

李鹏●主编

决战百年目标

《中共中央关于制定国民经济和
社会发展第十三个五年规划的建议》

—— 解读



中共中央党校出版社

决战百年目标

《中共中央关于制定国民经济和 社会发展第十三个五年规划的建议》

解 读

李鹏 ● 主编

图书在版编目 (CIP) 数据

决战百年目标——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》解读/李鹏主编.
—北京:中共中央党校出版社,2015.11
ISBN 978-7-5035-5706-4

I. ①决… II. ①李… III. ①小康建设—研究—中国
IV. ①F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 239396 号

决战百年目标

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》解读

责任编辑 司 时
版式设计 尉红民
责任校对 马 晶
责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091
网 址 www.dxcbs.net
电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)
经 销 新华书店
印 刷 三河华润印刷有限公司
字 数 289 千字
版 次 2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷
开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16
印 张 14.25
定 价 30.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题,请与本社发行部联系

前 言

用“五个发展”新理念聚民意、惠民众， 建成更高水平的小康社会

中国在成功地实施了“十二五”发展规划后，已经越来越接近第一个百年奋斗目标。2015年党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》（以下简称《“十三五”规划建议》），为最后五年全面建成小康社会制订了切实可行、具体有效的实施蓝图。《“十三五”规划建议》指出，实现经济保持中高速增长、人民生活水平和质量普遍提高、国民素质和社会文明程度显著提高、生态环境质量总体改善、各方面制度更加成熟更加定型的发展目标要求，“必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”。“五个发展”新理念，是我国改革开放以来发展理论、发展经验和发展愿景的进一步完善和提升，体现了我们党凝聚大众思想，满足万众需求的治国方略。

一、广聚民意，主动对接老百姓的发展需求和意愿

2015—2020年是我国全面建成小康社会的最后冲刺阶段，如何适应经济新常态、提高全面小康社会的质量和水平，是我国“十三五”时期的主要任务。

中央主要领导围绕“十三五”规划，多次开展调研和专题座谈会。习近平总书记无论到哪个地方考察，都要专门走进老百姓家里，与农民、工人、老人乃至小孩亲切交谈，征询他们对国家发展的想法和建议，来不及了解的问题，就留给相关部门继续调研并报告。李克强总理专门召开座谈会，把各界人士请到中南海，让大家畅所欲言提出各种要求和建议。中央有关部门确立50多个重大问题，安排100多个调研组，分赴全国各地，拜访各界人士，广泛听取各类意见。对于总书记特别关心的贫

困人口扶贫脱贫问题和总理最为关注的老百姓双创问题，中央相关部门反复多次到地方摸排和调查，充分了解实情、真需和根本性难题，其中许多解决思路和好方法，被最大限度地吸收到《“十三五”规划建议》中，充分体现了规划以民为本的原则。

为了更好地听取民意，吸收民智，国家发改委率先在官方网站公布《“十三五”规划建议》互动平台，以便利民情和民意直接抵达中央顶层设计过程。北京市等地方政府采取开放方式制订规划，拓展过去政府和专家等主导规划的局限性，用官方网站、微信平台、咨询会议等各种形式集思广益、汇集众智，全面提高《“十三五”规划建议》的针对性和解决问题的水平。

二、普惠民众，让老百姓充分参与发展过程和分享发展成果

发展依靠人民，发展为了人民，是中国共产党成功领导革命和建设的最重要经验，全面建成小康社会需要让老百姓在自我发展中为社会主义事业献计出力，增强全社会的向心力和凝聚力。《“十三五”规划建议》提出“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念的根本目的，就是让规划目标、路径和政策更多惠及广大人民群众，为老百姓提供充分的发展机会，分享更多的发展成果。

“创新发展”，顺应了我国进入大众创业、万众创新的经济转型路径需要，立足激发老百姓创业和创新的热情，提高民众创业和创新的便利化程度，以创新发展来引领经济结构调整和经济体制改革；“协调发展”，满足不同发展阶段和发展水平民众参与经济社会发展的要求，用区域、城乡和文化协调发展的理念，创造阶段性、过渡性、差异化和特色化的政策空间，提高全面小康社会的发展质量；“绿色发展”，着眼建设宜居城市和美丽乡村，全面提高城乡居民的居住和生活品质，按照既要金山银山，又要绿水青山的百姓意愿，用绿色发展引领生态文明建设；“开放发展”，让新一轮对外开放事业发展得更加厚重和宽广，鼓励和便利民众走出去创业、经商、求学和投资；“共享发展”，体现了党和政府把社会保障网织密编牢、加快民生建设提质增效的坚定决心，让老百姓分享改革发展成果的感受更直接、更充实。

