

拉美研究丛书

Latin American Studies Series



中国社会科学院

拉丁美洲研究所

INSTITUTO DE AMERICA LATINA
ACADEMIA DE CHINA DE CIENCIAS SOCIALES

墨西哥农业改革 开放研究

Studies about Mexican Agricultural Reforms and Opening-up

—— 谢文泽◎著 ——

拉美研究丛书

Latin American Studies Series



中国社会科学院
拉丁美洲研究所

INSTITUTO DE AMERICA LATINA
ACADEMIA DE CHINA DE CIENCIAS SOCIALES

墨西哥农业改革 开放研究

Studies about Mexican Agricultural Reforms and Opening-up

— 谢文泽◎著 —

图书在版编目 (CIP) 数据

墨西哥农业改革开放研究 / 谢文泽著. —北京: 中国社会科学出版社, 2015. 5

(拉美研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 5892 - 0

I. ①墨… II. ①谢… III. ①农业经济—研究—墨西哥②农村经济—研究—墨西哥③农民问题—研究—墨西哥 IV. ①F337. 31②D423. 731

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 069673 号

出版人
选题策划
责任编辑
责任校对
责任印制

赵剑英
罗莉
刘艳
陈晨
戴宽



出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮编 100720
网址 <http://www.csspw.cn>
发行部 010 - 84083685
门市部 010 - 84029450
经销 新华书店及其他书店

印刷装订 三河市君旺印务有限公司
版次 2015 年 5 月第 1 版
印次 2015 年 5 月第 1 次印刷

开本 710 × 1000 1/16
印张 16.25
插页 2
字数 281 千字
定价 52.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683

版权所有 侵权必究

《拉美研究丛书》编委会

名誉主编：成思危

顾问：（按姓氏笔画为序）

苏振兴 李北海 李金章 陈凤翔
洪国起 原 焘 蒋光化 裘援平
蔡 武

主编：郑秉文

编委：（按姓氏笔画为序）

王 华 王宏强 王晓德 刘纪新
刘承军 杨万明 吴白乙 吴志华
吴国平 吴洪英 沈 安 宋晓平
张 凡 陈笃庆 林被甸 郑秉文
赵雪梅 贺双荣 袁东振 柴 瑜
徐世澄 徐迎真 康学同 曾 钢
韩 琦

学术秘书：刘东山

《拉美研究丛书》总序

拉美和加勒比地区共有 33 个国家，总人口 5 亿多，经济总量高达 1.8 万亿美元，在世界政治和经济中发挥着越来越重要的作用。中国与拉美和加勒比地区虽然相距遥远，但友好交往源远流长，在政治、经济、文化等方面的交流与合作具有广阔的发展前景。拉美和加勒比地区是我国实施和平外交政策的重要对象，也是共同构筑和谐世界的重要伙伴。

我国历代领导人都十分重视发展拉美和加勒比地区国家的关系。早在 1988 年，邓小平以其深邃的战略家的眼光，对将来的世界发展前景做出了这样的预言：“人们常讲 21 世纪是太平洋时代……我坚信，那时也会出现一个拉美时代。我希望太平洋时代、大西洋时代和拉美时代同时出现。”他还指出：“中国的政策是要同拉美国家建立和发展良好的关系，使中拉关系成为南南合作的范例。”2004 年，胡锦涛总书记提出了要从战略高度认识拉美的重要指示。2004 年 11 月 12 日，胡锦涛主席在巴西国会作演讲时指出，中拉关系在不远的将来能够实现如下发展目标：（1）政治上相互支持，成为可信赖的全天候朋友。（2）经济上优势互补，成为在新的起点上互利共赢的合作伙伴。（3）文化上密切交流，成为不同文明积极对话的典范。

我国与拉丁美洲和加勒比地区国家在争取民族解放、捍卫国家独立、建设自己国家的事业中有着相似的经历，双方在许多重大国际问题上有着相同或相似的立场。我国高度重视拉美在维护世界和平、促进共同发展方面所发挥的积极作用；越来越多的拉美国家领导人也认识到我国的重要性，对与我国的交往及合作持积极态度。

