

民國文獻資料叢編

民國  
地政史料  
彙編

李強  
選編

國家圖書館出版社



李强 選編

# 民國地政史料彙編

第一冊

國家圖書館出版社

圖書在版編目(CIP)數據

民國地政史料彙編 / 李强選編. —影印本. —北京:國家圖書館出版社, 2011.5  
(民國文獻資料叢編)

ISBN 978 - 7 - 5013 - 3870 - 2

I. ①民… II. ①李… III. ①土地政策—史料—彙編—中國—民國 IV. ①F329.06

中國版本圖書館 CIP 數據核字(2010)第 218033 號

責任編輯: 李强

ISBN 978-7-5013-3870-2



書名 民國地政史料彙編(全二十二冊)

著者 李强 選編

出版 國家圖書館出版社(原北京圖書館出版社)

(100034 北京市西城區文津街 7 號)

發行 010 - 66139745 66175620 66126153

66174391 (傳真) 66126156 (門市部)

E-mail btsfxb@nlc.gov.cn (郵購)

Website www.nlcpress.com→投稿中心

經銷 新華書店

印刷 河北三河弘翰印務有限公司

開本 787 × 1092 毫米 1/16

印張 894

版次 2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

書號 ISBN 978 - 7 - 5013 - 3870 - 2

定價 13000.00 圓

『民國文獻資料叢編』編纂出版委員會

主任：周和平

常務副主任：詹福瑞

副主任：陳力 張志清

委員（按姓氏筆劃）：

王志庚 方自金 李健

李曉明 汪東波 林世田

徐蜀 殷夢霞 郭又陵

陳紅彥 蘇品紅 顧犇

# 總序

詹福瑞

民國時期，中國處在從近代社會向現代社會轉型蛻變的一個重要階段。這個時期，政治風雲變幻，思想文化激蕩，內憂外患疊起。國家政治、經濟、文化等均發生了翻天覆地的巨大變化。新興舊、中與西、自由與專制、激進與保守、發展與停滯、侵略與反侵略，各種社會潮流在此期間匯聚碰撞，形成了變化萬千的特殊歷史景觀。僅從文化角度考察，一方面傳統文化得到進一步整理繼承和批判揚棄，另一方面西方文化又強烈地衝擊和影響着當時人們的思想與行為。特別是馬克思主義、列寧主義的翻譯介紹與傳播，不僅深刻地影響着人們的思想意識，而且直接導致了新民主主義革命的爆發以及由此帶來的社會巨變。

當此之時，社會政治雖然動蕩不已，經濟脆弱不堪，思想文化卻大放異彩。知識界思維活躍，視野開闊，著述興盛，流派紛呈。加之出版業和新聞業的飛速發展，使民國的出版發行達到空前的規模。短短的數十年間，積累了包括圖書、期刊、報紙以及檔案、日記、手稿、票據、傳單、海報、圖片及聲像資料等等大量文獻。這些文獻作為此一時期思想文化的特殊載體和社會巨變的原始記錄，不僅數量巨大，可稱海量，蘊涵其間的思想文化價值更不在歷來為人們所珍視的善本古籍之下。

作為一個剛剛過去的歷史時期，民國距今時間最近，與當前的現實關聯也最為密切。因此，對民國歷史的

研究向來為各界所重視。經過近六十年的努力，特別是經過一九七八年以後的思想解放運動，中華民國史的研究取得了長足的發展：有關民國史的研究著述和史料大量出版，學術研究隊伍迅速擴大，學術交流活動日漸頻繁。目前，民國史研究已經成為中國歷史研究諸學科中建立較晚，卻發展較為迅速、取得成就較為顯著的學科，並有逐漸成為國際「顯學」的趨勢。

