

刘金龙 李建民 龙贺兴 涂成悦 著



从生态建设走向生态文明

人文社会视角下的福建长汀经验

中国社会科学出版社

刘金龙 李建民 龙贺兴 涂成悦 著



从生态建设走向生态文明

人文社会视角下的福建长汀经验



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

从生态建设走向生态文明：人文社会视角下的福建长汀经验 / 刘金龙等著.
—北京：中国社会科学出版社，2015.12

ISBN 978 - 7 - 5161 - 6719 - 9

I. ①从… II. ①刘… III. ①生态文明—建设—研究—
长汀县 IV. ①X321.257.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 169567 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 田 文
特约编辑 易小放
责任校对 曲 宣
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2015 年 12 月第 1 版
印 次 2015 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 15
插 页 2
字 数 254 千字
定 价 56.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话:010 - 84083683

版权所有 侵权必究

中国人民大学重大项目“发展干预、自然资源管理与乡村转型——
基于行动者导向理论的解读”

国家林业公益性行业科研专项“长汀红壤侵蚀区生态经济型植被
恢复技术研究”（201304303）

序

福建省龙岩市长汀县是客家人重要的聚居地，历史上山清水秀，林茂田肥，人们安居乐业。由于近代以来森林遭到严重破坏，长汀一度成为中国最为严重的水土流失区之一。1985年，长汀水土流失面积达146.2万亩，占全县面积的31.5%，不少地方出现“山光、水浊、田瘦、人穷”的景象。

改革开放后，福建历届省委、省政府高度重视长汀水土流失治理工作。1983年，在时任福建省委书记项南的推动下，长汀县被列为全省治理水土流失的试点，拉开了长汀县治理水土流失的序幕。特别是从2000年起，在时任福建省省长习近平的亲自倡导下，长汀水土流失治理成为全省为民办实事项目，掀起了新一轮水土流失治理高潮。他五下长汀，走山村、访农户、摸实情、谋对策，并三次作出重要批示，长汀的生态治理样本，折射出其一以贯之的生态文明建设理念。

经过30多年的艰辛努力，昔日万壑贫瘠的“火焰山”，如今已变成造福百姓的“花果山”。长汀的成功实践，不仅是福建生态省建设的一面旗帜，也是中国南方地区水土流失治理的一个典范。在长期治理水土流失的实践中，长汀人民探索出一系列符合当地实际的有效做法，被外界冠以水土流失治理的“长汀经验”，为中国乃至世界水土流失治理探索积累了宝贵经验。

这些年来，介绍“长汀经验”的文章、著作不少，但以国际化语言和人文视角的却不多见。2014年9月，在北京举办的“生态文明建设与长汀水土流失治理座谈会”上，中国人民大学刘金龙教授的发言让我耳目一新。

刘金龙教授一直从事林业经济政策、参与式林业和发展社会学的研究，是农村发展、参与式林业和自然资源管理政策专家。近年来，他倾心

于长汀这片土地，率领团队深入到长汀县乡村，走访了大量的农户，以技术与制度变迁理论、森林景观恢复理论、森林治理理论和森林转型理论为指导，从人文视角、国际视角检视长汀经验，用学术语言阐述长汀经验，提出许多真知灼见，丰富了长汀水土保持和生态恢复的理论与实践，他的研究，对水土流失区的生态恢复具有重要借鉴意义。

长汀水土保持治理的成绩，饱含了一代又一代当地干部群众的心血和一拨又一拨科技人员的心血。刘金龙教授请我给他的新书作序，我欣然应允。既表达我对所有关心关注龙岩这片发展热土的专家学者的由衷敬重，也希望更多专家学者关注长汀、关注龙岩，为龙岩发展出谋划策，贡献智慧和力量。

和世界许多国家一样，新中国近 70 年来的发展，也经历了从对自然蔑视、践踏、征服到回归、尊崇、敬畏的过程，这是历史的警示，自然的警示，是人类宝贵的物质和文化遗产。春秋时期，管仲在《管子·立政》中说，“草木不植成，国之贫也”，“草木植成，国之富也”。树繁枝茂，山野葱绿，碧水长流，田野飘香，土地和清水是人类生存繁衍的源泉，也是动物鸟兽们的家园。保持水土，造福人类，是全世界的共同行动。希望刘金龙教授的新著能成为世界了解中国生态文明建设的一扇窗口。