今后五年，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念不仅将整体指导全面建成小康社会的全过程，也会逐渐内化为各级党员干部和广大人民群众自觉行动，共同推动中国现代化建设事业顺利迈向第二个百年目标！

参加本书编写的有：第一章：张开（中共中央党校经济学教研部）；

第二章：赵锦辉（中共中央党校经济学教研部）；第三章：李继文（中共中央党校经济学教研部）；第四章：朱鹏华（中共中央党校研究生院）；第五章：王维娜（中共中央党校研究生院）；第六章：刘惯超（国家发展和改革委员会宏观经济研究院）；第七章：贾若祥（国家发展和改革委员会宏观经济研究院）；第八章：施红（中共中央党校经济学教研部）；第九章：范玉刚（中共中央党校文史教研部）；第十章：袁伟、孙艳红、苑敏（军事科学院军民融合研究中心）；第十一章：杨博（中共中央党校研究生院）、赵建军（中共中央党校哲学教研部）；第十二章：夏光（环境保护部环境与经济政策研究中心）；第十三章：陈江生（中共中央党校马克思主义理论教研部）；第十四章：刘华芹（商务部国际贸易经济合作研究院欧洲研究部）；第十五章：张仕荣、孙东方（中共中央党校国际战略研究所）；第十六章：陈建奇（中共中央党校国际战略研究所）；第十七章：苏国霞（国务院扶贫办政策法规司）；第十八章：刘金新（中共中央党校研究生院）；第十九章：王延中（中国社会科学院民族学与人类学研究所）；第二十章：李旭章（中共中央党校经济学教研部）；第二十一章：李鹏（中共中央党校经济学教研部）；第二十二章：吕品（中共中央党校党的建设教研部）；第二十三章：于森（军事科学院国防政策研究中心）。

李 鹏

2015年11月

目 录

第一篇 创新发展篇

第一章 培育发展新动力	(2)
一、经济发展新常态与发展新理念	(2)
二、培育发展新动力	(5)
第二章 拓展发展新空间	(10)
一、拓展区域发展空间	(10)
二、拓展产业发展空间	(12)
三、拓展基础设施建设空间	(14)
四、拓展网络经济空间	(15)
五、拓展蓝色经济空间	(17)
第三章 坚持创新发展 强化第一动力	(19)
一、创新在世界各国综合国力竞争中处于核心定位	(19)
二、深刻理解创新发展的丰富内涵	(21)
三、科学探索推进创新发展的实践路径	(23)
第四章 构建产业新体系	(27)
一、我国构建产业新体系面临的主要问题	(27)
二、“十三五”期间全球产业发展的新趋势	(29)
三、产业新体系的内涵、特征及构建原则、途径	(30)
第五章 大力推进农业现代化	(38)
一、转变农业发展方式，着力构建现代农业体系	(38)
二、深化农村土地制度改革，培育新型农业经营体系	(41)
三、保证耕地数量和质量，提高农业生产综合效益	(43)
四、推进农业标准化和信息化，加强农产品市场建设	(45)

第六章 完善宏观调控方式和深化价格体制改革	(48)
一、立足经济新常态, 创新和完善宏观调控方式	(48)
二、深入推进价格机制改革	(49)
三、“十三五”期间价格改革的主要任务	(52)

