



主 编 王建朗
副主编 马振犊 张俊义

中华民国时期 外交文献汇编 1911—1949

第五卷

上

中 华 书 局



分卷主编 杜继东

中华民国时期 外交文献汇编

1911—1949

第五卷

上

中华书局

本卷说明

本书系《中华民国时期外交文献汇编 1911—1949》之第五卷,主要反映 1928 年国民政府成立至 1931 年“九一八”事变前的中国外交。

1928 年 6 月,南京国民政府成为全国性政权,并陆续得到各国的外交承认。在外交政策、方针和实践上,南京国民政府既继承了北京政府的传统,又有所创新,尤其是在反对帝国主义理论的指导下,采取各种措施争取收回因不平等条约而失去的利权。

南京国民政府的外交首先在关税自主问题上取得了突破。不平等条约规定的“协定关税”不仅对中国主权造成损害,而且影响到中国的经济发展。南京国民政府成立伊始,即以实现关税自主作为重要目标。1928 年 6 月,中美之间开始谈判订立关税新约。7 月 25 日,中美关税新约订立,中国关税自主得到确认,这是南京国民政府在废除关税协定权上取得的第一个成果。中美关税条约的达成,对中国与其他各国谈判关税新约产生了一定的促进作用。

1928 年 7 月 1 日,南京国民政府向条约期满国丹麦和意大利发出照会,要求废除旧约,另立平等新约。此后,又向法国、日本、比利时、西班牙等条约期满国发出类似照会。南京国民政府此举遭到列强驻华外交使团的强烈反对,其中日本的反对态度最为强硬。但在外交部门的不懈努力下,到 1928 年底,中国与条约期满国比利时、西班牙、意大利、葡萄牙、丹麦五国,以及条约尚未期满国挪威、瑞典、荷兰、英国、法国分别签订了友好通商条约。

1929 年 3 月 28 日“济案”解决后,南京国民政府开始着手与列强进行撤废治外法权的交涉,在方法上依然将有约各国区分为条约期满国和条约尚未期满国,并与这两类国家分别交涉。中国与条约期满国

家的谈判相对顺利,与比、意、丹、葡、西等国订立了新友好通商条约,废除了这些国家的在华治外法权。英、美、日等国则强烈反对,找出各样理由来推迟和延缓中国收回司法主权的进程。南京国民政府为争取主动起见,于1929年底发表声明,如果各国再拖延不决,中国政府将于1930年元旦单方面宣布废除领事裁判权。这使列强不得不回到谈判桌上。虽然谈判很不顺利,但南京国民政府还是于1931年6月与英国达成撤废领事裁判权的条约草案,并于7月中旬与美国达成初步协议。中日之间的交涉始于1931年3月,日本一直坚持以开放内地作为撤废治外法权的条件,中日之间多次商讨无果。可惜的是,“九一八”事变的爆发,中断了国民政府废弃领事裁判权的交涉进程,使得南京国民政府与列强达成的初步协定猝然夭折。

南京国民政府还将收回租界和租借地作为改订新约运动的重要内容。鉴于租界和租借地问题的特殊性和复杂性,南京国民政府并未提出全面收回租界和租借地计划,而是先选择一些较易着力的目标做努力,并最终收回威海卫租借地、镇江英租界、天津比租界及厦门英租界。

南京国民政府成立后,对内厉行反共,对外积极反苏。1927年12月,国民党二届四中全会通过《对苏绝交决议》,国民政府旋即在全国范围内查抄、关闭俄苏领事馆,中苏关系几至决裂。1929年,张学良在南京政府的支持下采取反苏措施,查抄苏联驻哈尔滨领事馆,武力接管中东路,挑起“中东路事件”。在外交谈判无果后,苏军于10月发起进攻,东北军败绩连连,难以抵挡。南京国民政府请美、英、法等“非战公约”签字国出面调解,但苏联要求中苏直接谈判。12月,中苏代表在伯力举行谈判,最后签署《中苏伯力会议议定书》,中东路恢复原状,苏联撤军。

