

可持续发展 法治保障研究 上

KECHIXU FAZHAN
FAZHI BAOZHANG YANJIU

孙佑海 等著

可持续发展 法治保障研究 上

KECHIXU FAZHAN
FAZHI BAOZHANG YANJIU

孙佑海 等著

图书在版编目(CIP)数据

可持续发展法治保障研究 / 孙佑海等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2015. 10

ISBN 978 - 7 - 5161 - 5988 - 0

I. ①可… II. ①孙… III. ①可持续性发展 - 法律 - 研究 - 中国
IV. ①D922. 604

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 076668 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 任 明 梁剑琴
责任校对 王佳玉
责任印制 何 艳

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2015 年 10 月第 1 版
印 次 2015 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 68.25
插 页 2
字 数 1213 千字
定 价 195.00 元 (全二册)

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

总 目

第一编 基础篇

导论	(3)
第一章 基本范畴界定	(8)
第二章 改革开放以来我国可持续发展法治建设的成就与问题	(46)
第三章 完善可持续发展法治建设的总体思路	(71)

第二编 环境保护法治篇

引言	(103)
第四章 我国环境保护面临的严峻形势	(105)
第五章 我国环境法治的回顾与反思	(124)
第六章 境外环境保护法治的考察借鉴	(166)
第七章 加强环境保护法治建设的对策建议	(182)

第三编 水资源法治篇

引言	(221)
第八章 我国水资源面临的严峻形势	(223)
第九章 我国水资源法治的回顾与反思	(241)
第十章 境外水资源法治的考察借鉴	(274)
第十一章 加强水资源法治建设的对策建议	(302)

第四编 土地资源法治篇

引言	(343)
第十二章 我国土地资源保护面临的严峻形势	(345)

第十三章	我国土地资源保护法治的回顾和反思	(365)
第十四章	域外土地资源法律保护的经验和借鉴	(422)
第十五章	加强我国土地资源法律保护的对策建议	(465)

第五编 优势矿产资源法治篇

引言	(527)
第十六章 我国优势矿产资源面临的严峻形势	(529)
第十七章 我国优势矿产资源法治的回顾与反思	(556)
第十八章 境外优势矿产资源法治的考察借鉴	(584)
第十九章 加强优势矿产资源法治建设的对策建议	(609)

第六编 能源安全法治篇

引言	(641)
第二十章 我国能源安全面临严峻形势	(642)
第二十一章 我国能源安全法治的回顾与反思	(659)
第二十二章 境外能源安全法治的考察借鉴	(683)
第二十三章 加强能源安全法治建设的对策建议	(719)

第七编 农产品产地环境保护法治篇

引言	(747)
第二十四章 我国农产品产地环境面临的严峻形势	(749)
第二十五章 我国农产品产地环境保护法治的回顾与反思	(763)
第二十六章 境外农产品产地环境保护法治的考察借鉴	(787)
第二十七章 加强农产品产地环境保护法治建设的对策建议	(808)

第八编 低碳发展法治篇

引言	(835)
第二十八章 我国低碳发展面临的严峻形势	(837)
第二十九章 我国低碳发展法治的回顾与反思	(864)

第三十章 境外低碳发展法治的考察借鉴	(882)
第三十一章 加强低碳发展法治建设的对策建议	(910)

结 语

本报告的基本结论	(929)
本报告的主要创新	(933)
面向生态文明新时代的环境资源法治建设	(937)

附 录

附录一 《中华人民共和国环境保护法》修改建议稿	(943)
附录二 《中华人民共和国大气污染防治法》修改建议稿	(953)
附录三 《中华人民共和国节约用水条例（草案）》建议稿	(979)
附录四 《中华人民共和国土地法（草案）》建议稿	(989)
附录五 《中华人民共和国优势矿产资源保护法（草案）》建议稿 ...	(1015)
附录六 《中华人民共和国能源法（草案）》中有关能源安全的 规定	(1027)
附录七 《中华人民共和国石油储备法（草案）》建议稿	(1030)
附录八 《中华人民共和国农产品产地环境保护法（草案）》 建议稿	(1035)
附录九 《中华人民共和国低碳发展促进法（草案）》建议稿	(1040)
主要参考文献	(1048)
后记	(1062)

目 录

(上 册)

