

民國文獻資料叢編

行政院 工作報告 (一九三四—一九四七)



行政院秘書處 撰
李强 黄萍 選編



國家圖書館出版社

行政院秘書處 撰
李強 黃萍 選編

行政院工作報告

(一九三四—一九四七)

第四冊

國家圖書館出版社

圖書在版編目(CIP)數據

行政院工作報告:一九三四—一九四七(全九冊) / 行政院秘書處撰;李強,黃萍選編. — 北京:國家圖書館出版社, 2013.9

ISBN 978 - 7 - 5013 - 5165 - 7

I. ①行… II. ①行… ②李… ③黃… III. ①國民政府—國務院—工作報告—彙編—1934—1947 IV. ①D693.22

中國版本圖書館 CIP 數據核字(2013)第 189278 號

書名 行政院工作報告:一九三四—一九四七(全九冊)

著者 行政院秘書處 撰 李強 黃萍 選編

叢書名 民國文獻資料叢編

責任編輯 李強

助理編輯 王亞宏

出版 國家圖書館出版社(100034 北京市西城區文津街7號)

(原書目文獻出版社,北京圖書館出版社)

發行 010 - 66114536 66126153 66151313 66175620

66121706(傳真),66126156(門市部)

E - mail btsfxb@nlc.gov.cn (郵購)

Website www.nlcpress.com→投稿中心

經銷 新華書店

印裝 北京華藝齋古籍印務有限責任公司

版次 2013年9月第1版 2013年9月第1次印刷

開本 787 × 1092 毫米 1/16

印張 328

字數 3673 千字

書號 ISBN 978 - 7 - 5013 - 5165 - 7

定價 5400.00 圓

第四冊目錄

中華民國二十五年行政總報告(下)	一
廣西省	一
雲南省	一一
貴州省	三三
察哈爾省	五一
綏遠省	五九
寧夏省	六七
新疆省	九三
南京市	一〇九
上海市	一三五
北平市	一六一
天津市	一七五

青島市 二〇五

威海衛 二二九

行政院工作報告〔民國二十六年七月至二十七年七月〕 二四三

目錄 二四五

內政 二四七

外交 二五七

經濟 二六七

教育 三〇五

交通 三二五

蒙藏 三三九

僑務 三四九

賑濟 三五五

行政院工作報告〔民國二十七年四月至二十八年一月〕 三七一

目錄 三七三

內政 三七五

外交	.....	三八三
財政	.....	三九一
經濟	.....	四〇九
教育	.....	四二三
交通	.....	四三一
蒙藏	.....	四四五
僑務	.....	四五一
賑濟	.....	四五五
行政院關於國民參政會第二次大會決議各案辦理情形報告表	.....	四六三
內政	.....	四六五
外交	.....	四六六
軍政	.....	四六七
本會駐會委員會報告	.....	四六九
財政	.....	四七一
經濟	.....	四七二
教育	.....	四七三

交通	.....	四七五
蒙藏	.....	四七六
賑濟	.....	四七七
附件(一至十三)	.....	四七九

行政院工作報告「民國二十八年二月至九月」..... 四九三

目錄	.....	四九五
內政	.....	四九七
外交	.....	五四七
財政	.....	五七七
教育	.....	六〇七
交通	.....	六四一
蒙藏	.....	六六九
僑務	.....	六七九
賑濟	.....	六八七

廣西省

一 民政

甲、關於人事行政者

本省年來關於各項人事制度，經繼續試驗改進，各項人事法規，亦經先後制定頒行，同時並舉辦資格審查，厲行攷績銓敘，使公務人員之任免升降，均有一定之標準與程序，文官制度之基礎，可謂已確定樹立。本年三月，復成立人事管理委員會主管其事，所有關於公務人員之攷試、審查、訓練、任用、升調、敘俸、攷績獎懲事項，概歸該會職掌，使全省人事行政，得以統一管理。並於會內設人事制度研究委員會，担任人事制度之研究與設計事宜，以謀改進。

