



廉政中国与法治中国 协同推进研究

——『四个全面』战略布局中的廉政建设与法治建设

秦强 主编 于文豪 副主编

Lianzheng Zhongguo Yu Fazhi Zhongguo Xietong Tuijin Yanjiu



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

本书系湖南省法学会廉政法学研究中心系列成果之一

廉政中国与法治中国 协同推进研究

——『四个全面』战略布局中的廉政建设与法治建设



秦强 主编 于文豪 副主编

Lianzheng Zhongguo Yu Fazhi Zhongguo Xietong Tuijin Yanjiu



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

廉政中国与法治中国协同推进研究：“四个全面”
战略布局中的廉政建设与法治建设 / 秦强主编. —北京：
知识产权出版社，2016. 1

ISBN 978-7-5130-3618-4

I. ①廉… II. ①秦… III. ①社会主义法制-建设-
研究-中国②廉政建设-研究-中国 IV. ①D920.0
②D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 149455 号

责任编辑：李学军

责任出版：刘译文

封面设计：刘 伟

廉政中国与法治中国协同推进研究——“四个全面”战略布局中的廉政建设与法治建设

秦 强 主编 于文豪 副主编

出版发行：知识产权出版社有限责任公司 网 址：<http://www.ipph.cn>

社 址：北京市海淀区马甸南村 1 号

天猫旗舰店：<http://zsqcbs.tmall.com>

责任编辑：010-82000860 转 8559

责任编辑：752606025@qq.com

发行电话：010-82000860 转 8101/8102

发行传真：010-82000893/82005070/82000270

印 刷：北京科信印刷有限公司

经 销：各大网上书店、新华书店及相关专业书店

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：15.75

版 次：2016 年 1 月第 1 版

印 次：2016 年 1 月第 1 次印刷

字 数：236 千字

定 价：56.00 元

ISBN 978-7-5130-3618-4

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题，本社负责调换。

目 录

引言 “四个全面”战略布局引领中国	1
第一章 将反腐倡廉思想贯穿于“四个全面”战略布局始终	9
第一节 将反腐倡廉思想贯穿于全面建成小康社会战略 目标之中	11
一、全面建成小康社会的基本内涵	11
二、廉洁社会是小康社会的题中应有之义	13
三、以习近平反腐败战略思想为指导建设廉洁小康社会	16
第二节 将反腐倡廉思想贯穿于全面深化改革战略举措	19
一、廉洁改革是全面深化改革的必然要求	19
二、各项改革措施都要体现惩治和预防腐败要求	21
三、全面深化改革需要“坚决消除权力设租寻租空间”	23
第三节 将反腐倡廉思想贯穿于全面依法治国战略举措	31
一、法治反腐：当前反腐倡廉工作的路径选择	31
二、反腐倡廉的核心是制约和监督权力	34
第四节 将反腐倡廉思想贯穿于全面从严治党战略举措	42
一、“打铁还需自身硬”：当前反腐倡廉工作的出发点	42
二、大力破除圈子文化，重构风清气正的政治生态	46
三、党的建设理论的最新成果	49
第二章 廉政中国建设的时代要求	53
第一节 坚持彻底反腐的高压态势	55
一、彻底反腐是全面深化改革的必然要求	55

二、客观认识反腐斗争的严峻复杂性	58
三、推进彻底反腐的制度着力点	59
第二节 坚守公平正义的反腐原则	62
一、公平正义：法治反腐的必然要求	63
二、作为反腐原则的公平正义	64
三、“坚定反腐”语境下的“腐败赦免论”及其评析	68
第三节 激活巡视制度的反腐职能	71
一、当代巡视制度的发展脉络与走向	71
二、当代巡视制度的方位	76
三、当代巡视制度的特性	79
四、当代巡视制度的比较优势	87
第三章 新时期法治中国建设的基本理念	95
第一节 科学的辩证思维与法治中国建设	97
一、辩证思维的内涵、特点和意义	97
二、运用辩证思维正确处理法治建设中的一些重要关系	102
第二节 鲜明的群众观点与法治中国建设	115
一、群众观点是历史唯物主义的基本观点	116
二、法治建设忽视群众观点的突出表现	120
三、法治建设践行群众观点的基本要求	125
第三节 深刻的法治思想与法治中国建设	128
一、深刻的法治思想——法治思维与法治方式	129
二、深刻领会改革与法治的关系	135
三、法治建设中的政法工作建设	139
四、法治思想对法治建设的基本要求	143
第四节 强烈的创新精神与法治中国建设	148
一、创新精神是法治建设的必然要求	148
二、创新精神对法治建设的有效推进	152
三、创新思维在法治建设中的运用	158

