

中国南南卫生合作研究系列丛书
China South-South Health Cooperation Research Series

中非卫生合作

——国际发展援助理论的 探索与创新

China-Africa Health Cooperation:
The Exploration and Innovation of
International Development Aid Theories

主 编 鲁 新
程 峰

Chief Editors Lucy Chen
Feng Cheng



人民卫生出版社
PEOPLE'S MEDICAL PUBLISHING HOUSE

中国南南卫生合作研究系列丛书

China South-South Health Cooperation Research Series

中非卫生合作

——国际发展援助理论的 探索与创新

China-Africa Health Cooperation:
The Exploration and Innovation of
International Development Aid Theories

主 编 鲁 新
程 峰

Chief Editors Lucy Chen
Feng Cheng



人民卫生出版社
PEOPLE'S MEDICAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

中非卫生合作:国际发展援助理论的探索与创新/鲁新,程峰主编. —北京:人民卫生出版社,2015

ISBN 978-7-117-21521-3

I. ①中… II. ①鲁… ②程… III. ①卫生工作-国际合作-研究-中国、非洲 IV. ①R199.2②R199.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 242264 号

人卫社官网	www. pmph. com	出版物查询, 在线购书
人卫医学网	www. ipmph. com	医学考试辅导, 医学数据库服务, 医学教育资源, 大众健康资讯

版权所有, 侵权必究!

中非卫生合作——国际发展援助理论的探索与创新

主 编: 鲁新 程峰

出版发行: 人民卫生出版社(中继线 010-59780011)

地 址: 北京市朝阳区潘家园南里 19 号

邮 编: 100021

E - mail: pmph @ pmph. com

购书热线: 010-59787592 010-59787584 010-65264830

印 刷: 三河市博文印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 710×1000 1/16 印张: 9 插页: 4

字 数: 157 千字

版 次: 2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

标准书号: ISBN 978-7-117-21521-3/R · 21522

定 价: 32.00 元

打击盗版举报电话: 010-59787491 E-mail: WQ @ pmph. com

(凡属印装质量问题请与本社市场营销中心联系退换)

China South-South Health Cooperation Research Series

China-Africa Health Cooperation:

The Exploration and Innovation of International Development Aid Theories

Chief Editors Lucy Chen & Feng Cheng

Deputy Chief Editors Xu Ji & Hao Li

Editorial Board (in alphabetical order)

Lucy Chen, Institute for Global Health, Peking University

Feng Cheng, Research Center for Public Health, Tsinghua University

Hanati Hainati, Institute for Global Health, Peking University

Xu Ji, Health Human Resources Development Center of National Health and Family
Planning Commission/Institute for Global Health, Peking University

Hao Li, School of Public Health/Global Health Institute, Wuhan University

Cong Yin, Research Center for Public Health, Tsinghua University

People's Medical Publishing House



Editors' Profiles



**Dr. Lucy Chen, MD, MPH. Executive Deputy Director,
Institute for Global Health, Peking University**

鲁新, 北京大学全球卫生研究中心, 常务副主任

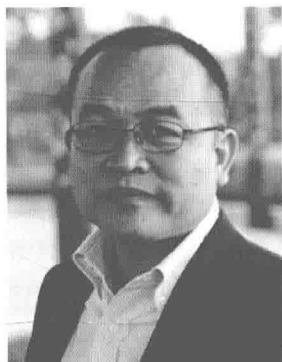
Dr. Chen is the current Executive Deputy Director of the Institute for Global Health at the Peking University, China. She is the leading health policy specialist (China and Africa) for the Government of China, she has developed the China-Africa Health Collaboration Roundtable series since 2009 together with the health sector leaders from China, Africa, and international organizations. Her experience ranges across government, universities, consulting companies as well as private companies.

