

● 根据《党政领导干部选拔任用工作条例》编写



党政领导干部**选拔任用** 工作手册

◎ 本书编写组

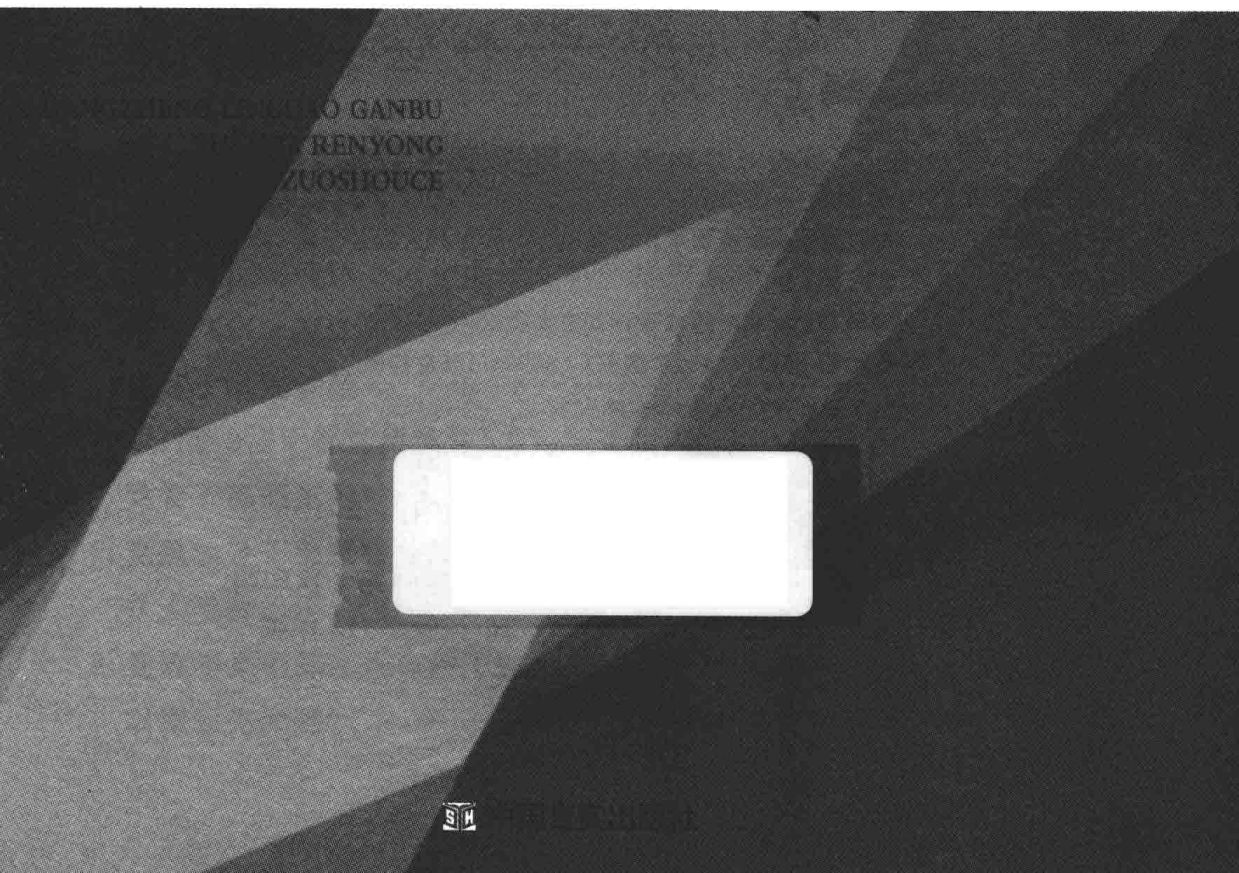
DANGZHENG LINGDAO GANBU
XUANBA RENYONG
GONGZUOSHOUCE

● 根据《党政领导干部选拔任用工作条例》编写



党政领导干部选拔任用 工作手册

◎ 本书编写组



图书在版编目(CIP)数据

党政领导干部选拔任用工作手册/《党政领导干部选拔任用工作手册》编写组编著. —北京:中国言实出版社, 2014. 6

ISBN 978-7-5171-0639-5

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党—干部管理—手册
②国家行政机关—干部管理—中国—手册 IV. ①D262.3-62
②D630.3-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 130439 号