是为序。

梁建勇
(中共龙岩市委书记)
2015 年 7 月 1 日

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 时代呼唤生态文明	(2)
第二节 长汀县水土流失治理和植被恢复的历程回顾	(4)
一 起步阶段	(5)
二 相持阶段	(6)
三 生态建设阶段	(7)
第三节 对长汀水土流失治理成就的解读	(8)
第四节 主要研究内容	(9)
第五节 主要名词界定	(11)
一 森林、森林植被恢复和森林景观恢复	(11)
二 水土流失和水土流失治理	(13)
三 生态建设和生态文明建设	(13)
四 森林治理和政府治理能力	(15)
五 森林文化	(16)
第六节 研究方法	(16)
第二章 长汀县自然经济社会概况	(19)
第一节 长汀县自然地理环境	(19)
第二节 长汀的历史和文化	(21)
第三节 土地、土地利用和土地利用变化	(22)
第四节 长汀县社会经济发展	(25)
一 长汀县经济发展	(26)
二 长汀县产业结构	(28)
三 长汀县农业结构	(31)

四 长汀县人口与社会就业	(35)
第三章 长汀水土流失治理模式及其发展历程	(39)
第一节 长汀县植被恢复技术体系	(39)
一 荒山造林	(39)
二 封山育林	(42)
三 低效人工林改造	(45)
四 次生林经营模式	(46)
五 林草、工程综合措施	(47)
六 竹林	(48)
第二节 经济林发展	(49)
第三节 农林复合经营	(52)
第四节 休闲农林业模式	(55)
一 旅游观光果园	(55)
二 森林公园	(56)
三 生态家园	(57)
第四章 土地利用视角下的长汀水土流失治理模式选择	(58)
第一节 土地利用变化的理论简要	(58)
第二节 长汀县要素供给禀赋	(61)
第三节 不同治理模式的资本和劳动投入	(64)
一 封山育林	(64)
二 人工造林	(65)
三 林草、工程综合治理措施	(66)
四 农林复合经营	(66)
五 经济林	(67)
六 不同治理模式的劳动力需求投入	(69)
第四节 水土流失治理模式选择	(70)
第五章 新型林业经营主体视角下的经济林发展	(74)
第一节 林业经营主体的发展历程	(74)

一 银杏	(74)
二 杨梅	(77)
三 油茶	(79)
四 竹林	(80)
第二节 新型林业经营主体发展的驱动力	(82)
第三节 新型林业经营主体的经营效果	(85)
第六章 分权改革、治理能力建设和水土流失治理	(88)
第一节 经济社会转型中的地方政府角色和行为	(88)
第二节 分权改革对长汀县水土流失治理的影响	(89)
第三节 技术化治理	(91)
一 上级政府的项目扶持	(91)
二 专业化的项目管理	(97)
第四节 长汀县政府的组织化力量	(100)
一 县政府高度重视	(100)
二 建立健全长汀县水土保持的治理队伍	(102)
三 建立健全县、乡、村三级水土流失治理和 护林体系	(103)
四 促进了跨部门合作	(104)
五 动员县直机关单位和干部职工参与水土流失治理 ..	(105)
六 建立乡土知识和现代科技相结合的科研平台	(107)
第七章 分权改革、治理体系变迁和水土流失治理	(109)
第一节 人民公社时期:政府一元治理的危机	(109)
第二节 家庭承包制对长汀县水土流失治理机制的影响	(113)
第三节 长汀县培育市场力量参与生态建设的措施	(115)
一 改革农村土地产权制度,运用市场机制鼓励市场 力量参与	(115)
二 积极构建财税扶持体系,实行各种形式的 优惠政策	(118)
三 推广具有较高经济价值的林果,实现治理与开发 相结合	(119)

第四节 多元主体参与治理的格局	(120)
第八章 公众参与	(122)
第一节 政府机关事业单位率先垂范	(122)
第二节 企业积极承担社会责任	(125)
第三节 打造科教基地	(127)
第九章 森林景观恢复视角下的长汀县生态建设	(129)
第一节 森林景观恢复的概念与内涵	(129)
一 概念的产生背景	(129)
二 概念	(131)
三 森林景观恢复的特征	(133)
第二节 森林景观恢复的研究、倡导及实践	(134)
第三节 森林景观恢复的国际进展与经验	(135)
一 社区参与	(136)
二 生计需求	(136)
三 制度安排	(137)
第四节 森林景观恢复视角下的长汀经验解读	(137)
一 坚守共识	(137)
二 建立伙伴关系	(139)
三 形成整体性的技术方案	(141)
四 协调生态和人的需求	(144)
第五节 森林景观恢复视角下的长汀经验展望	(146)
一 技术选择需扩大社区参与	(146)
二 治理进度需循序渐进	(147)
三 乡土知识需重视	(147)
第十章 森林转型视角下的长汀县生态建设	(149)
第一节 森林转型路径	(149)
第二节 中国森林转型研究简要	(153)
第三节 政策综合分析	(154)
第四节 政策与长汀森林转型	(156)