第四章 新时期法治中国建设的重要内容	163
第一节 法治建设的中国道路	165
一、坚持中国特色社会主义法治道路至关重要	165
二、坚持中国特色社会主义法治道路的核心要义	168
三、坚持中国特色社会主义法治道路的基本经验	171
四、坚持中国特色社会主义法治道路需要全社会 共同参与	176
第二节 法治与维稳	180
一、维护社会大局稳定的现实性和必要性	180
二、维护社会大局稳定是法治建设的基本任务	183
三、法治维稳	188
第三节 法治与社会治理创新	201
一、推进创新社会治理方式的职责使命	202
二、切实履行推进创新社会治理的职责使命	206
第四节 法治与平安建设	214
一、保障人民安居乐业的价值内涵	215
二、保障人民安居乐业的基本要求	218
三、保障人民安居乐业要做到四个“决不允许”	221
第五节 法治与司法体制改革	225
一、进一步深化司法体制改革的重大意义	225
二、深化司法体制改革的主要内容	229
三、深化司法体制改革的基本遵循	238
后记	242

引 言

“四个全面” 战略布局 引领中国

党的十八大以来，面对新危险、新考验、新形势，以习近平为总书记的新一届中央领导集体，高举中国特色社会主义伟大旗帜，协调推进“四个全面”战略布局，励精图治、攻坚克难，使党和国家的各项事业蓬勃发展、焕然一新。在反腐败问题上，习近平同志继承了我们党始终重视反腐倡廉建设的优良传统，坚持“党要管党、从严治党”的原则，以“无禁区、全覆盖、零容忍”的态度严惩腐败，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，有效地遏制住了腐败多发高发的势头，赢得了全党全社会的广泛赞誉和衷心拥护。习近平同志围绕党风廉政建设和反腐败斗争做的一系列重要论述，内涵丰富，思想深刻，回答了在新的历史条件下党和国家反腐败工作涉及的重大理论和现实问题，提出了一系列新的理念、思路和举措，是新的历史条件下我们党风廉政建设和反腐败斗争的纲领性文件，是习近平同志治国理政思想在反腐败问题上的集中体现。因此，从“四个全面”战略布局高度，充分认识习近平同志反腐败战略思想的地位和作用，系统把握习近平同志反腐败战略思想的时代背景、基本目标、总体思路和主要任务，深刻理解习近平同志反腐败战略思想和“四个全面”战略布局的内在关系，对于我们深刻理解党风廉政建设和反腐败斗争的重要性、紧迫性、长期性、复杂性和艰巨性，把反腐倡廉建设和反腐败斗争不断引向深入，具有十分重要的理论指导价值和实践指导意义。

协调推进“四个全面”战略布局是当前和今后一个时期全党的中心任务，也是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的战略指引和战略保证。从“四个全面”战略布局的提出过程来看，“四个全面”是作为全面完成党的十八大提出的任务、要求及当前党和国家事业发展中必须解决好的主要矛盾提出的。2012年11月党的十八大强调“全面建成小康社会”，2013年11月党的十八届三中全会部署“全面深化改革”，2014年10月党的十八届四中全会要求“全面依法治国”，2014年10月党的群众路线教育实践活动总结大会宣示“全面从严治党”，“四个全面”战略布局逐渐清晰可见。