與學術研究相適應，在既往的半個多世紀特別是改革開放以來，民國文獻資料的搜集、整理與出版工作，也有很大的推進，取得了一定的成績。如利用南京第二歷史檔案館藏民國各級政府檔案整理出版的《中華民國史檔案資料彙編》和《中華民國史檔案資料叢刊》，根據廈門大學圖書館藏『末次研究所情報資料』整理出版的《中華民國史史料外編：前日本末次研究所情報資料》，根據遼寧省檔案館所藏檔案整理出版的《滿鐵密檔》，利用上海圖書館、復旦大學圖書館、華東師範大學圖書館館藏圖書整理出版的《民國叢書》，以及湖北所編辛亥革命史料，天津所編北洋軍閥史料，西南各省所編西南軍閥史料，廣東所編孫中山及南方政府史料，東北所編『九一八』和偽滿史料，上海所編汪偽史料及民族資本企業經濟史料，重慶所編國共關係史料，包括以《國民政府公報》為代表的民國政府出版物，以《申報》、《大公報》、《益世報》為代表的民國報紙，以《東方雜誌》、《良友雜誌》為代表的民國雜誌等等的整理出版，都是這方面工作的重要成果。從上世紀五、六十年代開始，臺灣地區也影印出版了以《革命文獻》、《中華民國重要史料初編》為代表的大批民國文獻，為人們瞭解民國社會與歷史，從事學術研究，提供了十分重要的資料。

然而，這些整理和出版工作，與民國史研究日新月異的發展以及社會各界對民國文獻資料巨大的使用需求

相比，還存在着很大的反差。甚至可以說，目前民國文獻的傳藏與利用正面臨非常嚴峻的危機。相關調查顯示，由於近代造紙、印刷、裝訂等工藝自身缺陷所造成的先天不足以及各收藏機構長期以來普遍存在的觀念滯後、認識不足、經費短缺、保管不善等原因所帶來的後天損害，使得國家圖書館、歷史較為悠久的公共圖書館以及為數眾多的高校圖書館、科研機構圖書館、檔案館、海外公私藏書機構收藏的民國文獻，幾乎無一例外地出現了嚴重的老化或損毀現象。以國家圖書館為例，館藏約六十七萬冊民國時期文獻中，達到中度以上破損的占百分之九十以上，民國初年的文獻更是百分之百地破損。研究表明，民國文獻的保存壽命一般為五十至二百年。也就是說，時光流轉到今天，相當一部分的民國文獻已處於行將消失的危急狀態！文獻本身面臨湮滅消亡，亟待搶救和保護，當然也就談不上服務社會，服務學術，滿足各界查閱使用的需求。

針對此等危機，自上個世紀八十年代以來，眾多專家學者多次發出呼籲，號召全社會都來關注民國文獻的『生存現狀』，重視民國文獻的搶救保護與開發利用。以國家圖書館為首的眾多公共圖書館、高校及科研機構圖書館、檔案館，更積極從原生性保護和再生性保護兩個方面，採取了改善保存環境、強化修復手段和加速縮微複製等一系列切實有效的保護搶救措施，並取得了階段性的成果。但與更大範圍的老化和損毀現象相比，與保護經費和專業修復人才嚴重短缺、修復手段相對滯後的尷尬、危急狀況相比，這些保護和搶救措施，還不能從根本上解決民國文獻保護傳藏與開發利用所面臨的諸多困難。

從總體的形勢看，及時搶救保護數量宏富的民國文獻，避免我國悠久的文獻傳承歷史出現令人痛心的斷層，切實保障中華民族文化血脈的延續與光大，已到了刻不容緩的地步，遣決非危言聳聽。

作為國家總書庫、處於文獻保存保護龍頭地位的中國國家圖書館備感形勢的嚴峻與責任的重大，經過反復考察論證，在吸收國內外圖書文獻保存保護先進經驗，並對館藏民國文獻進行全面調查摸底的基礎上，決定在繼續推進既有各項搶救保護措施的同時，率先成立『中國國家圖書館民國文獻資料編纂出版委員會』，依據館藏特色、資料類型、瀕危狀況、珍稀程度和社會需求等，進行分類整理，並以『民國文獻資料叢編』的形式，有計劃、有步驟、成規模地陸續編纂出版。決心持續投入大力，通過這種已為成功實踐所證明的、切實有效的再生性保護手段，在及時搶救保護文獻的同時，也使之化身千百，為社會和學界提供更為便利的文化學術服務。相信這項工作的科學有序開展及這套叢書的陸續編纂出版，必將對文獻的保護、文化的傳承、國家的統一、民族的復興有較大的貢獻。

