

山东省社会科学基金（重点）项目

农业生产 力 可持续发展研究

朱秀英 著

中国社会科学出版社

山东省社会科学基金（重点）项目

农业生产 力 可持续发展研究

朱秀英 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业生产力的可持续发展研究/朱秀英著. —北京: 中国社会科学出版社, 2015. 11

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7092 - 2

I. ①农… II. ①朱… III. ①农业生产力的可持续发展—研究
IV. ①F304.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 274561 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 李庆红
责任校对 于 莹
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2015 年 11 月第 1 版
印 次 2015 年 11 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 15
插 页 2
字 数 262 千字
定 价 56.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

前 言

“民以食为天”说明了食物对人类的重要性。“在我国历史上，有许多说明农业重要性的话。比如，民以食为天；手中有粮，心中不慌；丰衣足食，安民之基。农业不断发展，农民积极性高涨，大家都有饭吃，国家和社会的事情就好办多了。这是我们治国安邦的一条基本经验。”^① 人类为了生存，首先要解决吃饭问题。要解决吃饭问题，就必须从事农业生产活动，这是人人皆知的道理。发展生产力，满足人民日益增长的物质文化生活需要，是社会主义经济运行规律，也是建设中国特色社会主义的根本目的。

“纵观人类社会发展的历史，人类的生产活动首先是从农业开始的。随着人类文明的发展，国民经济逐渐形成了各种产业，但农业始终处于基础地位。农业生产提供的食物等基本生活资料是人类社会存在和发展的首要前提，农业部门创造的剩余产品是社会其他生产部门存在和扩大的重要基础。农业的这种特性，决定了农业是国民经济的基础，是安天下的战略产业。”^② 要巩固国民经济的基础，发展农业这一“治国安天下”的战略产业，必须提高农业生产水平，促进农业生产力的可持续发展。

“解放和发展农村生产力，是建设社会主义新农村的根本任务。只有不断解放和发展农村生产力，不断增强农业和农村经济的实力和竞争力，才能为农村社会全面进步和农民全面发展奠定坚实的物质基础。要针对制约农村生产力发展的突出问题，抓住关键环节，采取综合措施，全面加强农村生产力建设。”^③ 中国共产党自成立之日起就十分重视农业生产的发展，无论是战争年代还是和平年代，无论是革命时期还是改革发展时期，都把农业作为国民经济的基础。因为中国是一个农业大国，农业人口占绝

① 《江泽民文选》第一卷，人民出版社2006年版，第258页。

② 《十六大以来重要文献选编》下，中央文献出版社2008年版，第267页。

③ 同上书，第281页。

大多数，农业发展特别是粮食丰产是实现人民当家做主的根本保障，农村繁荣是实现全面建成小康社会奋斗目标的核心内容。

党的十一届三中全会以后，把农业、农民、农村的发展问题摆在了重中之重的位置。中共中央和国务院，针对“三农”问题，20世纪80年代连续5年下发一号文件，进入21世纪至2015年，又连续12年下发一号文件，制定了一系列路线、方针、政策，还采取了诸多有效措施，形成了农村改革、新农村建设、城乡一体化建设等相互联系、相互促进的整体发展系统，取得了显著成效。回顾历史，总结经验，解决“三农”问题的关键是经济实力问题，最根本的出路是发展农业生产力，即实现农业生产力的可持续发展。

目 录

第一章 绪论.....	1
第一节 “三农”问题重要性引发农业生产力的思考	2
第二节 “三农”问题解决措施的核心是发展农业生产力	12
一 深化农村改革,解放和发展农业生产力	12
二 加快新农村建设步伐,促进农业生产力发展	25
三 推进新型城镇化建设,优化农业生产力发展环境	29
四 转移农村剩余劳动力,促进农民增收农业增效	31
五 加快农业技术创新,激发农业生产力发展内在活力	33
六 加强农业综合生产能力建设,提升农业生产力发展水平	34
第三节 解决“三农”问题的根本出路:实现农业生产力的可持续发展	37
一 城乡发展一体化是解决“三农”问题的基本途径	37
二 城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍	39
三 实现农业经营产业化是破解城乡二元结构的重要举措	40
四 发展农业生产力是实现农业经营产业化的内在动力	44
第二章 农业生产与农业生产力	47
第一节 农业的形成	47
一 农业的由来	47
二 什么是农业	49
第二节 农业生产的发展	52
一 农业生产的发生	52
二 农业生产的基本特征	54