作为一个整体，“四个全面”的提出首见于2014年12月习近平同志在江苏调研时提出的“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，落实中央经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。这是“四个全面”的第一次完整表述。2015年2月，在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式的讲话中，习近平同志全面辩证地梳理了“四个全面”的战略布局：“全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措”。首次把这“四个全面”定位于党中央的战略布局。习近平同志指出，“四个全面”战略布局是一个整体，既有战略目标又有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。这一重大战略布局是我们党总结我国改革开放历史经验，深入分析我国处于重要战略机遇期、发展进入新阶段的新情况和深层次问题而提出的，具有根本性、全局性、前瞻性作用。其中，全面建成小康社会是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴中国梦的阶段性战略目标，是现阶段党和国家事业发展的战略统领。全面深化改革是实现战略目标的关键一招、根本路径，全面依法治国是实现战略目标的基本方式、可靠保障，而全面从严治党是发挥党的坚强领导核心作用、为实现战略目标提供坚强组织保证的根本前提。要把每一项战略举措放在“四个全面”的总

体布局中来把握，才能正确认识每一项举措同其他三个“全面”的关系，把习近平同志提出的“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰的总要求贯穿于各项工作的全过程、各环节，为协调推进“四个全面”凝聚起更为强大的正能量、推动力。

从习近平同志的论述可以看出，作为一个有机整体，“四个全面”从一个战略目标和三大战略举措分别阐释了实现中华民族伟大复兴中国梦的战略布局。从相互关系上看，全面建成小康社会作为战略目标，是激励我们奋力向前的旗帜方向；全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党作为三大战略举措，是确保改革发展健康、有序、稳定推进的动力机制和保障机制。只有围绕全面建成小康社会战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党这些举措才有正确的价值目标和明确的实践指向。具体而言，只有全面深化改革，打破垄断利益集团的桎梏，才能激活全社会的潜力，全面建成小康社会才有内在动力；只有全面依法治国、树立规则意识和秩序理念，才能确保社会公平正义，全面建成小康社会才有制度保障；只有全面从严治党、确保党的纯洁性和先进性，才能充分发挥党的领导核心作用，全面建成小康社会才有政治支撑。因此，从内容上看，“四个全面”的战略布局是一个有机整体，四者共同统一于中华民族伟大复兴的中国梦中。

“四个全面”战略布局的提出标志着当前中国已经进入改革发展的关键时期和重要节点。“全面”本身就表明了我们这次改革的力度之强、范围之广以及难度之大。改革就意味着转型，社会转型时期的最大特点是原有的制度框架已经逐步解体，新的制度框架还在形成之中；所以新旧社会转型时期往往是社会解体、思想多元、利益分化时期，容易造成秩序缺失、思想混乱、道德滑坡、利益冲突。因此，转型时期的中国需要一个坚强的领导核心来为我们掌舵定航、指明方向，引领我们在迷乱中阔步发展、走向繁荣复兴。因此，“四个全面”战略布局的时代意义主要可以概括为以下几点：

第一，“四个全面”战略布局是推进社会主义现代化建设的思想指南。习近平同志关于治国理政的系列重要讲话，提出了许多新思想、新

观点、新论断，深刻回答了新的历史条件下党和国家发展的重大理论和现实问题，集中展示了新一届党中央领导集体的治国理念和执政方略，在思想上明确了十八大后的中国向何处去的根本问题。而“四个全面”战略布局是习近平同志系列重要讲话精神的高度概括，是习近平同志治国理政思想的集中体现，也是我们凝神聚力推进社会主义现代化建设的思想指南。尤其是在当前多元多样的新格局下，国际形势跌宕起伏、复杂多变，国内改革发展任务艰巨繁重，国内外形势都面临巨大的机遇和挑战。在这种背景下，“四个全面”战略布局的提出无疑为中国特色社会主义现代化建设树立了定海神针，明确了发展方向，有利于全国人民汇集力量、凝聚共识，夯实和巩固全党全国人民团结奋进的共同思想基础。

第二，“四个全面”战略布局是实现“两个一百年”奋斗目标的行动纲领。党的十五大报告首次提出“两个一百年”奋斗目标之后，党的十八大报告再次重申：在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。“两个一百年”奋斗目标和“四个全面”战略布局之间有着十分密切的内在关联：从内容上看，作为“四个全面”战略布局中的战略目标，“全面建成小康社会”本身就是“两个一百年”奋斗目标的重要内容；从关系上看，“四个全面”战略布局中的其他三大战略举措，也都是紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标而分别展开的。在这个意义上，“四个全面”战略布局实际上是实现“两个一百年”奋斗目标的行动纲领和具体战略举措，这同时意味着“四个全面”战略布局的长期性和发展性：当在建党一百年“全面建成小康社会”战略目标已经完成时，作为新的战略目标，“全面建成社会主义现代化国家”又会成为“四个全面”战略布局的重要组成部分。因此，作为行动纲领，“四个全面”战略布局贯穿于“两个一百年”奋斗目标的始终。