第二篇 协调发展篇

第七章 推动区域协调发展	(55)
一、“十三五”期间我国区域发展新形势	(55)
二、“十三五”期间促进区域协调发展的主要思路	(57)
三、“十三五”期间我国区域协调发展重点	(58)
第八章 推动城乡协调发展	(62)
一、我国城乡二元结构凸显	(62)
二、我国城乡协调发展主要目标是城乡发展一体化	(64)
三、“十三五”期间促进城乡协调发展的政策重点	(65)
第九章 推动物质文明和精神文明协调发展	(71)
一、坚持以人民为中心的工作导向	(71)
二、坚持文化生产的精品导向	(73)
三、全面深化文化体制改革完善三大体系	(76)
四、把握正确舆论导向健全社会舆情引导机制	(78)
第十章 推动经济建设和国防建设融合发展	(81)
一、我国军民融合发展的历史发展	(81)
二、世界主要国家军民融合发展的经验做法	(85)
三、实施军民融合发展战略	(90)

第三篇 绿色发展篇

第十一章 推动低碳循环发展	(96)
一、低碳循环发展提出的意义	(96)
二、国外低碳循环发展的经验与启示	(97)
三、我国推进低碳循环发展面临的突出问题与挑战	(99)
四、我国推进低碳循环发展的政策安排与路径选择	(100)

第十二章 加大环境治理力度，促进中国绿色发展 ·····	(104)
一、《“十三五”规划建议》关于环境治理的创新点·····	(104)
二、加快推进经济发展绿色化·····	(105)
三、以绿色化促进城乡发展一体化·····	(110)

第四篇 开放发展篇

第十三章 完善对外开放战略布局 ·····	(114)
一、完善对外开放战略布局的背景·····	(114)
二、完善对外开放战略布局的目标·····	(115)
三、完善对外开放战略布局的举措·····	(116)
第十四章 推进“一带一路”建设，构建国际经济合作新格局 ·····	(122)
一、“一带一路”战略的提出·····	(122)
二、“十三五”期间“一带一路”建设的方向·····	(124)
三、“十三五”期间推进“一带一路”建设的政策趋向·····	(128)
第十五章 深化内地与港澳、大陆和台湾地区合作发展 ·····	(131)
一、“十三五”规划着眼提升港澳在国家经济发展和对外开放 中的地位和功能·····	(131)
二、“十三五”规划强调大陆和台湾地区互利共赢，深化两岸 经济合作·····	(134)
第十六章 积极参与全球经济治理 ·····	(139)
一、《“十三五”规划建议》释放对外开放新思维：参与引领 全球经济治理体系构建·····	(139)
二、积极参与全球经济治理的重点：为国际经济秩序注入中国 元素·····	(140)
三、中国参与全球经济治理的定位及战略选择·····	(144)

第五篇 共享发展篇

第十七章 实施脱贫攻坚工程补齐全面小康短板 ·····	(149)
一、奋斗目标：贫困人口脱贫和贫困县摘帽·····	(149)
二、扶贫方略：瞄准目标分类施策精准脱贫·····	(152)

三、创造条件：扩大贫困地区基础设施覆盖面·····	(155)
四、促进发展：推进贫困地区基本公共服务均等化·····	(156)
五、加大投入：健全脱贫攻坚支撑体系·····	(158)
六、落实责任：全党动手全社会参与·····	(159)
第十八章 缩小居民收入差距 ·····	(160)
一、我国居民收入增加情况·····	(160)
二、从基尼系数看，居民收入差距缩小·····	(160)
三、我国居民收入基尼系数仍处于国际高位·····	(162)
四、“十三五”时期缩小居民收入差距的对策·····	(163)
第十九章 建立更加公平更可持续的社会保障制度 ·····	(168)
一、社会保障为全民共享改革发展成果奠定了重要制度基础·····	(168)
二、社会保障制度的公平性和可持续性依然面临巨大挑战·····	(172)
三、着力建设公平可持续的养老保障制度体系·····	(173)
第二十章 推进健康中国建设 ·····	(178)
一、推进以公立医院改革为中心的医疗卫生体制改革·····	(178)
二、新一轮公立医院改革需注意的主要问题·····	(181)
第二十一章 促进人口均衡发展 ·····	(186)
一、我国人口年龄结构日趋老化失衡·····	(186)
二、中国人口未富先老的经济社会冲击日益凸显·····	(187)
三、“十三五”期间促进人口均衡发展的主要对策·····	(190)