责任编辑:周汉飞

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

编辑部:北京市西城区百万庄大街甲 16 号五层

电 话:64924853(总编室) 64924716(发行部)

网 址:www.zgyschs.cn

E-mail:zgyschs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京市文林印务有限公司

版 次 2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米×1000 毫米 1/16 13 印张

字 数 187 千字

定 价 36.00 元

目 录

C O N T E N T S

党政领导干部选拔任用工作条例	1
人民日报社论:选拔好干部的制度保证	19

第一部分 《干部任用条例》权威解读

第一章 总 则	21
1. 为什么要修订《党政领导干部选拔任用工作条例》?	21
2. 修订后的《干部任用条例》有哪些主要内容和特点?	22
3. 党政领导干部选拔任用工作的指导思想是什么?	23
4. 选拔任用党政领导干部必须坚持的原则是什么?	23
5. 如何理解选拔任用党政领导干部工作中必须坚持 党管干部的原则?	23
6. 修订后的《干部任用条例》是如何体现突出强调 党管干部原则的?	25
7. 党政领导干部选拔任用工作中如何坚持五湖四海、 任人唯贤原则?	26
8. 党政领导干部选拔任用工作中如何坚持德才兼备、 以德为先原则?	27

9. 党政领导干部选拔任用工作中如何坚持注重实绩、群众公认原则？	28
10. 党政领导干部选拔任用工作中如何坚持民主、公开、竞争、择优原则？	29
11. 党政领导干部选拔任用工作中如何坚持民主集中制原则？	31
12. 党政领导干部选拔任用工作中如何坚持依法办事原则？	32
13. 好干部的五条标准是什么？	32
14. 修订后的《干部任用条例》是如何贯彻和体现好干部标准的？	34
15. 如何理解选拔任用党政领导干部必须从领导班子建设的整体要求出发？	35
16. 如何选好用好基层后备干部，让真正优秀的后备干部脱颖而出？	37
17. 《干部任用条例》的适用范围是哪些？	38
18. 干部选拔任用工作的责任主体和职责要求是什么？	39
第二章 选拔任用条件	40
19. 党政领导干部应当具备哪些基本条件？	40
20. 提拔担任党政领导职务的，应当具备哪些基本资格？	41
21. 如何理解和掌握“五年以上工龄和两年以上基层工作经历”、“在下一级两个以上职位任职的经历”的规定？	42
22. 如何确认党政领导干部的文化程度？中央对干部学历、学位管理有何要求？	42
23. 党政领导干部选拔任用工作中对教育培训有什么要求？	44
24. 党政领导干部选拔任用教育培训中，组织(人事)部门认可的其他培训机构有哪些？	45
25. 什么是提拔、逐级提拔、破格提拔和越级提拔？	45
26. 党政领导干部破格提拔有哪些具体规定？	46
27. 党政领导干部选拔任用的渠道有哪些？	46

第三章 动 议	48
28.《干部任用条例》中新增的动议环节有什么重大意义?	48
29.《干部任用条例》对党政领导干部选拔任用动议环节是 如何规定的?	49
30. 如何才能在党政领导干部选拔任用中避免临时动议?	49
31. 组织部门如何做好党政领导干部选拔任用动议工作?	50
第四章 民主推荐	52
32. 修订后的《干部任用条例》在改进完善民主推荐方面有 哪些新措施?	52
33. 选拔任用党政领导干部,提出考察对象是否要经过民主推荐? 民主推荐的方式主要有哪些?	53
34. 民主推荐的结果在多长时间有效期内?	53
35. 领导班子换届应采取哪种民主推荐方式? 个别提拔任职 应采取哪种民主推荐方式?	54
36. 领导班子换届民主推荐的基本程序有哪些?	54
37. 领导班子换届会议推荐由哪些人员参加?	55
38. 领导班子换届在什么情况下可以进行二次会议推荐? 二次会议推荐由哪些人员参加?	55
39. 个别提拔任职的民主推荐程序有哪些?	56
40. 个别提拔任职的民主推荐由哪些人员参加?	56
41. 个人向党组织推荐领导干部人选,是否可以直接列为 考察对象?	57
42. 领导干部选拔任用在什么情况下适用组织推荐?	58
第五章 考 察	59
43. 确定考察对象的原则是什么?	59
44. 在领导干部选拔任用中,哪些人不应被列为考察对象?	60
45. 确定考察对象的方式有哪些?	61
46. 什么是酝酿? 酝酿应当注意什么问题?	62

