

马克思主义视野下的国家治理丛书

中国社会科学院马克思主义研究院 / 组织编写

国家治理与 公共服务现代化

刘志昌 / 著

GUOJIA ZHILI

YU

GONGGONG FUWU

XIANDAIHUA

浙江出版联合集团

浙江人民出版社

马克思主义视野下的
国家治理丛书

中国社会科学院马克思主义研究院 / 组织编写

国家治理与

公共服务现代化

刘志昌 / 著

 浙江出版联合集团

 浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家治理与公共服务现代化 / 刘志昌著. —杭州:
浙江人民出版社, 2015.12

(马克思主义视野下的国家治理丛书)

ISBN 978-7-213-07112-6

I. ①国… II. ①刘… III. ①国家—行政管理—研究—中国 ②社会服务—研究—中国

IV. ①D630.1 ②D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 012796 号

书 名	国家治理与公共服务现代化
作 者	刘志昌 著
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路 347 号 市场部电话:(0571)85061682 85176516
集团网址	浙江出版联合集团 http://www.zjcb.com
责任编辑	王 芸
责任校对	朱志萍
电脑制版	杭州兴邦电子印务有限公司
印 刷	浙江新华数码印务有限公司
开 本	710 毫米×1000 毫米 1/16
印 张	13.25
字 数	19.6 万
插 页	2
版 次	2015 年 12 月第 1 版·第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-213-07112-6
定 价	45.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

“马克思主义视野下的国家治理丛书”
编委会

主 任：邓纯东

副主任：辛向阳

委 员：邓纯东 童 健 樊建新 辛向阳

作 者：辛向阳 任 洁 梁 孝 刘志昌

陈建波 宗 波 刘须宽 曾宪奎

李紫娟

总序

党的十八届三中全会提出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。2014年2月17日,习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上发表重要讲话,强调必须适应国家现代化总进程,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,提高国家机构履职能力,提高人民群众依法管理国家事务、经济社会文化事务、自身事务的能力,实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化,不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力。

推进国家治理体系和治理能力现代化,必须坚持马克思主义理论的指导。马克思主义是由哲学、政治经济学和科学社会主义等部分组成的严密的、科学的理论体系,它蕴含的一系列的原理和学说相互联结,构成了一个完整、严密的整体。马克思主义是我们认识世界、改造世界的强大的思想武器。马克思主义国家理论在马克思主义学说中占有突出的地位。马克思主义创始人对国家的起源、本质和职能等问题做了系统科学的论述,把国家的阶级性与公共性统一在一起,认为国家既是阶级统治的工具,也是调节社会各阶级不同利益的工具,因而国家具有政治统治与社会公共事务管理的双重职能。马克思、恩格斯指出,国家将随着人类社会的发展逐渐消亡。作为马克思、恩格斯之后的国家理论继承者,列宁从帝国主义时代客观现实及俄国社会的实际需要出发,坚持用唯物辩证法这一最全面的发展理论来思考和分析国家问题,继承和发展了马克思主义国家理论,并对世界上第一个社会主义国家的治理做出了历史性的巨大贡献。马克思主义国家理论不仅能



为国家治理提供科学的理论基础,也能为制度的创立、价值的确立、效率的提高给予方法论上的指导,更能为国家治理的未来发展趋势指明方向。国家治理体系和治理能力现代化是马克思主义国家理论在中国的创新和发展,它与马克思主义国家理论是一脉相承的。要推进国家治理体系和治理能力现代化,就要准确完整地理解马克思主义国家理论,只有这样,才能给予国家治理体系和治理能力现代化提供正确的指导和方向,确保当代中国马克思主义国家理论的构建和发展的性质、价值目标 and 历史归属不跑偏、不脱轨。

推进国家治理体系和治理能力现代化,需要进一步加深对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的科学认识。新中国成立后,以毛泽东同志为核心的第一代领导集体在坚持马克思主义基础上,夺取了新民主主义革命的伟大胜利,确立了社会主义基本制度,为当代中国的一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。党的十八大以来,我们党从当代中国的实际情况出发,依据当代中国马克思主义国家理论的情况,创造性地提出了国家治理体系和治理能力现代化的论断,这一论断不仅仅是马克思主义国家理论的一次重大创新,也标志着我们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到一个新的境界,从而把马克思主义国家理论发展到了一个新的阶段。推进国家治理体系和治理能力现代化,是一个长期而艰巨的历史进程。我们必须立足新的时代要求,结合不断发展的实际,科学把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的内涵,不断认识和把握国家治理的一般规律、社会主义国家治理的普遍规律和中国国家治理的特殊规律,认识和把握共产党治理国家的一般规律、普遍规律和特殊规律,使中国特色社会主义国家治理真正符合人类社会发展的历史潮流和共产主义远大理想,不断把中国特色社会主义伟大事业推向更加辉煌的未来。

