

《中国共产党地方委员会工作条例》学习培训教材
中国共产党地方委员会工作制度化规范化程序化权威读物



中国共产党 地方委员会工作 程序与规范

《中国共产党地方委员会工作条例》学习读本

欧黎明 于建荣 ◎ 主 编

红旗出版社

《中国共产党地方委员会工作条例》学习培训教材
中国共产党地方委员会工作制度化规范化程序化权威读物

中国共产党 地方委员会工作 程序与规范

《中国共产党地方委员会工作条例》学习读本

欧黎明 于建荣 ◎ 主编

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党地方委员会工作程序与规范 / 欧黎明,
于建荣主编. — 北京: 红旗出版社, 2016. 3

ISBN 978-7-5051-3740-0

I. ①中... II. ①欧... ②于... III. ①中国共产党 -
地方组织 - 工作 - 学习参考资料 IV. ① D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 046292 号

书 名 中国共产党地方委员会工作程序与规范

主 编 欧黎明 于建荣

出 品 人 高海浩

责任编辑 廖晓文

封面设计 红汇·一品

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街 2 号

邮政编码 100727

编 辑 部 010-51631925

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-64024637

印 刷 北京久佳印刷有限责任公司

开 本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数 166 千字

印 张 12.5

版 次 2016 年 3 月北京第 1 版

2016 年 3 月北京第 1 次印刷

ISBN 978-7-5051-3740-0

定 价 32.00 元

欢迎品牌畅销书项目合作

联系电话: 010-84026619

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 本社发行部负责调换。

党委会的工作方法

毛泽东

一、党委书记要善于当“班长”。党的委员会有一二十个人，像军队的一个班，书记好比是“班长”。要把这个班带好，的确不容易。目前各中央局、分局都领导很大的地区，担负很繁重的任务。领导工作不仅要决定方针政策，还要制定正确的工作方法，有了正确的方针政策，如果在工作方法上疏忽了，还是要发生问题。党委要完成自己的领导任务，就必须依靠党委这“一班人”，充分发挥他们的作用。书记要当好“班长”，就应该很好地学习和研究。书记、副书记如果不注意向自己的“一班人”作宣传工作和组织工作，不善于处理自己和委员之间的关系，不去研究怎样把会议开好，就很难把这“一班人”指挥好。如果这“一班人”动作不整齐，就休想带领千百万人去作战，去建设。当然，书记和委员之间的关系是少数服从多数，这同班长和战士之间的关系是不一样的。这里不过是一个比方。

二、要把问题摆到桌面上来。不仅“班长”要这样做，委员也要这样做。不要在背后议论。有了问题就开会，摆到桌面上来讨论，规定它几条，问题就解决了。有问题而不摆到桌面上来，就会长期不得解决，甚至一拖几年。“班长”和委员还要能互相谅解。书记和委员，中央和各中央局，各中央局和区党委之间的谅解、支援和友谊，比什么都重要。这一点过去大家不注意，七次代表大会以来，在这方面大有进步，友好团结关系大大增进了。今后仍然应该不断注意。

三、“互通情报”。就是说，党委各委员之间要把彼此知道的情况互



相通知、互相交流。这对于取得共同的语言是很重要的。有些人不是这样做，而是像老子说的“鸡犬之声相闻，老死不相往来”，结果彼此之间就缺乏共同的语言。我们有些高级干部，在马克思列宁主义的基本理论问题上也有不同的语言，原因是学习还不够。现在党内的语言比较一致了，但是，问题还没有完全解决。例如，在土地改革中，对什么是“中农”和什么是“富农”，就还有不同的了解。

四、不懂得和不了解的东西要问下级，不要轻易表示赞成或反对。有些文件起草出来压下暂时不发，就是因为其中还有些问题没有弄清楚，需要先征求下级的意见。我们切不可强不知以为知，要“不耻下问”，要善于倾听下面干部的意见。先做学生，然后再做先生；先向下面干部请教，然后再下命令。各中央局、各前委处理问题的时候，除军事情况紧急和事情已经弄清楚者外，都应该这样办。这不会影响自己的威信，而只会增加自己的威信。我们做出的决定包括了下面干部提出的正确意见，他们当然拥护。下面干部的话，有正确的，也有不正确的，听了以后要加以分析。对正确的意见，必须听，并且照它做。中央领导之所以正确，主要是由于综合了各地供给的材料、报告和正确的意见。如果各地不来材料，不提意见，中央就很难正确地发号施令。对下面来的错误意见也要听，根本不听是不对的；不过听了而不照它做，并且要给以批评。