是為序。

二〇〇八年一月

## 出版說明

民國時期，土地問題是最重要的社會問題之一，在政治、經濟生活中具有舉足輕重的地位，而土地行政，則更是牽一髮而動全身，影響廣泛。『地政』一詞，即為土地行政的簡稱，有廣狹二義：狹義為單純的土地行政，廣義還包括土地立法。地政機關的職掌範圍包括：土地的調查、清丈、登記，土地稅的徵收，另外還包括土地分配的調整、租佃制度的改善、公有土地的管理等。

地政制度的國家改革，始於民國建立之後。北京政府於一九一五年成立經界局，正式公布《土地收用法》，以國家法律的形式對土地行政作出明確規定，另外還制定了專門的土地管理法規。孫中山領導的廣州政府，對於土地管理也很重視，設立了土地局，頒布有《土地稅法》。

南京國民政府成立後，於一九三〇年頒佈了《土地法》，對土地登記、土地使用、土地稅、土地徵收等土地管理方面的問題作出了詳細規定，基本上涵蓋了地政管理的各個方面，此後還製訂了《土地法施行法》、《土地申報規則》、《土地調查規程》等法規，使得土地管理制度進一步走向完善。

南京國民政府的地政實踐，較重要的有『二五減租』、『地籍整理』、『自耕農運動』三項，皆因種種原因而中止，實際效果并不明顯。如為解決近代以來地籍混亂的現狀，同時也為了增加財政收入，南京國民政府致力於

地籍的整理，各省也陸續建立地政主管機構，開展土地清丈工作，但是進展遲緩，阻力重重。後把土地清丈轉換為簡單易行的土地陳報，但是除了少數省份進行試點取得了一些成績外，其餘的大多不了了之。

民國的地政活動，留下了大量文獻，本書收錄其中較重要的三十六種，主要內容為：一九三六年至一九四七年間，地政法規的各種版本；地政署的職員錄、統計提要；中央政治學校附設之地政學院的一九三五、一九三七兩年的概況；全國部分省市土地行政機關（包括北平、綏遠、上海、江蘇、浙江、江西、福建、河南、廣東、四川、陝西、寧夏、臺灣）所出版的地政概況、行政紀實、工作報告、工作計劃、統計，以及它們創辦的部分期刊；中國地政學會創辦的《地政月刊》、中國地政研究所創辦的《地政學報》、中央政治學校地政學院研究室所編的《地政論文撮要》。內容涉及中國土地問題的探討、土地改革政策、土地測量與登記、土地陳報、租佃問題、地價調查、土地稅與土地評價等方面的內容。

需要指出的是，這批文獻在討論土地政策時，其中的有些觀點支持國民黨的土地政策，而對中國共產黨的土地政策持否定的態度，個別甚至有所詆毀。事實勝於雄辯，人民的選擇、中國歷史的走向，對此已做了很好的回答。鑒於本書的使用者為專業研究人員，具有較高的辨別能力，本社將之完整影印。書中觀點，并不代表本社立場，特此說明。

# 總目錄

## 第一冊

|          |       |       |     |
|----------|-------|-------|-----|
| 地政法規彙編   | 一九三六  | ..... | 一   |
| 地政法規輯要   | ..... | ..... | 一九九 |
| 地政法規：第一輯 | 一九四六  | ..... | 二三五 |
| 地政法規     | 一九四六  | ..... | 三五七 |

## 第二冊

|                |      |       |     |
|----------------|------|-------|-----|
| 地政法規輯要         | 一九四七 | ..... | 一   |
| 地政署職員錄         | 一九四六 | ..... | 二〇五 |
| 地政統計提要         | 一九四七 | ..... | 一二三 |
| 中央政治學校附設地政學院一覽 | 一九三五 | ..... | 三二三 |

|              |     |
|--------------|-----|
| 地政學院研究概況一九三七 | 五七九 |
|--------------|-----|

第三冊

|                |     |
|----------------|-----|
| 地政研究           | 一   |
| 二年來之北平地政一九四七   | 一五五 |
| 抗日戰爭中之綏遠地政一九四七 | 二一一 |
| 上海市地政一九四七      | 三三三 |

第四冊

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 上海地政概況一九四七                   | 一   |
| 上海市第一屆參議會地政委員會工作報告 第一輯一九四七   | 一五  |
| 江蘇地政 創刊號一九三二                 | 二七  |
| 三年來江蘇地政述要 二十二年十月至二十五年九月 一九三七 | 四二九 |
| 江蘇省地政概況一九四七                  | 四八五 |