第一编 基础篇

导论	(3)
一 研究项目概况	(3)
二 研究背景意义	(3)
三 研究内容简介	(5)
四 研究思路说明	(5)
五 研究方法综述	(6)
第一章 基本范畴界定	(8)
第一节 发展与发展观	(8)
一 发展的多维视角	(8)
二 发展观的基本内涵	(9)
三 发展观的历史演变	(11)
第二节 科学发展观与又好又快和可持续发展	(22)
一 从又快又好到又好又快	(22)
二 科学发展观与又好又快发展	(25)
三 科学发展观与可持续发展	(27)
四 科学发展观与加快转变经济发展方式	(29)
五 本项目研究的重心是以环境与资源保护为基础的可持续发展	(31)
第三节 可持续发展与法治	(31)
一 法与法治的一般理论	(31)
二 法律与经济互动的关系	(33)
三 可持续发展与法治的基本关系	(34)
四 生态文明建设与可持续发展法治	(42)
第二章 改革开放以来我国可持续发展法治建设的成就与问题	(46)
第一节 我国可持续发展法治建设取得的成就	(46)
一 可持续发展法律体系形成	(46)

二 可持续发展制度不断健全	(50)
三 可持续发展执法不断加强	(51)
四 可持续发展司法日益强化	(53)
五 可持续发展监督机制不断健全	(56)
第二节 我国可持续发展法治建设面临的形势与问题	(58)
一 面临的形势	(58)
二 存在的问题	(62)
第三章 完善可持续发展法治建设的总体思路	(71)
第一节 指导思想和基本原则	(71)
一 坚持以中国特色社会主义理论体系为指导	(71)
二 坚持从中国国情和实际出发	(73)
三 正确处理经济建设与资源环境的关系	(74)
四 坚持注重权利保障	(77)
五 坚持法律实施与法律完善相结合	(79)
六 综合运用法律和其他调整手段	(81)
第二节 更加注重提高立法质量	(83)
一 健全法律体系	(83)
二 完善法律内容	(84)
三 提高立法技术	(85)
四 完善立法程序	(86)
第三节 更加突出执法司法工作	(88)
一 加强执法监管	(88)
二 强化司法保障	(91)
第四节 着力完善监督机制	(95)
一 强化人大监督	(96)
二 注重社会公众监督	(98)

第二编 环境保护法治篇

引 言	(103)
第四章 我国环境保护面临的严峻形势	(105)
第一节 我国环境状况及其特点	(105)
一 我国环境总体概况及特点	(105)

二 我国环境保护方面存在的突出问题	(109)
第二节 我国经济又好又快发展与环境压力	(113)
一 我国经济发展现状和趋势展望及对环境压力分析	(113)
二 环境污染已经成为制约经济又好又快发展的重要因素	(116)
三 污染物减排逐步成为促进经济又好又快发展的重要抓手	(118)
四 强化环境保护是加快转变经济发展方式、实现又好又快发展的 必由之路	(122)
第五章 我国环境法治的回顾与反思	(124)
第一节 我国环境立法、执法和司法情况的梳理	(124)
一 我国环境立法的梳理	(124)
二 我国环境执法的梳理	(130)
三 我国环境保护司法的梳理	(140)
第二节 我国环境保护立法、执法和司法存在的突出问题	(145)
一 由福建紫金矿业污染事件和大连油污染事件引发的思考	(145)
二 环境保护立法存在的问题分析	(149)
三 环境保护执法存在的问题分析	(152)
四 环境保护司法存在的问题分析	(154)
第三节 存在问题的原因分析	(155)
一 环境保护法治理念方面的原因	(155)
二 环境保护立法方面的原因	(157)
三 环境保护执法方面的原因	(160)
四 环境保护司法方面的原因	(162)
五 环境保护守法方面的原因	(164)
第六章 境外环境保护法治的考察借鉴	(166)
第一节 美国环境保护法治的考察借鉴	(166)
一 美国环境保护立法的经验	(166)
二 美国环境保护执法的经验	(169)
三 美国环境保护司法的经验	(172)
四 对我国环境保护法治建设的启示	(173)
第二节 德国环境保护法治的考察借鉴	(176)
一 德国环境保护立法体系及其经验	(176)
二 德国环境保护执法和司法的经验	(178)
三 对我国环境法治建设的启示	(180)