第六篇 党领导发展篇

第二十二章 坚持依法执政，运用法治思维和法治方式推动发展 ·····	(194)
一、全面提高党依据宪法法律治国理政的能力和水平·····	(194)
二、全面提高依据党内法规管党治党的能力和水平·····	(197)
三、运用法治思维和法治方式推动发展·····	(200)
第二十三章 贯彻总体国家安全观，实施国家安全战略 ·····	(203)
一、总体国家安全观提出的时代背景·····	(203)
二、中国坚持总体国家安全观·····	(204)
三、总体国家安全观的核心要义·····	(205)
四、世界和周边主要国家安全战略·····	(208)

第一篇 创新发展篇

第一章 培育发展新动力

习近平总书记指出，“十三五”时期，我国发展面临许多新情况新问题，最主要的就是经济发展进入新常态。《“十三五”规划建议》分析了全面建成小康社会决胜阶段的形势和任务，提出并阐述了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，强调落实这些发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革。发展理念是发展行动的先导，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。

一、经济发展新常态与发展新理念

（一）准确把握经济发展新常态

《“十三五”规划建议》指出：“我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。”“坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。”

在2014年5月河南兰考考察中，习近平总书记首次提及“新常态”，他指出：“我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。”2014年11月9日亚太经合组织工商领导人峰会上，在题为《谋求持久发展 共筑亚太梦想》的主旨演讲中，习近平主席向包括130多家跨国公司领导人在内的世界工商领袖们，阐述了什么是经济新常态、新常态的新机遇、怎么适应新常态等主要内容。在2014年12月11日召开的中央经济工作会议认为，必须历史地、辩证地认识我国经济发展的阶段性特征，准确把握经济发展新常态，并从九个方面对经济新常态进行了系统分析：

从消费需求看，过去我国消费具有明显的模仿型排浪式特征，现在模仿

型排浪式消费阶段基本结束，个性化、多样化消费渐成主流，保证产品质量安全、通过创新供给激活需求的重要性显著上升，必须采取正确的消费政策，释放消费潜力，使消费继续在推动经济发展中发挥基础作用。

从投资需求看，经历了 30 多年高强度大规模开发建设后，传统产业相对饱和，但基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现，对创新投融资方式提出了新要求，必须善于把握投资方向，消除投资障碍，使投资继续对经济发展发挥关键作用。

从出口和国际收支看，国际金融危机发生前国际市场空间扩张很快，出口成为拉动我国经济快速发展的重要动能，现在全球总需求不振，我国低成本比较优势也发生了转化，同时我国出口竞争优势依然存在，高水平引进来、大规模走出去正在同步发生，必须加紧培育新的比较优势，使出口继续对经济发展发挥支撑作用。

从生产能力和产业组织方式看，过去供给不足是长期困扰我们的一个主要矛盾，现在传统产业供给能力大幅超出需求，产业结构必须优化升级，企业兼并重组、生产相对集中不可避免，新兴产业、服务业、小微企业作用更加凸显，生产小型化、智能化、专业化将成为产业组织新特征。

从生产要素相对优势看，过去劳动力成本低是最大优势，引进技术和管理就能迅速变成生产力，现在人口老龄化日趋发展，农业富余劳动力减少，要素的规模驱动力减弱，经济增长将更多依靠人力资本质量和技术进步，必须让创新成为驱动发展新引擎。

从市场竞争特点看，从过去的数量扩张和价格竞争正逐步转向质量型、差异化为主的竞争，统一全国市场、提高资源配置效率是经济发展的内生性要求，必须深化改革开放，加快形成统一透明、有序规范的市场环境。

从资源环境约束看，过去能源资源和生态环境空间相对较大，现在环境承载能力已经达到或接近上限，必须顺应人民群众对良好生态环境的期待，推动形成绿色低碳循环发展新方式。

从经济风险积累和化解看，随着经济增速下调，各类隐性风险逐步显性化，风险总体可控但化解以高杠杆和泡沫化为主要特征的各类风险将持续一段时间，必须标本兼治、对症下药，建立健全化解各类风险的体制机制。

从资源配置模式和宏观调控方式看，全面刺激政策的边际效果明显递减，既要全面化解产能过剩，也要通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向，必须全面把握总供求关系新变化，科学进行宏观调控。