本省公務人員之任用程序，依照章程規定，應就攷試及格學習期滿，或經公務人員資格審查委員會審查合格者，遴選委派，倘不具備此項要件，一律不得任委。既經任用之後，即予以確實保障，非有重大過失，呈奉政府主席核准，不得撤換。各機關長官有更換時，除秘書出納員得隨長官去留外，其他人員，一概不准撤換。如有違反規定擅行撤免者，被免職人員，得聲敘事實，呈請省政府核辦。省政府除得視其情形，撤銷該項免職行為外，並得對該長官予以相當處分。使公務人員，得有確實之保障，不致因長官之變更而受影響。

公務人員資格審查，共分普通行政，教育行政，財務行政，技術，會計五組，自二十四年七月開始舉辦，迄本年年底止，前後共舉行五次，經審查合格者為五，一二七人，占全省公務人員百分之六十以上。關於公務人員訓練事項，業經實行者，為軍事訓練政治訓練及鄉村長之訓練三種。凡屬本省公務人員，年在十八歲以上四十五歲以下者，一律均須受軍事訓練，訓練期間，以扣足一百八十小時為限，統計全省公務人員，已受軍訓完畢者，在百分之八十以上。政治訓

練之目的，在使公務人員明瞭世界大勢，國家現狀，及本省建設方針。自二十四年十一月起至本年六月止，計已舉行普通公務員政訓一期，縣政公務人員政訓兩期，將來仍須繼續舉辦，期使未經受訓人員，一律受訓。鄉村長之訓練，即民團幹部訓練，自本省採行三位一體制以來，鄉村長同時須兼各級民團後備隊長，及國民基礎學校校長，所負職責既如此繁重，自非經嚴格訓練，不克勝任。以斯鄉村長之訓練，在本省極為注重，過去係就各民團區設幹部學校辦理。本年春間，特將全省各區幹校合併，於南寧設民團幹部學校，集中訓練，並改進課程，充實內容，故收效亦較過去為佳。最近並擬擴充員額，期於最短期內，使全省各鄉村長一律受訓。

公務人員攷績事項，係根據各項攷績章程辦理，一般公務人員，則就其平日工作能力品質及辦事成績，為攷核標準。縣長則就其政績，能力、德行、勤勞、為攷核標準，均於每年度終行之。但如有特別勞績，主管長官得隨時密保，經主席察核認為勞績足錄者，得發交人事管理委員會存記，年終加入攷績審核。如有重大過失不堪繼續任職者，亦得隨時臚列事實，密呈核辦。關於獎懲事項，係依據各種獎懲章程辦理，於年度終攷績後行之。過去一年來，全省所有公務人員，均經依照上述程序根據客觀事實，一一嚴密攷核，並分別獎勵懲處。

公務人員之登記辦法，經迭次研究改進，漸臻完善，凡本省現任公務人員及經過攷試或審查合格人員，暨候差或卸職人員，均經分別登記，以備查攷。登記表式，分為（一）公務員履歷生活狀況表（二）公務員動態表及（三）公務員獎懲表三種，遇有遷調升降，或獎懲事件，均經隨時登記，分類保管，如欲檢查某員資歷或獎懲經過及變動情形，五分鐘內即可檢得，極為便利。

此外，關於人事行政尚有足述者，（一）為消滅各廳處之界限，使全省府所有公務人員，均得視事務繁簡，辦事興趣，隨時調動，以均勞逸。（二）厲行職務分類，務使各職員，就其所長，專於一事，並久於其事，俾能發展所長，養成專門人材。

乙、關於鄉村組織者

健全基層組織，實爲一切施政之基礎。本省對於各縣區鄉村調查編制，經歷年積極進行，迄今各縣基層組織，大體已告完成。過去一年來更就原有編制，繼續整理改進，使鄉村組織，益臻健全確定，以爲推進一切政令之基礎。