推进国家治理体系和治理能力现代化,需要进一步挖掘中国传统国家治理的理论与实践精华。习近平总书记明确指出:“历史是最好的老师。在漫长的历史进程中,中华民族创造了独树一帜的灿烂文化,积累了丰富的治国理政经验,其中既包括升平之世社会发展进步的成功经验,也有衰乱之世社会动荡的深刻教训。我国古代主张民惟邦本、政得其民,礼法合治、德主

刑辅,为政之要莫先于得人、治国先治吏,为政以德、正己修身,居安思危、改易更化,等等,这些都能给人们以重要启示。”今天的中国由历史中国发展而来。我们今天在治理国家和社会中遇到的很多事情都可以在历史上看到一些影子,历史上发生过的很多事情也都可以作为我们今天进行国家治理的有益借鉴。没有对我国历史和传统文化的深入了解,没有对我国古代治国理政经验及教训的探索和总结,是很难治理好我们这样一个大国的。中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉,我们应当从中华民族世代形成和积累的优秀传统文化中汲取营养和智慧,延续文化基因,萃取思想精华,丰富治理理念。推进国家治理体系和治理能力现代化,还要大力培育和弘扬社会主义核心价值体系和核心价值观,加快构建充分反映中国特色、民族特性、时代特征的价值体系,努力实现中华传统美德的创造性转化、创新性发展,使中华民族为人类社会做出新的更大的贡献。

推进国家治理体系和治理能力现代化,必须坚持协调推进“四个全面”战略布局。在“四个全面”的战略布局中,全面建成小康社会是我们的战略目标,全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。每一个“全面”都要求推进国家治理体系和治理能力现代化。首先,全面建成小康社会要求国家治理体系和治理能力现代化。党的十八届五中全会提出了全面建成小康社会新的目标要求,其中之一就是要求到2020年各方面制度更加成熟、更加定型,国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展,各领域基础性制度体系基本形成。其次,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,为社会主义现代化建设提供了强大动力和有力保障。全面深化改革必须推进国家治理体系和治理能力现代化。第三,依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。党的十八届四中全会提出,全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。这意味着,在中国共产党领导下,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,实现科学立法、严格执法、公正



司法、全民守法,促进国家治理体系和治理能力现代化。最后,全面从严治党也要求推进国家治理体系和治理能力现代化。在新的历史起点上,党面临着执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验这四大考验,同时面临着精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险这四大危险。习近平总书记强调指出:“从严是我们做好一切工作的重要保障。我们共产党人最讲认真,讲认真就是要严字当头,做事不能应付,做人不能对付,而是要把讲认真贯彻到一切工作中去,作风建设如此,党的建设如此,党和国家一切工作都如此。”

“推进国家治理体系和治理能力现代化”是习近平总书记在党的十八届三中全会上提出的一项重要理论命题,是作为全面深化改革的总目标提出的一个重大的历史任务,也由此成为摆在我们理论工作者面前的一项重要课题。

由中国社会科学院马克思主义研究院与浙江人民出版社共同组织策划编写的“马克思主义视野下的国家治理丛书”,紧密围绕国家治理主题,把握时代发展脉搏,以“马克思主义视野”作为独特研究视角,从理论和实践的不同层面,对如何推进国家治理体系和治理能力现代化进行了深入的学术探讨,既是对以习近平为总书记的党中央治国理政思想的高度总结,也是对下一步实现国家治理的科学化、决策的民主化、制度的标准化所进行的理论准备。丛书的编写出版恰逢其时,现实指导意义和理论价值深远。

