

百强之路

冯兴振 著

 中国农业出版社

F127.53

12

百強之路



冯兴振 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

百强之路 / 冯兴振著. —北京: 中国农业出版社,
2011. 4

ISBN 978 - 7 - 109 - 15462 - 9

I. ①百… II. ①冯… III. ①地区经济-经济发展-
沛县-文集 IV. ①F127.534 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 025021 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 舒 薇

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 10.625 插页: 2

字数: 286 千字

定价: 45.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

创新和特色是县域经济发展之魂

徐放鸣

县域经济是国民经济的基本单元，是国家政权稳定的重要基石。古人云：郡县治，天下安。中国历朝历代有作为的政治家都始终把县郡的发展与治理作为治国安邦最根本的工作。当今社会，县域是统筹城乡经济发展、构建和谐社会的重要战略支点，县域经济是解决“三农”问题最基础的平台，是扩内需、增投资、调结构的新天地。县域经济发展，事关人民福祉，事关社会发展和稳定大局。

县域经济将成为经济发展的主战场。在宏观经济学视野中，县域经济是一种民本经济，直接与占中国人口最多的农民相联系。缩小城乡之间、区域之间的差距，必须通过县域经济的发展，特别是欠发达地区县域经济的发展来实现。县域经济搞好了，就是“三农”问题搞好了；“三农”问题搞好了，中国经济也就搞好了。自党的十六大第一次提出“壮大县域经济”以来，十六届三中全会、“十一五”规划纲要、近年中央一号文件等都在不断强调“发展壮大县域经济”，各地都在大力探索发展壮大县域经济的新路径，既积累了许许多多的新经验，取得了实实在在的新成效，一批经济强县快速

崛起，成为区域经济发展的重要力量；同时也为区域经济学的研究提供了许多生动鲜活的案例。第九届全国县域经济基本竞争力与科学发展评价报告显示，310个经济强县面积占全国的11.3%、人口占全国的11.6%，而地区生产总值却占到全国的22.5%。在第十届全国县域经济基本竞争力与县域科学发展评价中，出现了“辽宁现象”和“苏北速度”，辽宁省和江苏苏北地区两个板块的县域经济发展突出。特别是苏北地区县域经济出现“三快于”的局面，即苏北地区县域经济增长率快于苏北地区经济增长率，更快于江苏省县域经济增长率，也快于江苏省经济增长率。可以预见，在后金融危机时期，县域经济将成为中国经济增长的新动力源。

沛县作为“苏北速度”的参与和创造者，突出特色，突出创新，走出了一条产业强县、创新突破的百强之路。发展县域经济，必须因地制宜，突出特色，勇于创新，善于突破。冯兴振同志任沛县县委副书记之初，就致力于培育农业特色产业，坚持以工业化理念、园区化路径、产业化思路、市场化手段、社会化服务发展农业，生态肉鸭、特色蔬菜、优质稻米三大主导产业迅猛发展，肉鸭年养殖、孵化、加工量均居全国第一，形成了集规模养殖、精深加工、饲料禽药于一体、吸纳10万人从业的百亿元产业，被授予中国肉鸭之乡、江苏省肉鸭产业基地称号，建成江苏省首家国家绿色农业示范区、全省唯一的绿色食品产业园，特色农业使沛县实现了从传统农业大县到现代农业强县的跨越。任县长期间，冯兴振同志致力于推进社会主义新农村建设，在试点探索中形成