三	新中国农业生产的发展	55
第三节	农业生产力	61
一	农业生产力的本质	62
二	农业生产力的发展状况	72
第三章	农业生产力的载体系统	84
第一节	农业生产力载体系统的主体性要素	85
一	农业生产者是农业生产力载体系统的主体性要素	85
二	农业生产者的主体作用	86
第二节	农业生产力载体系统的实体性要素	87
一	劳动资料是生产力载体系统的实体性要素	87
二	劳动对象是生产力载体系统的实体性要素	88
第三节	农业生产力载体系统的渗透性要素	90
一	农业科学技术是农业生产力载体系统的渗透性要素	90
二	农业科学技术的渗透作用	91
第四节	农业生产力载体系统的运筹性要素	93
一	农业管理是农业生产力载体系统的运筹性要素	93
二	农业管理的运筹作用	94
第五节	农业生产力载体系统的潜在性要素	96
一	信息是农业生产力载体系统的潜在性要素	96
二	农业信息的潜在作用	97
第六节	农业生产力载体系统的准备性要素	98
一	教育是农业生产力载体系统的准备性要素	98
二	教育的准备作用	99
第四章	农业生产力的发展动力	102
第一节	农业生产力发展的内在动力	103
一	农业生产力发展的根本动力	103
二	农业生产力发展的直接动力	106
第二节	农业生产力发展的外在动因	109
一	农业生产力发展的外在助力	109
二	农业生产力发展的社会动因	111

第五章 农业生产力的发展环境	116
第一节 农业生产力发展的生态环境	116
一 农业生态环境和农业生产力的关系	116
二 农业生态环境形势严峻	118
三 保护农业生态环境发展生态农业	120
四 实现农业生产力的可持续发展	123
第二节 农业生产力发展的经济环境	125
一 世界经济复苏的影响	125
二 国内经济局势的影响	127
三 中国特色社会主义市场经济的影响	127
第三节 农业生产力发展的法政环境	128
一 国际政治环境急速变化	129
二 国内政治环境	131
三 法律环境	133
第四节 农业生产力发展的社会环境	135
一 发展农村社会事业促进农业生产力发展	135
二 优化农村社会结构促进农业生产力发展	135
三 完善农村社会化服务体系促进农业生产力发展	136
四 落实农地保护政策确保农村经济可持续发展	137
第五节 农业生产力发展的文化环境	140
一 农村文化与社会文化	140
二 农业文化与民族文化	141
三 农业文化与农业生产力	141
第六章 农业物质生产力的发展	144
第一节 种植业生产力的可持续发展	144
一 加强质量管理, 提高耕地质量	146
二 加强良种培育, 提供技术支撑	146
三 减少面源污染, 保护生态环境	147
四 坚持政策扶持, 营造有利环境	148
第二节 林业生产力的可持续发展	149

一	林业发展中存在的问题·····	151
二	实现林业生产力的可持续发展·····	153
第三节	畜牧业生产力的可持续发展·····	161
一	畜牧业生产力的特点及作用·····	162
二	畜牧业生产力发展现状·····	164
三	畜牧业生产力发展趋势·····	166
四	畜牧业生产力发展措施·····	167
第四节	渔业生产力的可持续发展·····	169
一	渔业生产的特点及作用·····	170
二	渔业生产发展状况·····	172
三	实现渔业生产力的可持续发展·····	175
第七章	农业精神生产力的发展·····	179
第一节	农业生产者思想精神状态的优化·····	179
一	丰富文化知识·····	180
二	提高思想觉悟·····	185
三	端正劳动态度·····	187
四	发扬创新精神·····	190
五	激发生产兴趣·····	192
六	增强心理素质·····	195
第二节	农业生产者精神生活品质的升华·····	197
一	正确的价值观念·····	197
二	高尚的道德情操·····	198
三	科学的思维方式·····	199
四	热情洋溢的精神面貌·····	201
五	健康的文化生活方式·····	201
第八章	农业生产者自身生产力的发展·····	204
第一节	农业生产者生命再生产的可持续发展·····	204
一	人类生命的再生产·····	205
二	人的生命再生产的意义·····	207
三	生命再生产的计划与调节·····	209