本省行政基層組織，與他省稍有不同。依照各縣組織大綱，係以八戶至十五戶爲甲，八甲至十五甲爲村或街，八村街至十五村街爲鄉或鎮。在鄉鎮與縣之間，各縣依地方形勢及經濟交通狀況，劃爲三區至十區。以每區轄十鄉鎮，及不足二十鄉鎮之縣，不設區爲原則。但有特殊情形或事實上之需要，經核准者，雖不足二十鄉鎮，亦得設區。或超過二十鄉鎮而不設區者。又本省苗獠民戶，分佈甚廣，在全省九十九縣中，有三分之二之縣份，均有苗獠聚居，人口約在四十萬左右。其村甲編制，係以五戶爲甲，五甲爲村，五村爲鄉。因情形特殊，不得不變通辦理。年來爲使苗獠與漢人接近起見，經逐漸將各苗獠村戶，合併編入漢人鄉村，庶使漢獠隔閡，得以逐漸消滅。

統計全省九十九縣，凡五十九區，二千三百一十二鄉鎮，二萬四千零六十八村街，二十四萬七千四百二十五甲，二百六十二萬零七百四十二戶，一千三百六十五萬一千一百六十七丁口。

丙、關於地方治安者

本省地方治安，係由民團後備隊負責維持。依照民團條例規定，凡年滿十八歲以上，四十五歲以下之壯丁，一律編爲民團後備隊，施以嚴格軍事訓練。自民國二十年開始訓練，五六年來，繼續不懈，民團力量，漸臻雄厚，通常地方治安，足以充分維持，即前年蕭賀朱毛竄境，經民團協力追剿，終使大受損失而去，且視桂省爲畏途，相戒不敢入境一步。亦多由於民團之力。本年，除繼續民團訓練外，並飭各縣一律舉辦戶籍人事登記，厲行戶口清查，實行聯防聯保。對

於邊要各縣，則督飭完成碉堡設備。各城鎮分別組織消防。各村街則繼續修築牆圍碼樑，實行放哨守卡。施行以來，尚著成效。即邊遠各縣，間有盜匪發生，均經地方民團隨時殲滅，而鄰省股匪，亦未敢越境騷擾，為害地方，統觀過去一年來之治安情形，尚稱安靖，且較上年為進步。

二 財政

本省土地貧瘠，生產落後，財政基礎，至為薄弱。經歷年整理改進，裁汰苛雜，籌辦新稅，節省開支，增闢稅源，雖在艱苦困難之中，尚能維持收支平衡。過去一年中，關於財政事項較為重要者：（一）為繼續裁汰各縣苛細雜捐，凡性質重複或妨害生產者，一律取消，統計本年內裁撤之捐項，共計二十六萬六千餘元。（二）辦理土地陳報之邕寧等二十二縣均照新定賦額征收，除按舊賦額以八成解省外，餘額撥為縣地方收入，以充實縣財政基礎。（三）裁撤鹽務驗緝廠，將驗緝事務責成各鹽稅征收局卡認真查緝，以一事權，而省經費。（四）省縣會計事項，均經採用新制，因規定嚴密，職權分明，故計政進行，益臻便利。（五）本年七月，將原有廣西銀行改組為廣西省銀行，增加資本額至二千萬元，均由省庫撥足，俾基金充實，而便策動全省金融，促進生產事業，尤注重於公營事業及官商合辦事業之投資與獎勵扶助私人生產企業及社會事業。最近並計劃籌設農民銀行，辦理農村放款，切實扶助農民生產，藉以挽救農村衰落。

三 實業

甲、關於農林者

本省氣候溫和，雨量充足，有廣大農地，宜於種植，復多荒山荒地，便於造林。惟以農村資本缺乏，生產技術落後

，致未能盡量開發，地棄其利。近數年來，對於改進農業，推廣造林，不遺餘力，以期促進生產，救濟農村。關於農林經費，亦經盡量擴充，計二十五年分共支出農林建設費五五四、九八九元餘，農田水利建設費四七五、一〇八元餘，關於改進農業機關，則有柳州之農事試驗場，為本省農業建設之唯一中心機構，本年七月，復擴大範圍，將原有廣西土壤調查所，併入該場化驗組，以收集中人才之效。全場面積，合水田旱地池塘約五千餘畝，經臨費為十一萬五千四百八十八元。另於南寧桂平分設稻作分場，從事稻作物之試驗改進。關於棉業改進事項，則有平樂縣之棉場，為適應環境需要起見，二十五年內更將場地擴充至三百餘畝，所有該場二十四年內選收優良棉種，均於本年春季分發各地試種，秋收成績甚佳，將來當可擴充種植，逐漸推廣。此外為提倡優良品種鼓勵農民改良起見，特制定省縣鄉農產比賽章程，通飭各縣照辦，本年秋收後已舉辦者，計四十八縣。