南京国民政府为尽快建立与列强之间的外交关系,加快了处理积案交涉的步伐。中日两国先后在南京、上海进行多次谈判,最终达成济案之协议。在“宁案”交涉中,南京国民政府亦委曲求全,做出种种让步,答应赔偿与道歉,先后与英、美、日、法、意各国达成协议。

1930年代初期,日本加紧向中国东北地区的扩张行动,一是在日本国内掀起“满蒙危机”的大肆喧嚣,二是由日本军部制订《解决满蒙问题的方策大纲》,规定在一年左右的时间里,对中国东北地区采取军事行动。在这种形势下,驻扎在中国东北的关东军磨刀霍霍、蠢蠢欲动,先后制造了“万宝山事件”和“中村事件”。这是日本阴谋侵占中国东北的两个重要事件,也是“九一八”事变的前奏和预演。随着“九一八”事变的爆发,中华民国外交进入以处理中日关系为重要内容的新时期。

本卷的编纂宗旨就是要以大量的中外外交档案为主,辅以其他相关历史资料,力图全面、系统、完整地反映国民政府成立至“九一八”事变前的中国外交历程。

收入本卷的中文史料,主要有中国第二历史档案馆馆藏、编纂、出版的相关外交档案和资料,辽宁省档案馆和其他一些档案部门编纂出版的资料集,以及台湾方面编辑出版的相关档案史料。国外史料则主要有美国、英国等国的外交文献及其中文翻译资料。详见各章的资料来源说明。

本卷主编为杜继东,具体编辑分工如下:

一,侯中军

二,李兆祥

三、四,赵玲燕

五,李 珊

六,陈开科

七,张志勇

八,臧运祜

由于水平与能力所限,再加上时间的关系,本卷的不足与错误之处在所难免。我们诚挚地期待各位方家和读者的批评与指正。

目 录

一、南京国民政府初期外交工作概况(外交部工作报告)	1
(一)外交部 1929 年度工作报告	1
1. 外交部 1929 年 3 月份工作报告(1929 年 3 月)	2
三月份工作报告	2
甲、关于国际方面者	2
乙、关于亚洲方面者	8
附录第一号	11
附录第二号	11
附录第三号	12
附录第四号	12
附录第五号	12
附录第六号	14
附录第七号	24
附录第八号	25
附录第九号	26
丙、关于欧美方面者	26
2. 外交部 1929 年 4 月份工作报告(1929 年 4 月)	29
四月份工作报告	29
甲、关于国际方面者	29
乙、关于亚洲方面者	34
附录第一号	36
附录第二号	37

丙、关于欧美方面者	39
3. 外交部 1929 年 5 月份工作报告(1929 年 5 月)	42
五月份工作报告	42
甲、关于国际方面者	42
乙、关于亚洲方面者	46
附录第一号	49
附录第二号	50
附录第三号	50
附录第四号	51
附录第五号	51
附录第六号	53
附录第七号	54
丙、关于欧美方面者	55
4. 外交部 1929 年 6 月份工作报告(1929 年 6 月)	61
六月份工作报告	61
甲、关于国际方面者	61
乙、关于亚洲方面者	65
丙、关于欧美方面者	67
5. 外交部 1929 年 7 月份工作报告(1929 年 7 月)	72
七月份工作报告	72
甲、关于国际方面者	72
乙、关于亚洲方面者	77
附录第一号	81
附录第二号	82
附录第三号	83
附录第四号	85
附录第五号(略)	86
附录第六号(略)	86