第二节 农业生产者能力再生产的可持续发展·····	212
一 农业生产者体能的再生产·····	212
二 农业生产者智能的再生产·····	214
参考文献·····	221
后 记·····	227

第一章 绪论

历史演变成就了中国是一个农业国家，自然环境成就了中华民族在这块土地上生息繁衍并成为人口众多的国家，中国人民创新有为成就了中国历史上国家统一、经济文化繁荣、蓬勃兴旺的兴盛时代，成为当之无愧的世界中心，对周边国家和地区产生了深远的影响。但是，由于帝国主义的侵略和掠夺，封建制度演变为生产力发展的桎梏，到了 19 世纪末 20 世纪初，强盛的中国变成了一个任人欺凌宰割、四分五裂、满目疮痍、支离破碎的半封建半殖民地国家，中国人民深受帝国主义、封建主义、官僚资本主义的压迫和剥削之苦。农业的发展受到很大影响，处于停滞或倒退状况，使得国人衣食不足，连温饱问题都不能解决。

1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立，毛泽东同志在天安门城楼上宣布不再承认外国侵略者强加给中国的所有不平等条约，把旧中国变成为一个新兴统一的、人民当家做主的人民共和国。之后逐渐强盛，到了 1971 年，恢复了中华人民共和国在联合国的合法席位和安理会常任理事国的席位，变成了一个有否决权的联合国常任理事国。回顾历史，中国人民创造了历史的奇迹，工业化发展迅速，诸多项目白手起家，从无到有，填补空白，特别是高尖端科学技术，令世界各国刮目相看，国际地位和国际影响力日渐攀升使中华人民共和国成为 5 个联合国常任理事国之一，都是以此为后盾的。可是，农业发展则不尽然，其成为中国经济发展中的突出问题，引起举国上下的关注。正是此原因，引发了农民收入低、农村面貌亟待改善等问题，因此也就有了“三农”问题之说。“三农”问题形成的原因很多，究其根本原因就是农业生产力发展水平问题，制定解决“三农”问题的方针、政策、措施的核心问题是提高农业生产力水平，解决“三农”问题的根本出路是实现农业生产力的可持续发展。

第一节 “三农”问题重要性引发农业生产力的思考

“三农”问题是农村问题、农民问题、农业问题的总称。实际上，农村是居住地域问题，农民是生产者主体的身份问题，农业是生产主体所从事的行业问题。之所以三者连在一起形成“三位一体”的问题，主要是因为农民收入过低、农民就业问题严重、农村社会政治经济发展缓慢等问题凸显，这关系到社会稳定、国家富强、民族振兴。

社会主义建设的实践表明，“三农”问题一直是关乎党的领导、国家政权、社会主义事业发展的全局性问题。无论是新中国成立以后，还是党的十一届三中全会实施改革开放政策以来，农业、农村、农民问题一直是中国共产党工作的重中之重。中国共产党的领导路线和工作方针，国家的发展规划和建设措施，都十分重视“三农”问题。在发展中国特色社会主义的今天，全社会已形成了“农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则国家安”的共同认识；“关注农村发展，关爱农民生活，支持农业生产”，已成为全党全国人民的共同行动。可见，“三农问题”对中国特色社会主义发展的重要作用非同一般。仅从改革开放以来中共中央“一号文件”的发布情况来看，“三农”问题的重要性就显而易见了。

一号文件是指中共中央每年发的第一份文件。中共中央连年发布一号文件，聚焦“三农”问题，说“中央一号文件”俨然成了重视“三农”问题的专有名词，一点儿都不过分。回顾历史，面对现实，查阅文件，从1982年到1986年的5份文件，从2004年到2015年的12份文件，都是针对解决“三农”问题而下发的。