作为中国—拉丁美洲友好协会的会长，我非常高兴地看到近年来中拉关系发展迅速。许多拉美国家的国家元首、政府首脑纷纷到中国访问，中

国国家领导人也曾多次访问拉美。特别是2004年11月胡锦涛主席访问了阿根廷、巴西、智利和古巴四国；2005年1月曾庆红副主席又访问了墨西哥、秘鲁、委内瑞拉、特立尼达和多巴哥，以及牙买加。至今我国与委内瑞拉建立了“共同发展的战略伙伴关系”，与巴西、墨西哥和阿根廷建立了“战略伙伴关系”，与智利建立了“全面合作伙伴关系”。我国全国人大与许多拉美国家的议会都保持着较密切的交往，我国现在已经成为美洲国家组织和拉美议会的观察员，和里约集团、安第斯共同体、加勒比共同体、南方共同市场都有联系。中国与拉美国家在经贸领域中的合作也已全面展开。在1993—2003年的10年中，中拉贸易额增长了近6倍。2005年，中拉贸易额首次超过500亿美元。

中国社会科学院拉丁美洲研究所是国内唯一专门从事拉丁美洲研究的科研机构，成立于1961年。长期以来，该所科研人员完成了大量科研成果，为党和国家的决策作出了一定的贡献。从2006年开始，他们计划在这些研究成果的基础上，出版一套《拉美研究丛书》，以满足我国外交部门、企业界、高等院校、科研机构、媒体以及公众对拉美知识的需求。我深愿这套丛书的出版将会增进我国各界对拉美的了解，也将对促进我国和拉美及加勒比地区的友谊及合作作出应有的贡献。

成思危

2006年5月2日

前 言

1915年1月1日随着《土地改革法令》正式生效,墨西哥进入了长达76年(1915—1991年)的土地分配改革进程。1991年12月萨利纳斯总统宣布墨西哥政府终止土地分配,1992年8月墨西哥、美国、加拿大签订了北美自由贸易协定,这两个事件标志着墨西哥农业部门进入全面改革开放阶段。

在过去的100多年时间里,墨西哥由一个农业国家发展成为新兴工业化国家,由农村型社会发展成为城市型社会,1900—2010年农业部门的就业比重由68%降至13.9%,城市化率由28.3%升至77.8%(见附表3)。墨西哥的农业、农村和农民是发展进程的重要组成部分,无论是土地分配,还是农业改革开放,都对其产生了深刻而广泛的影响,为其他发展中国家(地区)积累了丰富的经验与教训。

1915—1991年的土地分配改革使墨西哥形成了“一国两制”的土地占有格局,即村社集体土地所有制和私人土地所有制。20世纪40—80年代,土地分配和政府干预是墨西哥农业发展的两大突出特点,墨西哥的农业先后经历了农业繁荣和“农业危机”。1982年墨西哥农业部门开始改革开放,村社土地和政府干预是农业改革开放的两个重点领域,1992年新宪法、北美自由贸易协定和“农村可持续发展法”是墨西哥农业部门改革开放的三大基石。

本书从墨西哥“一国两制”的土地占有格局出发,以是否促进了农业增长、是否增加了农民收入为标准,重点分析20世纪90年代以来的农业改革开放对墨西哥农业、农村和农民的影响。