附录第七号(略)	86
附录第八号(略)	86
丙、关于欧美方面者	86
6. 外交部 1929 年 8 月份工作报告(1929 年 8 月)	91
八月份工作报告	91
甲、关于国际方面者	91
乙、关于亚洲方面者	94
附录第一号	98
附录第二号	99
附录第三号	100
丙、关于欧美方面者	105
7. 外交部 1929 年 9 月份工作报告(1929 年 9 月)	110
九月份工作报告	110
甲、关于国际方面者	110
乙、关于亚洲方面者	113
附录第一号	119
附录第二号	120
丙、关于欧美方面者	120
8. 外交部 1929 年 10 月份工作报告(1929 年 10 月)	124
外交部民国十八年十月份工作报告表	124
9. 外交部 1929 年 11 月份工作报告(1929 年 11 月)	134
外交部民国十八年十一月份工作报告表	134
10. 外交部 1929 年 12 月份工作报告(1929 年 12 月)	147
外交部民国十八年十二月份工作报告表	147
(二)外交部 1930 年度工作报告	158
1. 外交部函送 1930 年 1 月份工作报告表	
(1930 年 2 月 27 日)	158
外交部致行政院政务处函	158

外交部民国十九年一月份工作报告表·····	159
2. 外交部函送 1930 年 2 月份工作报告表 (1930 年 3 月 31 日)·····	171
外交部致行政院政务处函·····	171
外交部民国十九年二月份工作报告表·····	172
3. 外交部函送 1930 年 3 月份工作报告表 (1930 年 4 月 30 日)·····	182
外交部致行政院政务处函·····	182
外交部民国十九年三月份工作报告表·····	183
4. 外交部函送 1930 年 4 月份工作报告表 (1930 年 5 月 31 日)·····	195
外交部致行政院政务处函·····	195
外交部民国十九年四月份工作报告表·····	196
5. 外交部函送 1930 年 5 月份工作报告表 (1930 年 6 月 26 日)·····	208
外交部致行政院政务处函·····	208
外交部民国十九年五月份工作报告表·····	208
6. 外交部函送 1930 年 6 月份工作报告表 (1930 年 7 月 26 日)·····	222
外交部致行政院政务处函·····	222
外交部民国十九年六月份工作报告表·····	222
7. 外交部函送 1930 年 7 月份工作报告表 (1930 年 8 月 28 日)·····	234
外交部致行政院政务处函·····	234
外交部民国十九年七月份工作报告表·····	235
8. 外交部函送 1930 年 8 月份工作报告表 (1930 年 9 月 24 日)·····	244
外交部致行政院政务处函·····	244

外交部民国十九年八月份工作报告表·····	245
9. 外交部函送 1930 年 9 月份工作报告表	
(1930 年 10 月 24 日) ·····	254
外交部致行政院政务处函·····	254
外交部民国十九年九月份工作报告表·····	255
10. 外交部函送 1930 年 10 月份工作报告书	
(1930 年 12 月 9 日) ·····	264
外交部致行政院政务处函·····	264
外交部十九年十月份工作报告·····	264
11. 外交部函送 1930 年 11 月份工作报告书	
(1930 年 12 月 29 日) ·····	289
外交部致行政院政务处函·····	289
外交部十九年十一月份工作报告·····	289
12. 外交部函送 1930 年 12 月份工作报告书	
(1931 年 1 月 23 日) ·····	304
外交部致行政院政务处函·····	304
外交部十九年十二月份工作报告·····	304
(三) 外交部 1931 年度工作报告 ·····	321
1. 外交部 1931 年 2 月份工作报告(1931 年 2 月) ·····	321
外交部二十年二月份工作报告·····	321
2. 外交部 1931 年 3 月份工作报告(1931 年 3 月) ·····	340
外交部二十年三月份工作报告·····	340
3. 外交部 1931 年 4 月份工作报告(1931 年 4 月) ·····	357
外交部二十年四月份工作报告·····	357
4. 外交部 1931 年 5 月份工作报告(1931 年 5 月) ·····	378
外交部二十年五月份工作报告·····	378
5. 外交部 1931 年 6 月份工作报告(1931 年 6 月) ·····	395
外交部二十年六月份工作报告·····	395