党的十一届四中全会于1979年9月28日通过了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》，郑重地向全党全国人民宣布，从1979年起，党和国家的工作重心必须发生转移，必须转到社会主义现代化建设上来。因而，摆在党和人民面前的首要任务是集中精力迅速发展农业生产力，尽快改变我国农业非常落后的面貌。众所周知，农业是国民经济的基础，农业的高速度、高效益、高质量发展，是中国社会实现工业现代化、国防现

代化、科学技术现代化的根本条件。我们只有加快发展农业生产,逐步实现农业现代化,才能使占我国人口 70% 以上的农民富裕起来,也才能促进整个国民经济蓬勃发展,才能建成小康社会。这充分说明当时的决策是英明正确的,改革开放 30 多年的实践经验也充分证明了这一点。

1982 年 1 月 1 日中共中央以批转《全国农村工作会议纪要》(以下简称《纪要》)的形式,发出了第一个“三农”问题的“中央一号文件”,对改革起点并发展迅速的农村改革进行了总结。《纪要》明确指出,农村建立了不同形式的农业生产责任制,如包工计酬、承包联产计酬、包产到户、包产到组、包干到户、包干到组等,这些形式不同于合作化以前的小私有的个体经济,它们都是社会主义集体经济的生产责任制,都是社会主义农业经济的组成部分。一定地点和条件下出现的不同形式的承包,都有其适应性和局限性,不能千篇一律,即使在一个生产队内,也可以因生产项目、作业种类不同而采取多种形式。《纪要》号召各级领导干部在引导群众确定生产责任制形式时,一定要下苦功夫向实践学习,向群众学习,尊重群众的创造精神,真正做到因地制宜。切不可凭主观好恶硬推、硬扭,重复“一刀切”的错误,也不可撒手不管,任其自流。《纪要》还提出,农业可以吸收多学科的科学技术成就,成为知识密集的产业部门。在充分发扬我国传统农业技术优点的同时,广泛借助现代科学技术的成果,走投资省、耗能低、效益高和有利于保护生态环境的道路,使我国的农村面貌发生巨大的变化。

1982 年 12 月 31 日正式颁布的《当前农村经济政策的若干问题》,是史称的第二个“中央一号文件”。文件明确提出:家庭联产承包责任制“是在党的领导下我国农民的伟大创造,是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展”^①。文件号召“党和政府的各个部门,各级领导干部,都应力求做到:思想更解放一点,改革更大胆一点,工作更扎实一点,满腔热情地、积极主动地为人民服务,为基层服务,为生产服务,认真执行党的十二大确定的路线、方针和政策,依靠八亿农民和广大知识分子,为建设具有高度物质文明和高度精神文明的新农村贡献力量,使农村社会主义事业更加欣欣向荣,蒸蒸日上”^②。

① 《十一届三中全会以来重要文献选读》下,人民出版社 1987 年版,第 616 页。

② 同上书,第 617 页。

1984年1月1日中共中央发布了《关于一九八四年农村工作的通知》，即第三个“中央一号文件”。文件强调要继续实施并不断完善家庭联产承包责任制，同时规定了农村土地的承包期限，一般的土地应该在15年以上，一些生产周期长的种植养殖项目以及开发性强的项目，其承包期还应当更长一些。要鼓励技术、劳力、资金、资源多种形式的结合，使农民能够在商品生产中，发挥各自的专长，逐步形成适当的经营规模。《通知》指出：“为了完善统一经营和分散经营相结合的体制，一般应设置以土地公有为基础的地区的合作经济组织。这种组织，可以叫农业合作社、经济联合社或群众选定的其他名称；可以以村（大队或联队）为范围设置，也可以以生产队为单位设置；可以同村民委员会分立，也可以一套班子两块牌子。以村为范围设置的，原生产队的资产不得平调，债权、债务要妥善处理。此外，农民还可不受地区限制，自愿参加或组成不同形式、不同规模的各种专业合作经济组织。”^①

