘汰具有严重危及安全生产的工艺、设备的力度，大力发展职业安全卫生仪器、设备、防护用品等产品的研究、开发和推广应用，从根本上提高设备的本质安全和危险因素的控制预防程度；

(5) 加强多种形式的科普宣传力度，提高全民的安全文化水平、素质和意识。

总之从安全性和可持续发展战略的高度来看，安全生产是十分重要的。我国安全生产的形势是严峻的，安全生产水平与发达国家的差距是巨大的，安全生产科技工作者的任务是艰巨的，但是只要我们从安全科学技术学科建设出发，建立健全安全生产六大支撑体系、加大安全科学技术的研究力度、大力发展安全设备工程和产业化，加强多种形式的科普宣传的力度等5个方面做不懈的努力，我们一定能做到“安全第一，预防为主”，提高我国的安全科技水平和管理水平，并成为安全生产科技大国和强国，为我国实现全面建设小康社会的目标和可持续发展的战略作出贡献。

## 参 考 文 献

- 1 江泽民．全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面．在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告．人民出版社
- 2 袁方．事故损失——一年一个三峡工程．劳动保护，2003（1）
- 3 2002年，技术性贸易壁垒研究报告．对外经济贸易大学技术性贸易措施研究中心．机械工业出版社，2002
- 4 刘潜等著．从劳动保护工作到安全科学．中国地质大学出版社，1992
- 5 中国可持续发展战略报告．中国科学院可持续发展研究组．科学出版社，2000



# 关于安全文化建设的思考

金磊夫 国家安全生产监督管理局宣教中心 主任

**摘要** 安全文化作为文化的重要组成部分，关系到民族的繁荣、社会的进步和国家的兴盛。加强安全文化的研究，丰富安全文化的内涵，加快安全文化体系建设，不断发展和创新安全文化，是经济发展的客观要求，是社会文明的重要标志，是我国新时期思想文化建设的重要内容，也是全面建设小康社会的一项重要任务。

**Abstract** As one of the important component parts of the culture, safety culture is closely related to the prosperity, development and progress of the nation, society and the states. We must strength the research on the safety culture, enrich the connotation of it, quicken the construction of the safety culture system, develop and innovate safety culture continuously, which is the objective need of the economy development, the important symbol of civilization, the important content in the process of our nation's culture formation in the new era, and also an important task of construstruction of our comprehensive well-off society.

文化似乎不直接关系国计民生，但却直接关联民族的性格、精神、意识、思想、语言和气质。抽出文化这根神经，这个民族将成为植物人。安全文化作为文化的重要组成部分，关系到民族的繁荣、社会的进步和国家的兴盛。不能想象，一个没有安全文化的民族、一个没有安全文化的国度，将如何实现生产安全，生活安康，社会安定，将如何建成惠及十几亿人口的小康社会。

安全文化在人们工作、生活中占有重要地位。她是与时俱进的先进文化，符合先进生产力的发展要求，符合先进文化的前进方向，符合广大人民群众的根本利益。安全文化是人类文明的体现，发展和宣传安全文化，不但是我国新时期思想文化建设的重要内容，也是全面建设小康社会的一项重要任务。

安全文化贴近生活，贴近实际，容易被群众理解和接受，因此是人民的文化，大众的文化，职工的文化。用群众喜闻乐见，形式多样，内容丰富的安全文化，宣传安全生产的法律法规，宣传党和国家关于安全生产的一系列方针、政策，传播安全知识，提高民众的安全意识和安全技能，改善人民生活、生活的环境和质量，是安全文化的重要任务。

安全文化建设要坚持群众性和大众化的原则，坚持灵活性和多样化的原则，坚持科学性和系统化的原则。广大职工和人民群众是安全文化建设的主力军，在长期的生产、生活和改造客观世界的实践中，不但创造了灿烂的物质文明，也创造了生动活泼、丰富多彩的安全文化，为推动经济发展和社会进步发挥了积极的作用。进一步调动广大职工和群众参与安全文化建设的主动性和创造性，充分发挥他们的聪明才智，是繁荣我国安全文化的重要途径。

安全文化是职业安全工作的基础，培育安全文化氛围是安全管理工作中重要手段；人与自然的和谐，安全价值观和行为准则是安全文化的核心，着力建立大安全观和实现人类社会的可持续发展是安全文化的宗旨；在全社会积极倡导热爱生命、珍惜生命、保护生命、尊重生命、提高生命质量，是安全文化发展的源泉。因此，安全文化建设必须以人为本，以人的安全健康为出发点和落脚点。加强安全的宣传教育，不断提高全员的安全文化素质。加快安全生产法制建设，保障安全文化的健康发展。安全生产社会中介组织发展是安全文化产业的组成重要部分，要充分发挥这些中介组织的作用。