了“王坑精神”、创造了“胡楼速度”、激发了“草庙志气”，胡楼模式、魅力草庙享誉江苏全省及周边地区；致力于滨湖生态文化旅游城市建设，坚持民生优先、生态优先，注重做好“水、绿、文”三篇文章，在城乡绿化中锻造了“园林作风”，荣获首批全国文明县城称号，成功创建国家园林县城。冯兴振同志任县委书记后，提出“打造产业转型示范区、建设龙城水乡新沛县”，坚定不移实施创新驱动，壮大特色经济板块，特色农业、特色工业、特色文化旅游和服务业竞相发展，在中国产业百强县（区、市）排行榜中，实现了由64位到24位的跨越。传统工业全面转型升级，铝加工、煤盐化工、农产品加工三大主导产业集聚发展，建成中国新型铝材产业基地、全国农产品加工示范基地；文化旅游业快速提升，沿微山湖开发快速突破，湖西千岛湿地被批准为江苏省微山湖滨湖湿地公园，沛县被评为中国区域休闲旅游目的地城市、中国最佳历史文化旅游名城、中国最佳生态旅游县。七年来，在冯兴振同志的参与、倡导、推动下，沛县坚持依托资源起步、甩开资源发展，着力打造特色、培育优势，创新机制、攻坚克难，实现了综合实力进百强、科学发展进位次、农业产业综合竞争力江苏领先的三大历史性突破，走出了一条依靠特色产业富民强县的发展之路。

沛县在实践中，既立足县情区情，又把握住当前经济社会发展的时代脉搏，以解决“三农”问题为核心，把创新和特色作为县域经济科学发展的灵魂，把新型工业化、城镇化、农业现代化作为县域发展的主题和方向，统筹经济社会发展，

统筹城乡发展，推进城乡一体化，走县域经济生态化道路，培育形成了自己的竞争优势，为发展县域经济积累了一些好经验、好做法：一是科学谋划，积极探索符合自身实际的发展路子；二是彰显优势，大力发展特色经济；三是生态优先，一二三产业联动发展；四是龙头带动，通过园区化路径集聚要素推动发展；五是优化环境，为县域经济发展创造良好的外部条件；六是创新机制，破解各类发展难题。沛县的做法实证性强，典型性强，为壮大县域经济提供了一个生动的样本，值得各方研究、借鉴和关注。

冯兴振同志是一名学者型官员，思维敏捷，思想解放，视野开阔，善于创新，抓经济工作，既有想法又有办法，称得上行家。他以自己的亲历亲为，以自己的探索实践，对“三农”工作和发展县域经济，多层面、多视角的研究与思考，编写了这部《百强之路》，其既锐意探索，又注重总结提升的精神可贵，值得倡导。这本书理论性、指导性、实践性强，具有较高的参考价值，值得从事县域发展工作的领导同志和理论工作者认真读一读。我相信，后金融危机时代，面对转变发展方式的新要求，突出创新，彰显特色，县域经济科学发展的道路一定会越走越宽广，未来一定会越来越美好。

是为序。

（徐放鸣教授系徐州师范大学党委书记，中央电视台“百家讲坛”特约主讲人，著名文化学者）

一个快速崛起的全国“双百强”^{*}

2010年8月15日，全国县域经济基本竞争力百强评比结果揭晓，沛县成功挺进百强县行列，位列第84位。在2010年全国新晋百强的8个县（市）中，沛县排名第二。而在2010年4月，以县域经济、城区经济与产业发展为主题的中国产业发展大会在北京召开，沛县被评为中国产业发展能力百强县，列第64位。

全国百强县市，凭的是经济综合实力，靠的是社会和谐程度，比的是群众生活水平。全国“百强县”是全国县域经济的“金字塔尖”，是经济发展、社会进步的一种象征。

亿元乃至几十亿元的大项目纷至沓来，成方连片的园区内崛起座座现代化的厂房，特色鲜明的产业隆起带渐具雏形……2010年11月11日下午，记者随同中国知名网络媒体徐州行采访团一行，走进全国县域经济基本竞争力和产业发展能力“双百强县”——沛县，强烈感受到当地牢牢抓住发展是“第一要务”、全面建设小康社会的热潮，在采访团面前，昔日不足称道的沛县产业经济正异军突起，在新一轮发展大潮中激荡起排排巨浪，扬帆远航，走出了一条不平凡的百强之路。

^{*} 引自《人民网》，2010年11月22日。

据了解，沛县有两大特色资源：一是储量丰富的煤炭资源和其他矿产资源，二是特色鲜明的农产品资源。但是2002年之前，沛县基本上还是以挖煤卖煤、种菜卖菜为主，工业经济和农业经济都处在价值链的最低端。在新的历史时期，认识和利用好这些资源，变资源优势为发展优势，对沛县实现新型工业化具有重大的战略意义。

