

纪念农村改革三十周年——我所了解的农村综合改革征文

农村综合改革

实践与探索

国务院农村综合改革工作小组办公室 编
NONGCUN ZONGHE GAIGE
SHIJIAN YU TANSUO



中国财政经济出版社

7320.2-53
5

纪念农村改革三十周年

——我所了解的农村综合改革征文

农村综合改革实践与探索

国务院农村综合改革工作小组办公室 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村综合改革实践与探索: 纪念农村改革三十周年: 我所了解的农村综合改革
征文/国务院农村综合改革工作小组办公室编. —北京: 中国财政经济出版社,
2009. 5

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1580 - 8

I. 农… II. 国… III. 农村经济 - 经济体制改革 - 中国 - 文集 IV. F320.2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 065921 号

责任编辑: 赵 力 吕小军
封面设计: 天女来

责任校对: 李 丽
版式设计: 董生萍

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 47.25 印张 811 000 字

2009 年 6 月第 1 版 2010 年 3 月北京第 2 次印刷

印数: 5001—8300 定价: 85.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1580 - 8/F · 1370

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

认真学习贯彻党的十七大精神 深入推进农村综合改革

(代序)

国务院农村综合改革工作小组成员 张少春
财政部副部长

党的十七大报告是我们党在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。报告对我国今后一个时期经济、政治、文化、社会等各项建设作出了全面部署，必将产生重大而深远的影响。报告在充分肯定农村税费改革成绩的同时，指明了农村综合改革的方向。我们要认真学习，深刻领会，切实贯彻，确保农村综合改革平稳健康推进。

农村综合改革是我国改革开放事业的有机组成部分

(一) 农村税费改革是我国改革开放以来一项重大的农村改革

我国的改革是从农村开始的。改革开放初期，以家庭承包经营为核心的农村经营体制改革取得巨大成功，初步确立了我国农村基本经济制度，保持和发展了农村的好形势。世纪更替之际，为探索减轻农民负担的治本之策，中央决定开展了以农村税费改革为核心的国民收入分配关系改革。经过六年的改革实践，取消了农业税、牧业税、农业特产税、屠宰税以及乡统筹和村提留费、农村教育集资等各种面向农民征收的税费，取消了农村义务工和劳动积累工，配套推进了乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革，取得了重大的历史性成效，目前已顺利转入农村综合改革新阶段，并取得了良好开局。通过实行农村税费改革

和农村综合改革，有效扭转了长期以来农民负担过重的局面，规范了农村税费制度，理顺了国家、集体与农民的分配关系，解放和发展了农村生产力，加快了统筹城乡发展的步伐，有力地促进了农业增产、农民增收、农村繁荣。党的十七大报告中既对农村税费改革取得成效给予充分肯定，也对巩固发展改革成果，深化农村综合改革寄予殷切期望。

（二）按照改革开放的总体要求深入推进农村综合改革

十七大报告对改革开放的重大成效进行了高度概括总结，对今后一段时期的改革提出了新的要求。推进农村综合改革是我国改革事业的重要组成部分，必须按照改革开放的总体要求来开展。首先，要充分认识到这项改革的长期性和艰巨性，始终保持昂扬斗志，坚定不移地推进改革。其次，要周密部署安排改革，科学制定各项改革政策，协调加以推进。第三，要勇于开拓创新，不仅要破除旧的体制机制，而且要善于建立新的体制机制。积极推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革，着力促进建立精干高效的农村行政管理体制和运行机制、覆盖城乡的公共财政制度、政府保障的农村义务教育体制。

始终以科学发展观指导农村综合改革

（一）紧紧把握“发展”这个第一要义深化农村综合改革，不断为农村发展提供活力

新阶段深化农村综合改革，必须始终以促进农村上层建筑变革为核心，努力消除束缚农村生产力发展的各项体制性障碍。通过改革解决好基层政府职能转变、机构精简、富余人员出路等问题，使基层行政管理体制能够适应农村生产力发展要求；通过改革调整好国民收入分配格局和城乡利益关系，促进公共资源在城乡之间合理配置，使农村公共产品供给体制适应公共服务要求；通过改革促进农村干部转变思想观念、工作思路和工作方式，正确处理好国家、集体与农民的关系，善于在发展市场经济和推进民主政治的条件下与农民打交道。只有切实解决好农村这些深层次的体制机制问题，农村经济社会发展才会充满生机和活力，农村社会才能不断进步。