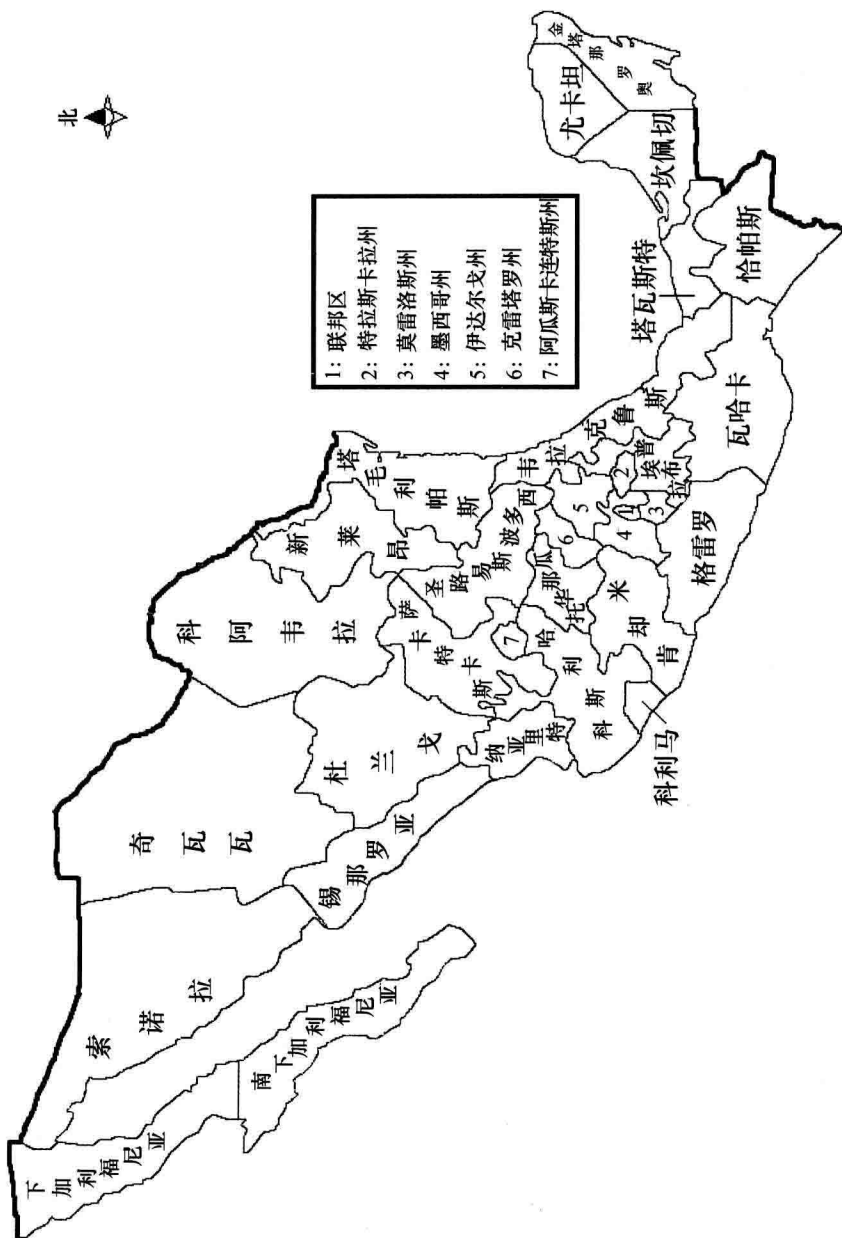
农业改革开放的积极影响集中表现在农业增产、出口增加、农民增收三个方面。耕地面积有所扩大,单位面积产量有所提高,农产品价格和种植结构发生了预期的变化,大量的土地、劳动力由种植基本作物转向种植