这些趋势性变化说明，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力

正从传统增长点转向新的增长点。所以，认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

习近平总书记在党的十八届五中全会上，进一步强调：“‘十三五’规划作为我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划，必须适应新常态、把握新常态、引领新常态。新常态下，我国经济发展表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点，增长速度要从高速转向中高速，发展方式要从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。这些变化不依人的意志为转移，是我国经济发展阶段性特征的必然要求。”

（二）五大发展新理念

《“十三五”规划建议》指出：“实现‘十三五’时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”

创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

协调是持续健康发展的内在要求。必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。

绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

开放是国家繁荣发展的必由之路。必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。

共享是中国特色社会主义的本质要求。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。

坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。面对经济社会发展新趋势新机遇和新矛盾新挑

战，谋划“十三五”时期经济社会发展，必须确立新的发展理念，用新的发展理念引领发展行动。正如习近平总书记就《“十三五”规划建议》所作的说明中指出的：“发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措也就跟着好定了。”创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放 30 多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识。

二、培育发展新动力

在国际发展竞争日趋激烈和我国发展动力转换的形势下，必须把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，加快实现发展动力转换。

（一）发挥消费对增长的基础作用

《“十三五”规划建议》指出：“着力扩大居民消费，引导消费朝着智能、绿色、健康、安全方向转变，以扩大服务消费为重点带动消费结构升级。促进流通信息化、标准化、集约化。”

我国经济需求结构继续改善，消费拉动经济增长的基础性作用进一步增强。2015 年上半年消费对经济增长的贡献率已达 60%，同比提高 5.7 个百分点；网络零售等新型消费模式占社会消费品零售总额比重已接近 10%，旅游、信息、文化、健康等服务消费持续升温。产业结构调整扎实推进，工业主导向服务业主导转型趋势明显。上半年服务业增长 8.3%，占国内生产总值比重上升到 52.5%。新登记企业中第三产业为 160.7 万户，占比 80.3%。工业结构加快调整，传统产业中缺乏竞争力的企业逐步退出市场，高技术产业和先进制造业保持较快增长，新能源汽车、工业机器人、智能电视、轨道交通设备等产量实现两位数甚至成倍增长。2015 年 6 月，国务院出台《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》，从体制机制、财税政策、金融支持、创业服务、构建平台、激发活力、拓展渠道等方面，提出了促进大众创业、万众创新的一系列具体措施，创业创新环境将进一步优化，这将对经济结构调整、增长动力转换产生更大的推动作用。

从需求方面看，内需将继续发挥对经济增长的重要支撑作用。从消费看，虽然汽车销量有所减少，但住房销售增加持续带动家具、家电、家装等

相关领域消费回升。随着“金九银十”及“双十一”电商促销高峰的到来，吃穿用等商品消费以及旅游、信息、文化等服务消费需求将持续较旺。从投资看，2015年以来投资增速持续放缓，基础设施投资增长总体处于高位，下一步，促投资政策持续加力有助于投资回稳。

我国是拥有13亿多人口的大市场。在稳增长的动力组合中，消费需求规模最大和民生关系最直接。它不仅是能够保持我国中高速增长潜力所在，而且是经济增长重要引擎、转型升级的重要推力。做好当前经济工作，就要顺应消费升级的趋势，从供给和需求两方面扬鞭策动消费“马车”，加快释放城乡居民的消费潜力，更好地发挥消费对经济增长的基础作用。

更好发挥消费的基础作用，就要继续培育和壮大新的消费热点。新的消费热点代表着未来消费升级的方向，蕴藏着巨大消费潜力。例如，要继续促进养老家政健康消费，壮大信息消费，提升旅游休闲消费，推动绿色消费，扩大教育文化体育消费；要注意把工作的重要着力点放到改善供给上，通过供给创新，增加适销对路的新商品供给，激活和满足多层次消费需求，为消费升级提供更多选择；特别要全面推进“三网”融合，加快建设光纤网络，大幅提升宽带网络速率，支持网购发展和农村电商配送，着力解决信息消费面临的突出问题；加快旅游投资，放宽在线度假租赁、旅游租车等“互联网+”新业态的准入和经营许可，发展旅游商品创意研发和旅游装备制造，落实职工带薪休假制度，切实缓解旅游供需矛盾。