2002年起，沛县兴起全民招商的热潮，后来到“千人过江”驻点招商，领导带头带领招商，专业分队尖兵招商，突出重点地区，突破重点企业。在进军全国百强的征程上，沛县大力招商、倾力安商，不断注入加速崛起的活力。2002年9月开工建设的江苏大屯铝厂11万吨电解铝项目，是沛县第一个铝产业项目，大屯铝厂如星星之火，变成了后续铝加工企业的资源。2004年3月，第一个盐化工龙头项目，由无锡益多集团投资30亿元的天成氯碱落户沛县；紧接着，2005年南京雨润集团投资的徐州福润禽业、河南华英投资的徐州海阔饲料等纷至沓来，产业集聚步伐不断加快。

种植业中的瓜果、水稻和特菜等，催生了农副产品加工产业，黄岩罐头、虹达蔬菜、顺福食品等龙头企业，带动了沛县的种养殖业大发展。历史上沛县农户就有饲养肉鸭的传统，但养殖的规模一直不大。2005年，随着县委、县政府对生态肉鸭、特色蔬菜、优质稻米三大农业主导产业的确立，龙头企业的带动加上政府的政策扶持，养殖户的积极性大大提高，四五年的时间，全县就形成了从养殖到加工的完整产业链。如今，沛县生态肉鸭年饲养量1.5亿羽、年孵化苗鸭

2亿羽、年加工肉鸭2亿羽，均居全国第一，成为全国养鸭第一县，被授予“中国肉鸭之乡”称号。

也正是一批大项目的落户和启动，让县委、县政府领导对“以工兴沛”的经济发展决策信心倍增。在产业集聚的雏形初具之后，2006年，沛县正式规划自己的主导产业，当时提出的是铝、盐、煤、电、农产品加工五大产业，全部是跟沛县资源紧密结合，和资源转化紧密关联的。在进军全国百强的征程上，沛县通过壮大特色产业、建设特色园区，经济发展的实力不断增强。

“发展县域经济，如果没有自己的特色，没有自己的拿手戏，就谈不上优势，更难有大的突破，甚至会造成产业雷同，影响新一轮结构调整。”这是沛县县委书记冯兴振的一句话，他将“特色”视为县域经济发展的生命线，用他的话讲就是：“有特色则生，无特色则亡”。

据了解，2009年，沛县被徐州市委、市政府确定为“全市传统产业转型升级实验区”。县委、县政府按照“大项目—产业链—产业群—产业基地”的思路，分别编制三大主导产业发展规划，重点建设三个特色产业园区。其中，江苏新型铝材产业园是江苏省唯一发展新型铝材加工特色园区；煤盐化工产业园是全国七大煤化工基地之一，也是江苏省唯一煤化工产业基地；农产品加工产业园被批准为江苏省现代农业产业园区、江苏省肉鸭生产基地，全国首批农产品加工创业基地。沛县高效规模农业已成为江苏省的一面旗帜，被授予全国首家“国际都市农业示范县”称号。沛县经济开发区从

全国数千家规模工业园区中脱颖而出，近日荣获“中国最具发展潜力特色园区”、“中国新型铝材产业基地”两项称号。

从沛县经济开发区的江苏新型铝材产业园，到煤盐化工产业园，再到农产品加工产业园。一踏上“双百强县”的土地，经济马达强劲的轰鸣声就一直震撼着我们。大思路、大手笔、大动作，亮点频出。项目之大、起点之高、气魄之足，令人赞叹。

采访团一行除了在沛县实地考察当地强劲的县域经济发展外，也接触和了解沛县的百姓民生。

据资料显示，2009年，全县人均GDP超过3000美元，财政收入突破30亿元，其中一般预算收入突破15亿元，经济综合实力稳居苏北五强。政府手里有了钱，就能集中财力办大事，用科学发展的成果保障和改善民生，让每一个家庭都享受到改革发展的成果。

县委书记冯兴振指出，“在经济发展的基础上，多谋群众期盼的惠民之策，多行符合实际的惠民之举，通过每年实施一批实事工程，重大民生问题逐步妥善解决，经济发展与民生改善就能够同步推进、相得益彰。”