经济作物，增加了农民的农业收入。

农业改革开放的消极影响主要表现在农业投资不足，不公平竞争不利于增加农民的收入，玉米进口使墨西哥的玉米种植面积有所减少，农民收入差距扩大，等等。

从农业增长和农民增收的角度看，一方面，农业基本保持了稳定增长，农民的收入也普遍有所增加；另一方面，农业增长速度相对较慢，农民收入差距扩大。据此，我们可以总结以下几点经验教训。第一，要处理好农业开放与农业支持的关系。在经济全球化趋势不可逆转的国际大环境下，农业开放是大势所趋，但是农业开放的制度安排和规则留给发展中国家的政策调整空间较为有限，因此发展中国家要利用有限的时间和空间，积极、主动地调整国内农业支持政策，为农业开放创造一定的适应时间和条件。第二，农业支持优越于农业保护。“农业保护”是指政府通过直接干预和贸易保护为国内农业发展创造相对封闭的环境和条件，以达到增加国内农产品产量、增加农业生产者收入的目标。“农业支持”是指在国民经济运行过程中，政府通过制定和实施一系列农业支持政策，为农业发展创造良好的宏观环境，以达到增强农业综合实力，增加农民收入，使国民经济能够稳定、持续、协调、快速发展。墨西哥的农业支持实践表明，农业支持比农业保护较为有效。第三，家庭土地产权制度优于集体土地产权制度。土地、资本和劳动力是三大生产要素。土地是三大生产要素之首，其稀缺程度最高，资本次之。对于大多数发展中国家而言，农村地区最丰富的生产要素是劳动力。同时，土地是农村社会稳定和农村经济发展的基础。因此，农业支持政策必须“落地”，否则很难有效地发挥积极作用，而土地产权制度则是农业支持政策“落地”的基本条件之一。

中国的改革是从农村开始的，开始的时间早于墨西哥；同时，中国与墨西哥的国情也有很大的不同。尽管如此，本书希望客观地分析和评价墨西哥农业改革开放的成效，可以为深化我国农业的改革开放提供一些启示和借鉴。



墨西哥行政区划图

《拉美研究丛书》 已出书目

《拉美研究：追寻历史的轨迹》

中国社会科学院拉丁美洲研究所集体著

《拉丁美洲的科学技术》

李明德 宋霞 高静著

《新自由主义的兴起与衰落》

陈平著

《墨西哥革命制度党的兴衰》

徐世澄著

《阿根廷危机的回顾与思考》

沈安著

《当代拉丁美洲政治研究》

张凡著

《全球金融危机：挑战与选择》

吴国平主编

《社会凝聚：拉丁美洲的启示》

郑秉文主编

《中拉关系 60 年：回顾与思考》

苏振兴主编，宋晓平、高川副主编

《拉丁美洲现代思潮》

徐世澄著

《拉美国家可治理性问题研究》

袁东振著

《拉美劳动力流动与就业研究》

张勇著

《“资源诅咒”与拉美国家初级产品出口型发展模式》

赵丽红著

《全球拉美研究智库概览》

拉丁美洲研究所编

《拉丁美洲城市化：经验与教训》

郑秉文著

《拉丁美洲发展问题论纲》

曾昭耀著

《中等收入陷阱：来自拉丁美洲的案例研究》

郑秉文主编

《拉美国家现代化进程及其启示》

苏振兴主编 刘维广副主编

《国际变局中的拉美：形势与对策》

苏振兴主编 刘维广副主编

目 录

序论	(1)
一 选题的来源和国内外研究状况	(2)
二 基本概念和分析框架	(10)
第一章 墨西哥农业概况	(18)
第一节 农业规模	(19)
一 墨西哥是一个农业大国	(20)
二 墨西哥的农业以种植业和畜牧业为主	(20)
三 在种植业和畜牧业就业的劳动力逐年减少	(21)
四 绝大部分土地适于发展种植业和畜牧业	(22)
第二节 种植业概况	(23)
一 农作物种类繁多	(23)
二 6 大类作物是主要农作物	(24)
三 农作物的分布呈区域性态势	(27)
第三节 畜牧业概况	(31)
一 墨西哥是一个畜牧业大国	(31)
二 养鸡业、养牛业、养猪业是畜牧业的主体	(32)
三 主要“畜牧业大省(州)”	(34)
第四节 渔业和林业概况	(36)
一 渔业资源丰富	(36)
二 海洋捕捞是渔业主体	(36)
三 太平洋海域是主要渔业产区	(38)
四 林业概况	(39)