（二）紧紧把握“以人为本”这个核心深化农村综合改革，真正体现改革为了人民、依靠人民，改革成果由全体人民共享

农村税费改革遵循了“以人为本”这一要求，取得了重大历史成效，得到广大农民的衷心拥护以及社会各界的高度评价。新时期推进农村综合改革要延续农

村税费改革的要义，一方面，要继续把维护最广大农民的物质利益和民主权利放在第一位，把切实减轻农民负担、从根本上消除农民负担反弹的体制因素作为重要目标，解决好农民最关心、最直接、最现实的利益问题，确保广大农民共享改革发展成果。另一方面，继续坚持走群众路线，充分调动基层干部和广大农民的积极性。既要允许基层大胆实践、大胆创新，探索适合地方实际的改革途径，同时要把改革政策切实交给群众，使他们正确理解改革，真心拥护改革，积极支持改革。

（三）紧紧把握“全面协调可持续”这个基本要求深化农村综合改革，确保改革始终朝着正确的方向不断推进

新阶段推进农村综合改革，要坚持“全面协调可持续”，要坚持改革的全局性，从建设社会主义新农村、建设社会主义和谐社会的高度来谋划和部署改革，推动农村经济、政治、文化各方面体制机制变革，使农村综合改革成为促进农村上层建筑变革的主要力量。要确保改革各个环节和有关方面相互衔接、互相促进，确保各项改革措施协调配套，确保各改革主体利益协调。要正确处理改革、发展和稳定之间的关系，把握好改革的力度与节奏，继续坚持试点先行，逐步完善政策，确保改革稳妥推进。

（四）紧紧把握“统筹兼顾”这个根本方法深化农村综合改革，确保改革健康有序开展

推进农村综合改革要正确反映和兼顾各方面的利益与承受能力。既要促进农民增收减负，保障农村社会事业健康发展；又要保障乡村基层组织正常运转，充分调动基层干部开展工作的积极性。要坚持科学的思想路线和方法，坚持实事求是，实行中央统一政策、地方分散决策，不搞千篇一律；坚持用发展的、联系的、全面的观点看问题，确保各项改革政策的制定具有全局性和前瞻性，与农村实际发展状况紧密贴合。要正确认识和妥善处理乡村债务、乡镇职能转变、农村公益事业建设、基层组织运转等改革中的困难和问题，既不能畏难也不能掉以轻心，要重点突破，循序渐进，在探索实践的基础上积极寻找妥善解决的办法。

以十七大精神为指引，扎实做好农村综合改革各项工作

（一）以转变乡镇政府职能为重点，加快建立与农村发展实际相适应的基层行政管理体制与运行机制

乡镇政府是我国政权结构中的基础层级，是党在农村的执政基础。当前乡镇

政府职能转变普遍滞后，既影响了广大基层干部的工作热情，也影响了新农村建设的效率和进程。按照十七大报告“深化乡镇机构改革，加强基层政权建设”的要求，新阶段推进农村综合改革，应坚持因地制宜、精简效能、权责一致的原则，尽快转变乡镇政府职能，精简机构人员，提高行政效率，健全乡村治理结构等。逐步实现政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动，建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的基层行政管理体制和运行机制，为新农村建设提供强大的组织基础，为农村经济发展创造更好的环境。

（二）按照城乡基本公共服务均等化要求，突出抓好农村义务教育管理体制

改革
实现基本公共服务均等化是构建和谐社会的基本要求。义务教育是农村最大的公益事业，教育公平是最大的社会公平。深化农村综合改革必须以农村义务教育改革为重点，加快农村义务教育发展，实现让每一个农村孩子有学上、上得起学、平等接受义务教育的目标，通过率先实现教育均等化带动其他公共服务均等化建设。当前的主要任务是巩固和完善政府投入办学、各级责任明确、财政分级负担、经费稳定增长的农村义务教育经费保障机制改革政策；深化教育人事制度改革，切实加强农村教师队伍建设；合理配置城乡教育资源，促进城乡教育公平，全面提高农村教育质量。