6. 外交部 1931 年 7 月份工作报告(1931 年 7 月)	413
外交部二十年七月份工作报告	413
7. 外交部 1931 年 8 月份工作报告(1931 年 8 月)	429
外交部二十年八月份工作报告	429
8. 外交部 1931 年 9 月份工作报告(1931 年 9 月)	445
外交部二十年九月份工作报告	445
9. 外交部 1931 年 10 月份工作报告(1931 年 10 月)	456
外交部二十年十月份工作报告	456
10. 外交部 1931 年 11 月份工作报告(1931 年 11 月)	470
外交部二十年十一月份工作报告	470
11. 外交部 1931 年 12 月份工作报告(1931 年 12 月)	486
外交部二十年十二月份工作报告	486
 二、外交体制的变革	497
(一) 外交体制	497
训政纲领 1928 年 10 月 3 日	498
中华民国训政时期约法 1931 年 5 月 12 日	498
中华民国国民政府组织法 1932 年 3 月 15 日	504
训政时期国民政府施政纲领 1929 年 7 月	508
行政院组织法 1932 年 8 月 3 日	509
行政院组织法 1936 年 5 月 12 日	511
(二) 外交部机构	513
外交部组织法 1928 年 12 月公布	513
外交部处务规程 1936 年 2 月 20 日公布	516
外交部条约委员会暂行组织规程 1931 年 8 月 11 日通过	527
外交部条约委员会处务规程 1937 年 3 月 23 日部令公布	528
外交部条约委员会议事细则 1937 年 3 月 23 日部令公布	529
外交部会计室组织规程 1936 年 2 月 28 日第 451 号指令照准	530

外交部会计室办事细则	1936 年 5 月 29 日主计处令发	531
外交部图书委员会简章	1933 年 8 月 15 日修正	533
外交部图书室规则	1928 年 3 月 15 日公布	534
外交部统计室组织规程	1936 年 2 月 15 日主计处公布	535
外交部统计室办事细则	1936 年 2 月 22 日主计处令发	536
外交部发给出版物简章	1929 年 1 月 12 日公布	540
外交部管卷规则	1934 年 5 月 3 日公布	541
外交部录事支薪表	1936 年 3 月 5 日部令公布	545
(三)驻外使领馆		545
驻外使领馆组织条例	1930 年 2 月 3 日公布	545
外交部外交官领事官任用暂行章程	1936 年 8 月 17 日公布	547
外交部驻外使领馆人员资格审查委员会暂行规则		
1936 年 4 月 10 日部令公布		549
外交部使领馆任用人员训练班简章		
1930 年 7 月 24 日部令公布		550
国际联合会中国全权代表办事处组织条例		
1930 年 2 月 3 日国民政府公布		551
国际联合会中国全权代表办事处设置专门委员暂行办法		
1936 年 9 月 2 日第 659 号部令公布		552
驻外名誉领事职务暂行办法	1931 年 9 月 26 日部令公布	553
驻外使领馆学习员暂行章程	1929 年 1 月 8 日公布	554
驻外使领馆人员支給川装费章程		
1933 年 11 月 4 日部令公布		555
驻外使领馆人员赴任程期规则		
1930 年 11 月 29 日部令修正公布		556
附:使领馆人员赴任程期表		556
驻外使领馆人员请假规则	1931 年 5 月 7 日部令公布	557
附:使领馆人员请假回国来回程期表		558