第二章 墨西哥农村和农民概况	(41)
第一节 农村规模	(41)
一 城市化进程与农村人口规模	(42)
二 就业比重和 GDP 比重	(46)
第二节 城市居民聚居区	(48)
一 城市居民聚居区概况	(48)
二 主要都市区	(52)
第三节 农村居民聚居区	(56)
一 农村居民聚居区概况	(56)
二 农村居民的组织形式	(59)
第四节 村社土地	(67)
一 村社土地的配置概况	(68)
二 村社土地的使用概况	(69)
第五节 农民概况	(71)
一 村社社员和公社社员	(72)
二 土地拥有者和私有土地所有者	(73)
三 拥有土地的农村家庭数量	(74)
第三章 墨西哥土地分配、村社制度与政府干预	(77)
第一节 土地分配	(77)
一 土地高度集中与“墨西哥革命”	(77)
二 土地分配进程	(81)
第二节 村社制度	(86)
一 村社土地制度制约着农业增长	(87)
二 村社土地制度是村社社员贫困的根本原因	(87)
三 村社土地集体所有制导致了墨西哥农村的“二元”结构	(88)
第三节 政府干预	(91)
一 推动以“绿色革命”为核心的农业现代化进程	(91)
二 政府直接干预农业	(95)
三 政府干预的主要弊端	(100)
第四章 墨西哥农业改革开放	(104)
第一节 农产品贸易自由化	(104)

一	农产品贸易自由化是贸易开放的重要组成部分	(105)
二	墨美农产品贸易自由化	(108)
三	墨美农产品贸易自由化的主要内容	(112)
第二节	粮食流通市场化	(113)
第三节	村社土地私有化	(116)
一	修改《1917 年宪法》第 27 条	(117)
二	政府机构调整	(119)
第四节	构建农业支持政策体系	(121)
一	全面调整农业支持政策	(121)
二	颁布《农村可持续发展法》,构建农业支持政策的决策和 执行体系	(128)
三	以较大力度支持农业	(131)
第五章	墨西哥农业改革开放的积极影响	(136)
第一节	改革开放对农业增长的促进机制	(136)
一	农产品需求增加是农业增长的主要内在动力	(136)
二	改革开放顺应了农业增长的要求	(139)
三	生产要素的重新配置有助于增加农业产出,提高农民 收入	(140)
第二节	资源配置和农产品价格发生了预期的变化	(144)
一	土地资源重新配置,经济作物的种植面积大幅度增加	(144)
二	国内农产品价格发生了预期的变化	(147)
三	农业产值结构发生重大变化,经济作物的产值比重达到 3/4 左右	(150)
第三节	农业增产、出口增加、农民增收	(154)
一	农作物种植面积有所扩大,产量有较大幅度增加	(154)
二	玉米产量有较大幅度增加	(155)
三	农产品贸易大幅度增长,基本实现了农产品贸易平衡	(159)
四	农村地区的家庭货币收入明显增加	(164)
第六章	墨西哥农业改革开放的消极影响	(170)
第一节	农业增长速度相对较慢	(171)
一	农业投资不足	(171)

二 农业贷款减少	(178)
第二节 不公平竞争不利于增加农民的收入	(185)
一 墨、美两国的不对称性	(185)
二 农产品市场的垄断程度较高	(187)
第三节 玉米种植面积有所减少	(190)
一 美国玉米的进口量大幅度增加	(191)
二 进口玉米对国产玉米的替代	(192)
三 玉米进口对农民的影响	(194)
第四节 农村地区的收入差距扩大	(195)
一 收入增长的来源	(196)
二 土地占有不均是导致收入差距扩大的一个主要原因	(197)
第七章 墨西哥农业改革开放的经验教训	(202)
第一节 要处理好农业开放与农业支持的关系	(202)
一 以农业的对外开放推动内部的农业改革	(202)
二 开放的速度快,几乎是“一步到位”	(203)
第二节 农业支持优越于农业保护	(205)
一 农业支持能够有效地增加农民收入	(207)
二 能够改善国民的经济福利	(208)
第三节 家庭土地产权制度优越于集体土地产权制度	(209)
附录	(213)
主要参考文献	(220)
后记	(233)
《拉美研究丛书》已出书目	(234)