本年農產收穫，較往年為差，當夏秋之交，省內因雨水積潦，江河泛漲，致蒼梧，桂平，貴縣，三江，容縣，百色，龍州，邕甯，橫縣等三十餘縣同遭水災，損失甚大，早造稻作，被災較重之區，幾全無收穫。迨入秋以還，又以久旱不雨，各縣之二造稻作，復罹旱災，收成因以大減，尤以蒼梧及潯鬱兩區所屬各縣為最，其收穫之量，有僅及往年四成左右者。他如天保等縣發生螟虫，稻穗多成白化，鎮結等縣發生刺枝虫，咬斷稻穗，剝落穀粒，為害頗重。其受災較重之田畝，收入尚不及往年十之三四。其中尤以稻類損失為最鉅。各縣被災區域，除由縣政府就地籌款並酌撥省款賑濟外，並經院撥款國幣一十萬元分別發放賑濟。秋後復督促各災區厲行冬耕，普遍種植各項冬季農作物，幸賴雨水調和，將來可望豐收，足以稍資補救。

造林事業，亦為本省重要生產之一，辦理林務方針，一面倡導育苗造林，一面設法嚴密保護。就舊有之基礎，分別擴充，增設場所，大量造林。各縣則設立縣苗圃林場，從事提倡，並督飭各鄉村普遍植林，以資推廣。經歷年積極提倡，切實保護，造林事業，逐漸發達，童山荒嶺，因以減少。尤以近數年來，桐油價值提高，獲利獨厚。本省土壤宜桐，

故桐樹益爲發達。桐油輸出，亦大有增進。本年分桐油一項，輸出總值一千五百萬元，占出口之首位。省營林場育苗成績，合計總數爲一八·九七四。一六七。造林成績，合計總數爲一八·四六七·二〇八。各縣育苗成績，合計總數爲二五·二〇九·四八二。造林成績，合計總數爲一八·八七四·四〇三。下年更擬制定辦法，厲行植桐，以期增加生產，發展農村經濟。

農田水利建設，亦爲本省重要建設之一。統計現已築成之水壩，其灌溉面積約二十四萬四千三百五十畝，工程費約一十萬零六千一百元，收益估計，約四十二萬四千餘石。現在建築中者，其灌溉面積約一十二萬七千餘畝，工程費約九萬四千餘元，收益估計約二十四萬四千餘石。已經測勘設計待築者，灌溉面積約六萬二千八百畝，工程費約二十三萬二千餘元，收益約五十五萬三千餘石。在查測中之灌溉面積，尙有五萬四千餘畝。

乙、關於鑛務者

本省各種鑛產，蘊藏甚富，年來因各鑛務公司開採結果，均獲厚利，致省內外人士競相投資，熱心經營，鑛務事業，日形發達。本年內，因實行銀行放款，提倡官商合辦，租賃機器，減輕稅率，其施工困難需款較大者，則由省府撥款公營，尤有長足之進步。關於商營鑛業，總計大鑛區達二百個，小鑛區達九百五十個，鑛場面積共六十五萬八千公畝，資本共約八百五十萬元，全年出產純錫約二千公噸，錫砂約八百公噸，錳約二萬公噸，銻砂約四千公噸，金砂約四千兩。近正籌設煉錫廠、選錫廠，從事提煉。關於官商合辦之鑛業，最大者爲遷江合山煤鑛公司，資本總額爲三百六十萬元，近正趕辦各項設備，并築輕便鐵道，預計二十六年六月可以施工，每日可出煤五百噸，足供粵桂各工廠各輪渡之用，不僅大有裨於西南工商業發展，且可阻止外煤輸入，稍塞漏卮。至純由省款經營之鑛業機關，則有八步之省營錫鑛經理處，灌陽之省營錫鑛經理處，上林之省營金鑛經理處及西灣之省營煤場，均尙在積極籌備期間，須至下年方能施工開採。