据了解，2007年沛县县委、县政府投资6亿元，实施了10件实事工程；2008年投资10亿元，实施了30件实事工程；2009年投资12亿元实施了50件实事工程；2010年又投资28亿元实施五大类60件实事工程。实事工程从群众最关心、最直接、最现实的利益问题着手，涵盖了增强保障救助、改善人居环境、改善生产条件、提高就业水平、发展社会事

业等方面，成为密切党群干群关系的重要载体，成为惠及千家万户的民心工程。

陪同采访团采访的沛县人士告诉记者，2009年县政府免费为全县10万余名五保户、低保户、特困职工、农村70岁以上老人缴纳了医疗保险，为30万名农村育龄妇女、1.4万名企业离退休人员健康体检，为352名贫困白内障患者实施复明手术，为400名贫困家庭精神病患者提供药品，为200名残疾人发放了轮椅。对7895名孤贫中小學生进行了救助；连续四年对考取二本以上的贫困大学生实施救助，共救助788人花费250万元……这些帮扶措施既实实在在，又充分考虑各方面的条件和财政承受能力，把惠民实事办到老百姓心坎上，真正把民生工程办成了民心工程。

在推进城镇化、改善居住环境过程中，采访团了解到沛县大打生态牌、大做绿文章，着力改善生态环境，建设宜居城镇。最近几年，每年新增绿地面积100万平方米，城市绿化覆盖率已达到41%。汉城景区被评为国家AAAA级旅游景区，滨河公园、沛公园、汉之源公园等城市公园，已成为县里一道道亮丽的风景线。沛城先后被评为国家园林县城、全国文明县城。

依托微山湖特殊的旅游资源和京杭大运河水上交通优势，目前，沛县正在着力打响“汉刘邦、微山湖、休闲农业”三大旅游品牌，打通通往微山湖的水道和公路，为沛县东进微山湖提供宽敞的水陆通道。由上海同济大学城市规划设计院编制的千岛湿地项目总体规划已评审通过，规划总投资8亿

元。千岛湿地景区位于沛城城区东部，规划总面积约 18.3 平方公里。开发建设千岛湿地，是沛县继成功开发利用汉文化资源，做大扮靓“刘邦故里大汉之源”汉文化旅游品牌之后，积极打造滨湖亲水城市、强势推进旅游产业发展的又一大手笔，必将给沛城带来无穷的发展源泉和灵气，让沛县近几年科学发展的成果更多更好地惠及百姓。

面对飞速发展的新形势，县委书记冯兴振说：“科学发展就是要又好又快发展，全面、协调、可持续的发展，为了赶上先进地区，人家走一步，我们沛县得走两步。沛县未来五年的奋斗目标是，主攻新型工业化、城镇化和农业现代化，推动民生持续改善、社会持续进步，奋力实现苏北率先、全面建设美好沛县。”

发展无止境，转型无穷期。这是记者在沛县走访后的感慨。通过全方位的产业转型升级，近几年造就了沛县一个又一个发展神话。沛县经济经过天翻地覆的淬炼，已然跃上新的平台，相信接下来，这里正在孕育着新一轮更大的跨越，愿沛县的百强之路越走越宽广。



第十届全国县域经济基本竞争力与县域科学发展评价结果 发布函

江苏沛县:

中郡县域经济研究所·县域经济基本竞争力与县域科学发展评价中心在有关单位和专家学者的支持下,以公开资料为基础,经资料对比、甄别、核实,完成了第十届全国县域经济基本竞争力与县域科学发展评价工作,评价报告已于8月15日在辽宁省海城市举办的“2010全国县域经济科学发展交流年会”上发布,并由全国各大媒体进行了报道。

在第十届全国县域经济基本竞争力与县域科学发展评价中,你县的评价结果如下:

中郡指数: R 84 T2001

竞争力等级: ☒A+ ☐A ☐B ☐C ☐D ☐E ☐F ☐G ☐H ☐I ☐J 级

竞争力动态: ☐相对稳定 ☒上升 ☐注意

县域相对富裕程度: 等级: ☐A+ ☒A ☐A- ☐B 级

类型: ☒I ☐II ☐III ☐IV 类

县域相对绿色指数: 等级: ☒A+ ☐A ☐A- ☐B 级

类型: ☐I ☐II ☒III ☐IV 类

县域科学发展人文环境: ☒A+ ☐A ☐A- ☐B 级

第十届全国县域经济基本竞争力百强县(市),列第 84 位。

一、评价中心从2000年起开展评价工作,现已经完成十届。该评价的特点是“公开、客观、可比”,坚持的原则是“三不原则”(不收费、不授牌、不发证)。

二、评价结果将编辑在《中国县域经济年鉴》中,连续十届的评价结果可浏览中国县域经济网(www.china-county.org)。

三、评价中心在进行县域经济基本竞争力评价的同时,开展县域科学发展评价(县域相对富裕程度、县域相对绿色指数和县域科学发展人文环境评价)。评价工作积极引导了全社会对县域经济的关注,为全国各省市区及县市旗提供了一个动态的、相对的参照坐标,为探索县域经济发展规律提供了有益的帮助,为县域经济科学发展提供了强大的推动力。



中郡县域经济研究所
县域经济基本竞争力与县域科学发展评价中心

2010年8月15日

目 录

创新和特色是县域经济发展之魂	徐放鸣
一个快速崛起的全国“双百强”	

产 业 兴 县 篇

在转型升级中大力发展现代农业	3
城乡统筹背景下县域产业集聚构建	6
转变县域经济发展方式从何处着手	14
用战略眼光谋划文化生态旅游产业发展	20
壮大特色产业 科学发展县域经济	23
在更高层级上推进高效农业规模化	31
唱响高效农业大风歌	35
突出特色打造产业板块 全面提升农业综合竞争力	42
沛县生态肉鸭产业的崛起与展望	48
做大做强支柱产业 加快强县富民进程	55
加快工业振兴 做强县域经济	62
建设旅游强县 推动科学发展	72

特 色 强 县 篇

科学转型升级 建设龙城水乡	81
打造镇域特色板块 加快统筹城乡发展	84
加快构建城乡一体化发展新格局	87
扎实推进沛县特色的社会主义新农村建设	94
以生态示范区建设为契机 打造绿色生态新家园	101

园区化助推城乡一体化	108
优化城乡要素配置 统筹发展农村经济	113
倾力打造滨湖亲水生态文化名城	117
以“三化三提升”统筹城乡加快城乡发展	122
以特色产业提升县域综合实力	131

惠民为本篇

三民工程惠百姓 共享成果铸和谐	139
在跨越发展中让群众得到更多实惠	145
突出做好三篇文章 促进文化实现三强	152
繁荣法治文化 推进法治进程	158
扩大农业产业化经营规模 力保农民增收	163
苏北欠发达地区如何构建农村和谐社会	169
把农民增收放在新农村建设首要位置	180
奠基百姓百年福祉 推进高位均衡教育	184
构建提升民众生活质量和幸福指数的长效机制	191
实干 发展 惠民 和谐	197
努力满足人民改善民生新期待	202
以民为本 富民惠民安民	208

创新发展篇

创新思路 打造特色 推动镇域经济快速崛起	219
创新五项机制 着力建强村党组织书记队伍	224
加快转型升级步伐 提升县域综合实力	228
一次可贵的文化创新	234
支部建在协会上 培育致富新引擎	237
着力推进农业园区化建设	242
奋力实现农村工作新跨越	249

努力探索社会主义新农村建设的新途径	254
构建“五个体系”推进社会主义新农村建设	260
“四园一村”助力城乡一体化	265
积极探索新形势下土地流转形式	268
创新实干 冲刺百强	273
增强县域发展内生动力 奋力走在转型升级前列	280
创新“五学”机制 建设学习型干部队伍	285

工 作 随 笔 篇

做好人 做好官	293
精细做事 务实干事 大气谋事	299
清清莲荷	302
微山湖上静悄悄	304
风雨兴焉沛公园	311
在学习中追求人生价值	314
用一生的努力践行母亲的嘱咐	316