第五册

|                 |       |     |
|-----------------|-------|-----|
| 浙江地政概况 一九四三     | ..... | 一   |
| 江西省土地局地政特刊 一九三四 | ..... | 一〇一 |

第六册

|                    |       |     |
|--------------------|-------|-----|
| 江西省地政概况 一九三八       | ..... | 一   |
| 江西省地政概况(建设厅编) 一九四一 | ..... | 三五  |
| 江西省地政概况(地政局编) 一九四一 | ..... | 一五一 |
| 江西地政概况 一九四三        | ..... | 二三一 |
| 南昌县地政纪实 一九三七       | ..... | 二八七 |
| 福建省地政概况 一九三九       | ..... | 四一九 |
| 福建之地政 一九四四         | ..... | 四九一 |

第七册

|              |       |   |
|--------------|-------|---|
| 河南省地政创刊 一九三四 | ..... | 一 |
|--------------|-------|---|

第八冊

|                |       |     |
|----------------|-------|-----|
| 廣東地政一九四〇       | ..... | 一   |
| 四川省地政概況一九四二    | ..... | 一九五 |
| 十年來之陝西地政一九四六   | ..... | 二七三 |
| 寧夏省地政實施計劃書一九三六 | ..... | 五〇三 |
| 臺灣地政統計一九四七     | ..... | 五七九 |

第九冊

地政月刊

|        |         |       |     |
|--------|---------|-------|-----|
| 第一卷第一期 | 一九三三年一月 | ..... | 一   |
| 第一卷第二期 | 一九三三年二月 | ..... | 一六一 |
| 第一卷第三期 | 一九三三年三月 | ..... | 三〇九 |
| 第一卷第四期 | 一九三三年四月 | ..... | 四六五 |

第十册

地政月刊

|        |         |       |     |
|--------|---------|-------|-----|
| 第一卷第五期 | 一九三三年五月 | ..... | 一   |
| 第一卷第六期 | 一九三三年六月 | ..... | 一四七 |
| 第一卷第七期 | 一九三三年七月 | ..... | 三二一 |
| 第一卷第八期 | 一九三三年八月 | ..... | 四八五 |

第十一册

地政月刊

|         |          |       |     |
|---------|----------|-------|-----|
| 第一卷第九期  | 一九三三年九月  | ..... | 一   |
| 第一卷第十期  | 一九三三年十月  | ..... | 一六三 |
| 第一卷第十一期 | 一九三三年十一月 | ..... | 三〇三 |
| 第一卷第十二期 | 一九三三年十二月 | ..... | 四六三 |

第十二册

地政月刊

|        |         |       |     |
|--------|---------|-------|-----|
| 第二卷第一期 | 一九三四年一月 | ..... | 一   |
| 第二卷第二期 | 一九三四年二月 | ..... | 二二五 |
| 第二卷第三期 | 一九三四年三月 | ..... | 四一三 |
| 第二卷第四期 | 一九三四年四月 | ..... | 五五五 |

第十三册

地政月刊

|        |         |       |     |
|--------|---------|-------|-----|
| 第二卷第五期 | 一九三四年五月 | ..... | 一   |
| 第二卷第六期 | 一九三四年六月 | ..... | 一二九 |
| 第二卷第七期 | 一九三四年七月 | ..... | 二八一 |
| 第二卷第八期 | 一九三四年八月 | ..... | 四九五 |

第十四册

地政月刊

|         |          |       |     |
|---------|----------|-------|-----|
| 第二卷第九期  | 一九三四年九月  | ..... | 一   |
| 第二卷第十期  | 一九三四年十月  | ..... | 一五三 |
| 第二卷第十一期 | 一九三四年十一月 | ..... | 二九五 |
| 第二卷第十二期 | 一九三四年十二月 | ..... | 四三一 |

第十五册

地政月刊

|        |         |       |     |
|--------|---------|-------|-----|
| 第三卷第一期 | 一九三五年一月 | ..... | 一   |
| 第三卷第二期 | 一九三五年二月 | ..... | 一六三 |
| 第三卷第三期 | 一九三五年三月 | ..... | 三一九 |
| 第三卷第四期 | 一九三五年四月 | ..... | 五一九 |