五、学会“弹钢琴”。弹钢琴要十个指头都动作，不能有的动，有的不动。但是，十个指头同时都按下去，那也不成调子。要产生好的音乐，十个指头的动作要有节奏，要互相配合。党委要抓紧中心工作，又要围绕中心工作而同时开展其他方面的工作。我们现在管的方面很多，各地、各军、各部门的工作，都要照顾到，不能只注意一部分问题而把别的丢掉。凡是有问题的地方都要点一下，这个方法我们一定要学会。钢琴有人弹得好，有人弹得不好，这两种人弹出来的调子差别很大。党委的同志必须学好“弹钢琴”。

六、要“抓紧”。就是说，党委对主要工作不但一定要“抓”，而且一定要“抓紧”。什么东西只有抓得很紧，毫不放松，才能抓住。抓而不紧，等于不抓。伸着巴掌，当然什么也抓不住。就是把手握起来，但是不握紧，样子像抓，还是抓不住东西。我们有些同志，也抓主要工作，但是抓而不紧，所以工作还是不能做好。不抓不行，抓而不紧也不行。

七、胸中有“数”。这是说，对情况和问题一定要注意到它们的数量方面，要有基本的数量的分析。任何质量都表现为一定的数量，没有数量也就没有质量。我们有许多同志至今不懂得注意事物的数量方面，不懂得注意基本的统计、主要的百分比，不懂得注意决定事物质量的数量界限，一切都是胸中无“数”，结果就不能不犯错误。例如，要进行土地改革，对于地主、富农、中农、贫农各占人口多少，各有多少土地，这些数字就必须了解，才能据以定出正确的政策。对于何谓富农，何谓富裕中农，有多少剥削收入才算富农，否则就算富裕中农，这也必须找出一个数量的界限。在任何群众运动中，群众积极拥护的有多少，反对的有多少，处于中间状态的有多少，这些都必须有个基本的调查，基本的分析，不可无根据地、主观地决定问题。

八、“安民告示”。开会要事先通知，像出安民告示一样，让大家知道要讨论什么问题，解决什么问题，并且早作准备。有些地方开干部会，事前不准备好报告和决议草案，等开会的人到了才临时凑合，好像“兵马已到，粮草未备”，这是不好的。如果没有准备，就不要急于开会。

九、“精兵简政”。讲话、演说、写文章和写决议案，都应当简明扼要。会议也不要开得太长。

十、注意团结那些和自己意见不同的同志一道工作。不论在地方上或部队里，都应该注意这一条，对党外人士也是一样。我们都是从五湖四海汇集拢来的，我们不仅要善于团结和自己意见相同的同志，而且要善于团结和自己意见不同的同志一道工作。我们当中还有犯过很大错误的人，



不要嫌这些人，要准备和他们一道工作。

十一、力戒骄傲。这对领导者是一个原则问题，也是保持团结的一个重要条件。就是没有犯过大错误，而且工作有了很大成绩的人，也不要骄傲。禁止给党的领导者祝寿，禁止用党的领导者的名字作地名、街名和企业的名字，保持艰苦奋斗作风，制止歌功颂德现象。

十二、划清两种界限。首先，是革命还是反革命？是延安还是西安？有些人不懂得要划清这种界限。例如，他们反对官僚主义，就把延安说得好似“一无是处”，而没有把延安的官僚主义同西安的官僚主义比较一下，区别一下。这就从根本上犯了错误。其次，在革命的队伍中，要划清正确和错误、成绩和缺点的界限，还要弄清它们中间什么是主要的，什么是次要的。例如，成绩究竟是三分还是七分？说少了不行，说多了也不行。一个人的工作，究竟是三分成绩七分错误，还是七分成绩三分错误，必须有个根本的估计。如果是七分成绩，那末就应该对他的工作基本上加以肯定。把成绩为主说成错误为主，那就完全错了。我们看问题一定不要忘记划清这两种界限：革命和反革命的界限，成绩和缺点的界限。记着这两条界限，事情就好办，否则就会把问题的性质弄混淆了。自然，要把界限划好，必须经过细致的研究和分析。我们对于每一个人和每一件事，都应该采取分析研究的态度。