第七章 加强环境保护法治建设的对策建议	(182)
第一节 更新指导思想	(182)
一 树立以人为本、以环境保护优化经济发展的理念	(182)
二 树立以利益增进为本位的指导思想	(183)
三 树立以环境道德为核心的生态文明指导思想	(185)
第二节 完善基本原则	(186)
一 由协调发展到环境保护优先原则	(186)
二 由末端治理到以循环经济理念为指导的预防为主原则	(188)
三 由谁污染谁治理到社会化的环境保护责任原则	(189)
四 公众参与原则的进化——参与方式和深度的扩展	(191)
第三节 完善环境保护立法体系	(193)
一 完善综合性环境保护法	(193)
二 制定和修改污染防治法	(196)
三 制定和完善自然保护的法律法规	(199)
四 制定《环境行政程序法》和《环境损害赔偿法》	(200)
五 研究制定《环境保护税法》	(200)
第四节 建设完备的环境保护执法体系	(202)
一 树立先进的环境保护执法理念	(202)
二 改革环境保护执法体制	(203)
三 创新环境保护执法工作机制	(204)
四 提高环境保护执法能力	(207)
第五节 强化环境保护司法	(209)
一 加大体制改革力度, 加强环境保护审判组织建设	(209)
二 健全环境损害赔偿制度, 保护污染受害者的权益	(211)
三 强化环境刑事责任的追究力度, 严厉打击环境犯罪	(214)
四 建立环境行政公益诉讼制度, 充分发挥环境司法的监督和保障作用	(216)

第三编 水资源法治篇

引 言	(221)
第八章 我国水资源面临的严峻形势	(223)
第一节 我国水资源基本状况研究	(223)

一 我国水资源的基本概况	(223)
二 我国水资源的主要特点	(226)
三 我国水资源供需形势及其发展趋势	(228)
第二节 我国水资源开发、利用与保护的突出问题	(231)
一 多方缺水, 水资源供需矛盾日益加剧	(231)
二 用水效率低下, 浪费严重	(233)
三 水资源无序开发, 地下水开采过度	(235)
四 水污染严重	(237)
第九章 我国水资源法治的回顾与反思	(241)
第一节 我国水资源立法、执法与司法情况的梳理	(241)
一 水资源立法的梳理	(241)
二 水资源执法的梳理	(244)
三 水资源司法的梳理	(246)
第二节 我国水资源立法、执法与司法存在的突出问题	(249)
一 水资源立法存在的主要问题	(249)
二 水资源执法存在的主要问题	(257)
三 水资源司法存在的突出问题	(260)
第三节 存在问题的原因分析	(262)
一 认识方面的原因	(262)
二 体制方面的原因	(264)
三 立法方面的原因	(266)
四 执法方面的原因	(267)
五 司法方面的原因	(269)
第十章 境外水资源法治的考察借鉴	(274)
第一节 美国水资源法治的考察借鉴	(274)
一 美国水资源立法经验述评	(274)
二 美国水资源执法经验述评	(278)
三 美国水资源司法经验述评	(280)
四 对我国水资源法治建设的启示	(280)
第二节 日本水资源法治的考察借鉴	(282)
一 日本水资源立法经验述评	(282)
二 日本水资源执法经验述评	(286)
三 日本水资源司法经验述评	(288)

四 对我国水资源法治建设的启示	(290)
第三节 澳大利亚水资源法治的考察借鉴	(292)
一 澳大利亚水资源立法经验述评	(292)
二 澳大利亚水资源执法经验述评	(296)
三 澳大利亚水资源司法经验述评	(298)
四 对我国水资源法治建设的启示	(299)
第十一章 加强水资源法治建设的对策建议	(302)
第一节 指导思想和基本原则	(302)
一 指导思想	(303)
二 基本原则	(306)
第二节 完善水资源立法	(308)
一 将“严格水资源管理”上升为基本国策并通过立法予以确认	(309)
二 对饮用水水源地进行专门立法	(310)
三 对节约用水进行专门立法	(314)
四 对地下水管理进行专门立法	(316)
五 修改《水法》、《防洪法》等法律法规	(321)
六 加强配套立法	(327)
第三节 加强水行政执法	(327)
一 规范职能设定,明确执法权限	(328)
二 建立运行顺畅的执法机制	(329)
三 建设高素质的水行政执法队伍	(331)
四 切实规范水行政执法行为	(333)
五 建立健全水行政执法监督机制	(334)
第四节 加强水资源司法保护	(335)
一 加强行政执法和司法保护的联动机制	(335)
二 支持水污染公益诉讼	(337)
三 创新管辖体制,对流域水污染纠纷实施专门管辖	(338)

第四编 土地资源法治篇

引言	(343)
第十二章 我国土地资源保护面临的严峻形势	(345)
第一节 我国土地资源的基本情况	(345)