一	长汀促进森林恢复的政策梳理	(157)
二	环境政策综合视角下的政策分析	(159)
第五节	社会经济发展对长汀森林转型影响研究	(161)
一	农村劳动力转移	(161)
二	家庭能源转变	(163)
三	技术与农村产业发展	(164)
第十一章	长汀县森林转型的驱动力	(167)
第一节	数据与模型设定	(167)
第二节	实证分析结果	(168)
第三节	讨论与结论	(171)
第十二章	山水殇颂	
——	汀州客家传统与水土流失治理	(174)
第一节	生态文化与文化表达	(174)
第二节	山水之殇	(176)
一	殇之山水	(176)
二	人口增加	(177)
三	商贸	(180)
四	战争	(182)
第三节	山水之颂	(184)
一	治理山水是长汀人民的传统	(184)
二	保卫山水是长汀人民的抗争	(186)
三	修复山水是长汀人民的期待	(188)
第四节	汀州客家人的山水观	(189)
一	生于山水	(189)
二	归于山水	(190)
三	为山水奋斗	(190)
四	为山水而祈福	(191)
第十三章	从生态建设走向生态文明	(193)
第一节	生态文明的内涵	(193)

一	人类文明历史演变	(193)
二	生态文明的概念和内涵	(195)
三	生态文明中的中国特色	(196)
第二节	社会经济视角下的长汀经验解读	(198)
一	致力于协调生态和人的需求	(199)
二	顺应社会经济发展的客观规律	(199)
三	政府主导生态建设事业	(201)
四	纵向协调是长汀长期坚持生态建设的重要制度保障	(202)
五	探索出实事求是的公众参与方式和多元生态治理 ...	(202)
六	整体的技术解决方案和重视科学技术本土化	(202)
七	嵌入当地人民的文化传统	(203)
第三节	前进中的长汀生态文明建设	(203)
第四节	长汀经验的反思	(205)
一	人与自然的关系	(206)
二	生态文明与经济建设	(206)
三	生态文明与政治建设	(207)
四	生态文明与文化建设	(208)
五	生态文明与社会建设	(208)
参考文献		(210)
后记		(221)
致谢		(227)

第一章 绪论

2012年1月8日，习近平同志在中央七部门调查组提交的题为《关于支持福建长汀推进水土流失治理工作的意见和建议》的调研报告中作出重要批示：……长汀县曾是我国南方红壤区水土流失最严重的县份之一，经过十余年的艰辛努力，水土流失治理和生态保护建设取得显著成效，但仍面临艰巨的任务。长汀县水土流失治理正处在一个十分重要的节点上，进则全胜，不进则退，应进一步加大支持力度。要总结长汀经验，推动全国水土流失治理工作（转引自陈丽珠，2015）。

我国是一个自然生态资源稀缺的国家，资源环境约束是我国现代化旅程必须直面的挑战。主要西方发达国家在工业化、城市化和社会快速转型阶段都曾发生过严重的环境污染和生态危机。英国、德国、法国、美国、日本在现代化旅程中或大规模输出人口进行殖民统治，或大规模输入资源，有效缓解了工业膨胀、消费激增等对资源环境的压力。中国是拥有五千年文明史的国家，也就是说，有五千年自然资源开发的历史。我国人均自然生态资源大幅度低于世界平均水平：人均耕地面积为全球人均的三分之一，人均水量是全球人均的四分之一，人均森林面积是全球人均量的五分之一。我国在海外的资源合作开发行动总是在国际非政府组织、媒体和发达国家智库镁光灯聚焦下开展，海外资源开发陷于重重掣肘。我国被涂鸦成国际“非法木材集散地”，在非洲的合作被指责为“新殖民主义”。因此，在现代化旅程中，我国农田、森林、水域、荒漠等自然生态系统的压力要远远超出发达国家同期的水平。

总体来讲，中华民族具有治山治水的优良传统，新中国成立后，我国政府十分重视生态建设和环境保护。1998年，长江、嫩江、松花江特大洪水唤醒了中央政府和全社会对生态问题的高度重视，恶劣的生态环境已经成为制约我国经济与社会可持续发展的根本性因素之一。世纪之交，在

国家可持续发展战略和西部大开发战略推动下，中央政府推动了天然林资源保护工程、退耕还林（草）工程、环京津防沙治沙工程等六大林业工程建设，加大水土流失治理力度，实施森林生态效益补偿制度，中国开始了一个波澜壮阔的全国性的生态建设阶段。