47. 对考察对象进行考察的部门有哪些？	62
48. 什么是干部双重管理？	63
49. 被列为考察对象的领导干部，应该重点考核哪些方面？	64
50. 考察党政领导职务拟任人选，应当经过哪些程序？	65
51. 什么是延伸考察？	66
52. 如何理解“根据考察对象的不同情况，通过适当方式 在一定范围内发布干部考察预告”？	67
53. 考察地方党政领导班子成员拟任人选时个别谈话和征求 意见的范围有哪些？	67
54. 考察工作部门领导班子成员（或内设机构领导职务） 拟任人选时个别谈话和征求意见的范围有哪些？	68
55. 考察党政领导职务拟任人选的渠道有哪些？	68
56. 如何理解“根据需要可以听取巡视机构和其他相关部门意见”？	68
57. 如何理解“个人有关事项报告情况”和“邀请”审计部门介入 对干部考察工作的意义？	69
58. 什么是干部考察材料？ 干部考察材料包括哪些内容？	70
59. 修订后的《干部任用条例》对考察组的人员组成、素质要求和 工作要求有哪些？	71
第六章 讨论决定	73
60. 党政领导干部职务拟任人选的酝酿过程是怎样的？	73
61. 酝酿适用于领导干部选拔任用的哪些环节？ 其具体程序 有哪些？	73
62. 如何理解对拟破格提拔的人选在讨论决定前，必须报经 上级组织（人事）部门同意？	74
63. 市（地、州、盟）、县（市、区、旗）党委和政府领导班子正职的 拟任人选和推荐人选是如何确定的？	76
64. 党委（党组）全委会讨论决定干部任免事项是如何体现 民主集中制原则的？	77
65. 讨论决定干部任免事项的程序是什么？	78

66. 什么是干部备案?	79
第七章 任 职	80
67. 什么是选任制、委任制和聘任制?	80
68. 《干部任用条例》对党政领导干部任职前公示作了哪些规定?	81
69. 什么是领导干部任职试用期制度?	83
70. 什么是领导干部任职谈话制度?	84
71. 党政领导职务的任职时间是如何规定的?	85
72. 任命和选举有哪些明显不同?	85
第八章 依法推荐、提名和民主协商	87
73. 为什么说党委推荐是党管干部原则和依法办事原则在 国家机关领导人员产生过程中的具体体现?	87
74. 依法推荐应该如何进行? 需注意哪些问题?	88
75. 如何理解党委向政府提名由政府任命的政府工作部门和 机构领导成员人选,在党委讨论决定后,由政府任命?	90
76. 党委推荐为什么要进行民主协商?	90
77. 改革提名程序的原则是什么?	91
第九章 公开选拔和竞争上岗	93
78. 公开选拔、竞争上岗的适用范围及对象是什么?	93
79. 什么情况下可进行公开选拔、竞争上岗?	94
80. 如何理解“公开选拔县处级以下领导干部, 一般不跨省(自治区、直辖市)进行”?	94
81. 《干部任用条例》对公开选拔、竞争上岗方案设置的 条件和资格有什么规定?	94
82. 公开选拔、竞争上岗工作应该在谁的领导下进行,由谁组织, 经过什么程序?	95
83. 如何做好公开选拔、竞争上岗工作?	95
第十章 交流、回避	96
84. 党政领导干部交流的对象有哪些? 交流的重点是什么?	96

85. 党政领导干部在哪些情况下必须进行交流？	97
86. 《干部任用条例》对干部交流统筹是如何规定的？	97
87. 什么是干部管理权限？	97
88. 如何组织实施党政领导干部交流？	98
89. 党政领导干部任职回避的亲属关系有哪些？	99
90. 《干部选拔任用条例》对党政领导干部任职回避的 要求是什么？	100
91. 党政领导干部在选拔任用工作中如何执行回避制度？	100
第十一章 免职、辞职、降职	101
92. 党政领导干部有哪些情形的，一般应当免去现职？	101
93. 《干部任用条例》对党政领导干部辞职是如何规定的？	101
94. 党政领导干部因公辞职的情形有哪些？	102
95. 党政领导干部自愿辞职应当遵守哪些规定？	103
96. 党政领导干部引咎辞职应当遵守哪些规定？	104
97. 党政领导干部责令辞职应当遵守哪些规定？	105
98. 《干部任用条例》对引咎辞职、责令辞职和因问责被免职的 党政领导干部的职务安排有什么规定？	106
99. 新修订的《干部任用条例》对党政领导干部降职使用有什么 规定？	106
第十二章 纪律和监督	108
100. 选拔任用党政领导干部必须遵守哪些纪律？	108
101. 在干部选拔任用过程中，凡违反《干部选拔任用条例》规定的 事项，对相关责任人应该进行怎样的处理？	109
102. 在干部选拔任用过程中，凡用人失察失误造成严重后果的， 应如何进行责任追究？	110
103. 应如何对干部选拔任用工作和贯彻执行《党政领导干部选拔 任用工作条例》的情况进行监督？	111