我和政治局的同志觉得，要有以上这些方法，才能把党委的工作搞好。除了开好代表大会以外，党的各级委员会把自己的领导工作做好，是极为重要的。我们一定要讲究工作方法，把党委的领导工作提高一步。

（《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版）

党委会的工作方法 毛泽东 / 001

绪 论 / 001

第一章 加强和改进党的地方委员会工作的 重大意义 / 013

- 一、全面从严治党的应有之义 / 014
- 二、加强和改进党的地方委员会工作的内在要求 / 019
- 三、提高党的执政能力和领导水平的重要举措 / 022
- 四、实现党的执政目标的迫切需要 / 026

第二章 党的地方委员会工作的总则 / 029

- 一、党的地方委员会的地位作用 / 030
- 二、党的地方委员会的工作原则 / 035
- 三、党的地方委员会主要实行政治、思想和组织领导 / 050



第三章 党的地方委员会的组织和成员 / 056

- 一、党的地方委员会的组织构架 / 057
- 二、党的地方委员会的成员配备 / 062
- 三、党的地方委员会的任期和换届 / 069

第四章 党的地方委员会的职责 / 071

- 一、党的地方委员会的职责 / 072
- 二、常委会及党委书记、副书记、其他委员的职责 / 074
- 三、建立职责清单制度 / 076
- 四、认真履行全面从严治党主体责任 / 078
- 五、加强党的地方委员会自身建设 / 082

第五章 党的地方委员会的组织原则 / 085

- 一、在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致 / 086
- 二、支持和保证下级党组织依法依规正常履职 / 090
- 三、坚持民主集中制 / 094

第六章 党的地方委员会的议事决策 / 100

- 一、议事决策的原则程序 / 101
- 二、健全决策咨询机制 / 107
- 三、议事决策会议的规定 / 111
- 四、决策的组织实施 / 116

第七章 党的地方委员会的监督和追责 / 120

一、党的地方委员会要自觉接受监督 / 121

二、建立健全考核奖惩机制 / 125

三、严格追究责任 / 128

附 录

中共中央印发《中国共产党地方委员会工作条例》 / 131

中国共产党地方委员会工作条例 / 133

让地方党委运行更科学 / 143

——解读新修订的《中国共产党地方委员会工作条例》

人民日报评论员：地方党委工作的基本遵循 / 148

孙政才：贯彻地方党委工作条例 提高地方党委
领导能力和工作水平 / 150

姜异康：深入学习贯彻《条例》提高地方党委
工作能力和水平 / 157

李希：加强和改进地方党委工作的重要规范 / 164

——贯彻落实《中国共产党地方委员会工作条例》

彭清华：用好管党治党“重器”提高地方党委
执政能力 / 170

王学军：以坚定的看齐意识贯彻执行《条例》 / 177

王懂棋：新条例保障地方党委更有效运行 / 182

绪 论

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。党的地方委员会是本地区的领导核心。我们党历来重视党的地方委员会的建设和工作。

中国共产党一成立，就提出建立党的地方委员会性质的党的执行委员会。1921年党的一大通过的《中国共产党纲领》规定：“委员会所管辖的党员超过五百人或同一地区有五个委员会时，必须成立执行委员会。”1927年中央政治局会议通过的《中国共产党第三次修正章程决案》，明确党的地方委员会制度，并指出：“党的组织系统为：全国——全国代表大会——中央委员会，省——省代表大会——省委员会，市或县——市或县代表大会——市或县委员会，区——区代表大会——区委员会，生产单位——支部党员全体大会——支部干事会。”

为加强党的地方委员会建设，中国共产党人进行了不懈的探索和努力。

以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，在新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设实践中，针对党的地方委员会肩负的任务和问题，明确提出：“党委制是保证集体领导、防止个人包办的党的重要制度。”“今后从中央局至地委，从前委至旅委以及军区（军分会或领导小组）、政府党组、民众团体党组、通讯社和报社党组，都必须建立健全的党委会议制度，一切重要问题（当然不是无关重要的小问题或者已经会议讨论解决只待执行的问题）均须交委员会讨论，由到会委员充分发表意见，做出明确决定，然后分别执行。地委、旅委以下的党委亦应