一 我国土地资源的现状分布和结构特征	(346)
二 现代建设对我国土地资源的未来需求	(349)
第二节 我国土地资源保护面临的时代挑战	(350)
一 建设用地急剧扩张, 侵蚀耕地、林地、草地和湿地	(351)
二 土地浪费严重, 利用效率低下	(353)
三 土地污染和破坏严重, 功能日益下降	(356)
四 耕地占补平衡制度失当, 负面效应日显	(362)
第十三章 我国土地资源保护法治的回顾和反思	(365)
第一节 我国土地资源保护法治的梳理	(365)
一 我国土地资源保护立法的梳理	(365)
二 我国土地资源保护执法的梳理	(369)
三 我国土地资源保护司法的梳理	(374)
第二节 我国土地资源保护法治存在的主要问题	(380)
一 我国土地资源保护立法存在的主要问题	(380)
二 我国土地资源保护执法存在的主要问题	(400)
三 我国土地资源保护司法存在的主要问题	(404)
第三节 我国土地资源法治建设不足的原因探析	(408)
一 法治总体上原因	(408)
二 立法方面的原因	(411)
三 执法方面的原因	(415)
四 司法方面的原因	(419)
第十四章 域外土地资源法律保护的经验和借鉴	(422)
第一节 美国土地资源法律保护的经验和借鉴	(422)
一 美国土地资源保护立法的经验及评介	(422)
二 美国土地资源保护执法的经验及评介	(431)
三 美国土地资源保护司法的经验及评介	(441)
四 对我国土地资源保护法治建设的启示	(445)
第二节 日本等国家和地区土地资源法律保护的经验和借鉴	(452)
一 日本等国家和地区土地资源保护立法的经验和评介	(452)
二 日本等国家和地区土地资源保护执法和司法的经验和 评介	(459)
三 日本等国家和地区的经验对我国土地资源保护法治的 启示	(461)

第十五章 加强我国土地资源法律保护的对策建议	(465)
第一节 我国土地资源法治建设的指导思想和基本原则	(465)
一 土地资源保护法治建设的指导思想	(465)
二 土地资源保护法治建设的基本原则	(472)
第二节 健全和完善我国土地资源保护立法的对策建议	(473)
一 按照生态系统管理的要求, 改《土地管理法》为统一的 《土地法》	(473)
二 加强《土地法》的配套立法	(476)
三 健全和完善土地资源保护的主要制度	(478)
四 其他完善土地资源保护立法的措施	(502)
第三节 健全和完善我国土地资源保护执法的对策建议	(503)
一 明确土地资源执法的基本原则	(503)
二 改进土地资源执法的管理体制	(504)
三 强化土地资源执法的约束监督制度	(506)
四 加强土地资源执法的能力建设	(510)
第四节 健全和完善我国土地资源保护司法的对策建议	(511)
一 健全和完善土地资源司法保护的体制	(511)
二 健全和完善土地资源司法保护的机制	(512)
三 加强土地资源司法保护的能力建设	(515)
第五节 健全和完善我国土地资源保护法律监督的对策 建议	(517)
一 理顺土地资源执法的监督体制	(517)
二 加强和改进土地执法监察的体系建设	(518)
三 发展和壮大公众参与的监督力量	(518)
四 其他措施	(522)

第一编

基础篇

导 论

一 研究项目概况

“促进经济又好又快和可持续发展的法律问题研究”属于中国法学会 2009 年批准立项的十大专项研究规划项目之一。该项目由南京农业大学教授、博士生导师孙佑海同志主持。课题组阵容强大，成员来自全国人大环资委、环境保护部和商务部等立法和行政机关，以及国务院发展研究中心、中国科学院、水利部发展研究中心、南京农业大学和中国政法大学等研究机构。项目周期为 2 年，自 2010 年 1 月至 2011 年 12 月。

按照中国法学会对项目研究的要求，课题组积极开展研究工作。课题组负责人精心组织研究队伍，统筹谋划研究分工，周密安排研究计划，定期检查研究进度，严格要求研究质量。课题组全体成员通力合作、密切交流、充分讨论、认真写作。在中国法学会的宝贵指导和各有关单位的大力支持下，课题组如期完成了项目研究任务。

二 研究背景意义

“促进经济又好又快和可持续发展的法律问题研究”项目，契合了当代中国贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式、促进经济长期平稳较快发展的客观要求，顺应了中国特色社会主义法律体系已经形成并将逐步完善的发展趋势，具有重大的理论意义和现实意义。

当前，世情、国情、党情继续发生深刻变化，我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出，制约科学发展的体制机制障碍躲不开、绕不过。^①

从国际形势来看，当今世界，和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化、经济全球化深入发展，世界经济政治格局出现新变化，科技创新孕育新突破，国际环境总体上有利于我国和平发展。同时，国际金融危机影响深远，世

^① 胡锦涛：《在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上的讲话》（2011 年 7 月 1 日）。