目 录

Contents

第一章	公共服务现代化:国家治理现代化的基本要求	\ 1
第一节	国家治理现代化:含义、目标和要求	\ 1
第二节	公共服务现代化:国家治理现代化的必然要求	\ 13
第三节	公共服务现代化:社会现代化的必然要求	\ 22
第二章	公共服务现代化:历史、现状与发展方向	\ 35
第一节	西方公共服务:理论沿革和发展改革	\ 35
第二节	中国公共服务体系的现状和存在问题	\ 53
第三章	公共服务能力现代化:建设服务型政府	\ 66
第一节	建设服务型政府	\ 68
第二节	建设公共服务型财政	\ 80
第三节	公务员公共服务能力建设	\ 91
第四章	公共服务制度体系现代化:改革和完善公共服务制度	\ 97
第一节	公共服务制度体系现代化的重要意义	\ 97
第二节	公共服务制度体系的发展和现状	\ 100
第三节	改革和完善公共服务制度	\ 108
第五章	公共服务提供机制:政府主导下的多元化	\ 115
第一节	物品和服务的基本特征	\ 115



国家治理与公共服务现代化

第二节 公共服务的基本供给机制 \ 122

第三节 政府主导下的公共服务多元供给机制 \ 132

第六章 基本公共服务均等化:促进人的全面发展 \ 145

第一节 基本公共服务均等化的基本内涵 \ 145

第二节 基本公共服务均等化的现状:以社会保障为例 \ 151

第三节 基本公共服务均等化的对策建议 \ 198

主要参考文献 \ 202

第一章

公共服务现代化： 国家治理现代化的基本要求

第一节 国家治理现代化：含义、目标和要求

2013年,中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,首次提出推进国家治理体系和治理能力的现代化,明确将完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标,对完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出总体部署。这体现了中国共产党人实现社会主义现代化的不懈追求,是我国继1954年把“工业现代化、农业现代化、国防现代化、科学技术现代化”作为国家发展目标之后,提出的又一个现代化目标。国家治理现代化是以习近平为代表的新一届中央领导集体为实现社会主义现代化、推进中国特色社会主义伟大事业作出的重大部署。推进国家治理现代化,必须准确理解、深刻认识以习近平为代表的新一届中央领导集体关于国家治理的基本思想,全面把握国家治理的基本含义、基本目标和基本要求。



一、国家治理现代化的基本含义

只要有国家,则必然有国家治理。与传统的统治和管理相比较,治理是对传统统治和管理的变革和超越。

英文中的“治理”(Governance)概念源于古典拉丁文和古希腊语中的“掌舵”一词,具有控制、引导和操纵之意。1955年《牛津英语字典》将治理定义为“统治的行为和方式,被管理的状态”。随着经济全球化浪潮的兴起,20世纪80年代以后,西方学者逐步赋予“治理”全新的内涵和特征,并广泛运用于政治和社会经济领域。如英国政治学者格里·斯托克在《作为理论的治理:五个论点》中提出,治理是由出自政府但又限于政府组织体系的存在着权力相互依赖关系的多个行为主体,以自主、自治管理的方式为社会和经济问题寻求答案的过程,公共权威的多元化和政策执行的分散化成为其中的应有之义。国际关系学者罗西瑙(Rosenau)将治理作为解释20世纪80年代国际合作实践的一个新视角。罗茨(Rhodes)将治理的概念与彼时政府变革相结合,试图探寻最大限度限制政府权力进而形成“没有政府的治理”这一理念,以挑战传统的自上而下的等级结构范式,寻求公共部门管理改革的新范式。^①1995年全球治理委员会发表的《我们的全球伙伴关系》的研究报告指出,“治理是各种公共和私人的机构管理其共同事务的诸多方式的总和。它是使相互冲突的或不同的利益得以调和并采取联合行动的持续过程”。这个“过程”与传统的统治型和管理型的社会治理模式相比,明显地具有“多中心”的特点,“治理”型模式超越了统治型模式和管理型模式。^②

总体上,西方学者认为“治理”是对传统统治与管理的变革和超越。西方话语中的“治理”强调政府放权和向社会授权,主张社会自我治理以及社会组织与政府的平等共治,从而实现多主体、多中心治理。西方的“治理”概念及其理论,更多的是关于社会层面的治理,即社会治理,具有所谓“社会中