驻外使领馆人员请假回国暂行规则 1933 年 6 月 1 日公布	559
驻外使领馆人员调任调部暂行办法	
1935 年 2 月 25 日部令公布	560
附表	560
驻外使领馆馆长交代暂行规则 1934 年 10 月 18 日公布	562
驻外使领馆人员回部服务暂行办法	
1932 年 12 月 8 日部令修正公布	562
驻外使馆主事经办馆务暂行规则 1934 年 9 月 27 日部令公布	563
驻外使领馆报告规则 1929 年 5 月 9 日起施行	563
驻外使领馆任用雇员暂行规则 1933 年 6 月 10 日部令公布	565
驻外使领馆行政收入贴用收据票办法	
1934 年 11 月 21 日国字 10271 号部令公布	566
附记	568
附说明	568
驻外领事馆发给领事签证货单章程	
1932 年 6 月 11 日国民政府公布	569
中华民国驻外领事馆发给领事签证货单章程施行细则	
1932 年 6 月 25 日公布	570
附:领事签证货单章则解释汇编	572
驻香港签证货单专员办事处简章 1936 年 9 月 28 日部令修正	582
驻暹罗商务委员办事处简章 1933 年 4 月 12 日公布	583
华侨登记规则 1935 年 12 月 14 日行政院令公布	584
外交部呈请颁给友邦人员勋章暂行办法	
1935 年 5 月 11 日部令公布	585
护照条例 1931 年 1 月 31 日国民政府公布	587
外国人来中国护照签证办法 1936 年 5 月 25 日部令公布	589
查验外人入境护照规则 1930 年 8 月 22 日行政院令公布	594
附记	596

三、关税自主交涉	598
(一) 关税自主的提出	599
国民政府关税自主布告 1927 年 7 月 20 日	599
国民政府为增加关税暂缓的布告 1927 年 8 月 29 日	601
外交部为增加关税暂缓事致各国公使照会 1927 年 8 月 29 日	601
郭泰祺为增加关税暂缓事致朱笑山电 1927 年 8 月 30 日	602
(二) 中美关税新约交涉	603
凯洛格致马克谟 华盛顿, 1928 年 6 月 23 日	603
凯洛格致马克谟 华盛顿, 1928 年 7 月 20 日下午 1 点	605
凯洛格致马克谟 华盛顿, 1928 年 7 月 21 日下午 3 点	607
马克谟致凯洛格 北京, 1928 年 7 月 21 日下午 6 点	608
马克谟致凯洛格 北京, 1928 年 7 月 22 日晚上 9 点	608
凯洛格致马克谟 华盛顿, 1928 年 7 月 23 日下午 6 点	610
马克谟致凯洛格 北京, 1928 年 7 月 24 日下午 6 点 05 分	611
凯洛格致柯立芝 华盛顿, 1928 年 7 月 25 日	611
凯洛格致王正廷关于修约照会全文译文 1928 年 7 月 24 日	612
外交部复马克谟照会 1928 年 7 月 28 日	614
(三) 与日本的艰难交涉	614
1. 中日三大悬案解决前的曲折交涉	615
芳泽谦吉复外交部节略译文 1928 年 7 月 31 日发, 8 月 7 日到	615
外交部复芳泽谦吉节略 1928 年 8 月 14 日发	617
2. 中日三大悬案解决后的关税交涉进程	619
芳泽谦吉致外交部节略 1929 年 4 月 26 日(译)	619
外交部复芳泽谦吉节略 1929 年 4 月 27 日	620
(四) 与其他各国的交涉	621
1. 与比利时、西班牙、意大利、葡萄牙、丹麦 五个条约期满国的交涉	621

关于商订中日(日斯巴尼亚)新约照会	1928年9月	621
关于商订中丹新约照会	1928年9月	622
2. 与挪威、瑞典、英国、法国等条约尚未满国的交涉		623
柯兴登致蓝普森	外交部, 1928年8月8日	623
柯兴登致蓝普森	外交部, 1928年8月14日	624
蓝普森致张伯伦	北京, 1928年7月2日, 8月16日收	625
纽顿(Newton)致伯肯黑德		
	北京, 1928年9月7日, 9月12日收	628
伯肯黑德致蓝普森	外交部, 1928年9月22日	629
中国关税问题备忘录	商务部, 1928年10月10日	630
柯兴登致蓝普森	外交部, 1928年10月26日	635
柯兴登致蓝普森	外交部, 1928年10月31日	637
蓝普森致柯兴登	北京, 1928年11月14日	638
张伯伦致蓝普森	外交部, 1928年11月30日	640
关于重订中瑙(挪威)关税新约照会		641
关于重订中瑞(瑞典)新约照会		641
外交部致法兰西国驻华代办照会	1928年7月30日	642
关于商订中和(荷兰)新约照会		643
国民政府为批准中德、中英等关税条约的训令		
	1929年1月29日	644
	抄附带申明书	644
四、废除治外法权		646
(一) 废除治外法权主张的提出		647
外交部为办理废除不平等条约交涉情形的呈文		
	1929年5月1日	647
国民政府特令	1929年12月28日	648
外交部关于废约的宣言	1929年12月30日	649