104. 应如何对干部选拔任用工作和贯彻执行《党政领导干部选拔任用工作条例》的情况进行评估,并提出意见和建议?	111
105. 在干部选拔任用工作中,党委(党组)及其组织(人事)部门应如何自觉接受组织监督和群众监督?	112
第十三章 附 则	114
106. 《党政领导干部选拔任用工作条例》同时适用于哪些部门?	114
107. 《干部任用条例》对乡(镇、街道)党政领导干部的任用,作出了怎样的规定?	115
108. 《干部任用条例》对中国人民解放军和中国人民武装警察部队领导干部的选拔任用办法,作出了怎样的规定?	116
109. 《干部任用条例》的解释权是怎样规定的?	117
110. 《干部任用条例》何时开始施行?	117

第二部分 相关规章制度

关于加强干部选拔任用工作监督的意见

(中组发〔2014〕3号 2014年1月21日)	118
--------------------------------	-----

党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行)

(中办发〔2010〕9号 2010年3月7日)	120
-------------------------------	-----

党政领导干部选拔任用工作有关事项报告办法(试行)

(中组发〔2010〕8号 2010年3月9日)	125
-------------------------------	-----

地方党委常委会向全委会报告干部选拔任用工作并接受

民主评议办法(试行)

(中组发〔2010〕8号 2010年3月9日)	127
-------------------------------	-----

市县党委书记履行干部选拔任用工作职责离任检查办法(试行)

(中组发〔2010〕8号 2010年3月9日)	129
-------------------------------	-----

关于加强对于干部德的考核意见

(中组发〔2011〕26号 2011年10月13日)	132
----------------------------------	-----

地方党政领导班子和领导干部综合考核评价办法(试行)	
(中组发〔2009〕13号 2009年7月16日).....	135
党政工作部门领导班子和领导干部综合考核评价办法(试行)	
(中组发〔2009〕13号 2009年7月16日).....	147
党政领导班子和领导干部年度考核办法(试行)	
(中组发〔2009〕13号 2009年7月16日).....	157
公开选拔党政领导干部工作暂行规定	
(中办发〔2004〕13号 2004年4月8日).....	165
党政机关竞争上岗工作暂行规定	
(中办发〔2004〕13号 2004年4月8日).....	170
党的地方委员会全体会议对下一级党委、政府领导班子正职 拟任人选和推荐人选表决办法	
(中办发〔2004〕13号 2004年4月8日).....	174
党政领导干部辞职暂行规定	
(中办发〔2004〕13号 2004年4月8日).....	177
关于注重从基层和生产一线选拔党政领导机关干部的意见	
(中组发〔2009〕2号 2009年1月4日).....	183
党政领导干部职务任期暂行规定	
(中办发〔2006〕19号 2006年6月10日).....	186
党政领导干部交流工作规定	
(中办发〔2006〕19号 2006年6月10日).....	188
党政领导干部任职回避暂行规定	
(中办发〔2006〕19号 2006年6月10日).....	193

党政领导干部选拔任用工作条例

(中共中央 2014 年 1 月)

第一章 总 则

第一条 为认真贯彻执行党的干部路线方针政策,落实从严治党、从严管理干部的要求,建立科学规范的党政领导干部选拔任用制度,形成有效管用、简便易行、有利于优秀人才脱颖而出的选人用人机制,推进干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化,建设一支高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质党政领导干部队伍,保证党的基本路线全面贯彻执行和中国特色社会主义事业顺利发展,根据《中国共产党章程》和有关法律法规,制定本条例。

第二条 选拔任用党政领导干部,必须坚持下列原则:

- (一)党管干部原则;
- (二)五湖四海、任人唯贤原则;
- (三)德才兼备、以德为先原则;
- (四)注重实绩、群众公认原则;
- (五)民主、公开、竞争、择优原则;
- (六)民主集中制原则;
- (七)依法办事原则。