^① 俞可平:《治理和善治引论》,《马克思主义与现实》1999年第5期。

^② 李明强、王一方:《多中心治理:内涵、逻辑和结构》,《中共四川省委省级机关党校学报》2013年第6期。

心主义”的取向。“在特定意义上可以认为,西方国家的治理理论,本质上即是理性经济人为基础的社会自我治理理论。”^①

中国传统文化中虽然没有西方现代意义上的“治理”概念,但是就治理而言,在传统文化中是按照统治者“治国理政”的意义来阐述其含义的。如《荀子·君道》:“明分职,序事业,材技官能,莫不治理,则公道达而私门塞矣,公义明而私事息矣。”《孔子家语·贤君》:“吾欲使官府治理,为之奈何?”其中的治理,即管理、统治之意。同时,古代汉语中,治理还有理政的成绩,治理政务的道理,处理、整修之意。实际上,治国理政是中国传统政治文化的重要命题和构成内容,其基本含义是统治者治理国家和处理政务之意。^②在《现代汉语词典》中,治理主要有两种含义,一是统治,管理,如治理国家;二是处理,整修,如治理淮河。前者即有治国理政之意。

中国共产党人的国家治理,是对中国传统国家治理和西方治理理论的发展和超越。中国共产党人的国家治理,既在本质上区别于中国传统统治者的治理国家,又在价值取向和政治主张上区别于西方的治理理论及其主张。^③新中国成立后,中国共产党作为执政党,坚持把马克思主义基本原理与中国国情相结合,开始了治理社会主义国家的积极探索。虽然也发生了严重曲折,但在国家治理体系和治理能力上积累了丰富经验、取得了重大成果,改革开放以来的进展尤为显著。进入21世纪以来,党的中央领导集体更加重视推进国家治理的现代化。在21世纪初召开的党的十六大,提出了“党领导人民治理国家”的理念。党的十七大报告提出,“要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,保证党领导人民有效治理国家”。党的十八大报告多处采用“治理”的概念,并且在治理国家的意义上进一步提出:“坚持依法治国这个党领导人民治理国家的基本方略”,“要更加注重改进党的领导方式和执政方式,保证党领导人民有效治理国家”,“更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用”等等。

①③ 王浦劬:《国家治理、政府治理、社会治理的含义及其相互关系》,《国家行政学院学报》2014年第3期。

② 王浦劬:《科学把握“国家治理”的含义》,《光明日报》2013年12月29日。



以习近平为代表的新一届中央领导集体,高度重视新形势下的国家治理,提出了实现国家治理体系和治理能力现代化的新任务和新要求。党的十八大以来,习近平多次在出席会议和活动、会见接见外宾、党的重大会议中就治理和国家治理等相关内容发表讲话。党的十八届三中全会《决定》首次提出推进国家治理体系和治理能力的现代化。习近平在《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》、《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》等讲话中,进一步阐述国家治理体系和治理能力现代化的基本要求。推进国家治理现代化,重点是准确理解、深刻认识习近平关于国家治理的基本思想。在习近平的讲话中,治理一词使用频率相当高,主要在如下几种语境中使用。

一是在重大国际会议以及会见接见国际组织领导人和外宾时,强调改革和构建新的公正合理的国际治理体系和秩序,推动全球治理机制变革,发挥各国在全球治理中的积极作用,协商共治,从而为中国的改革发展营造良好的和平发展国际环境。如2013年3月27日,习近平在金砖国家领导人第五次会晤作的主旨讲话中指出,“我们要坚定维护国际公平正义,维护世界和平稳定”,“不管全球治理体系如何变革,我们都要积极参与,发挥建设性作用,推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展,为世界和平稳定提供制度保障”。

二是在党的重大会议中,提出构建现代化的国家治理体系,推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出了推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求,明确将完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。全文共24次提到“治理”,从经济、政治、文化、社会、生态文明等方面对新时期深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出全面部署。习近平在《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》中指出,“全会决定对更好发挥政府作用提出了明确要求,强调科学的宏观调控,有效的政府治理,是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求”。明确指出:“国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法

规安排,也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。”

三是在出席会议活动中,从具体工作和具体方面对推进国家治理提出具体要求。如2013年1月22日,习近平在十八届中央纪委二次全会上的讲话中强调,要“坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针,更加科学有效地防治腐败,坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入”。2012年12月4日,习近平在《在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话》中指出,“要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用,全面推进依法治国,加快建设社会主义法治国家”。2012年11月30日,习近平在参加世界艾滋病日相关活动时的讲话中指出,要“坚持预防为主、防治结合、综合治理,扎扎实实做好艾滋病防治工作”。