鲁新是北京大学全球卫生研究中心常务副主任, 主要研究领域为非洲国家医疗卫生政策、非洲国家医疗服务体系和产业发展、国际组织的非洲国家政策 and 项目经验、发展中国家医疗卫生服务筹资理念和实践, 以及中国与发展中国家合作的政企合作模式。作为一名中国政府杰出的医疗卫生领域国际战略和政策研究专家, 鲁新曾经在政府部门和国内外大学研究机构供职, 在国际咨询公司和联合国相关机构担任项目牵头人。此外, 她还担任重要的社会兼职, 包括中国南南卫生合作研究联盟首任秘书长。自 2008 年以来, 鲁新与来自中国和非洲的卫生部门领导人、国际组织、学术机构和医药企业共同创办了“中非卫生合作国际研讨会”, 到目前为止共举办了五届系列研讨会。在和与会专家深入讨论互动基础上, 她牵头定期提交的中非医疗卫生政策建议一直受到我国政府部门的高度重视和采纳。

联系邮箱: lucy_chen@bjmu.edu.cn



Editors' Profiles



Dr. Feng Cheng, Professor, Research Center for Public Health, Tsinghua University, China/Secretary General, China Alliance for South-South Health Cooperation Research

程峰, 中国清华大学公共健康研究中心教授, 中国南南卫生合作研究联盟秘书长

Dr. Feng Cheng is a professor and chief physician at Research Center for Public Health of Tsinghua University (TPHRC), Commissioner of Tsinghua University Degree Committee on Medicine and Biomedicine, panel member of Country Coordination Mechanism (CCM) for the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria (GFATM), expert on global health and development with 28 years of experience working in 14 countries, author or co-author for 70 academic papers and 24 books. His current research interest lies in health care and equity in health, health system strengthening, China health development aid and its role in improving global public health.

程峰是清华大学公共健康研究中心(TPHRC)的教授、主任医师、清华大学学位委员会医学和生物医学专业委员、中国全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金项目(GFATM)国家协调委员会(CCM)小组会员,拥有28年在14个国家工作经历的全球健康与发展问题专家,编著或合著了70篇学术论文和24部书。目前其主要研究方向是卫生与卫生公平性、卫生系统的强化以及中国的卫生发展援助以及其在改善全球公共卫生状况中的作用。

联系邮箱: feng.cheng@biomed.tsinghua.edu.cn



Editors' Profiles



Xu Ji, MD, MSc, Assistant Researcher, Health Human Resources Development Center, NHFPC/Institute for Global Health, Peking University

季煦, 助理研究员, 中国国家卫生计生委人才交流中心/北京大学全球卫生研究中心

Ji Xu received his medical training at Sun Yat-sen University in China and got his Master's degree in Public Health from Humboldt Universität in Berlin. Since 2013, he has been serving at the Department of International Cooperation, NHFPC and is now responsible for bilateral cooperation between China and the countries in Central and Eastern Europe (CEE/C) as well as Central Asia regions. Currently, his research interests focus on global health governance and south-south health cooperation. He has rich experiences in organizing academic and political events, such as International Roundtable on China-Africa Health Cooperation (2010-2013), China-CEE/C Health Ministers Meeting (2015), etc. Since 2010, he has been taking the role of Director Assistant at the Institute for Global Health, Peking University. He has published more than 20 articles, 5 co-authored books and 3 co-translated books.

季煦曾分别在中山大学和柏林洪堡大学学习临床医学和公共卫生, 目前服务于国家卫生计生委国际合作司, 负责中国与中东欧、中亚地区国家的双边卫生合作。他近年的研究领域为全球卫生治理和南南卫生合作, 并负责策划举办过众多国际会议, 如中非卫生合作国际研讨会、中国—中东欧国家卫生部长论坛等。自 2010 年起, 他还兼任北京大学全球卫生研究中心主任助理一职, 发表论文近二十篇、相继出版合著五本、合译著作三本。

联系邮箱: jixu@nhfpc.gov.cn, jixu@bjmu.edu.cn



Editors' Profiles



Hao Li, Ph. D, Assistant Professor, School of Public Health/Global Health Institute, Wuhan University
黎浩, 博士, 讲师, 武汉大学公共卫生学院/全球健康研究中心

Hao Li received his Ph. D degree from Scuola Superiore Sant'Anna (Italy). Currently he has been serving as an Assistant Professor at the School of Public Health/Global Health Institute, Wuhan University. He is the guest editor of Asia Pacific Journal of Public Health and the invited reviewer for some international journals. He has over 4 years of work experience in informationization and overseas marketing in 2 big state-owned enterprises. His interdisciplinary research background is based on business management, management science and health management. His research interests mainly focus on health policy and system, global health governance, global health education, etc. He has published some articles in international journals. In May 2015, he attended the 68th World Health Assembly as a member of government delegates.