1985年1月1日中共中央、国务院发布了《关于进一步活跃农村经济的十项政策》，即第四个“中央一号文件”。文件取消了30年来农副产品统购派购的制度，对粮、棉等少数重要产品采取国家计划合同收购的新政策。文件明确指出：“县和县以下小城镇的发展规划，要适应商品经济的需要，并严格控制占地规模。规划区内的建设用地，可设土地开发公司实行商品化经营；也允许农村地区性合作经济组织按规划建成店房及服务设施自主经营或出租。小城镇的建设一定要根据财力和物力的可能，通过试点，逐步开展，注意避免盲目性，防止工业污染。城乡建设部门必须加强对小城镇建设的指导，同时，也要帮助搞好农村住宅建设的规划和设计。”^②

1986年1月1日中共中央、国务院下发了《关于一九八六年农村工作的部署》，即第五个“中央一号文件”。文件肯定了农村改革的方针政策是正确的，必须继续贯彻执行。必须努力提高土地生产力。化肥供应量应逐年有所增加，同时扭转近年忽视有机肥的倾向，增加土壤有机质。继续加强江河治理，改善农田水利，对已有工程进行维修、更新改造和配套。要有计划地改造中低产田。建立必要的劳动积累制度，完善互助互

① 《十二大以来重要文献选编》上，人民出版社1986年版，第428页。

② 《十二大以来重要文献选编》中，人民出版社1986年版，第617页。

利、协作兴办农田建设的办法。随着农民向非农产业转移,鼓励耕地向种田能手集中,发展适度规模的种植专业户。在当前,要着重发展适用于我国农业的新品种、新技术、新机具和新材料,促进多种经营各部门的技术改造,不断提高产品产量和质量,降低生产成本,提高劳动生产率。重视建立和健全各级农业科研、教育、信息、技术推广和经营管理等服务组织。逐步调整农业科研机构的方向、任务和布局,建立试验示范、推广应用、教育培训相结合的农业技术推广中心,加强农业第一线的技术推广工作。对农民的技术服务应以无偿或低偿为主。

以上是中共中央在 20 世纪 80 年代发布的五个“一号文件”,这些文件对农村改革、农业发展和提升农业生产力水平做出了战略部署,由此可以看出“三农”问题在中国改革开放初期的地位。从 1982 年至 1986 年连续五年发布以农业、农村和农民为主题的中央“一号文件”,显示农业对中国经济发展“重中之重”作用的同时,也使得“一号文件”成为中国农村改革历史上的专有名词。时隔十八年的 21 世纪之初,时任中共中央总书记的胡锦涛同志于 2003 年 12 月 30 日签署《中共中央、国务院关于促进农民增收若干政策的意见》,中央一号文件再次回归农业至今,又有了 12 个中央“一号文件”,再一次显示了解决“三农”问题的重要性。

2003 年 12 月 31 日,中央针对近年来全国农民人均纯收入连续增长缓慢的情况下发了《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》,该文件成为改革开放以来的第六个“中央一号文件”,也是 21 世纪的第一个“中央一号文件”。推动农业发展、繁荣农村经济、提高农民收入,不仅是国民经济快速持续、健康协调发展的必然要求,而且也是亿万农民发展致富的必然要求;不仅是维护社会稳定、长治久安的必然要求,而且也是实现建成小康社会宏伟目标的必然要求;不仅是中国共产党成功执政的必然要求,而且也是实现中华民族伟大复兴的必然要求。要解决农业、农村、农民自身发展面临的问题,解决前进道路上出现的各种矛盾,必须在深化改革中探求出路,在创新发展中谋求发展。真正解决“三农”问题,不仅要做好农村内部改革的各项工作,而且要搞好城乡统筹发展;不仅要做好农村经济发展工作,还要统筹社会经济协调发展。《意见》明确提出,促进农民增收必须有新思路;强调在发展战略上要有规划,在经济体制改革方面要切合农村实际,在工作机制上要采取综合性