。統計二十五年支出鑛業經費爲二二八·四七二元餘。

丙、關於工商業者

本省工商業向稱落後，一切貨品，多仰給於外，每年入超甚鉅。年來因各國貨品貶價傾銷，省內土產，銷路益滯。爲謀發展工商，減低入超起見，經先後派員調查省內土產，設法扶植改進，竭力減低稅捐，使出品成本減輕，並改良運輸，獎勵輸出，以廣土產銷路，此外更由省款公營重要工商企業，以應環境需要，且使政費不專賴稅收，以輕人民負擔。過去一年間，省營工業，除酒精廠瓷器廠稍有虧損外，其餘製革廠，印刷廠，火柴廠，硫酸廠，染織廠，均有盈餘。其中印刷廠及製革廠，並經添購機器，擴充營業。並設立陶瓷廠於賓陽，改用機器製造，設機械廠於南寧，專製造發動機，抽水機，自來水管，各種農具，及牛馬車等。此外，並籌設蔴紗廠士敏土廠，加緊完成八步電力廠，擴充桂林電力廠，籌設桂平電力廠，及桂林柳州自來水廠。關於省營商業，則有廣西出入口貿易處，專營本省出口之貨品，統計自二十四年十二月起至本年六月底止，銷售各項貨品之總值爲九·五七二·九六〇元。此外尚有省營工廠出品推銷處及省營蔗糖公倉，經於本年四月歸併貿易處管理。通觀過去一年來之工商情況，大致尙稱良好，輸出貨品，稍有增加，同時，入超數字，亦見低減，比較上年，尙不無幾許進步。至全年支用之建設經費，計工業部份爲五二二·〇六〇元餘，商業部份爲五八六·五七七元。

四 建設

甲、關於道路者

本省境內多山，道路崎嶇，行旅往來，商品運輸，均感不便。欲求工商繁榮，文化發展，以整理交通，建築公路爲

二十五年行政總報告

三四三

第一要政。本年關於公路建設方面，有足述者：如百渡路百羅段之路基及橋涵，已完成一部分，榴永路已有兩段通車，桂黃路全黃段已通車，並實行湘桂聯運，賀梧路全綫測量完竣，天平路已於十二月起征工修築，荔梧路已分段測量，並徵調第七軍及第十五軍以兵工修築，全年支用公路建設費共爲一·一二五·二〇九元餘。迄今統計全省已成省道，共計六千數百里，縣道一萬六千餘里，鄉道三萬七千餘里，可通汽車者，共計一萬三千餘里。若由桂林省會乘車，西北直達貴州之貴陽，東北直達湖南之衡陽，西可以直通百色，南可以直達龍州，全省之交通公路網，至斯已大部完成。

乙、關於電政者

本省各城區及鄉鎮均有電話設置，各鄉鎮公所與縣政府、及縣政府與各區團並省政府之間，均能隨時通話。平時發布政令，傳遞消息，至爲便捷，本年內又訓練電訊及收音人員兩班。關於電報方面，各縣直達間接均可通報，邕寧梧州兩局，已裝有無線電短波機，桂林電報局亦安裝無線電機，邕桂兩局，復增設快機，桂柳桂梧，加掛雙綫，以利通報。

五 教育

甲、關於國民基礎教育者

本省國民基礎教育之目標，係（一）以最經濟方法，於最短期間，澈底掃除文盲。（二）注重生活教育，以愛國教育及生產教育爲骨幹，一掃過去死守書本與生活脫離之積弊。（三）助進本省政治，經濟，文化，軍事建設，使教育與其他部門建設工作，密切聯繫。其實施方法，則於各村街設立國民基礎學校一所，每一鄉鎮設立中心國民基礎學校一所，所受學齡兒童，年長失學兒童，及失學成人，分別施以二年期，一年期，及六個月之基礎教育。依照普及國民基礎學校六年計劃，本年七月以前，全省各村街國民基礎學校，應普遍設立。二十六年七月以前，全省各鄉鎮中心國民基礎學校應普