更好发挥消费的基础作用，需要稳定住房、汽车、家电等传统消费。住房消费是消费领域的大块头，2015年上半年受公积金政策调整等多重因素影响，一些大城市出现量价回升，但中小城市情况仍不乐观。当前要继续合理引导改善性住房消费，慎重出台一些不利于住房消费的财税政策，保证住房消费向好势头得以延续、扩展。汽车消费在度过快速增长期后，受一些地方限购、提高停车费等影响，销售增速下降。同时，受新兴的租赁、打车软件平台影响，汽车消费观念出现变化，一些消费者从拥有汽车向使用汽车转变。适应这些变化，就需要在优化车型、拓展中小城市和农村市场上下功夫，在扩大后汽车服务消费上下功夫。

更好发挥消费的基础作用，还要改善消费环境，让群众“愿意”消费、方便消费，措施主要包括：规范市场秩序，严打假冒伪劣，严惩“黑心”食品、旅游“宰客”等不法行为；着力打造便民服务圈，支持餐饮、家政等行业开展网订店取、上门服务，让消费者能就近舒心、便捷消费；继续完善税收调节等政策，增设和恢复口岸进境免税店，合理扩大免税品种，方便国内消费者在境内购买国外产品，增加群众购买意愿较强的消费品进口等。同时，还要着力完善消费信贷政策，稳步推进消费金融公司试点，为消费扩大和升级提供良好金融环境。

更好发挥消费的基础作用，更需从深层次着手，提高城乡居民收入，完善社会保障，消除影响消费的体制机制障碍，让群众“能消费”“敢消费”。眼下，尤其要拓宽城乡居民投资理财的渠道、途径和收益，真正增加财产性收入，把消费能力提上来^①。

（二）发挥投资对增长的关键作用

《“十三五”规划建议》指出：“深化投融资体制改革，优化投资结构，增加有效投资。发挥财政资金撬动功能，创新融资方式，带动更多社会资本参与投资。创新公共基础设施投融资体制，推广政府和社会资本合作模式。”我国基础设施仍比较薄弱，产业装备亟须升级改造，有效投资需求有很大潜力。同时，总储蓄率保持在较高水平，社会资金充裕，扩大有效投资也有条件。要创新投融资机制，更多运用市场化办法，继续加大对中西部铁路和公路、水利、棚户区和危房改造、城市地下管网、农村电网等基础设施薄弱环节投资，增加对先进制造等新兴产业和传统产业升级改造投资，提升投资效率，完全可以更好发挥投资对增长的关键作用。

作为拉动中国经济增长的“三驾马车”之一，较高的投资增长率是支撑中国经济增长的重要动力。最近10年，投资对中国经济增长的贡献基本稳定在40%以上。发挥好投资稳增长的关键作用，是我国应对外需不振以及国内有效需求不足双重压力的重要选择，也是在经济下行压力不断加大、传统增长引擎动力有所下降的形势下，保持经济运行在合理区间的重要举措。

我国正处于工业化、信息化、城镇化和农业现代化快速发展阶段，在基础设施建设领域存在大量的短板和空缺，有着巨大的投资需求和潜力。经历了过去30多年来高强度、大规模的开发建设，我国在传统产业领域已经相对饱和，但一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现。另外，现阶段的固定资产投资已经不再局限于传统意义上的“铁公机”，通过调整投资方向，优化投资结构，有利于带动我国经济结构的优化，促进经济转型。发挥好投资的关键作用，关键要积极采取有力措施，解决好“投什么”“谁来投”“怎么投”的问题，提高投资效率，做到精准有效的投资。

第一，要精准增加短板投资，着眼于补短板、调结构、增加公共产品供给和服务供给，使投资项目既有利当前、又惠及长远。例如，2014年以来，国家发改委已经牵头实施了七大类投资工程包、六大领域消费工程，并推出了80个鼓励社会资本特别是民间投资参与建设营运的示范项目。这些项目具有全局性、基础性、战略性作用。2015年9月，国家发改委联合国家开发银行、农发行组织召开“全国促投资稳增长电视电话会议”，把“促投资”

^① 参见金策：《更好发挥消费的基础作用》，《经济日报》2015年8月9日。