（三）以完善县乡财政管理体制为重点，促进建立覆盖城乡的公共财政制度

县乡财政是国家财政体系的重要组成部分，是建立覆盖城乡公共财政制度的重要一环。农村综合改革要以增强基层财政保障能力为重点，推进县乡财政管理体制，为建立覆盖城乡的公共财政制度提供良好的制度框架。要调整和完善缓解县乡财政困难的激励约束机制，研究县乡最低财政支出保障机制，促进县乡财政的良性运行；推进“省直管县”和“乡财县管”试点工作，进一步规范转移支付制度，加大对县乡基层政府的支持力度，切实引导财力下移，增强基层政府公共服务能力。

（四）以化解农村义务教育“普九”债务为突破口，全面开展清理化解乡村债务工作

乡村债务问题是随着农村税费改革减轻农民负担、规范分配关系而进一步凸显出来的。农村综合改革要为新农村建设扫除体制性障碍，创造良好的经济社会发展环境，必须妥善解决好乡村债务问题。农村义务教育债务是与农民利益直接相关的债务问题，应当优先化解。目前，中央已启动农村义务教育“普九”债务清理化解试点工作，按照谁举债谁负责、先清理后化解、先化解后奖励、激励与

约束相结合的原则，力争用三年左右时间化解农村“普九”债务。在此基础上，提出全面清理化解乡村债务的指导性意见，明确化债的指导原则、总体目标、政策措施和实施步骤，通过建立财政化债奖励机制、监控机制等，力争五年左右基本解决乡村历史债务问题。

（五）以改善民生为重点，认真研究解决农民最急需、农村最薄弱的突出问题

一是解决区域性、行业性农民负担问题。尽快研究开展农民水费负担综合改革，切实把农民用水负担减下来；巩固完善国有农场税费改革与减轻大湖区农民负担综合改革减负成果，继续开展对重点领域的农村乱收费专项整治工作，切实防止农民负担反弹。二是要建立农村公益事业投入新机制。尽快建立村级公益事业财政奖补制度，完善村级“一事一议”筹资筹劳制度，引导农民积极参与村内公益事业建设，逐步建立政府引导、农民参与、社会力量投入的农村公益事业投入新机制。三是建立村级组织正常运转经费保障机制。在充分考虑村级组织肩负基层党政工作和村民自治双重职责的前提下，合理确定财政对村级组织经费的补助范围和水平，明确地方财政对村级经费的补助责任。中央财政运用奖励等办法，积极引导和支持地方财政做好村级组织经费保障工作。此外，统筹推进国有农场分离办社会、林业负担、政策性农业保险等与农民生产生活密切相关的各项改革。

目 录

综 合 类

- 公共财政覆盖农村的新举措 国务院农村综合改革工作小组办公室 (3)
- 为“三农”鼓与呼 樊晓民 (11)
- 农村税费改革的历史成就及重大影响 广东省阳江市委农办 (19)
- 从农村税费改革走来 胡忠勇 (23)
- 新中国农村第三次革命展现在黑土地上 陈大光 (28)
- 嬗变之举 破茧成蝶 郑显春 罗明英 马 忠 (36)
- 深入推进农村综合改革的几点思考 郑中山 王 强 (44)
- 农村税费改革成果辉煌 农村综合改革任重道远
..... 河南省农村综合改革领导小组办公室 (51)
- 突出抓好“早、准、实”字 确保农村税费改革取得实效
..... 广东省蕉岭县新农村建设领导小组办公室 (56)
- 深化三项改革 构建三大体系 杨国荣 刘隆华 周小军 刘功彪 (61)
- 稳健的步伐 艰辛的历程 姜玉中 吴志文 (66)
- 实施农村综合改革 促进乡镇和谐发展 王克毅 金桂根 (70)
- 农村税费改革架起了农民走向富裕和谐新农村的金桥 ... 吴 杰 吴海明 (74)
- 当前农村综合改革应注意的问题和解决办法
..... 湖北省建始县农村综合改革领导小组办公室 (77)
- 浅析农村综合改革取得的成果及今后改革趋势 甘 露 (81)
- 推进三项改革 强化三大管理 巩固农村税费改革成果
..... 北京市顺义区经管站 (86)
- 推进农村综合改革是新农村建设的当务之急
..... 河南省平顶山市农村综合改革领导小组办公室 (91)