国民政府文官处为在华外人一律适用中国法律

致行政院公函 1929 年 12 月 30 日 649

司法院为在华外人一律适用中国法律的咨文

1930 年 1 月 4 日 650

立法院为遵行宣传撤废领事裁判权的训令

1930 年 1 月 6 日 651

(二) 久拖不决的中英、中美交涉 651

1. 中英之间的长久协商 652

张伯伦致蒂莱(Tilley)(东京) 1929 年 5 月 15 日 652

张伯伦致英格拉姆(Ingram)(北京)

外交部, 1929 年 5 月 16 日 653

张伯伦致英格拉姆(北京) 外交部, 1929 年 5 月 16 日 654

蓝普森致张伯伦 开平(Kaiping)轮船上,

1929 年 5 月 15 日, 收于 6 月 11 日 656

亨德森(Mr. A. Henderson)致蓝普森

外交部, 1929 年 11 月 2 日 662

蓝普森致亨德森 北京, 1929 年 11 月 30 日, 收于 12 月 1 日 666

亨德森致蓝普森 外交部, 1929 年 12 月 5 日 669

亨德森致蓝普森 外交部, 1929 年 12 月 20 日 670

亨德森致蓝普森 外交部, 1929 年 12 月 24 日 671

蓝普森致亨德森 南京, 1930 年 1 月 9 日 672

蓝普森致亨德森 上海, 1930 年 1 月 18 日 673

关于领事裁判权的英国复照 674

致英国照会 676

2. 中美之间的反复交涉 679

亨培克与伍朝枢会谈备忘录 华盛顿, 1929 年 1 月 5 日 679

附件 1: 中国公使馆致美国国务院 680

附件 2: 中国公使馆致美国国务院 681

亨培克与伍朝枢会谈备忘录 华盛顿,1929年1月9日	681
亨培克与伍朝枢会谈备忘录(摘要)	
华盛顿,1929年1月10日	682
美国国务院致日本大使馆	683
马克谟致史汀生 北京,1929年5月7日晚上7点,	
收于5月7日下午1点25分	686
马克谟致史汀生 北京,1929年5月9日下午5点,	
收于5月9日下午1点05分	688
马克谟致史汀生 北京,1929年5月9日,收于6月10日	689
亨培克与加藤会谈备忘录 华盛顿,1929年5月21日	690
约翰逊备忘录 华盛顿,1929年6月8日	691
约翰逊与密勒会谈备忘录 华盛顿,1929年6月21日	692
马克谟致史汀生 北京,1929年7月5日晚上7点,	
收于晚上10点	694
史汀生致马克谟 华盛顿,1929年7月9日下午5点	695
史汀生致道威斯 华盛顿,1929年7月10日下午5点	697
马克谟致史汀生 北京,1929年7月15日晚上7点,	
收于7月16日下午5点34分	698
亨培克与密勒会谈备忘录 华盛顿,1929年9月3日	702
马克谟致史汀生 北京,1929年10月25日下午5点,	
收于10月25日下午2点50分	704
史汀生致马克谟 华盛顿,1929年10月28日晚上7点	705
(三)改组上海租界法院	706
致司法院公函第一三二一号 1929年2月1日	707
附:特派江苏交涉员金问泗呈	707
王正廷致司法院公函 1929年3月11日	708
附:中华国货维持会代电	709
王宠惠等关于上海公共租界法院交涉情形的报告	