第三条 选拔任用党政领导干部,必须符合把领导班子建设成为坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求,全心全意为人民服务,具有领导社会主义现代化建设能力,结构合理、团结坚强的领导集体的要求。

应当注重培养选拔优秀年轻干部,注重使用后备干部,用好各年龄段干部。

应当树立注重基层的导向。

第四条 本条例适用于选拔任用中共中央、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央纪律检查委员会工作部门或者机关内设机构领导成员,最高人民法院、最高人民检察院领导成员(不含正职)和内设机构领导成员;县级以上地方各级党委、人大常委会、政府、政协、纪委、人民法院、人民检察院及其工作部门或者机关内设机构领导成员;上列工作部门内设机构领导成员。

选拔任用民族区域自治地方党政领导干部,法律法规和政策另有规定的,从其规定。

选拔任用参照公务员法管理的县级以上党委和政府直属事业单位和工会、共青团、妇联等人民团体及其内设机构领导成员,参照本条例执行。

上列机关、单位选拔任用非中共党员领导干部、处级以上非领导职务的干部,参照本条例执行。

第五条 本条例第四条所列范围中选举和依法任免的党政领导职务,党组织推荐、提名人选的产生,适用本条例的规定,其选举和依法任免按照有关法律、章程和规定进行。

第六条 党委(党组)及其组织(人事)部门按照干部管理权限履行选拔任用党政领导干部职责,负责本条例的组织实施。

第二章 选拔任用条件

第七条 党政领导干部应当具备下列基本条件:

(一)自觉坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,努力用马克思主义立场、观点、方法分析和解决问题,坚持讲学习、讲政治、讲正气,思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致,经得起各种风浪考验。

(二)具有共产主义远大理想和中国特色社会主义坚定信念,坚决执行

党的基本路线和各项方针政策,立志改革开放,献身现代化事业,在社会主义建设中艰苦创业,树立正确政绩观,做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

(三)坚持解放思想,实事求是,与时俱进,求真务实,认真调查研究,能够把党的方针政策同本地区本部门实际相结合,卓有成效开展工作,讲实话,办实事,求实效,反对形式主义。

(四)有强烈的革命事业心和政治责任感,有实践经验,有胜任领导工作的组织能力、文化水平和专业知识。

(五)正确行使人民赋予的权力,坚持原则,敢抓敢管,依法办事,清正廉洁,勤政为民,以身作则,艰苦朴素,勤俭节约,密切联系群众,坚持党的群众路线,自觉接受党和群众批评和监督,加强道德修养,讲党性、重品行、作表率,带头践行社会主义核心价值观,做到自重、自省、自警、自励,反对官僚主义,反对任何滥用职权、谋求私利的不正之风。

(六)坚持和维护党的民主集中制,有民主作风,有全局观念,善于团结同志,包括团结同自己有不同意见的同志一道工作。

第八条 提拔担任党政领导职务的,应当具备下列基本资格:

(一)提任县处级领导职务的,应当具有五年以上工龄和两年以上基层工作经历。

(二)提任县处级以上领导职务的,一般应当具有在下一级两个以上职位任职的经历。

(三)提任县处级以上领导职务,由副职提任正职的,应当在副职岗位工作两年以上,由下级正职提任上级副职的,应当在下级正职岗位工作三年以上。提任处级以上非领导职务的任职年限,按照有关规定执行。

(四)一般应当具有大学专科以上文化程度,其中厅局级以上领导干部一般应当具有大学本科以上文化程度。

(五)应当经过党校、行政院校、干部学院或者组织(人事)部门认可的其他培训机构的培训,培训时间应当达到干部教育培训的有关规定要求。确因特殊情况在提任前未达到培训要求的,应当在提任后一年内完成培训。

(六)具有正常履行职责的身体条件。

(七)符合有关法律规定的资格要求。提任党的领导职务的,还应当符合《中国共产党章程》规定的党龄要求。

第九条 党政领导干部应当逐级提拔。特别优秀或者工作特殊需要的干部,可以突破任职资格规定或者越级提拔担任领导职务。

破格提拔的特别优秀干部,应当德才素质突出、群众公认度高,并且符合下列条件之一:在关键时刻或者承担急难险重任务中经受住考验、表现突出、作出重大贡献;在条件艰苦、环境复杂、基础差的地区或者单位工作实绩突出;在其他岗位上尽职尽责,工作实绩特别显著。