黎浩博士毕业于意大利圣安娜大学 (Scuola Superiore Sant'Anna), 目前是武汉大学公共卫生学院/全球健康研究中心讲师, 亚太公共卫生杂志客座编委, 多家卫生领域国际期刊审稿人。他具有 4 年以上在 2 家大型国有企业从事信息化与海外市场营销方面的工作经历, 学术研究具有工商管理、管理科学、卫生管理的跨学科基础, 目前主要关注卫生体系与政策、全球健康治理、全球健康教育等方面的研究, 在国际期刊发表学术论文多篇。2015 年 5 月, 他曾作为中国政府顾问团成员参加第 68 届世界卫生组织大会。

联系邮箱: h. li@whu. edu. cn, haolimax@gmail. com



序 一

2014年,西非地区暴发埃博拉疫情,这是该病毒被发现近40年来持续时间最长、感染和致死人数最多、涉及国家最广的一次暴发流行,不仅严重威胁疫区国家和人民生命健康和安全,以及经济社会发展,更是对全球公共卫生安全构成严峻挑战。疫情发生后,联合国、世界卫生组织等采取紧急措施,积极协调国际社会共同抗击埃博拉疫情。

作为非洲患难与共的好兄弟、好朋友,中国对埃博拉疫情给非洲国家带来的影响感同身受。中国政府在第一时间率先行动,紧急驰援,开展了新中国有史以来规模最大的卫生援外行动,为国际社会有效应对埃博拉疫情发挥了重要的引领和推动作用。

目前,在全球共同努力下,埃博拉防控工作取得重大进展。国际社会正在从此次抗击疫情的过程中汲取经验和教训,并着眼于疫区国家“后埃博拉时期”的恢复重建。在此过程中,中国必将深入参与其中,协助非洲提高国家治理能力、提升危机应对能力、建立疫情管控并举的长效机制,这将对构建新型国际卫生发展援助体系产生重大影响。

中非卫生合作是中国开展全球卫生外交的重要内容之一。此次抗击埃博拉疫情为新时期中国对非卫生合作提出了新的要求,政府部门、学术机构和医药企业应并肩协作,形成合力,为我国更好地参与对非卫生合作提供行之有效且富有长远意义的战略决策。

自2009年起,北京大学全球卫生研究中心将中国对非卫生发展援助作为其主要研究领域,先后联合国内外多家学术机构举办中非卫生合作国际研讨会,出版南南卫生合作研究系列丛书,其组织开展的众多研究成果已成为我国有关政府部门制定对非卫生外交政策、开展中非卫生合作项目的重要参考。

2015年3月,时值西非埃博拉疫情逐步稳定之际,第五届中非卫生合作国际研讨会在北京举行。与会代表积极为中非卫生重点合作领域及其实施策略建言献策,其中有关全民健康覆盖、基本药物可及性、政企合作促进非洲健康等相关议题,对中非卫生合作实践具有较高的借鉴意义。我很高兴地看到,北

京大学全球卫生研究中心和清华大学公共健康研究中心将此次会议产出的研究论文重新进行选编、校订,并集成《中非卫生合作——国际发展援助理论的探索与创新》一书予以出版,为今年下半年在南非举办的第二届中非部长级卫生合作发展会议提供必要的学术支持。在此衷心祝贺本书的出版,并感谢各位专家学者的杰出贡献!