措施,实现农村经济发展的大转变。《意见》还提出,农村各方面的改革,必须坚持四个“有利于”,一是有利于解放和发展农业生产力,二是有利于增加农民收入,三是有利于保持农村稳定,四是有利于改变农村面貌。必须把解放和发展农业生产力作为农村工作的出发点和落脚点,必须把解决农民增收问题放在首要位置。

2004年12月31日中共中央、国务院发布了《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》,即第七个“中央一号文件”,也是21世纪的第二个“中央一号文件”。《意见》号召全党和全国人民,“当前和今后一个时期,要把加强农业基础设施建设,加快农业科技进步,提高农业综合生产能力,作为一项重大而紧迫的战略任务,切实抓紧抓好”^①。要提高农业综合生产能力,必须稳定、完善和强化各项支农政策。要调动农民的积极性、主动性,集中力量发展粮食产业,促进种粮农民增加收入;要发展乡镇企业和乡村服务业,拓宽农民增加收入的渠道;要改善城市的就业环境,增加外出务工农民的实际收入;加强农村基础设施等条件建设,为农民增收奠定坚实的基础;等等。

2005年12月31日中共中央、国务院下发了《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,即第八个“中央一号文件”,也是21世纪的第三个“中央一号文件”。这份2006年“中央一号文件”为了完成中共中央十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中提出的社会主义新农村建设的重大历史任务,要求“扎实稳步推进社会主义新农村建设”,做到五个“必须坚持”,即“必须坚持以发展农村经济为中心,进一步解放和发展农村生产力,促进粮食稳定发展、农民持续增收;必须坚持农村基本经营制度,尊重农民的主体地位,不断创新农村体制机制;必须坚持以人为本,着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题,切实让农民得到实惠;必须坚持科学规划,实行因地制宜、分类指导,有计划有步骤有重点地逐步推进;必须坚持发挥各方面积极性,依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与,使新农村建设成为全党全社会的共同行动”^②。在这里,把“以发展农村经济为中心,进一步解放和发展农村生产力”放在了首

① 《十六大以来重要文献选编》中,中央文献出版社2006年版,第518页。

② 《十六大以来重要文献选编》下,中央文献出版社2008年版,第141页。

位,为提高农业生产力水平,对粮食生产、资金渠道、耕地质量、农田水利、抗御灾害、科技创新等方面作了具体部署。中央文件首次提出现代农业建设的问题。现代农业建设是指现代新型农民用现代发展理念、现代科学技术、现代经营方式发展现代农业,建立现代农业产业体系,提高农业现代化水平。为达此目的,《意见》提出六点明确要求,即大力提高农业科技创新和转化能力;加强农村现代流通体系建设;稳定发展粮食生产;积极推进农业结构调整;发展农业产业化经营;加快发展循环农业等。

2006年12月31日中共中央、国务院下发了《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》,即改革开放以来中央第九个“一号文件”,也是21世纪的第四个“中央一号文件”。文件提出,发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务。文件要求“六用”、“三提高”,即“要用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业,提高农业水利化、机械化和信息化水平,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率,提高农业素质、效益和竞争力”^①。在这里我们可以看出,“六用”、“三提高”实际上就是围绕发展农业生产力问题而展开论述的,因而文件紧接着就指出“建设现代农业的过程,就是改造传统农业、不断发展农村生产力的过程,就是转变农业增长方式、促进农业又好又快发展的过程”^②。

2007年12月31日中共中央、国务院下发了《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设 进一步促进农业发展农民增收的若干意见》,这是改革开放以来中央第十个“一号文件”,即21世纪的第五个“中央一号文件”。《意见》共分八部分,包括:加快构建强化农业基础的长效机制;切实保障主要农产品基本供给;突出抓好农业基础设施建设;着力强化农业科技和服务体系基本支撑;逐步提高农村基本公共服务水平;稳定完善农村基本经营制度和深化农村改革;扎实推进农村基层组织建设;加强和改善党对“三农”工作的领导。《意见》着重指出:“2008年和今后一个时期,农业和农村工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和‘三个代表’重要思想

① 《十六大以来重要文献选编》下,中央文献出版社2008年版,第836页。

② 同上。