因工作特殊需要破格提拔的干部,应当符合下列情形之一:领导班子结构需要或者领导职位有特殊要求的;专业性较强的岗位或者重要专项工作急需的;艰苦边远地区、贫困地区急需引进的。

破格提拔干部必须从严掌握。不得突破本条例第七条规定的基本条件和第八条第七项规定的资格要求。任职试用期未满或者提拔任职不满一年的,不得破格提拔。不得在任职年限上连续破格。不得越两级提拔。

第十条 拓宽选人视野和渠道,党政领导干部可以从党政机关选拔任用,也可以从党政机关以外选拔任用。地方党政领导班子成员应当注意从担任过县(市、区、旗)、乡(镇、街道)党政领导职务的干部和国有企事业单位领导人员中选拔。

第三章 动 议

第十一条 党委(党组)或者组织(人事)部门按照干部管理权限,根据工作需要和领导班子建设实际,提出启动干部选拔任用工作意见。

第十二条 组织(人事)部门综合有关方面建议和平时了解掌握的情况,对领导班子进行分析研判,就选拔任用的职位、条件、范围、方式、程序等提出初步建议。

第十三条 初步建议向党委(党组)主要领导成员报告后,在一定范围

内进行酝酿,形成工作方案。

第四章 民主推荐

第十四条 选拔任用党政领导干部,必须经过民主推荐。民主推荐包括会议推荐和个别谈话推荐,推荐结果作为选拔任用的重要参考,在一年内有效。

第十五条 领导班子换届,民主推荐按照职位设置全额定向推荐;个别提拔任职,按照拟任职位推荐。

第十六条 领导班子换届,民主推荐由同级党委(党组)主持,应当经过下列程序:

(一)召开推荐会,公布推荐职位、任职条件、推荐范围,提供干部名册,提出有关要求,组织填写推荐表;

(二)进行个别谈话推荐;

(三)对会议推荐和谈话推荐情况进行综合分析;

(四)向上级党委汇报推荐情况。

第十七条 领导班子换届,会议推荐由下列人员参加:

(一)党委成员;

(二)人大常委会、政府、政协党组成员或者全体领导成员;

(三)纪委领导成员;

(四)人民法院、人民检察院主要领导成员;

(五)党委工作部门、政府工作部门、人民团体主要领导成员;

(六)下一级党委和政府主要领导成员;

(七)其他需要参加的人员。

推荐人大常委会、政府、政协领导成员人选,应当有民主党派、工商联主要领导成员和无党派代表人士参加。

参加个别谈话推荐的人员参照上列范围确定,可以适当调整。

第十八条 领导班子换届,根据会议推荐、个别谈话推荐情况和领导班

子结构需要,可以差额提出初步名单进行二次会议推荐。二次会议推荐由下列人员参加:

- (一)党委成员;
- (二)人大常委会、政府、政协党组成员或者全体领导成员;
- (三)人民法院、人民检察院主要领导成员;
- (四)纪委副书记;
- (五)其他需要参加的人员。

第十九条 个别提拔任职的民主推荐程序,可以参照本条例第十六条、第十八条规定进行,也可以先进行个别谈话推荐,根据谈话情况,经党委(党组)或者组织(人事)部门研究,提出初步名单,再进行会议推荐。

第二十条 个别提拔任职,参加民主推荐人员按下列范围执行:

(一)民主推荐地方党政领导班子成员人选,参照本条例第十七条、第十八条规定执行,可以适当调整。

(二)民主推荐工作部门领导成员人选,会议推荐由本部门领导成员、内设机构领导成员、直属单位主要领导成员和其他需要参加的人员参加;本部门人数较少的,可以由全体人员参加。根据实际情况还可以吸收本系统下级单位主要领导成员参加。参加个别谈话推荐的人员参照上列范围确定,可以适当调整。

(三)民主推荐内设机构领导成员人选,参照前项所列范围确定。

第二十一条 个人向党组织推荐领导干部人选,必须负责地写出推荐材料并署名。所推荐人选经组织(人事)部门审核符合条件的,纳入民主推荐范围,缺乏民意基础的,不得列为考察对象。

第二十二条 党委和政府及其工作部门个别特殊需要的领导成员人选,可以由党委(党组)或者组织(人事)部门推荐,报上级组织(人事)部门同意后作为考察对象。

第五章 考 察

第二十三条 确定考察对象,应当根据工作需要和干部德才条件,将民