创新思路 强化举措 积极探索城乡一体化发展的新路子

..... 江西省萍乡市农村综合改革领导小组办公室 (95)

逐步建立以工促农、以城带乡的长效机制 进一步推进社会主义新

农村建设 曾新方 (101)

山东省莱芜市统筹城乡一体化发展的基本情况、存在的问题及建议

..... 山东省莱芜市财政局 (112)

广东省湛江市农村综合改革的实践与思考 广东省湛江市市委农办 (120)

山东省垦利县农村税费改革巨变 马子文 吴琳琳 (126)

免征农业税的公共政策价值评估 田千武 (132)

四改革一化解类

农村税费改革后江西省乡镇财政所的职能调整和改革情况 丁国光 (141)

关于乡镇机构改革的调查与思考 石建辉 (147)

关于乡镇机构改革几个问题的思考 樊晓民 亢 彬 (152)

湖北省天门市建立“以钱养事”新机制的实践与思考 熊利民 (157)

广东省东莞市长安镇基层综合改革实现“六提升”

..... 广东省东莞市长安镇委组织办公室 (162)

乡镇机构改革必须从体制上动大手术 陈前金 (168)

民族地区乡镇机构改革实践与探索

..... 湖北省恩施州农村综合改革领导小组办公室 (175)

因地制宜 调整布局 合村并组 精兵简政

..... 江西省武宁县农村综合改革领导小组办公室 (181)

乡镇机构和财政体制改革联动 推进农村公共服务体系建设

..... 王丽芬 饶 胜 (190)

巩固农村综合改革成果 加快乡镇综合改革步伐 裴颐运 (195)

陕西省安康市乡镇机构改革的调查与思考

..... 樊晓民 亢 彬 刘汉营 皇甫升财 宋景琦 何文东 (200)

农村公益性服务“以钱养事”新机制取得的成效、问题及对策 计恕新 (206)

建立“以钱养事”新机制 构筑农村公益性服务新体系

..... 湖北省宜昌市农村综合改革领导小组办公室 (212)

农村义务教育发展与管理体制创新 吴孔凡 (218)

关于深化农村义务教育管理体制改革的思考	刘传轩 (224)
关于辽宁省丹东市义务教育体制改革的调研报告	辽宁省丹东市教育局、财政局 (232)
农村义务教育经费保障机制改革的成效、问题及对策	王 勇 (241)
农村改革三十周年	李随胜 (246)
农村义务教育体制改革的现状、问题及对策	湖北省建始县农村综合改革领导小组办公室 (250)
农村义务教育经费管理模式初探	云南省昭通市彝良县教育局 (254)
强化保障机制建设 全面推进农村义务教育改革	朱明华 李文基 于天义 周 波 (260)
对当前“乡财县管”运行模式的几点思考	余勋伟 (264)
着力破解乡镇财政难题	支彪炯 王柏松 (270)
浅谈推行“乡财县管乡用”模式的成效、问题和对策	新疆维吾尔自治区莎车县财政局 (274)
台议镇财市管	张建忠 张志洪 高才依 (279)
关于浙江省仙居县乡镇财政建设问题的若干思考	浙江省仙居县农村综合改革领导小组办公室 (284)
深化财政体制改革 加强乡镇财政建设	刘 宏 瞿佳羽 (291)
新形势下乡镇财政建设及职能定位的思考	纪锁明 (295)
实施“乡财县管”改革 提高乡级财政管理水平	陈洪涛 (300)
我们是如何实行“乡财县管乡用”改革的	辽宁省建昌县财政局 (306)
乡镇财政建设面临的问题及对策	余兴洲 李光和 严文章 (313)
改革和完善县乡财政管理体制 推进县域经济又好又快发展	邓文平 (318)
县乡财政体制改革的成效、问题及对策	卢志祥 谭建华 (324)
推行乡财县管乡用改革 创新乡镇财政管理模式	李万虎 (330)
发挥乡镇财政职能 为新农村建设服务	汪恭礼 (335)
对湖南省双峰县乡镇财政体制改革的思考	戴永红 陈继承 (342)
吉林省集体林权制度改革成效、问题及对策	李英俊 (346)
春风又绿江南岸	江西省武宁县农村综合改革领导小组办公室 (354)
集体林权制度改革的成效、问题和对策	唐章国 向世松 刘德权 (360)
把山当田耕 把树当菜种 咬定青山不放松	李 奎 (367)
化解乡镇政府性债务的对策研究	浙江省财政厅预算处课题组 (373)