如此。”“我们共产党人无论进行何项工作，有两个方法是必须采用的：一是一般和个别相结合，二是领导和群众相结合。……一九四三年的整风，各中央局、中央分局、区党委和地委，除提出一般号召（全年整风计划）外，必须在自己机关中和附近机关、学校、部队中，选择二、三单位（不要很多），深入研究，详细了解整风学习在这些单位的发展过程，详细了解这些单位中若干个（也不要很多）有代表性的工作人员的政治经历、思想特点、学习勤惰和工作优劣，并亲自指导这些单位的负责人具体地解决各该单位的实际问题，借以取得经验。”“委员会又须分别为常委会和全体会两种，不可混在一起。”“党委书记要善于当‘班长’”“要把问题摆到桌面上来”，“互通情报”，“不懂得和不了解的东西要问下级，不要轻易表示赞成或反对。”“学会‘弹钢琴’”，“要‘抓紧’”，“胸中有‘数’”，“安民告示”，“精兵简政”，“注意团结那些和自己意见不同的同志一道工作”，“力戒骄傲”，“划清两种界限”。“我们的集中制，是建立在民主基础上的集中制。无产阶级的集中，是在广泛民主基础上的集中。各级党委是执行集中领导的机关。但是，党委的领导，是集体领导，不是第一书记个人独断。在党委会内部只应当实行民主集中制。第一书记同其他书记和委员之间的关系是少数服从多数。”等等。奠定了党的地方委员会工作的基础。

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，在开启中国特色社会主义道路的过程中，面对“文化大革命”的灾难和党的地方委员会肩负的改革开放任务，明确提出：“党委的领导，主要是政治上的领导，保证正确的政治方向，保证党的路线、方针、政策的贯彻，调动各个方面的积极性。”“实事求是，是无产阶级世界观的基础，是马克思主义的思想基础。过去我们搞革命所取得的一切胜利，是靠实事求是，现在我们要实现四个现代化，同样要靠实事求是。不但中央、省委、地委、县委、公社党委，就是一个工厂、一个机关、一个学校、一个商店、一个生产队，

也都要实事求是，都要解放思想，开动脑筋想问题、办事情。”“宪法和党章规定的公民权利、党员权利、党委委员的权利，必须坚决保障，任何人不得侵犯。”“各级党委一定要把思想理论工作放在正确轨道和重要地位上。我们是一个马克思主义的大党，我们自己不重视马克思主义的研究，不按照实践的发展来推动马克思主义的前进，我们的工作还能够做得好吗？”“四个现代化这个目标，讲空话是达不到的。这是各级党委的中心工作。”“各级党委要真正实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。要明确哪些问题应当由集体讨论，哪些问题应当由个人负责。重大问题一定要由集体讨论和决定。决定时，要严格实行少数服从多数，一人一票，每个书记只有一票的权利，不能由第一书记说了算。集体决定了的事情，就要分头去办，各负其责，决不能互相推诿。失职者要追究责任。集体领导也要有个头，各级党委的第一书记，对日常工作要负起第一位的责任。在党委的其他成员中，都要强调个人分工负责。要提倡领导干部勇于负责，这同改变个人专断制度是两回事，不能混淆。”“必须大力加强党对思想战线的领导。党的十一届三中全会以来，特别是十二大，对于思想战线的指导方针是正确的、鲜明的，问题在于贯彻执行不力。从中央到地方，各级党委的主要负责人一定要重视理论界文艺界以及整个思想战线的情况、问题和工作。”“各级党委，首先是党委主要负责同志，要密切注视和深入研究思想战线的形势和问题，采取切实有效的办法改进这条战线的工作。”“各级党委和政府，对教育工作不仅要抓，并且要抓紧、抓好，严格要求，少讲空话，多干实事。”“党委如何领导，应该只管大事，不能管小事。党委不要设经济管理部门，那些部门的工作应该由政府去管，现在实际上没有做到。”等等。开创了党的地方委员会工作的新局面。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，在奔向 21 世纪的道路上，面对国内外的复杂形势和党的地方委员会肩负的建设小康社会的繁重任务，推进党的建设新的伟大工程，指出：“要完善党的代表大会制度，