从习近平关于“治理”的一系列相关讲话可以看出,习近平语境中的治理,既包括传统意义上的统治、管理和处理、整治,又是超越传统的现代意义上的治理。其“治理”理念蕴含的含义,是指在中国共产党的领导下,坚持人民主体地位,完善和发展中国特色社会主义制度,完善国家治理机制,提高国家治理能力,从而推进国家治理体系和治理能力的现代化,建设民主、富强、文明、和谐的社会主义现代化国家。

一是明确提出了现代化的国家治理体系,是在党的领导下管理国家的制度体系。习近平指出:“国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。”“坚持中国特色社会主义政治发展道路,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”^①,“改革开放任务越繁重,越要加强和改善党的领导,越要确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心”^②。

二是明确提出了国家治理能力建设的重点,是增强改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等能力。习近平指出:“国家治理能力就是运用国

① 习近平:《在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话》,人民网2012年12月4日,<http://politics.people.com.cn/n/2012/1205/c1024-19793282.html>。

② 《加强对改革重大问题调查研究提高全面深化改革决策科学性》,《人民日报》2013年7月25日。



家制度管理社会各方面事务的能力,包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。”

三是基于人民当家作主的本质规定性,坚持人民主体地位,发挥人民群众在国家治理中的积极作用。习近平指出,坚持中国特色社会主义政治发展道路,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以保证人民当家作主为根本,以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标,扩大社会主义民主,发展社会主义政治文明。

四是明确法治是国家治理的基本方式,强调发挥法治在国家治理和社会管理中的积极作用。习近平在《在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上的讲话》中指出:“依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,法治是治国理政的基本方式,要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用,全面推进依法治国,加快建设社会主义法治国家。”^①

五是明确了推进国家治理体系现代化的主要任务是完善和发展中国特色社会主义制度。党的十八届三中全会明确将完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。习近平进一步指出:“摆在我们面前的一项重大历史任务,就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型……必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成,在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。”

以习近平为代表的新一届中央领导集体,明确提出了国家治理体系和治理能力现代化的重要任务,阐述了国家治理体系和国家治理能力现代化的基本内涵和要求。在治理体系上,强调坚持中国特色社会主义制度和发展中国特色社会主义制度的有机统一,强调完善和发展中国特色社会主义制度,推进中国特色社会主义制度更加成熟定型。在治理主体上,坚持党的领导和人民主体地位的有机统一,强调在党的领导下,坚持人民主体地位和发挥人民主体作用。在治理方式上,强调依法治国依法执政依法行政共同推进。在治理平台上,强调法治国家法治政府法治社会一体建设。在治理

^① 习近平:《在首都各界纪念现行宪法公布施行 30 周年大会上的讲话》,人民网 2012 年 12 月 4 日, <http://politics.people.com.cn/n/2012/1205/c1024-19793282.html>。

目标上,坚持治理体系和治理能力现代化的有机统一,强调和发展中国特色社会主义制度实现治理体系现代化,同时推动治理能力的现代化以发挥治理体系现代化的效能。可以说,以习近平为代表的新一届中央领导集体,关于国家治理的思想和理念,体现并丰富了党的国家治理理念,是对马克思主义国家治理思想的继承与创新、坚持和发展。

二、国家治理现代化的基本目标

党的十八届三中全会《决定》在对新时期全面深化改革作出总体部署的同时,首次提出推进国家治理体系和治理能力现代化,明确将完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。习近平在《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》、《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》等讲话中,进一步阐述了国家治理体系和国家治理能力现代化的基本要求。

一是完善和发展中国特色社会主义制度,构建现代化的国家治理体系。国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是包括中国特色社会主义制度及其在中国特色社会主义制度基础上形成的国家治理机制等在内的一系列体制机制、法律法规安排。新中国成立以来,中国特色社会主义制度形成了一整套相互衔接、相互联系的制度体系。中国特色社会主义制度作为一整套制度体系,由根本层面的制度、基本层面的制度、具体层面的制度以及中国特色社会主义法律体系组成。习近平指出:“国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度。”^①正是在这个意义上,习近平强调,要坚持把完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标。要适应时代变化,既改革不

^① 习近平:《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》,《人民日报》2014年1月1日。