我们应当坦然承认，在快速工业化、城镇化、全球化等现代化旅程中，我国也没能绕过环境污染和生态破坏这个阶段，出现了水土流失、森林减少、土地沙化、地质灾害频发、湿地湖泊萎缩等严重生态问题，甚至局部地区发生了严重生态危机。而上个世纪末和本世纪初开始的生态建设，则是在一定程度上被动应对面临的生态和环境问题。在党和政府的高度重视下，我国的生态建设取得了举世瞩目的成就，整体上减缓了生态环境进一步恶化的趋势，越来越多的地区生态环境正向好的方向转化。福建省长汀县是生态环境整体改善中的一个典型代表，森林覆盖率由1986年的59.8%提高到2012年的79.4%，水土流失率由1985年的31.47%下降到2012年的9.71%。

随着我国社会经济发展不断深入，生态文明建设的作用和地位日益凸显。中国共产党第十八次全国代表大会报告指出：建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

生态文明建设是新一届党中央主动的战略选择，顺应了时代诉求，是实现中国梦的理性选择。改革开放以来的生态建设有哪些值得借鉴的经验和教训？如何将生态建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程中？如何推动生态建设以实现生态文明呢？“往古者所以知今”。本书企图从社会经济视角检视改革开放以来长汀生态建设的旅程，为决策者、实践者和理论工作者提供长汀县改革开放以来探索上述问题的答案。

第一节 时代呼唤生态文明

近千年来，人与自然的似乎经历了一个轮回，从合二为一到一分

为二。而今，人类处于一个过渡阶段，探索着哲学、人生、情感、生活方式、生产方式等新的革命，重新将人与自然合二为一。立于天地间的人类，正凝思这样一个问题——在这个地球上，人类只是暂居、客居，还是要永久定居？

世界主要发达经济体率先进入工业化，他们最先感受到工业文明所带来的问题。西方的环境危机触发了绿色或生态运动，产生了可持续发展理念。20 世纪 80 年代，人们对环境问题的思索超越了生态学范畴，生态运动成为集环保、和平、女权为一体的全球性政治运动。20 世纪 90 年代以来，欧洲绿色运动成为左翼政治流派中的主力。在后工业化时代，美国、日本、英国、加拿大、澳大利亚、法国等国家推动全球化进程，推动经济自由化、贸易便利化，强化国际知识产权保护，在金融、设计、专利、渠道、资源控制、企业管理服务等一系列环节实现了垄断。发达国家制定的环保高标准，促使本国高能耗工业向发展中国家转移，把发展中国家当作倾倒各种废物的垃圾场。至此，全球产业链条完成了新的布局。

尽管发达国家比发展中国家更有能力和社会基础建立一个更加亲自然的绿色社会，但在美国、英国、澳大利亚、加拿大等主张全球化和自由贸易的国家存在着路径依赖，难以形成主流的社会运动，难以形成政治决策推动生态文明或者类似的亲自然的发展战略。而中国、印度等发展中国家正在努力向发达国家学习，沿袭西方传统生产、消费和发展模式。中国抓住了新一轮全球工业布局大调整的机会，赢得了 30 余年的经济快速增长。由此，少数人信心爆棚，追求不受基本道德和社会规范约束的所谓自由，极大地影响到本来具有谦虚、谨慎、克己、勤勉等优良品质的炎黄子孙对自然、生命、人生、生活的理解。我们不得不承认，我国自然资源和环境已经到达极限，已经难以支撑依赖于资源和环境的经济发展方式。

在当今哲学、发展、生态系统、工业化等问题的研究、实践和社会运动或民众启蒙学习等方面，与北欧、北美，甚至日本、新加坡、南美等新型发达或发展中经济体相比，我们存在全面的差距。西方国家表现出对中国发展的忧虑。就笔者接触的西方学界来说，有学者就认为：中国走在一条被西方已经证明行不通的发展模式上，这将进一步加深全球资源环境和可持续发展领域的危机。然而，这些西方人明白，中国当下的发展模式也

是少数西方人出于所谓的人权、自由、法制价值观,为了维护既得利益而与中国少数学界、商界和媒体界精英分子合谋的结果。

为了扭转不可持续的发展模式,中央把生态文明建设提升到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的战略高度,生态文明建设是“五位一体”建设目标的组成部分。建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计,是中国梦的重要组成部分。生态文明建设成为新一届中央政府政治承诺之一,从政治、制度、社会和文化全方位主动直面资源环境约束,必然会对实现中国梦以及实现中国梦的方式产生深刻的影响。