健全各级党委集体领导和个人分工负责相结合的制度，更好地发挥地方党委在同级各种组织中的领导核心作用。领导干部要带头遵守民主集中制的各项规定，维护大局，严守纪律，防止个人专断和各自为政，反对有令不行、有禁不止。”“要继续抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风的工作。各级党委务必做到旗帜鲜明，态度坚定，工作锲而不舍。坚持标本兼治，教育是基础，法制是保证，监督是关键。通过深化改革，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众的支持和参与，坚决遏制腐败现象。”“各级党委要坚持党要管党的原则，把从严治党的方针贯彻到党的建设的各项工作中去，坚决改变党内存在的纪律松弛和软弱涣散的现象。这就要严格按党章办事，按党的制度和规定办事；就要对党员特别是领导干部严格要求，严格管理，严格监督；就要在党内生活中讲党性，讲原则，开展积极的思想斗争，弘扬正气，反对歪风；就要严格按照党章规定的标准发展党员，严肃处置不合格党员；就要严格执行党的纪律，坚持在纪律面前人人平等。全党纪律严明，朝气蓬勃，我们党就能够从胜利走向新的胜利。”“各级党委和政府必须高度重视，满腔热情地关心和安排好下岗职工的生活，依靠各方面力量办好再就业工程，确保中央确定的国有企业改革目标顺利实现。”“对中央作出的部署，各级党委和政府都要听从指挥，切实遵行。不听中央的，听谁的！如果有人胆大妄为，我行我素，另搞一套，一切后果由他自己负，勿谓言之不预！”“各级党委特别是县委，要把开展对农村干部的政策培训作为一件大事来抓。”“各级党委和政府要牢固树立以农业为基础的思想，把农村工作摆在重要地位，按照党的十五大的战略部署，努力开创我国农业和农村工作的新局面。”“各级党委和政府都必须按照中央的要求做好工作。稳定是压倒一切的，继续保持稳定的局面要坚定不移。国际敌对势力就是巴不得我们乱，好在乱中实现他们西化、分化中国的政治图谋。”“各

级党委必须充分认识做好人民政协工作的重要意义，继续加强对人民政协工作的领导，支持人民政协履行职能。”“各级党委和政府的主要领导同志，在经济建设任务十分繁重的情况下，一定要统筹兼顾地抓好教育、科技、文化、卫生、体育、环境保护、计划生育等各项工作，努力促进经济、社会、环境协调发展。”“落实好从严治党的方针，必须坚持党要管党。各级党委都要建立健全抓党的建设的责任制，一级管好一级，一级带动一级，一直抓到支部、抓到党员。各级都要严格实行集体领导和个人分工负责相结合，出了问题要分清责任，不能拿‘经过集体讨论决定’等理由来搪塞应负的责任，要按照责任制予以追究。管党的要求落实了，从严治党才有组织保证。在从严治党的过程中，首先要治理好领导班子和领导干部。大量事实说明，把从严治理领导班子和领导干部这个关键抓住了、抓好了，才能在下级、在基层、在群众中有说服力，才能把从严治党的各项工作做好。”“各级党委要按照中央的部署，全面抓好党的建设的各项工作，特别要把‘三个代表’要求贯彻落实到党的基层组织建设的各项工作中去。”“各级党委特别是主要领导同志的思想认识要跟上客观形势的发展，抓紧在非公有经济组织中开展党的工作，加强党的建设。”“各级党委要切实负起责任，把从严治党的方针全面贯穿于党的思想、政治、组织、作风、纪律和制度建设的各个方面，切实落实到对各级党组织和广大党员、干部进行教育、管理、监督等各个环节中去。”“各级党委和政府都要多做得人心、暖人心、稳人心的工作，都要满腔热情地帮助有困难的群众解决实际问题。”“各级党委都要增强阵地意识，切实加强对思想文化阵地的领导。”“各级党委要把统战工作作为关系党和国家全局的大事摆上议事日程，精心研究部署，切实加强领导。”等等。推进了党的地方委员会工作。