在经历抗击埃博拉疫情之后,卫生已列为非洲未来发展的重要议程,健康成为 2015 年后全球可持续发展的重要内容。因此,中非卫生合作必将是我国对非战略合作的重要领域,是我国参与全球卫生外交和治理的重要途径。我希望国内能有更多的学术研究机构参与到中非卫生合作中来,为中国对非卫生合作提供更为全面的视角和素材,以期不断丰富我国卫生发展援助理论与实践。

国家卫生计生委国际合作司司长

任明辉

2015 年 8 月



序 二

2015 年必将是国际发展合作领域至关重要的一年,它既是千年发展目标的收官之年,亦是 2015 年后可持续发展议程的启动之年,与国际发展合作相关的重要国际会议在年内相继召开。7 月 16 日,联合国第三次发展筹资会议在埃塞俄比亚落幕,会议通过了《亚的斯亚贝巴行动议程》,就实现 2015 年后可持续发展目标所需资金提出了一揽子政策建议。9 月,世界各国首脑还将齐聚美国纽约出席联合国发展峰会,旨在为未来 15 年国际发展事业规划新的路线图,这将是国际发展史上又一个具有里程碑意义的时刻。

健康是人类社会、经济发展的基础,也是其不断向前发展的目标之一,千年发展目标即有三个直接涉及卫生领域的重要指标。2014 年在西非暴发、如今依旧肆虐的埃博拉疫情给予了我们深刻的警醒:在发达国家面临人口老龄化严峻挑战的同时,非洲等卫生体系脆弱地区仍面临着传染性疾病和慢性非传染性疾病的双重负担。卫生为主的民生领域将继续在 2015 年后发展议程中占据重要地位,撒哈拉以南非洲等欠发达地区国家将进一步成为国际卫生发展援助的重点。

作为世界第二大经济体,中国在国际舞台上日益发挥着重要作用,国际社会也对中国在国际发展领域有所作为充满期待。近年来,中国积极应对全球金融危机,深入剖析所处的内外环境,全面着眼国际经济社会发展趋势,适时引领重大全球发展议题,在双边、多边机制中充分参与改革全球治理构架,利用“组合拳”逐步影响包括卫生在内的全球发展议程。2013 年,习近平总书记提出的关于建设“一带一路”的倡议刚一推出,便得到周边和沿线国家的热烈响应。与此同时,中国主导建设的亚洲基础设施投资银行也获得了发展中国家和发达国家的推崇。中国秉承“真、实、亲、诚”的原则,在非洲开展多领域、全方位的南南合作逐渐得到认可,其中卫生领域合作的内容、形式和规模得以进一步发展。

2009 年至 2013 年,中国先后召开了四届中非卫生合作国际研讨会,中外官员和学者全面总结出既往半个世纪以来中非南南卫生领域合作中经验和教训,并对新时期中国对非卫生发展援助的重点领域和应对策略进行了深入研究。2013 年,中非部长级卫生合作发展会议在北京召开,与会代表达成《北京宣言》,

为今后中非协力解决影响非洲大陆的重点卫生难题明确了方向,标志着中非卫生合作开启了新的篇章。

中国没有照搬已有的国际发展援助理论和传统援助国家的对外援助实施框架,也没有拘泥于 50 年来中国业已创立的援外政策思路,而是审时度势地依据自身社会经济发展经验和非洲国家实际发展需求,不断探索和创新“新常态”下的国际发展理念,倡导具有中国特色的国际发展合作经验,并在瞬息万变的国际格局中加以实践。2014 年,中国协助西非国家抗击埃博拉疫情便是一个最为典型的案例:在全球应对埃博拉疫情的行动中,中国是最早向西非提供紧急援助的国家之一,中国把自己通过 2003 年应对 SARS 疫情所总结出来的经验和实施多年的防疫应对措施无私地与非洲兄弟国家分享,同时派出国内最优秀的医护、医技人员赴西非协助救治病人,中国的公共卫生专家还在短期内培训了上千名非洲当地的卫生工作者以防止疫情进一步扩散。中国向西非受疫情影响的国家提供了财政支持,捐助了大量的医用耗材、移动和固定生物安全实验室、运输车辆及食物,并通过世界卫生组织(WHO)等多边途径与国际社会一道应对这场重大的公共卫生事件。这是我国有史以来资源配置最大、阵容最强的一项短期医疗卫生援助项目。