- 把握清理化解农村“普九”债务的关键点 吕子臣 (378)
- 农村债务的形成原因及化解建议 王春涛 汪先海 雷春平 (381)
- 福建省创新机制 推进农村“普九”债务化解工作 林 榕 (387)
- 化解乡村债务 增加农民收入 孟凡军 吴庆华 (393)
- 河南省南阳市清理化解乡村债务的调查与思考 王振江 (397)
- 村级债务的形成原因及化解对策 张玉观 吴叶慧 (403)
- 浅析村级债务的构成与化解 王元国 王运斌 (407)

其他改革类

- 全面实施国有农场税费改革 切实减轻农场职工负担
..... 丁建国 董 昕 梁 然 (413)
- 农村“一事一议”的现状、难点与对策 周明军 詹传武 王耀峰 (420)
- 我国基本公共服务均等化的目标与对策研究
..... 国务院农村综合改革工作小组办公室课题组 (428)
- 我国农村公共服务发展的现状、问题及对策建议
..... 国务院农村综合改革工作小组办公室课题组 (436)
- 吉林省农村公共服务体系建设的成效、问题 and 对策
..... 吉林省发展和改革委员会 (445)
- 关于农村公共服务体系建设的探索与思考 北京市怀柔区农业委员会 (451)
- 浅谈农村公共服务体系建设的现状、问题与对策 易佩富 (456)
- 农村公共服务体系存在的问题与建设思考 李劲松 (462)
- 山东省诸城市创新农村社区化服务 全面推进农村社会建设
..... 山东省潍坊市财政局 诸城市财政局 (466)
- 建立乡村组织运转经费保障机制的政策建议
..... 国务院农村综合改革工作小组办公室课题组 (471)
- 关于浙江省村级组织收支运转状况的调查与思考
..... 尹红平 许建全 王 姣 (475)
- 江苏省徐州市村级三项资金管理工作的实践与对策 李京城 王 前 (482)
- 建立和完善村级组织经费保障机制势在必行
..... 陕西省镇巴县农村综合改革领导小组办公室 (487)
- 加强村级财务管理的对策探讨 河南省濮阳市南乐县财政局 农税局 (494)

对农村财务管理情况的调查与思考	李永利 (499)
政策性农业保险试点的成效、问题和对策	吉林省农村经济管理总站 (504)
农业保险问题浅析	田志强 叶新华 郑传银 朱有前 (511)
建立政策性农业保险的实践与思考	浙江省温岭市财政局 (516)
构建农业保险体系问题探索	王银安 孙明章 袁 泉 (521)
公共财政要为灾后重建撑起一片天	黄锦生 (527)
创新财政投入机制 推进农村土地流转	黄晓平 李建平 黄中茂 (530)
县域经济发展与财政支持政策初探	安徽省合肥市农村综合改革领导小组办公室 (534)
财政支农资金整合与社会主义新农村建设	四川省财政厅农业处 (545)
关于当前财政支农问题的几点思考	王巨红 (554)
关于实行以土地换保障 建立农民社会养老保险制度的构想	鲍远志 (561)
关于农村土地流转存在的问题与建议	安徽省全椒县农村综合改革领导小组办公室 (567)
对提升农村基层服务组织服务新农村建设能力的思考	湖北省建始县农村综合改革领导小组办公室 (572)
浙江省改革乡镇行政执法体制 强化公共服务研究	浙江省发改委 (578)
搭建群众和干部之间的连心桥	王 伟 张 平 (583)
合作为发展 发展促合作	董 斌 郭福月 任占青 (586)
农村合作组织现状与问题调查	汪恭礼 (591)
深化农村综合改革 提升为农服务水平	王 鹏 (599)