以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体，在全面建设小康社会的道路上，针对新世纪新阶段的新机遇新挑战和党的建设面临的新问题，推进党的执政能力建设和先进性建设，指出：“各级党委都要从全面贯彻

‘三个代表’重要思想和十六大精神的高度，围绕党和国家的中心工作，切实加强和改进对人大和政协的领导，充分发挥各级人大和政协的作用，不断巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。”“各级党委和政府都要严格依法办事，进一步改革和完善领导方式和领导方法，不断提高领导水平和管理水平。”“各级党委和政府要大力提高促进经济社会协调发展、统筹城乡经济社会发展的能力，提高公共管理和公共服务的能力，提高处理和解决各种利益关系和社会矛盾的能力，提高推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展的能力。要大力增强应对风险和突发事件的能力，经常性地做好应对风险和突发事件的思想准备、预案准备、机制准备和工作准备，坚持防患于未然。”“各级党委、政府和领导干部都要自觉地树立和落实科学发展观和正确的政绩观，坚持按照科学规律来谋划发展大计。凡是符合科学发展观的事情就全力以赴地去做，不符合的就毫不迟疑地去改，真正使促进发展的各项工作都经得起历史和人民的检验。”“各级党委和政府要把树立和落实科学发展观作为干部工作作风建设的重要内容来抓，切实转变干部的工作作风，坚决反对形式主义、官僚主义。”“各级党委和政府要把意识形态工作作为关系国家安全和社
会稳定、关系党和人民事业兴衰成败的重大工作紧紧抓好，始终坚持和不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位。”“各级党委都要坚持把领导班子建设摆在突出位置抓紧抓好，使各级领导班子都坚持讲政治、顾大局、重团结、守纪律，真正成为贯彻‘三个代表’重要思想、带领干部群众开创改革开放和现代化建设新局面的坚强领导集体。”“各级党委都要高度重视基层组织建设，建立健全常抓不懈的工作机制，切实做到哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和坚强的战斗力。”“各级党委要切实
把作风建设作为关系党的形象、关系人心向背的大事来抓，大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，使全党同志真正做到为民、务实、

清廉。”“要改革和完善党的领导体制和工作机制，提高依法执政水平。要正确处理党政关系，坚持党委统揽全局、协调各方的领导核心地位，支持人大、政府、司法机关依法履行职能。进一步完善党委内部的议事和决策机制，减少和避免决策失误。”“各级党委要认真落实党风廉政建设责任制，对抓好本地本部门的反腐倡廉工作担负起领导责任。党委主要领导要负总责。”“各级党委和政府要从贯彻落实科学发展观、实施好科教兴国战略和人才强国战略的高度出发，加强和改善对科技工作的领导，切实把科技工作摆上重要议事日程，立足当前，着眼长远，结合实际研究和提出本地区本部门的科技发展规划，制定和实施正确有效的促进科技发展的政策措施，扎扎实实推进科技工作。各级领导干部要带头学科学、用科学，各级党政主要负责同志要高度重视科技工作，并把提高自主创新能力的成效作为落实科学发展观和正确政绩观的重要内容。”“地方各级党委和政府要对本地区建设社会主义新农村工作负责，市（地）县两级要把主要精力和工作重心放到建设社会主义新农村上。”“构建社会主义和谐社会，关键在党。必须充分发挥党的领导核心作用，为构建社会主义和谐社会提供坚强有力的政治保证。各级党委要把和谐社会建设摆上重要议事日程，努力使思想观念、工作部署、工作方式更加适应构建社会主义和谐社会的要求。”“各级党委和各级领导干部特别是主要负责同志都要从提高党的执政能力、巩固党的执政地位、完成党的执政使命的战略高度来谋划意识形态工作，加强和改进对意识形态工作的领导，提高做好新形势下意识形态工作的能力，牢牢掌握意识形态工作的领导权和主动权。”“建立健全中央政治局向中央委员会全体会议、地方各级党委常委会向委员会全体会议定期报告工作并接受监督的制度。改革党内选举制度，改进候选人提名制度和选举方式。”“各级党委和政府要充分发挥两院院士和各方面专家的作用，积极推进决策科学化、民主化。”“各级党委和政府要把工作精力和注意力更多放到基层，把人力、财力、物力更多投到基