第三，“四个全面”战略布局是实现中华民族伟大复兴的改革蓝图。“发展是时代的主题和世界各国的共同追求，改革是社会进步的动力和时代潮流。”^①改革既是实现中华民族伟大复兴的动力源泉，也是

① 人民日报评论员：“引领民族复兴的战略布局”，载《人民日报》2015年2月25日。

巩固和发展中国特色社会主义的有力保障。因此，在“四个全面”战略布局中，“全面深化改革”是至关重要的一环。不论是“两个一百年”奋斗目标的实现，还是中华民族伟大复兴历史任务的实现，都离不开改革发展。改革发展是一个系统工程，需要立足于国家整体利益、根本利益和长远利益进行统筹规划、全面推进，实现提升国家治理体系和治理能力现代化水平的总目标。中华民族的伟大复兴体现在多个方面，其中是否全面建成小康社会、是否激发改革活力、是否依法治国、是否从严治党是具有决定性影响的因素。可以毫不夸张地说，实现了这四个历史任务，中华民族的伟大复兴也就自然实现了。因此，“四个全面”战略布局不仅是当前关于治国理政的顶层设计，还是中华民族伟大复兴的改革蓝图，为中华民族的复兴大业明确了路线图、时间表和任务书。

第四，“四个全面”战略布局是新一届党中央领导集体治国理政的价值共识。十八大以来，习近平同志在不同场合发布了一系列重要讲话，内容涉及改革发展稳定、内政国防外交、治党治国治军改革各个方面，是新的历史条件下我们党治国理政的行动纲领，是坚持和发展中国特色社会主义的最新理论成果。而“四个全面”战略布局作为新一届党中央领导集体治国理政理念的集中反映，凝聚着全党、全国人民的价值共识和价值期盼。因此，学习“四个全面”战略布局对于我们认清党情、国情、世情的深刻变化，坚定理想信念，保持政治定力，明确工作思路、做好各项工作，都具有重要的指导作用。尤其是当前在社会急剧转型的背景下，要想带领全国人民实现民族振兴的伟大梦想，首先要坚定信心、凝聚共识、统筹谋划、协同推进。习近平同志提出的“四个全面”战略布局，恰恰是对全体中华儿女信心的一次汇聚和鼓舞，是对亿万中华儿女的强国梦、振兴梦、幸福梦、小康梦的一次正面回应，是在中国社会进入思想观念多元多变时期、改革发展进入攻坚克难阶段的情况下对全国全社会的各种改革思潮进行的一次深度整合。明确了这个背景，对于“四个全面”战略布局在引领思想、振奋人心、凝聚共识、汇集力量方面的作用 and 意义就会有更深层次的认识。

第一章

将反腐倡廉思想贯穿于 “四个全面”战略布局始终

习近平同志关于党风廉政建设和反腐败斗争的系列重要讲话构成了当前我们反腐倡廉工作的战略指导思想，“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”构成了新的历史条件下党和国家改革发展的基本战略布局。在相互关系上，反腐败战略思想与“四个全面”战略布局之间存在内在的有机关联。因此，在协调推进“四个全面”战略布局之时，必须坚持以习近平反腐败战略思想为指导，将习近平反腐败战略思想贯穿于“四个全面”战略布局的始终。

第一节 将反腐倡廉思想贯穿于 全面建成小康社会战略目标之中

一、全面建成小康社会的基本内涵

中国共产党第十八次全国代表大会，是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。大会确定了建设中国特色社会主义的总依据是社会主义初级阶段，总布局是五位一体，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。大会指出，只要我们胸怀理想、坚定信念，不动摇、不懈怠、不折腾，顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，就一定能在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，就一定