生态文明建设前无古人。在剧烈变迁、稍显急躁的时代,我们对如何构建中国生态文明社会的具体架构、哲学基础、制度安排、精神内涵等仍然缺乏基于实践的系统总结、探索和思考。这不仅需要接地气并融入构成中国底色底的中国农业文明所形成的人与自然关系的哲学思考、基层治理安排,还需要适应和发挥工业文明所具有的生态、技术、组织和文化特点,借鉴、吸收西方发达国家和其他发展中国家对工业与生态、人与自然环境关系的反思。这种探索和总结,对于形成扎根中国又贡献于人类整体文明进步、形成中国在自然与人类关系领域的理论和道路自信,具有重要的理论和实践意义。福建省长汀县水土流失治理成功的实践就是一个难得的社会实验室,为我们开展上述研究,并贡献于生态文明建设的理论和方法提供了条件。

第二节 长汀县水土流失治理和植被恢复的历程回顾

长汀水土流失历史之长、面积之广、危害之大,一度居福建之首,被认为是中国南方水土流失最为严重的县份之一。长汀水土流失治理和植被恢复可追溯到1940年成立福建省研究院土壤保持试验区时,至今已有超过70年的历史,但真正有效的治理工作从新中国成立初期才开始,其水土流失治理工作大体可划分为起步阶段、相持阶段以及生态建设3个阶段(参见图1-1)。

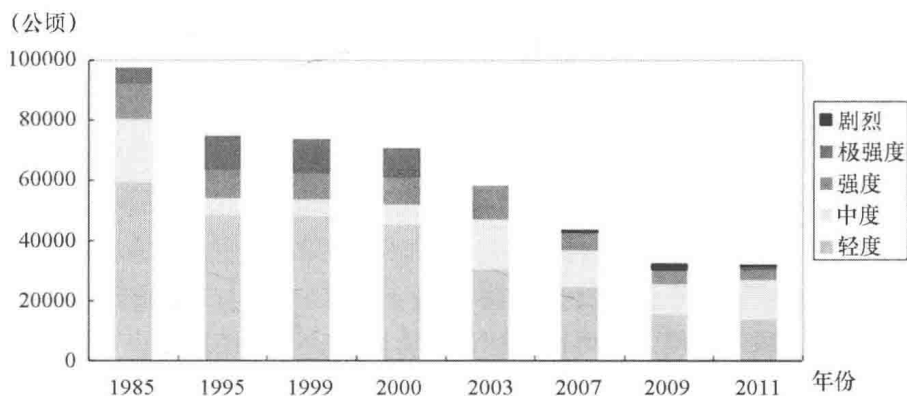


图 1-1 长汀县分强度水土流失面积变化图

说明：(1) 数据来源：长汀县水土保持局，内部资料；(2) 2003 年的极强度和剧烈的水土流失面积包含在强度的面积里，1985、1995、1999 和 2000 年的剧烈的水土流失面积包含在极强度的面积里。

一 起步阶段

新中国成立初期至改革开放前是长汀县水土流失治理和植被恢复的起步阶段。1949 年 12 月，长汀县新政权成立之初，就决定组建“长汀县河田水土保持试验区”，开展以群众性封山育林及植树造林为主的水土保持工作，涌现了一大批造林、禁山先进模范个人和农民小组。1956 年 6 月，长汀县组织进行了河田地区水土流失调查。1958 年，制定了《长汀县今后水利水土保持规划》，确定以河田为重点开展水土保持工作。到 1958 年末，9 年累计造林 4245 公顷，封山育林 12000 公顷，修建水土保持谷坊 60 座，挖鱼鳞坑 16 万余个。大片山头出现了郁郁葱葱的幼林，不少地方招来飞禽走兽，开始改变昔日不闻鸟声、栖鸟不投的凄凉景象。1958 年“大跃进”运动，全民大炼钢铁，出现了严重的大面积滥伐森林的情况，长汀县森林遭受到毁灭性破坏，前几年营造的大片即将成林的林木和水土流失治理成果毁于一旦，水土保持事业遭受严重损失。

1962 年，中央作出了加强水土保持工作的指示，长汀县成立了“县水土保持办公室”，成立了“长汀县河田水土保持站”，主要结合群众性封山育林及植树造林进行水土保持工作。在河田镇建立了试验基地，开展了夏季绿肥、丘陵坡地耕作方式等技术研究，进行经济林果、茶叶等引种栽培试验，采用小台地、小水平沟整地及建土谷坊、石谷坊等工程措施，