纪 念 类

乡村纪事	刘芴叶 (607)
亦悲亦喜话学费	朱爱国 (611)
农民老贾新传	王国柱 (616)
春雨润物细无声 古道谱写新篇章	云南省盐津县农村综合改革领导小组办公室 (620)
成长·记忆	连德文 (624)
已是山花烂漫时	聂新正 (629)
走在乡间的小路上	陈前金 (633)
小城子镇教育不再负债	刘文字 (638)

山村巨变	杨富民 (643)
无尽春色新雨后 惠民政策暖民心	刘 伟 (649)
农村改革三十年感言	王耀峰 (653)
变迁	张新军 (655)
包产到户奠基础 农村发展谱新篇	苏源柱 (659)
梧桐树下的故事变迁	李中华 (662)
全票当选的启示	张先堂 李清莹 (665)
从“收钱”到“发钱”	张国伟 (668)
老所长和他的单车	丁仕兴 (670)
走访王家岗	陈华翔 朱斌文 叶 珊 (673)
见证基层财政改革	李冬生 (678)
农村综合改革随感 (两首)	赵 宇 (682)
母亲眼中的农村变革	谢兴华 (683)
新农村里“幸福指数”节节高	韩忠华 (685)
变革“三农”的奇迹	李巧珍 (688)
我与农业税收	王铁牛 (690)
难忘驻站征收	王 伟 (694)
乡村嬗变	邓淑芳 (697)
“小气村”今昔	冯集民 (701)
收获的季节	陆家芹 (704)
“憨二”文江	郑万峰 (707)
在农村政策变革中提升农民幸福指数	陈徐安 (710)
家乡的北大堰	纪长征 (714)
那年……那税……	徐向东 (716)
农村改革感悟	孙宏洲 (718)
目击	穆艳忠 (721)
农改结硕果 穷县起宏图	薛秀武 冯集民 张克功 (725)
财政征程奏华章	程 新 白广昆 (730)
“乡财县管乡用”改革见闻	王 彬 王继华 (736)
后 记	(739)

综 合 类

公共财政覆盖农村的新举措

农村税费改革是党中央、国务院为加强农业基础、保护农民利益、维护农村稳定作出的重大决策。2000年以来,按照中央统一部署,农村税费改革试点范围逐步扩大,并于2003年在全国全面铺开,2004年起开展了以逐步取消农业税为主要内容的深化农村税费改革,2006年全面取消农业税,农村税费改革进入农村综合改革新阶段。农村税费改革取得了重大历史性成效,初步规范了农村税费制度,根本扭转了农民负担长期过重的局面,公共财政覆盖农村步伐明显加快,统筹城乡发展取得实质性进展,有力地促进了农业增产、农民增收、农村稳定,得到了社会各界的充分肯定和高度评价。

一、农村税费改革和农村综合改革工作回顾

(一) 以正税清费为重点,全面推进农村税费改革试点工作

根据党中央、国务院的统一部署,2000年安徽全省和其他省(区、市)部分县(市)率先开展农村税费改革试点。改革的主要内容是,取消乡统筹费、农村教育集资等专门面向农民征收的行政事业性收费和政府性基金、集资,取消屠宰税,逐步取消统一规定的劳动积累工和义务工;调整农业税和农业特产税政策;改革村提留征收使用办法。在总结经验、完善政策的基础上,农村税费改革试点范围不断扩大。2001年江苏省自主决定在全省范围进行试点;2002年,新增河北、内蒙古、黑龙江、吉林、江西、山东、河南、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、陕西、甘肃、青海、宁夏16个省(区、市)为扩大农村税费改革试点省,浙江、上海两省(市)也自费进行了改革试点,农村税费改革试点范围扩大到20个省(区、市);2003年农村税费改革试点在全国范围内全面铺开。截至2003年底,全国全面取消了屠宰税,以及乡统筹费、农村教育集资、农村劳动积累工和义务工等专门面向农民的负担项目;通过调整农业税和农业特产税政策,农民除缴纳不超过7%的农业税和1.4%的农业税附加外,不再承担其他任何费用。村内生产公益事业投入实行村民一事一议,上限控制。