- 12 在新的形势下,中国需要进一步理清自身国际卫生发展援助的思路,确定其在整个全球卫生外交战略中的定位,通过理论、模式和机制的不断创新,以迎接 2015 年后可持续发展目标所带来的新的机遇和挑战。有鉴于此,北京大学全球卫生研究中心和清华大学公共健康研究中心于 2014 年便与国内有关研究机构一道开展新一轮“中非南南卫生合作”课题研究,议题涉及全民健康覆盖、公共卫生产品、医疗科技创新、药品质量标准、卫生信息技术、中国传统医学、公私合作伙伴关系等。2015 年 4 月,上述研究成果以主旨议题的形式在第五届中非卫生合作国际研讨会上进行了发表,获得与会各界人士的广泛关注。基于此,参会各界代表逾五百人对未来中非卫生合作提出了六点政策建议:

——中国政府、非洲国家政府、国际组织、社会组织及私营领域应通过对话与知识交流加强合作。

——合作应基于受援国在重点发展议题上的需求,并应充分考虑现有非洲国家及区域性的政策框架。

——中国与非洲国家应增加医疗卫生投资。

——中国与非洲应携手建设有恢复力的、可持续发展的卫生系统,以实现全民健康覆盖。

——中国与非洲合作伙伴应探索新型合作机制,积极促进卫生科研创新、提升医疗卫生产品的生产能力及流通水平,并应努力打击质量伪劣的医疗卫生产品。

——中国与非洲国家政府应加强合作项目的监测与评估,以确保卫生服务供应的责任分明与过程透明。

2015年下半年,中非合作论坛第六届部长级会议及第二届中非部长级卫生合作发展会议将在南非举办。值此重要会议举办前夕,我们将两年来上述中非卫生合作的部分研究成果集结成册予以出版,希望能给从事中非卫生合作和国际卫生发展援助的专家和学者们带来一些新的思考,同时对未来中国参与全球发展议程提供有价值的政策依据。鉴于时间和能力所限,书中难免出现谬误疏漏之处,还望各位同行不吝批评指正。

北京大学全球卫生研究中心

鲁新

2015年8月



目 录

第一部分 通向全民健康覆盖之路	1
Section One: The Road to Universal Health Coverage	1
全民健康覆盖: 中国医疗卫生服务体系建设经验及其对埃塞俄比亚的 启示	3
Universal Health Coverage: The Experience of China's Medical Service Delivery System and Its Implications to Ethiopia	3
参考文献	11
全民健康覆盖筹资: 来自中国的经验、教训和启示	12
Financing for Universal Health Coverage: Experience, Lessons and Implications from China	12
参考文献	33
第二部分 卫生是发展的催化剂	37
Section Two: Health as a Catalyst for Development	37
援助在促进非洲医疗卫生体系建设方面的关键作用	39
Aid has a Key Role in Improving Africa's Health System	39
参考文献	56
研究与开发在改善基本医疗产品可及性的作用: 以中国的避孕节育 产品和适宜技术研发为例	60
Accessibility to Basic Medical Products: Examples from China on Research & Development of Contraceptives, Birth Control Products and Appropriate Technology	60
参考文献	68
利益攸关方在对非重大传染病治理中的作用: 来自中国的经验与 启示	70
The Functions of Stakeholders in the Governance of Major Infectious Diseases in Africa: Some Experience and Implications from China	70
参考文献	83

第三部分 扩大基本药物的可及性	85
Section Three: Expanding Access to Essential Medicines	85
中非医药产品经贸合作的障碍与对策研究	87
The Study of Barriers and Strategies in Economic and Trade Cooperation of Pharmaceutical Products between China and Africa	87
参考文献	98
中非医疗领域经济合作的法律障碍与对策研究:以南非、赞比亚等国家 为视角的思考	99
Research on Legal Barriers and Countermeasures of China-Africa Economic Cooperation for Medical Products—Based on the Perspective of South Africa and Zambia	99
参考文献	119
中国抗疟药品进入非洲市场的途径分析	123
Analysis of the Approaches of Trading Chinese Antimalarial Drugs in Africa	123
参考文献	132

第一部分 通向全民健康覆盖之路

Section One: The Road to Universal Health Coverage