Contents

Introduction	(1)
I. Reasons of the Study and Review of the Related Researches	(2)
II Basic Concepts and Analytical Framework	(10)
 Chapter 1 Survey of Mexican Agriculture	 (18)
1. 1. Scale of the Agriculture	(19)
1) Large-scale of Mexican Agriculture	(20)
2) Farming and Livestok are the Main Parts of Mexican Agriculture	(20)
3) The Workforce in Farming and Livestok has been Decreasing	(21)
4) Most of Mexican Land is Suitable for Farming and Livestok	(22)
1. 2. Survey of the Farming Sector	(23)
1) Wide Variety of Crops	(23)
2) Main 6 Categories of Crops	(24)
3) Geographical Distribution of the Crops is Regional	(27)
1. 3. Survey of Livestok	(31)
1) Large-scale of Mexican Livestok	(31)
2) Poultry, Cattle, Pork are the Main Components of the Sector	(32)
3) Main “Large Livestok States”	(34)
1. 4. Survey of Mexican Fisheries and Forest	(36)

1) Rich Fishery Resources	(36)
2) Marine Capture is the Main Part	(36)
3) Pacific Ocean is the Major Fishing Area	(38)
4) Survey of Forest	(39)

Chapter 2 Survey of Mexican Rural Area and Peasant (41)

2.1. Size of Mexican Rural Area	(41)
1) Urbanization and the Size of Mexican Rural Population	(42)
2) Employment Structure and Composition of GDP	(46)
2.2. Urban Agglomeration	(48)
1) Urbanization of the Rural Population	(48)
2) Main Metropolitan Areas	(52)
2.3. Rural Agglomeration	(56)
1) Overview of Mexican Rural Agglomerations	(56)
2) Forms of Rural Residents' Organizations	(59)
2.4. Land of Ejidos	(67)
1) Allocation of Ejido Land	(68)
2) Usage of Ejido Land	(69)
2.5. Overview of Mexican Peasant	(71)
1) Members of Ejido and Commune	(72)
2) Owner of Land and Owner of Private Land	(73)
3) Rural Land-owning Families	(74)

Chapter 3 Land Redistribution, Ejido System and

Government Intervention of Mexican (77)

3.1. Land Redistribution Reform of Mexico	(77)
1) High Concentration of Land and "Mexican Revolution"	(77)
2) Progress of Land Redistribution Reform	(81)
3.2. Ejido System	(86)
1) Factor of Restricting Agricultural Growth	(87)
2) Root Cause of Ejido Members' Poverty	(87)

3) Collective Ownership is one Root Cause of Rural Dual-structure	(88)
3.3. Government Intervention	(91)
1) To Promote the "Green Revolution"	(91)
2) To Intervene Directly the Agricultural Production	(95)
3) Main Faults of Government Intervention	(100)

Chapter 4 The Opening-up and Reforms of Mexican Agricultural

Sector	(104)
4.1. Liberalization of Agricultural Trade	(104)
1) An Important Part of Trade Openness	(105)
2) Liberalization of Agricultural Trade between Mexico and USA	(108)
3) Main Contents of Mexican-USA Agricultural Free Trade	(112)
4.2. Market-oriented Grain Circulation	(113)
4.3. Privatization of Ejido Land	(116)
1) To Amend Article 27 of the Constitution	(117)
2) To Reform the Governmental Agencies	(119)
4.4. Establishment of Agricultural Support System	(121)
1) Full Adjustment of Agricultural Support Policies	(121)
2) Promulgation of the "Sustainable Rural Development Act"	(128)
3) Supports for Agriculture Development	(131)

Chapter 5 Positive Impacts of Mexican Agricultural Opening-up

and Reforms	(136)
5.1. Mechanism for Promoting Agricultural Growth	(136)
1) Increased Demand for Agricultural Products	(136)
2) Correspond to the Requirements of Agricultural Growth	(139)
3) Re-allocation of Production Factors	(140)
5.2. Changes about Resource Allocation and Agricultural	