遍設立。全省現有二萬四千零六十八村街，二千三百一十二鄉鎮，依照預定計劃，應設國民基礎學校二萬一千七百五十六所，中心國民基礎學校二千三百一十二所。計自二十四年春季開始普遍施行，截至二十五年年底為止，已設有國民基礎學校者，計二萬一千零七十四村街，應設而尚未設立者，計六百八十二村街，占全數百分之三點一三。已設有中心國民基礎學校者，計二千二百二十八鄉鎮，應設尚未設立者，計八十四鄉鎮，占全數百分之三點六三。此等尚未設立學校之鄉鎮村街，多以地當山嶺，住民稀散，交通不便，經濟支絀，致未克如期成立。刻正設法量子補助，督飭趕速進行，俾本省六年普及教育計劃，得以全部實現。

普設基礎學校，既經大體完成，本年元旦，乃頒佈強迫教育令，及廣西各縣實施強迫教育辦法，實行強迫教育。由各村街先將應行就學兒童，及失學成人調查清楚，報縣分期強制就學，並規定各縣在二十五年度內應就學之兒童，應一律就學，應就學之成人，應有十分之五以上就學。二十六年度內，應就學之成人，應一律受過六個月之基礎教育。務使於最短期內，掃除全省文盲，普及基礎教育。

本省苗瑤部族，分佈甚廣，其聚居之處，多為窮山深谷，鮮與外界往來，生活狀況，仍保持原始狀態。為促進民族統一及提高苗瑤文化起見，因有特種教育之實施。本年內，關於特種教育，共補助設校經費二萬一千元，並分發特種師資訓練所畢業生，赴各瑤區擔任教師，本年三月並派員調查苗瑤社會狀況及其人種，以便改進特種教育。

乙、關於中等教育者

本省中等教育之特點有二：（一）為普遍軍事訓練，（二）為實施政治指導。蓋以中等學生，均為社會之中堅份子，處於國難嚴重環境複雜之今日，非具備軍事技術，認清政治路線，不足以領導民衆，救亡圖存，因斯本省對於中等學生之軍事訓練及政治指導，不得不特別注重。近於各校增設軍訓處，主持學生之軍訓體育，衛生，及宿食之管理事宜，學生

除受嚴格之軍事學科術科訓練外，並一律施行軍事管理，以期養成軍旅習慣生活。統計已經受訓之畢業生，計高中男生一千九百五十八人，女生六十二人，初中集中軍訓男生六千五百八十二人，女生四百五十九人。關於政治指導，則設政治教育指導員，負學生思想訓練，行動指導，及公民科教學之責。此外國民中學之設置，亦為本省中等教育之重要事項，其目的在適應貧困劇變之農村社會需要，繼續國民基礎教育，完成國民訓練，培養本省各項建設之中堅份子，補救一般普通中學，專為準備升學，忽略社會生活需要之弊。其教學方針，則注意啓發知能，鍛練身體，增加民族意識，養成服務道德，訓練生活所需要之知能。而其設施，則力求簡易實用，俾能普遍設立，以期提高一般文化水準。

丙、關於高等教育者

本年內關於高等教育之重要事項，則為完成高等教育整理方案。本省高等教育機關，在未整理以前，廣西大學設於梧州，省立師範專科設於桂林，省立醫學院及籌備之建設研究院設於南甯，各校分設各地，行政設施，各謀進展，彼此不相聯絡，效率因以減少。為謀高等教育系統之完整，並使教育與政治互相連繫起見，因將廣西大學之理工農各學院，省立師範專科，省立醫學院，及建設研究院，合併於廣西大學，設校本部於省會所在地，校長由省政府主席兼任，全校分設文法、理、工、農、醫各學院，所有教職員，悉由省政府直接任免，實行政教合一。此外並根據本省需要，依照原定考送留學生五年計劃，選送學生出國留學，研究醫藥、機械、紡織、獸醫及銀行會計諸實用科學，另設置貸學金，借給國外及省內外肄業專科以上之學子，以宏造就。